



江苏法治蓝皮书[®]

BLUE BOOK OF RULE OF LAW IN JIANGSU

江苏法治发展报告

No. 2 (2013)

ANNUAL REPORT ON THE RULE OF LAW
IN JIANGSU No.2 (2013)

南京师范大学法学院

南京师范大学江苏法治发展研究院

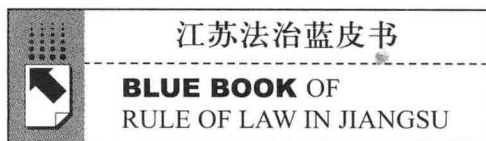
主 编 / 李 力 龚廷泰

执行主编 / 倪 斐 严海良



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



江苏法治发展报告

No.2 (2013)

ANNUAL REPORT ON THE RULE OF LAW IN JIANGSU
No.2 (2013)

南京师范大学法学院
南京师范大学江苏法治发展研究院

主 编 / 李 力 龚廷泰
执行主编 / 倪 斐 严海良



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

江苏法治发展报告. 2, 2013/李力, 龚廷泰主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 8

(江苏法治蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4904 - 3

I. ①江… II. ①李… ②龚… III. ①社会主义法制 - 建设 - 研究报告 - 江苏省 - 2013 IV. ①D927. 530. 00

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 170757 号

江苏法治蓝皮书

江苏法治发展报告 No. 2 (2013)

主 编 / 李 力 龚廷泰

执行主编 / 倪 斐 严海良

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap. cn

项目统筹 / 刘骁军

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 芮素平

责任校对 / 徐兵臣

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 8 月第 1 版

印 次 / 2013 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4904 - 3

定 价 / 88.00 元

印 张 / 23. 5

字 数 / 383 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

本报告获得了“江苏高校优势学科建设
工程资助项目”的资助

江苏法治蓝皮书编委会

主 编 李 力 龚廷泰

执行主编 倪 斐 严海良

编委会成员 李 浩 刘旺洪 贺日开 张国平 睦鸿明
庞 正 季金华 程德文 秦 策

学术编辑 (按照姓名汉语拼音排列)

倪 斐 严海良

撰稿人名单 (按照姓名汉语拼音排列)

安 东	蔡道通	曹也汝	陈 迎	陈飞翔
陈玲伟	程德文	方 乐	公丕祥	龚廷泰
侯菁如	黄永忠	贾 健	姜 涛	李 飞
李 浩	李建明	吕长富	刘爱龙	刘 肿
刘培峰	刘维新	刘 远	马海婷	马晓燕
倪 斐	秦 策	宋 丹	宋宇文	孙 丽
孙万华	汤善鹏	屠振宇	许建彤	严海良
张 玫	张 前	张新佳	赵 忠	

主要编撰者简介

李 力 男，1955年生，南京师范大学法学院院长，教授，博士研究生导师。曾主持国家社会科学基金项目研究，出版《宏观调控法律制度研究》等著作，在《法学研究》《历史研究》《法学家》《法商研究》等刊物上发表多篇学术论文，曾获得司法部、江苏省优秀科研成果奖，2005年获全国百篇优秀博士论文奖。

龚廷泰 男，1948年生，南京师范大学法学院教授，博士生导师。现任江苏省人民政府参事、南京师范大学江苏法治发展研究院院长，兼教育部高等学校法学学科教学指导委员会委员、中国法学教育研究会常务理事、中国法理学研究会常务理事、江苏省高等学校法学学科教学指导委员会副主任等职。主持国家社科基金项目2项，其中重点项目1项。承担并完成了全国教育科学“八五”规划项目、国家教育部教改项目、江苏省社科规划项目多项。获得江苏省普通高校优秀“园丁奖”银奖（1999年），分别获江苏省普通高校优秀教学成果奖二等奖（2001年）、江苏省普通高等学校优秀教学成果奖一等奖（2004年）、国家级教学成果奖二等奖（2009年）各一次。其个人专著《列宁法律思想研究》于2001年获江苏省政府哲学社会科学优秀成果一等奖。2002年获国务院政府特殊津贴，2004年被评为江苏省“全省优秀哲学社会科学工作者”。主要研究方向为马克思主义法律思想史与法哲学。主要论著有《列宁法律思想研究》《法治文化建设与区域法治》《从马克思到德里达》《社会研究方法导论》等20余部（含合著），在《中国法学》《法学家》《法学评论》《法律科学》《政治与法律》《江海学刊》《江苏社会科学》等学术刊物上发表学术论文90余篇。

