

深圳博物馆 编

3

# 深圳特区史



442245

# 深圳特区史

SHENZHEN TEQU SHI



深圳博物馆 编



204422455

人民出版社



责任编辑:王能雄

封面设计:曹春

版式设计:朱启环

图书在版编目(CIP)数据

深圳特区史/深圳博物馆编.

-北京:人民出版社,1999.10

ISBN 7-01-003089-8

I. 深…

II. 深…

III. 经济特区-历史-深圳-1979~1999

IV. F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 44957 号

## 深圳特区史

SHENZHEN TEQU SHI

深圳博物馆编

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

深圳市宣发印刷厂印刷 新华书店经销

1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:21.75 插页:1

字数:481 千 印数:0,001—3,000 册

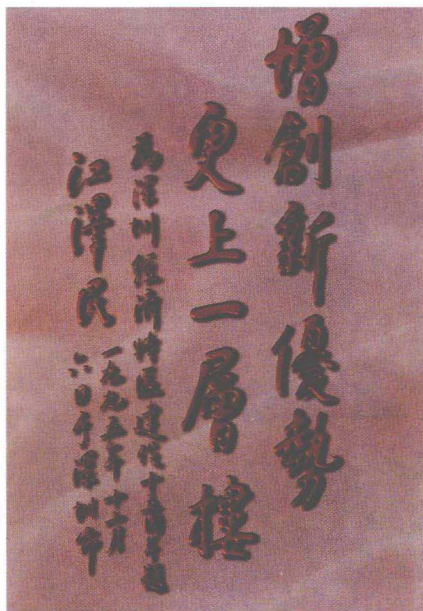
ISBN 7-01-003089-8/F·681 定价:30.00 元



邓小平1992年春视察深圳



江泽民总书记要求深圳  
“增创新优势,更上一层楼”



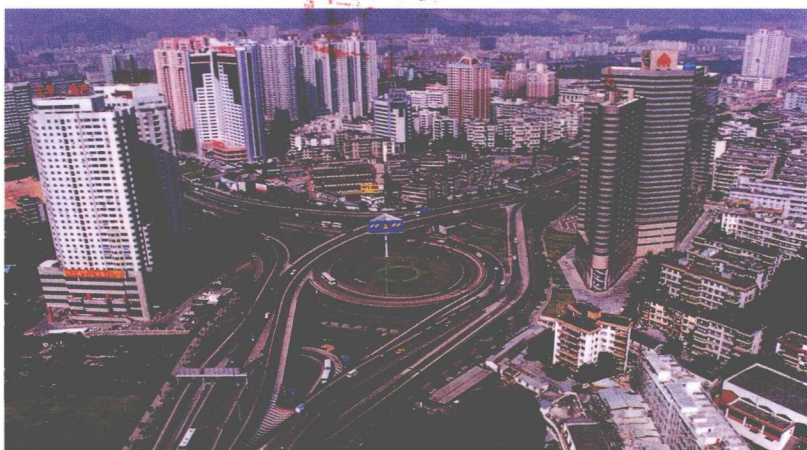
江总书记题词



深圳赤湾港



深圳的城市道路



深圳的住宅小区



照片由莫小培、刘文林提供

主 编 王 璧、莫小培

副主编 蔡惠尧

编 著

- |     |     |                       |
|-----|-----|-----------------------|
| 莫小培 |     | 第一章、第二章               |
| 陈川东 |     | 第二章第三节第四目             |
| 王 璧 | 张一兵 | 第三章第一—二节、四—七节         |
| 赵艺竹 |     | 第四章第一节第一目、第二—三节       |
| 容达贤 |     | 第四章第一节二目、第四—五节、第三章第三节 |
| 蔡惠尧 |     | 第五章                   |
| 李国金 |     | 第六章、第七章第五节            |
| 暨远志 |     | 第七章第一—四节              |
| 陈海先 |     | 第七章第六节、第八章第二节         |
| 毛少莹 |     | 第八章第一节                |
| 钟少灵 | 袁 林 | 第八章第二节                |
| 姜 蕾 |     | 第八章第三节                |
| 梁 政 |     | 第八章第四节                |

