

中共项城市
社会主义时期党史专题文集
第二卷

江苏工业学院图书馆

藏书章

主编：张恩 王桂荣

中共项城市委党史研究室编

二〇〇四年十二月

中共项城市社会主义时期党史专题文集
(第二卷)

中共项城市委党史研究室 编

主编:张恩岭 王桂荣

商水县国税局印刷厂印刷

850×1168 32 开本 11.25 印张 240 千字

豫内资周新通字(2004)037 号

工本费:30.00 元

《中共项城市社会主义 时期党史专题文集》编委

主 任： 耿宝山

副主任： 杜整风 王玉玺

委 员： 左殿杰 王养岭 夏春秋

欧阳立东 张继斌 王兰英

田 华 田维良 邓同领

程浩忠

总 编： 张继斌

主 编： 张恩岭 王桂荣

副主编： 韩欣育 刘 莎 张 博

前 言

《中共项城市社会主义时期党史专题文集》(第二卷)是在项城市委的领导下,由市委党史研究室组织市直各单位及城乡、镇编写的。

本书的重点是全面反映项城市改革开放历程,尤其是撤县设市十年来取得的重大成就及其经验的党史专题。但是,今天的现实是历史的发展,所以本辑中的许多专题文章也都是回顾了建国五十多年来,项城市农业、工业及其他行业经过的曲折发展历程,从而更深刻地总结了历史的经验和教训,更加坚信改革开放是中国特色的社会主义建设的必由之路,更加勇敢地开拓创新,把改革开放,全面建设小康社会的伟大事业进行下去。

本书以项城贯彻执行党的基本路线为主线,以全市改革开放的实践为主要内容,从理论和实践的结合上,以专题的形式,从不同侧面和视角再现全市各系统,各乡镇五十多年来前进发展的历史轨迹,总结改革开放和现代化建设的辉煌成就及其基本经验。

项城市是1993年12月撤县设市的,而更早于1983年开始,逐步撤销人民公社体制,设立了乡镇基层体制和政权。所以在关于1993年以前,特别是1983年以前党史的专题文章中,项城仍称为项城县,而公社、大队则相当于现在的乡、镇和行政村。如范集

乡,1983 年以前则称为范集人民公社,其他乡、镇均同此例。

本书由于篇幅有限,共收录了 35 篇文章,一部分局委和乡镇的专题文章,因还在写作过程中或者对初稿仍需进一步修改,所以未收录本书中,我们希望这些单位继续努力,写出质量更好的专题文章,以帮助我们把社会主义时期党史专题资料征编工作更加深入地开展下去。

本书在编写过程中,由于我们掌握的历史资料和写作水平有限,错误之处仍属难免,恳切地希望读者批评指正。

编者 2004 年 12 月

目 录

- 1、项城市农村板块经济发展的实践与启示 李明方 王文杰(1)
- 2、项城市培养选拔农村“双强”的实践 耿宝山(10)
- 3、中共项城市委一九七九年三级干部会议述评 张恩岭(17)
- 4、项城市开展“三个代表”重要思想学教活动的收获与启示 ...
..... 王养岭 李金方 马全民(26)
- 5、宣传思想奏华章 豫东新星耀中原
..... 中共项城市委宣传部(38)
- 6、五十年来项城妇女运动的发展 张海霞(49)
- 7、项城市“一五”至“九五”经济发展战略的实施 ... 邓文忠(57)
- 8、项城长虹运河的开凿 王继富(74)
- 9、一九七五年项城县人民抗洪救灾斗争述评 张恩岭(78)
- 10、项城农村的历史性改革 张恩岭(96)
- 11、二〇〇三年项城市人民抗击“非典”斗争述评
..... 张恩岭 赵岚峰 张博(111)
- 12、项城市国有企业产权制度的改革 张贺春 张恩岭(125)
- 13、培植壮大民营经济加快建设小康步伐
..... 张子龙 张恩岭(136)
- 14、深入农村发展农村,全面建设小康社会
..... 王养岭 刘瑜 郭华(146)
- 15、项城市农税改革的实践 徐汝芳(154)