严海良 男，1971年生，南京师范大学江苏法治发展研究院副院长，南京师范大学法学院副教授，研究领域为人权法学、宪法学、行政法学。

倪 斐 男，1982年生，南京师范大学江苏法治发展研究院研究人员，南京师范大学法学院副教授，研究领域为法理学、经济法学。

摘 要

《江苏法治发展报告（2013）》系统呈现了2012年江苏法治建设在民主科学立法、法治政府建设、公正廉洁司法等主要领域的成就、动态与趋势。本年度报告共分为总报告、分报告、专题报告、区域报告、调查报告、学术会议综述和附录七个部分。

总报告围绕2012年3月江苏提出的“全国法治建设先导区”这一重要目标，从地方立法、依法行政、公正廉洁司法和法治文化建设等四个主要方面回顾了2012年法治江苏的建设实践，并对2013年法治江苏的建设重点进行了展望。分报告是对总报告的进一步展开，深入阐述了2012年江苏人大、法治政府和司法等方面的工作进展情况。专题报告侧重反映法治江苏建设在主要领域内的一些重要实践做法，内容涉及2012年度江苏地方立法状况、行政复议与行政诉讼状况、非法集资治理状况、知识产权的司法保护、法律援助状况、慈善法治状况、区（县）法治评价指标体系建设和刑事和解实证分析。区域报告采用个案分析方法，重在展现江苏区县级政府在法治江苏建设上的创新性做法和取得的成就。调查报告运用社会调查方法，对江苏省社区矫正的需求状况和公司举报体制进行了实证分析，提出了制度完善的基本建议。

法学学者们是法治江苏建设的重要推动力。在2012年的法治江苏建设高层论坛和各个法学学科的学术年会上，来自全省政府、高校以及企业的专家学者们献计献策，为法治江苏的建设和发展提供了宝贵的智力资源。

最后的江苏法治事件概览展现了2012年法治江苏建设中的点点滴滴，它们汇聚为一幅浓墨重彩的法治江苏画卷。

Abstract

Annual Report on the Rule of Law in Jiangsu (2013) systematically presents achievements, movements and trends of rule of law in Jiangsu in such main fields as democratic and scientific legislation, construction of government by law and juridical justice in 2012. The Annual Report consists of seven parts, i. e. , General Report, Topical Reports, Special Reports, Regional reports, Field Research Reports, Academic Conference Summaries, and Appendix.

Centering on the aim of “National Model Area of Construction of Rule of Law”, the General Report reviews the construction practices of rule of law in Jiangsu in the fields of local legislation, law-based administration, juridical justice and legal culture in 2012, and looks forward to the main points of rule of law in Jiangsu in 2013. Topical reports further explore the construction of rule of law in Jiangsu in the fields of local legislation, law-based administration and juridical justice, etc. Special reports mainly reflect some important practices in the construction of rule of law in Jiangsu, including local legislation, administrative litigation and reconsideration regulation of fund-raising by fraudulent means, judicial protection of intellectual property rights, legal aids, index evaluation system of county’s rule of law, and criminal reconciliation practices, etc. Regional reports focus on the successful innovation cases of rule of law by governments at the county level. Field Research Reports use empirical method to study Jiangsu’s actual need for community correction and company report system.

Legal scholars are important driving forces for the construction of rule of law in Jiangsu. In 2012, High-Level Forum for Jiangsu’s Construction of Rule of Law and respective academic annual conference of all law subjects, experts from the government, universities and enterprises contributed ideas, which provided valuable intellectual resources for the construction of “Rule of Law in Jiangsu”.