## 前 言

前些年，我们组织编写了一部《深圳经济特区创业史》，获得较好的社会反响。那部书只是写了深圳特区前10年的发展，1990年以后发生在深圳的对全国有影响的重大事件都没有涉及。从1979年试办特区到1999年，纵观这20年深圳的发展变化，不能不令人发出由衷的赞叹，这个变化的确是太大了。

深圳在1979年还是一个年产值只有1.96亿元的边陲市(县)，1998年的国民生产总值达到了1289亿元，预算内财政收入164.91亿元，综合实力进入了全国大中城市六强。1979年，深圳的出口总额为930万美元，1998年为264.24亿美元，连续六年居全国大中城市之首。这种翻天覆地的变化为什么会发生？是怎么发生的？这对于许多人来说，还是一个谜。

为了解开这个谜，我们在《深圳经济特区创业史》的基础上进行了部分增删和修改，把1990年至1998年的内容补充进来，编写了这部《深圳特区史》。《特区史》将告诉你：深圳特区是怎么建立的；深圳如何建立起了外向型经济；深圳的国有企业如何走上市场经济道路；深圳的高新技术产业是如何发展的；深圳的发展战略在20年中有什么转变；特区人在发展过程中遇到什么艰难险阻，又是如何克服的；深圳在改革探索和试验中有哪些经

验教训；它的前景怎样等等。

这 20 年来的深刻变化表明，深圳的历史不仅是一部创业史、发展史，也是一部改革史。改革是深圳特区的动力，亦是它的特色和灵魂。《深圳特区史》紧紧把握住这个重点，以大量生动的文字、翔实的史料记述了特区从劳动、工资、人事、物价、土地、住房、证券等各个方面到工业、农业、科技、文化、体育、卫生等各条战线上的改革措施及经验，从正面回答了深圳特区的发展不仅仅是靠优惠政策，而且是靠改革创新，“是靠实干干出来的”。

从 1979 年到 1999 年，深圳走过了 20 年的历程。在这 20 年中，深圳人经历了不少坎坷与磨难，获得过不少荣誉与赞扬，但这并不等于他们的工作就没有失误与挫折。为了做到真实客观，《深圳特区史》力图做到不溢美，不隐恶，不回避矛盾与失误。深刻的教训有时比成功的经验更能让人记取，更能推动我们事业的发展。

深圳特区曾经是我国最大的特区，也是建立最早的特区，它的每一项重大举措、每一项成就都牵动着亿万国人的心。随着改革开放的深入发展，深圳在国际上的影响也越来越大。《深圳特区史》将普及性与学术性相结合，力图让更多关心深圳的人能够了解深圳。

由于历史的原因，深圳市和深圳特区的建制有过多次变动。深圳市的部分地区虽在特区管理线之外，但它接受的领导、执行的政策、经济的构成都是与特区分不开的。90 年代后，整个深圳市都已基本特区化了。因此，“特区史”在写作过程中也注意到了这一客观事实，并做了相应的调整。