-
- 16、项城市农村剩余劳动力转移的实践与启示 高政(160)
- 17、项城教育五十年发展回顾 张恩岭 高继东(170)
- 18、项城市高中教育飞速发展的实践和经验 付海昀(185)
- 19、项城市广播电视事业的发展 张鹏飞(194)
- 20、项城市审计二十年回眸 刘东升(199)
- 21、项城市人口和计划生育事业的新发展 郝建强(204)
- 22、项城市乡镇企业发展的回顾与展望
..... 王连社 闫涛 张恩岭(214)
- 23、项城市公用事业的发展 邢继相 吴新征(237)
- 24、项城市城镇建设的发展 李云峰(247)
- 25、项城市卫生事业五十年 发展回顾 张景忠(256)
- 26、项城农业五十年 郭瑞华(262)
- 27、项城水利事业的发展与改革 薛冰 种立三(269)
- 28、项城市烟草事业的发展 卢相栋(277)
- 29、项城金融事业发展概述 刘鸣鹤(284)
- 30、项城市电业的发展 田海涛 麻争光(299)
- 31、项城市纺织有限公司的建立和发展 邝成立(304)
- 32、河南帅克制药有限公司的建立与发展 高玉立(318)
- 33、项城市城郊乡创建全国文明村镇的实践 王东方(324)
- 34、贾岭镇发展区域特色经济的实践 王书君(330)
- 35、春风化雨五十年 官会大地展新颜 于书章(336)

项城市农村板块经济发展的实践与启示

李明方 王文杰

在中国近代史上,位于豫东平原的项城县素以出了个袁世凯和贫困闭塞而闻名。解放以后,特别是经过改革开放二十多年的时间,项城却成了河南省农区经济发展较快的县市之一,于1993年撤县设市,以改革开放发展特别试点市和豫东地区性中心城市的崭新面貌,备受人们瞩目,2004年,又被河南省委、省政府确定为全省首批5处扩权县之一。项城何以会发生如此巨大的变化,其经验和启示是什么?在当前改革发展的关键时期,在党中央要求进一步加强“三农”工作的形势下,进行回顾和总结,不仅对于加快项城经济和社会的发展,而且对于推动中西部内陆农业区域的经济发展,都具有十分重要的意义。

一、项城市农村发展板块经济的重大突破

新中国建立之前,项城的贫穷、闭塞自不必说。建国以来,直到上世纪70年代末期,项城的经济状况和人民生活虽然有了较大的改善和发展,但整个速度仍然是比较缓慢的,仍是一个单纯而又落后的农业大县。1978年,全县工农业总产值只有1.58亿元,财政收入786.8万元,农民人均纯收入仅55元,广大群众生活仅仅是刚刚告别了“低标准、瓜菜代”,“红薯汤、红薯馍”的低水平,自行车、手表、缝纫机、收音机等“四大件”,仍是人们羡慕的富裕的标志,县城仍是农村小集镇那样的狭街陋巷,平房店铺灰尘迷蒙的旧面貌,项城仍是全省20个贫困县之一。

十一届三中全会以后,特别是1993年撤县设市之后,项城经济进入了快速发展时期,除了形成河南莲花味精企业集团等一批

大型企业外,农村经济特别是乡镇企业,经历了从逐步恢复、开始起步直到当前形成力量雄厚的板块经济的曲折发展过程。2004年,全市实现工农业总产值173亿元,其中,农业总产值28亿元,农民人均可支配收入2358元,比1978年的人均55元,整整增长了42倍多,简直是天壤之别。这一历史性巨变的重要原因之一,就是近年来农村板块经济的发展和规模的迅速形成,为项城经济的快速发展,奠定了坚实的基础。

近年来,项城市委、市政府带领全市人民坚持以解放思想为先导,以推进工业化为核心,以改革开放和机制创新为动力,以发展民营经济为主体,以小城镇建设为平台,以“龙头”带动、能人带动为载体,以优化服务、优化环境、“筑巢引凤”为重点,大力发展中小企业集群,倾力打造板块经济,一个个特色鲜明的板块经济组群日渐成型,相互呼应,优势互补。一个产业集聚、优势集中的项城中西部高速增长区呼之欲出。有效地破解了内陆平原农区乡镇实现工业化的难题,初步探索出了一条实现农村工业化的路子。

目前,在项城18个乡镇中,已有9个乡镇形成了大大小小的板块经济区域21个,其中皮革、制鞋、农机配件、服装、防水防潮、劳保用品、彩印等七大板块年产值已超亿元,离合器、蓝湿皮革、标志服、制鞋国内市场占有率分别达到60%、80%、15%、20%,彩印、劳保用品、防水防潮在全国市场也占有较大的份额。板块经济吸纳了18万农村劳动力就业,已成为当地经济社会发展的支柱产业,拉动了服务业、物流业等第三产业发展,促进了人口聚集和小城镇发展;有6个乡镇板块经济对财政贡献率均已超过60%。板块经济的发展壮大,带动了全市9个乡镇的快速发展,106国道沿线工业经贸走廊的雏形已经形成。