Finally, Appendix part summarizes the main events in the construction of “Rule of Law in Jiangsu” in 2012, and all these events are summed up to be a beautiful picture scroll on the rule of law in Jiangsu.

权威报告 热点资讯 海量资源

当代中国与世界发展的高端智库平台

皮书数据库 www.pishu.com.cn

皮书数据库是专业的人文社会科学综合学术资源总库，以大型连续性图书——皮书系列为基础，整合国内外相关资讯构建而成。包含七大子库，涵盖两百多个主题，囊括了近十几年间中国与世界经济社会发展报告，覆盖经济、社会、政治、文化、教育、国际问题等多个领域。

皮书数据库以篇章为基本单位，方便用户对皮书内容的阅读需求。用户可进行全文检索，也可对文献题目、内容提要、作者名称、作者单位、关键字等基本信息进行检索，还可对检索到的篇章再作二次筛选，进行在线阅读或下载阅读。智能多维度导航，可使用户根据自己熟知的分类标准进行分类导航筛选，使查找和检索更高效、便捷。

权威的研究报告，独特的调研数据，前沿的热点资讯，皮书数据库已发展成为国内最具影响力的关于中国与世界现实问题研究的成果库和资讯库。

皮书俱乐部会员服务指南

1. 谁能成为皮书俱乐部会员？

- 皮书作者自动成为皮书俱乐部会员；
- 购买皮书产品（纸质图书、电子书、皮书数据库充值卡）的个人用户。

2. 会员可享受的增值服务：

- 免费获赠该纸质图书的电子书；
- 免费获赠皮书数据库100元充值卡；
- 免费定期获赠皮书电子期刊；
- 优先参与各类皮书学术活动；
- 优先享受皮书产品的最新优惠。

3. 如何享受皮书俱乐部会员服务？

（1）如何免费获得整本电子书？

购买纸质图书后，将购书信息特别是书后附赠的卡号和密码通过邮件形式发送到 pishu@188.com，我们将验证您的信息，通过验证并成功注册后即可获得该本皮书的电子书。

（2）如何获赠皮书数据库100元充值卡？

第1步：刮开附赠卡的密码涂层（左下）；

第2步：登录皮书数据库网站（www.pishu.com.cn），注册成为皮书数据库用户，注册时请提供您的真实信息，以便您获得皮书俱乐部会员服务；

第3步：注册成功后登录，点击进入“会员中心”；

第4步：点击“在线充值”，输入正确的卡号和密码即可使用。



（本卡为图书内容的一部分，不购书刮卡，视为盗书）

皮书俱乐部会员可享受社会科学文献出版社其他相关免费增值服务

您有任何疑问，均可拨打服务电话：010-59367227 QQ:1924151860

欢迎登录社会科学文献出版社官网(www.ssap.com.cn)和中国皮书网(www.pishu.cn)了解更多信息

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）由社会科学文献出版社最早使用并对外推广，现已成为中国图书市场上流行的品牌，是社会科学文献出版社的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权。

未经社会科学文献出版社的授权和许可，任何复制、模仿或以其他方式侵害“皮书系列”和 LOGO ()、“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专用权的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121，电子邮箱：fawubu@ssap.cn。