20 年风雨征程转眼已成为历史，深圳人又面对着 21 世纪的机遇与挑战。他们将用新的成就书写更加灿烂的历史。

谨以此书献给继续奋勇拼搏前进的深圳人，献给一切关心深圳改革开放事业的国内外朋友。

《深圳特区史》写作组

1999 年 7 月

## 目 录

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 前 言 .....            | (1)   |
| 第一章 深圳经济特区的建立 .....  | (1)   |
| 第一节 地理位置及简史 .....    | (1)   |
| 第二节 特区建立的背景 .....    | (8)   |
| 第三节 深圳经济特区的诞生 .....  | (17)  |
| 第二章 特区的初创与奠基 .....   | (31)  |
| 第一节 特区建设的起步 .....    | (31)  |
| 第二节 深圳特区的规划 .....    | (45)  |
| 第三节 大规模的城市建设 .....   | (60)  |
| 第四节 “外引内联”的实施 .....  | (87)  |
| 第五节 有特色的特区农业 .....   | (97)  |
| 第六节 改革经济体制 .....     | (106) |
| 第七节 新型城市的雏形 .....    | (125) |
| 第三章 特区的成形与发展 .....   | (136) |
| 第一节 战略思想的发展 .....    | (136) |
| 第二节 经济体制改革的新探索 ..... | (144) |
| 第三节 建立科研基础 .....     | (171) |
| 第四节 市场经济之路 .....     | (183) |
| 第五节 民主与法制建设 .....    | (204) |
| 第六节 培育特区新人 .....     | (227) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第七节 投资环境日益改善 .....         | (234) |
| 第四章 酝酿新的突破 .....           | (250) |
| 第一节 中央领导视察 .....           | (250) |
| 第二节 攀登特区建设的新高峰 .....       | (258) |
| 第三节 新的宏伟目标 .....           | (268) |
| 第四节 “大市场、小政府” .....        | (272) |
| 第五节 克服前进中的困难 .....         | (282) |
| 第五章 进行多项改革试验 .....         | (296) |
| 第一节 实行公务员制度 .....          | (296) |
| 第二节 建立证券市场 .....           | (312) |
| 第三节 住房制度改革 .....           | (327) |
| 第四节 建立保税区 .....            | (344) |
| 第五节 社会保险制度改革 .....         | (359) |
| 第六章 抓住发展机遇 .....           | (380) |
| 第一节 实行城乡一体化 .....          | (380) |
| 第二节 发展高新技术产业 .....         | (393) |
| 第三节 利用外资发展第一、第二、第三产业 ..... | (418) |
| 第四节 建立骨干企业 .....           | (441) |
| 第五节 精神文明建设新举措 .....        | (471) |
| 第六节 营造良好的社会环境 .....        | (495) |
| 第七章 建设现代化国际性大城市 .....      | (517) |
| 第一节 中央对深圳提出新要求 .....       | (517) |
| 第二节 制定远景发展规划 .....         | (531) |
| 第三节 增创新优势，更上一层楼 .....      | (543) |
| 第四节 香港回归与深港衔接 .....        | (581) |
| 第五节 新一轮建设高潮 .....          | (587) |
| 第六节 经济实力的新飞跃 .....         | (611) |

---

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 第八章 社会文化事业的勃兴 .....  | (624) |
| 第一节 建设“文化绿洲” .....   | (624) |
| 第二节 建立特区教育体系 .....   | (634) |
| 第三节 探索特区体育发展之路 ..... | (652) |
| 第四节 开创特区卫生事业 .....   | (667) |
| 后 记 .....            | (683) |

## 第一章

# 深圳经济特区的建立

### 第一节 地理位置及简史

深圳市地处中华人民共和国的广东省南部地区，包括深圳经济特区（内分罗湖、福田、南山、盐田四个区）和宝安、龙岗两个区。它北靠东莞、惠阳两市，南临香港特别行政区，东隔大亚湾与惠东县的平海半岛相望，西濒珠江口、伶仃洋，与澳门、珠海、中山为邻。它和另外4个经济特区——厦门、汕头、珠海、海南及沿海14个城市成为中国最早对外开放的地区。深圳地处日本、韩国经台湾、香港到新加坡的中点，是环太平洋经济链的中间一环，具有非常重要的国际经济战略地位。深圳市总面积为2020平方公里，海岸线总长248.3公里，其中深圳经济特区为327.5平方公里。特区与非特区之间有一条长84.6公里的管理线（亦称“二线”），沿线有南头、同乐、梅林、布吉、沙湾、白芒、盐田和背仔角8个检查站。深圳经济特区与香港的边界线长27.5公里，陆上有沙头角、文锦渡、罗湖、皇岗等5个口岸，海上有盐田、东角头、蛇口、赤湾等7个口岸，每天都有火车、汽车、轮船经过这些口岸与香港特别行政区及世界各国来往。