板块经济的强势发展,对周边乡镇产生了强劲的辐射带动作用,激发了广大干部群众创业的热情,不断催生出新的经济板块,城郊、郑郭、官会、永丰、三张店、付集等乡镇的纺织、建筑建材、板

材加工、花卉种植、面粉加工、绿色农产品深加工等新生板块正在逐步形成,区域化经营的格局日益显现。

项城市的板块经济发展,经历了由点到面、由小到大、由弱到强,由地下微量型到数量积累型,再到规模数量型,正在向规模质量型发展。其发展过程大体可分为四个阶段:

第一阶段:孕育阶段(上世纪70年代中后期至80年代初期)。计划经济时期,项城人多地少,经济比较贫困,加上1975年严重洪涝灾害,许多人生活难于为继。为养家糊口,一些项城人外出乞讨谋生,还有不少人搞长途贩运、购销、加工小商品,以补贴家用,维持生计。由于贫困的压力,逼迫项城人出外闯世界,从而开阔了视野,掌握了广泛的市场信息,逐步形成了强烈的危机意识、竞争意识、发展意识。

第二阶段:资本原始积累阶段(上世纪80年代初至90年代初)。改革开放以后,为摆脱贫困、走向致富之路,有将近2万的项城人以救灾为由,外出推销毛笔、手套、劳保用品、塑料印刷大板,搞建筑,不少人从中获得了高额利润,有的迅速成为拥有资本10万元、上百万元的暴发户,也有的在本地搞机械加工、皮革皮毛加工,迅速完成了资本的原始积累。

第三阶段:规模扩张阶段(上世纪90年代初至90年代末)。许多完成了原始积累又掌握了一技之长、致富信息的项城人,由外出务工经商到回乡创业办实业,板块经济像滚雪球一样迅速成长壮大起来,逐步形成小规模、大群体的专业化生产区域。

第四阶段:完善提高阶段(上世纪90年代末以来)。这个时期,国际国内市场竞争日益激烈,为求生存、求发展,许多企业由注重规模效益向注重质量效益转变,引进先进技术、先进设备,由靠数量竞争向靠品牌竞争转变,催生了一批年产值5000万元以上、亿元以上的大型企业,培育了一大批名牌产品,产业链条逐步拉长,企业生产开始向下游产品延伸,不少产业逐步形成了原料供

应、加工、销售完整的产业链。

项城的板块经济以产业密集型、布局区域化、生产专业化、经营市场化、外部规模化、企业民营化、资本自我积累化为主要特征，既植根于本土的专业市场，又渗透着浙商的“造市思想”；有脱于民间的“草根力量”，又跃动着埠外的“新鲜式样”。正是内外要素的交流激荡中，造就了项城板块经济强大的生命力和竞争力。在项城，没有两种产业的发展道路完全一致，也没有两个乡镇的产业板块完全重叠。从产业组织形式和发展推动力来看，项城板块经济发展模式大体有三种类型：

一是传统产业扩张提升型。项城南顿农机配件业板块就是属于这种模式的典型。南顿镇农民有着传统农机配件加工技术。过去“大集体”时期，乡、村两级大多办有农机配件修造厂。改革开放之初，在相当长一段时期内，由于产权不明晰，当地人生产积极性不高，企业相继倒闭。近年来，南顿镇政府对一些刚刚发展的个体加工企业采取了先“戴红帽”，再“一脚踢承包”等灵活的办法，稳住了一批有头脑的经营人才。随后，镇政府将乡、村两级企业全部租赁转让给个体经营，一个个小企业产销两旺、效益可观。当时，一台机床一年就可以收入10多万元，巨大的经济效益吸引了有一定资本的农户纷纷上马，逐渐形成大干热潮，先后上马了1000多家农机配件加工厂，产品也由单一品种向多元化品种转化。

二是专业经纪人队伍加龙头企业带动型。孙店镇的劳保用品、标志服装，范集镇的卫生服装、彩印业就是由农民专业经纪人队伍带动发展起来的。如孙店镇的劳保用品业，以2800名农民经纪人队伍为“龙头”，以城区26家劳保用品公司为依托，由农民经纪人跑“订单”，按照“订单”由公司统一供应原料、统一标准式样，分散到千家万户加工制作，相互依存、相互促进。