社会科学文献出版社

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 全国法治建设先导区目标的提出与实践

——2012 年的江苏法治建设状况

..... 南京师范大学江苏法治发展研究院 / 001

Ⅱ II 分报告

Ⅱ.2 2012 年江苏人大工作的进展 屠振宇 / 014

Ⅱ.3 2012 年江苏法治政府建设的进展 侯菁如 宋宇文 / 035

Ⅱ.4 2012 年江苏法院工作的进展 陈飞翔 方 乐 / 062

Ⅱ.5 2012 年江苏检察院工作的进展 安 东 李建明 / 071

Ⅱ III 专题报告

Ⅱ.6 2012 年江苏地方立法状况 汤善鹏 / 082

Ⅱ.7 2012 年江苏行政复议状况 黄永忠 / 093

Ⅱ.8 2012 年江苏法院行政审判状况 陈 迎 / 106

Ⅱ.9 江苏省治理非法集资状况 刘 远 孙 丽 贾 健 / 123

Ⅱ.10 2012 年江苏知识产权法治发展状况 马晓燕 等 / 147

Ⅱ.11 江苏法律援助发展状况 张 玫 许建彤 / 171



- Ⅲ.12 江苏省慈善事业发展与社会管理创新 刘培峰 马海婷 / 189
- Ⅲ.13 江苏省区（县）法治评价指标体系状况分析 刘爱龙 / 205
- Ⅲ.14 南京市玄武区人民检察院刑事和解的实证
分析 陈玲伟 姜 涛 等 / 225

ⅢⅣ 区域报告

- Ⅲ.15 南京市江宁区社会管理法治化建设 刘维新 龚廷泰 等 / 238
- Ⅲ.16 扬中市法治政府建设 曹也汝 孙万华 / 257
- Ⅲ.17 南京市六合区检察院阳光检察建设 赵 忠 / 271

ⅢⅤ 调查报告

- Ⅲ.18 江苏社区矫正需求评估调查报告
..... “社区矫正需求评估” 课题组 / 292
- Ⅲ.19 江苏省公司举报机制调研报告 李 飞 / 311

ⅢⅥ 学术会议综述

- Ⅲ.20 2012 年法治江苏建设高层论坛综述 公丕祥 / 325
- Ⅲ.21 2012 年江苏省法学会学术会议综述 江苏省法学会研究处 / 331

ⅢⅦ 附录

- Ⅲ.22 2012 年江苏法治事件概览 贾 翠 / 344

CONTENTS



Ⅲ I General Report

- Ⅲ.1 “National Model Area of Construction of Rule of Law”: the Aim
and its Practices in Jiangsu in 2012

Academy of Development of Rule of Law in Jiangsu / 001

Ⅲ II Topical Reports

- Ⅲ.2 The Progress of the Work of Jiangsu People's Congresses in 2012

Tu Zhenyu / 014

- Ⅲ.3 The Progress of the Construction of Jiangsu Law-Based Administration
in 2012

Hou Jingru, Song Yuwen / 035

- Ⅲ.4 The progress of the Work of Jiangsu People's Courts in 2012

Chen Feixiang, Fang Le / 062

- Ⅲ.5 The Progress of the Work of Jiangsu People's Procuratorates in 2012

An Dong, Li Jianming / 071

Ⅲ III Special Reports

- Ⅲ.6 The Development of Jiangsu Local Legislation in 2012 *Tang Shanpeng / 082*



- Ⅲ.7 A Review on Jiangsu Administrative Reconsideration in 2012
Huang Yongzhong / 093
- Ⅲ.8 A Review on Jiangsu Administrative Litigation in 2012
Chen Ying / 106
- Ⅲ.9 Report on the Regulation of Fund-raising by Fraudulent Means
in Jiangsu
Liu Yuan, Sun Li and Jia Jian / 123
- Ⅲ.10 The Judicial Protection of Intellectual Property Rights Law
in Jiangsu
Ma Xiaoyan, et al. / 147
- Ⅲ.11 Report on the Legal Aid in Jiangsu
Zhang Mei, Xu Jiantong / 171
- Ⅲ.12 Report on the Charity Law in Jiangsu
Liu Peifeng, Ma Haiting / 189
- Ⅲ.13 Analysis on the Index System for Evaluating Rule of Law of
Counties in Jiangsu
Liu Ailong / 205
- Ⅲ.14 Empirical Analysis on Criminal Reconciliation Practices of People's
Procuratorate in Nanjing Xuanwu District
Chen Lingwei, Jiang Tao, et al. / 225