深圳市交通方便，它与广州有公路、高速公路、铁路、航运相通，乘高速列车只要 45 分钟便可抵达广州。乘火车到香港九龙也只需 40 多分钟。从海上到厦门、高雄、海口的航线均为 300 多海里，一般轮船航程为 1—2 天；到汉城、横滨、新加坡为 1500 多海里，一般需用 4—5 天时间。深圳机场已开辟国内数十条航线，并逐步开辟国际航线。

早在五六千年前的新石器时代，人类就在这块雨量充沛、四季如春的土地上生息、劳动、繁衍，他们留下的足迹遍布深圳地区。他们所从事的狩猎、农耕和捕渔活动书写了深圳地区人类最早的创业史话。

在西周和春秋战国时期，包括深圳在内的广东地区居住着百越族人。在战国时期，人们学会了冶炼和使用铁器，生产力比原始社会有较大的提高。

公元前 221 年秦始皇统一六国后，发动了三次平定岭南的战争，并于公元前 214 年统一了岭南，分设 3 个郡：南海、桂林、象郡。深圳地区属南海郡的番禺县。

西汉初期，岭南地区属南越国。公元前 111 年，汉武帝平定了南越国，设置了南海、苍梧、郁林等 9 郡，深圳地区又复归南海郡番禺县。这一时期，该地区封建制度得到巩固，其政治、经济、文化都有很大的发展。汉政权在今南头设立南海郡番禺盐官。从南头、西乡、沙井的出土文物看，当时的深圳地区已融合了先进的中原文化。三国时的吴国至晋朝均在此设立了司盐都尉，总管盐税。

西东晋及南北朝时期，中原大地战乱频仍，人民流离失所。广东地处南部边陲，相对比较安定，因此，中原人民大批向南迁

移，极大地促进了岭南地区经济、文化的发展。公元331年，东晋政权在南海郡东南部设置了东官郡，下辖宝安、怀安、兴宁、海丰、海安、欣乐6县，郡府和宝安县治均设在南头。“东官”就是“东方盐官”的意思，而6县之首的宝安则是以现在东莞县的宝山而得名，其意为“得宝而安”。当时的宝安县包括今天的深圳市、东莞市、中山市、珠海市及香港地区。这是深圳地区历史上最早建立的国家行政机构。深圳作为广东南部东官郡6县的行政中心，曾盛极一时。

从宋、齐、梁、陈各朝到隋，东官郡均被撤销，宝安县改属广州总管府。

公元736年，唐朝政府在深圳地区的南头设立了一个军事机构——屯门镇，驻军2000人。21年后，宝安改名东莞，县治从南头迁往到涌（今东莞市附近），归广州都督府管辖。

宋朝仍沿袭唐制。这一时期，我国南方海上商贸和交通日益繁荣，深圳地区在军事上的地位越来越重要。宋朝设置了两个军营——屯门寨（今南头一带）和固戍角寨（今宝安一带），还在珠江口外的岛屿上设立巡检司。随着海上“陶瓷之路”的兴起，深圳地区的社会经济特别是对外贸易、采捞珍珠、人工养蚝、种植香树、制作香料等都有较快的发展。

唐、宋时期的盐业生产继汉、晋以来也长盛不衰，著名的归德场（沙井一带）、东莞场（南头一带）、黄田场（黄田一带）都被列入广东13大盐场。

公元1276年，元军攻陷南宋临安。张世杰、陆秀夫等抗元名将护卫南宋皇帝南迁，先后退至浙江、福建、广东，逃抵九龙官富（现香港境内），建立行宫，后来退守新会崖山。1279年，

崖山兵败后，陆秀夫背负幼帝投海自尽。一直坚持抗战的南宋丞相文天祥亦在海丰五坡岭战败被俘。在经珠江口伶仃洋被元军押往崖山途中，他写下了“惶恐滩头说惶恐，伶仃洋里叹伶仃。人生自古谁无死，留取丹心照汗青”的古绝唱。为了纪念这位先贤，他的后代在南头建有信国公文氏祠。