三是农村能人领跑，“蒲公英”裂变型。秣陵镇的制鞋业板块

和以贾岭、李寨为主的防水防潮业就属于这种类型。秣陵镇的吴传俊是本地制鞋业的创始人,以2万元起家办起了家庭制鞋厂,产品供不应求,为进一步扩大规模,他组织街坊四邻搞加工。现在,由他的加工户先后分离出10个制鞋厂,这样由1户变10户,由10户到百户,裂变扩散,从一家一户发展到“一镇一业”、“一镇一品”,迅速形成了制鞋业中小企业集群,并带动了相关产业发展,逐步形成了原料生产、制鞋加工、市场营销一个完整的产业链。

项城这三种模式并非经纬分明、一成不变,而是相互交叉、彼此渗透、相互促进,并正在孕育着新的发展模式,向着更高层次发展。

二、项城农村板块经济发展的经验与启示

项城板块经济的发展道路,不仅体现了市场经济的专业分工、资源配置、降低成本、竞争与创新的规律,也展示了市场与政府两只手相辅相成,成功运作的真实内涵。从外部环境讲,客观上顺应了当前世界性产业转移由我国沿海发达地区向中西部延伸、东部地区有一定竞争力的产业特别是劳动密集型产业向内地梯度转移的规律,充分发挥了劳动力资源丰富、生产成本低的比较优势。但关键在于项城有一整套板块经济发展的成熟经验和运作机制:

(一)不断推进思想解放、观念创新,启动了项城板块经济发展的引擎。项城板块经济在一些创业者的解放思想、敢闯敢试中发源,在追随者的摹仿跟进、不断创新中发展,每一步跨越,无不是思想解放的结果。项城市历届党委、政府始终把解放思想作为加快发展的总开关,近几年,时常组织乡镇和市直单位干部、农村党支部书记、板块经济带头人到江浙一带发达地区考察学习,换脑子、换思想、换观念,还在电视台、电台开辟专栏、专题,大张旗鼓地宣传报道全市民营经济发展的典型,全市人民的思想不断得到解放,发展民营经济的自觉性不断增强。

(二)不断优化市场环境,打造了项城板块经济发展的平台。

多年来,项城市一直把优化环境作为加快发展的“一号”工程,在全社会叫响“人人都是投资环境,个个都是项城形象,环境也是生产力,抓环境就是抓机遇、抓开放、抓发展”的口号,形成了全社会关心支持、保护民营经济发展的大环境。项城市始终坚持“多予少取,放水养鱼,涵养税源”,对各种税费能免则免、能减则减、能返则返,打造了“成本最低、服务最优、回报最高”的投资“洼地”。例如,为解决企业用地问题,市土地部门及时调整土地规划,采取土地置换、返租承包等办法,既不违背国家政策,又解决了企业用地困难。丁集镇更是牢固树立“宁肯自己千辛万苦,不让企业一事为难”的服务理念,实行“工程一动工,服务全过程”,及时为企业排忧解难。

(三)培育一大批懂市场、善经营的企业家,构建了项城板块经济发展的“发动机”和“孵化器”。企业家是现代产业的第一推动力,尊重群众首创精神,政府创造环境,放手支持企业发展,使项城成千上万的农民企业家迅速成长并由此带动了板块经济发展。项城的民营企业家大都是从推销员脱胎而来的,先跑市场、后办工厂的经历,使他们对市场规律有了较为深刻的认识和比较敏锐的把握,也积累了开拓市场的经验。他们始终坚持以市场为导向的生产经营方式,走出了以销定产、以销促产,先有订单、再有生产,先有市场再有扩大的市场销路、再有扩大的企业生产规模这样一条比较稳健的发展路子,不断实现企业利益的最大化。

(四)依靠庞大的农民专业经纪人队伍,搭建了项城板块经济走向市场的桥梁。目前,项城市2万多人的农民专业经纪人队伍,足迹遍及大江南北、长城内外,活跃于全国各大中小城市,长年从事购销业务,这些营销人员多数不属于某一企业,而是以代理商、经销商形式出现的相对独立的群体。他们熟悉市场,善于开拓市场,经营方式灵活,既是项城产品的推销员,又是企业新产品开发的信息员,也是原材料的采购员。他们能够随时根据市场需求向

企业反馈信息,使企业能在短期内及时调整产品结构,组织生产,把市场机会转化为企业机会、盈利机会,构筑了一条生产与市场之间的“绿色通道”,促进了小商品联系大市场的特色板块经济的形成和发展。

(五)推进企业科技创新,提升了项城板块经济的竞争力。为使板块经济特色更加鲜明突出,项城市把科技含量高、市场前景好的产品确定为主导产品,引导和帮助企业引进国内外先进生产技术、生产工艺、经营理念和管理方式,不断提高企业产品质量,扭转了四处找市场、跑市场的被动局面,靠产品优势、规模优势打造了市场优势。如丁集镇峰华皮革厂以技术参股的形式聘请西北科技大学一位博士,研制出了国内技术领先产品——彩色服装革。近几年来,通过调整产品结构,项城市打造了一批知名品牌,有 30 多个产品通过了 ISO9001 国际质量认证。