Ⅳ Regional Reports

- Ⅲ.15 Report on the Legal Construction of Social Management
in Jiangning District Nanjing
Liu Weixin, Gong Tingtai, et al. / 238
- Ⅲ.16 Report on the Construction of Law-based Government
in Yangzhong
Cao Yeru, Sun Wanbua / 257
- Ⅲ.17 Report on the Construction of “Transparent Prosecution” of
Liu He Procuratorate in Nanjing
Zhao Zhong / 271

Ⅴ Field Research Reports

- Ⅲ.18 Investigation on the Assessment Needs in Jiangsu
Community Correction
Research Group / 292
- Ⅲ.19 Investigation on Company Report System in Jiangsu
Li Fei / 311



Ⅲ VI Academic Conference Summaries

- Ⅲ.20 A Summary of High-Level Forum for Jiangsu's Construction of
Rule of Law in 2012 *Gong Pixiang / 325*
- Ⅲ.21 A Summary of Academic Conferences Held by Jiangsu
Law Society in 2012 *Research Office of Jiangsu Law Society / 331*

Ⅲ VII Appendix

- Ⅲ.22 A Survey of Legal Events in Jiangsu in 2012 *Jia Cui / 344*

总 报 告

General Report



13.1

全国法治建设先导区目标的提出与实践

——2012 年的江苏法治建设状况

南京师范大学江苏法治发展研究院*

摘 要:

2012 年,江苏省委、省政府提出了在 2015 年建成“全国法治建设先导区”的重要目标。在这一目标的指引下,2012 年的江苏法治建设在地方立法、依法行政、公正廉洁司法和法治文化建设等方面成效显著,法治指标体系更加完善,法治考评措施更加规范,法治建设重点任务分解、责任更加具体。2013 年的江苏法治建设将延续实践中的有效经验和做法,在地方立法质量提升、法治政府考评、司法公信力增强、法治惠民工程健全等方面值得期待。

关键词:

全国法治建设先导区 法治江苏 建设

* 执笔人:倪斐,南京师范大学法学院副教授,江苏法治发展研究院研究人员。



2012年3月23日,江苏省委、省政府在深化法治江苏建设大会上下发了《中共江苏省委关于深化法治江苏建设的意见》,提出了到2015年成为全国法治建设先导区的重要目标,努力实现江苏的法治政府建设水平、公正廉洁司法水平、社会管理法治化水平、法制宣传工作水平、法治创建绩效五个方面位居全国前列的目标。这一目标的提出是“两个率先”重要内容的体现,对江苏法治建设提出了新的更高要求。纵观2012年的江苏法治建设,法治建设先导区的创建工作体现在地方立法、依法行政、公正司法和法治文化建设等主要方面。

一 完善经济社会立法,注重地方立法质量

2012年是江苏省第四个五年立法规划(2008~2012)的最后一年,江苏省人大常委会继续坚持科学立法、民主立法的基本原则,从江苏实际出发,共制定、修订地方性法规11件,审查和批准四个较大市人大常委会通过的地方性法规17件,立法质量有了新的提高。

(一) 财政、投资领域经济立法不断加强

2012年7月27日,江苏省第十一届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过了《江苏省非税收收入管理条例》。非税收收入的规范化管理是财政工作法治化的重要内容。该条例界定了非税收收入范围,规范了非税收收入项目设立、执收程序和资金管理,建立和完善了监督检查机制,促进了非税收收入管理工作的法治化。2012年9月26日,江苏省第十一届人民代表大会常务委员会第三十次会议审议通过并正式颁布了《江苏省保护和促进台湾同胞投资条例》。该条例充分吸收了江苏各地及相关部门在保护与促进台湾同胞投资方面制度创新的实践经验,体现了依法保护和促进台湾同胞投资的江苏特色,完善了对台湾同胞投资务实有效的保障措施,强化了江苏各级政府及台湾事务办事机构的工作职责。

(二) 社会保障、社会管理等社会领域立法更加健全

2012年11月29日,《江苏省残疾人保障条例》通过,明确残疾人工作机