元朝时，深圳地区的采珠业有了进踊步的发展，南山半岛的后海和大鹏半岛的龙岐是著名的珍珠产地。

明王朝统一岭南后，于1394年建筑了东莞守御千户所城（今南头古城），管辖汛地6处，其范围东到陆丰碣石，西到上川岛，成为著名的海防重镇，有“虎门外卫省会屏藩”之称，与此同时，还建立了大鹏守御千户所（今大鹏古城）。1565年，为防御外敌入侵，明朝水军又设立了南头水寨（广东6大水寨之一）。公元1521年，深圳发生了中国历史上第一次反抗欧洲殖民侵略的战争。广东按察使汪宏率领水军在南头军民的配合下，经两次战斗，歼灭了入侵屯门的葡萄牙舰队，烧毁了侵略军的陆上营寨，获得了反侵略战争的胜利。明朝时倭寇日益猖獗，经常侵扰我国东南沿海，杀人放火。为了有效地抵御倭寇、海盗的侵扰，1572年，广东提刑按察司副使刘稳上疏朝廷，奏请在原宝安地区设县（包括深圳和香港地区）。1573年，朝廷准奏，设立新安县。“新安”有“革故鼎新，去危为安”的意思。该县直属广州府，县治在南头旧城。根据史书记载，曾在深圳地区抵抗过倭寇的著名将领有戚继光、俞大猷、汤克宽等。

明末清初，深圳地区也曾成为反清的战场。被称为南明广东三忠之一的张家玉与西乡义军陈文豹合兵抗清，曾二攻南头，三守西乡，后来在增城失败。明朝参将李万荣领兵抵抗清军前后长

达 10 年之久。

公元 1661 年，清政府为防止郑成功及明代遗民利用沿海地区进行抗清活动，曾对东南沿海 5 省实行“迁海”政策，新安三分之二土地上的居民被内迁 50 里，新安县也一度并入东莞。为了军事目的，清政府在边境修筑了深圳、盐田、大梅沙、小梅沙等边防墩台。古籍中第一次出现了“深圳”名称。广东巡抚王来任深感沿海人民流离失所的痛苦，冒死上疏皇帝，要求复界，两广总督周有德也支持复界。康熙帝终于在 1668 年同意恢复新安县（1684 年，复界才扩展到其他迁海地区）。为了恢复生产，清政府采取了轻徭薄赋、借种子等优惠政策，鼓励人民回来开垦丢荒的田地，这样，使大批客籍居民纷纷从内地迁来。到 1818 年，新安县居民发展到 23 万多人，经济、文化也有相当的发展。

历史进入 19 世纪后，西方资本主义国家开始对东方进行大规模殖民扩张。走私鸦片就是这种侵略扩张的前奏。英、美等国通过武装走私和贿赂清政府官吏，把大量鸦片从印度输入中国，给中国人民带来了深重的灾难。为了抵抗侵略，清政府改南头寨为新安营，提升大鹏所为大鹏所防守营，派兵驻守。在南头、赤湾、沱宁、九龙设置炮台。嘉庆年间还在九龙、东涌增设城寨，并派大鹏协水师副将进驻九龙。鸦片战争前，英军侵占了与南头遥遥相对的内伶仃岛，作为屯集和走私鸦片的基地，珠江口发生过多次由英军挑起的海战。1838 年，鉴于烟毒泛滥，道光皇帝命林则徐为钦差大臣，前往广东主持禁烟。第二年，林则徐将收缴的 2 万多箱鸦片在虎门海滩当众销毁。新安人民击鼓舞狮，燃放鞭炮，进行庆贺。与此同时，林则徐重新规划海防，以抵御侵略者的武装进犯。1840 年 6 月，英国兵船在九龙山洋面向中国