(六)实施“双强”带动,撬动了项城板块经济发展的杠杆。为充分利用农村经济能人资源,启动民间经济内生力,项城市把村级组织建设与民营经济发展有机结合起来,实施了“双强”工程,即在配备村级班子时,尤其是配备村支部书记和村主任时,着力把那些“个人致富能力强,带领群众共同致富能力强”的经济能人选进村级两委班子。目前,全市 466 个行政村两委班子中达到“双强”标准的干部有 1735 人,占总数的 62.5%,其中“双强”支部书记 342 人,占全市村级党支部书记的 73.3%。“双强”工程有力推动了项城民营经济的发展 and 板块经济的壮大。如项城市南顿镇荣楼行政村党支部书记史书海,于 1983 年率先创办一小型翻砂厂,如今已成为农机配件的骨干企业。2000 年,他把全村 10 多家濒临倒闭的配件厂加盟到他的企业中,与自己的企业同产同销,激活了全村经济的发展。如今全村有大小企业 32 家,1400 多名村民从事企业生产,农民人均纯收入 3000 多元。

项城板块经济的迅速崛起,为项城加快县域经济发展提供了

有益的启示：

一、必须坚持与时俱进，坚持不懈地推进观念、机制和科技的创新。项城板块经济的发展，从家庭作坊到现代化生产，从单一的手工制品到现在的上百个系列、上千个品种，从“村村点火、户户冒烟”到工业区、专业市场的形成，从小商小贩到民营企业家的转变，无不是不甘人后、勇争一流、奋发进取、不断创新的结果。创新是一个民族进步的灵魂，是国家和社会兴旺发达的不竭动力，同样也是中西部农区经济发展的根本保证。

二、必须坚持诚信经营，打造诚信企业。人无信不立，企业无信不兴。信用被经济学家称为现代经济发展的第三资本。越是完善的市场经济，越是发达的国家和地区，信用资本的特征越是明显。我们所熟知的各种世界名牌商品，全球一流企业，其实就是诚信的代名词。项城板块经济的活力也得益于诚信。耿直厚道、热情好客的淳朴民风，深厚的文化积淀，诚实守信、以质取胜的经营理念构成项城板块经济的核心竞争力。凭借信用和质量，项城的民营企业与客户建立了良好稳定的长期合作关系，企业得以不断发展壮大。市场经济是典型的环境经济。我们要采取得力措施，加强信用体系建设，着力塑造良好的区域形象。企业要进一步强化诚信立企、诚信兴企观念，既重商业利益，也重商业信誉；既重眼前收益，也重长远效益；既重自身需求，也重大局要求，善求“义”中之“利”，多谋义利双收，全面提高自身的综合竞争力。

三、必须坚持求真务实，发挥比较优势，把发展特色板块经济作为县域经济发展的重点。对于资源比较单一，经济基础较差、资本、技术都不占明显优势的项城来讲，要加快“发展”进程必须在积极争取大项目的同时，把战略重点和突破口放在打造中小企业集群，发展特色经济、板块经济上来。项城正是以区域比较优势为基础，利用劳动力成本低廉的优势占领劳动密集型产品（产业）市场，积极发展劳动密集型产业，从而蕴育出现在的项城板块经济。

各地发展思路、方式、产业的选择也必然各不相同,一定要针对自身的现实状况、优劣条件,清醒地认识和准确地把握,找准突破点和关键点,“各唱各的拿手戏,各吹各的特长调”,这样,各地的发展才会形成特色,全市的发展才会奏出“雄浑的交响乐章”。脱离实际,跟风赶潮,非但发挥不了优势,甚至还会陷入盲目发展、事与愿违的恶性循环。

四、必须坚持“有所为,有所不为”的方针,科学定位政府职能。市场经济条件下,政府扮演着游戏规则制定者、宏观调控者、公共物品提供者的角色,各级政府应把工作重点放在调查研究、制定政策、优化环境、提供公共服务上来,要当好“裁判员”,不当“运动员”;当好“导航员”,不当“驾驶员”。项城板块得以快速的发展的重要一点,就是市、乡两级政府坚持以优化环境促发展、以强化服务促发展,充分激活了市场主体的活力。

(作者:李明方 中共周口市委常委、项城市委书记;王文杰
项城市市长)