



交通安全 工作指南

JIAOTONG ANQUAN GONGZUO ZHINAN

吉林科学技术出版社

交通安全工作指南

顾	问	任俊杰	
主	编	宋长安	
副	主	关长福	任树元
编		戴忠良	刘振和
		李洪月	

学出版社

[吉]新登字 03 号

交通安全工作指南

宋长安 主编

责任编辑:李大力

封面设计:杨玉中

出版 吉林科学技术出版社
发行

787×1092 毫米 32 开本 6.5 印张

插页 2

140,000 字

1994 年 11 月第 1 版

1994 年 11 月第 1 次印刷

印数 1—10000 册

定价:7.60 元

印刷 江城日报社印刷厂

ISBN 7-5384-0714-6/U·50

《交通安全工作指南》编委会

顾 问	任俊杰	
主 编	宋长安	
副主编	关长福	任树元
	戴忠良	刘振和
	李洪月	
编 委	陈 岩	钮恩波
	袁杰青	石继禹

序 言

交通是我国现代化建设的重要内容之一，搞好交通工作，对保证道路畅通，提高运输效率，促进国民经济发展具有十分重要的意义。

近年来，随着我国经济的飞速发展，各种机动车辆大幅度增加，交通堵塞日益严重，交通事故呈逐年上升的趋势，给国家和人民群众的生命财产造成了巨大的损害。发生交通事故的原因是多方面的：有道路建设、交通设施跟不上去的原因，有驾驶员交通法规观念淡薄、思想素质和技术素质低的原因，也有行人、骑自行车者不遵守交通规则，缺乏安全知识的原因，等等。因此，增强安全意识，加强交通法规的宣传教育，提高驾驶员的思想素质和技术素质，普及全体公民的交通安全知识，就显得愈来愈迫切和重要了。

宋长安等同志编写的《交通安全工作指南》一书，从交通安全教育入手，将理论与实

践有机地结合起来,较系统地阐述了交通安全知识、交通事故的教训和交通法规等方面的内容,深刻论述了维护交通秩序与促进经济发展以及保证人民生命财产安全的辩证关系,告诫人们牢固树立安全第一的思想,时时注意交通安全,以确保一生平安。此书深入浅出,简明扼要,通俗易懂,是各级领导干部抓好交通安全工作的好教材,同时也是机动车驾驶员,自行车骑乘人员,行人以及交通管理人员掌握交通安全知识的良师益友。

本书在编写过程中,得到了有关领导和法学专家、教授的大力帮助和指导,使该书的内容更加规范化、科学化,但因编写时间仓促,难免有不妥之处,请读者批评指正,以便使本书更加完善,使之真正成为交通安全工作的指南。

吉林省人大常委会副主任 任俊杰

目 录

交通安全教育篇

- 一、抓好交通安全工作，保证和促进经济建设 … (1)
- 二、每个公民都要注意交通安全，确保一生平安 ……
…………… (11)
- 三、搞好安全教育，提高驾驶员的基本素质 …… (23)
- 四、交通安全工作要从娃娃抓起 …… (27)
- 五、交通安全工作必须实行社会化管理 …… (31)
- 六、加强领导是做好交通安全工作的重要保证 … (42)

交通安全知识篇

- 一、驾驶员安全行车知识 …… (48)
- 二、机动车管理保险知识 …… (71)
- 三、骑乘自行车安全知识 …… (94)
- 四、行人走路安全知识 …… (98)
- 五、道路交通安全法规基本知识 …… (99)

交通事故教训篇

1. 顾赚“钱”超载行驶，相刮撞车毁人亡 (128)
2. 超车轧死行路人，逃离现场法不容 (130)
3. 酒后无证去开车，一亡四伤惨痛生 (131)
4. 驾驶刹车不合格，轧死过路无辜人 (131)
5. 禁超车处强超车，本不该撞遭碰撞 (132)
6. 只顾超车图方便，可怜少年赴黄泉 (133)
7. 忽视瞭望理不应，害人害己法难容 (134)
8. 中心线随意超越，违反者凶多吉少 (134)
9. 儿童过路无人领，突然命丧车轮下 (135)
10. 莽撞女骑车抢道，驾驶员躲闪不及 (136)
11. 无证驾驶带病车，三女一男齐丧生 (137)
12. 会车安全忘脑后，稍不留神把命抛 (138)
13. 横过马路不注意，母死孩伤事故起 (138)
14. 随意摆摊阻交通，祸从天降人伤亡 (139)
15. 老人骑车不避让，机动车下入黄泉 (140)
16. 无证驾驶摩托车，两车相撞把命丧 (141)
17. 车没停稳着急下，稀里糊涂命归天 (142)
18. 争抢过道危险大，措手不及出事故 (142)
19. 自行车闸不检修，下坡路滑险情生 (143)
20. 性情急躁隔离桩，莽撞女惨遭不幸 (144)
21. 带小孩开车上路，父子俩遇难双亡 (145)
22. 驾驶员违章驾驶，遇会车两车相撞 (145)
23. 年纪大骑车不稳，带重物不慎伤亡 (146)
24. 行车不保持距离，追尾致车毁人伤 (147)
25. 违章超车撞大树，可叹年华付东流 (148)
26. 欠瞭望险情发生，智残者雪上加霜 (148)

27. 停车摘档不及时，思想溜号把尾追·····	(149)
28. 情况不明忙倒车，撞坏他车遭处罚·····	(150)
29. 老年人行路不稳，碰天灾辗轧致伤·····	(150)
30. 只顾低头看仪表，忽视瞭望把人伤·····	(151)

附 录：

一、《中华人民共和国道路交通管理条例》·····	(154)
二、公安部关于《中华人民共和国道路交通管理条例》若干条款的解释·····	(178)
三、《中华人民共和国道路交通管理条例》实施办法·····	(184)
四、关于道路交通安全社会化管理若干问题的规定·····	(199)

交通安全教育篇

一、抓好交通安全工作，保证和促进经济建设

党的十一届三中全会，把党的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，是我们党的基本路线，各行各业都要围绕经济建设这个中心开展工作。道路交通管理和道路交通安全工作，也必须保证和促进经济建设。

交通运输是国民经济的基础，一切社会经济活动，都需要交通运输先行。社会经济的发展，需要有便捷的交通运输；而便捷的交通运输，又促进经济建设的发展。交通运输业中，交通安全具有举足轻重的地位。交通安全是交通运输的头等大事，是第一位工作，没有安全有序的交通，便没有真正的经济发达和经济效益。交通安全工作，对保证和促进经济建设，具有不可低估和不可替代的重要作用，是经济建设当之无愧的卫士。李鹏总理在为铁路运输的批示中要求：“铁路运输要把安全工作放在第一位”，同理，道路交通运输也必须把安全工作放在第一位。

经济建设需要良好的交通安全环境为依托，交通安全环境也为经济建设提供了优越的服务条件。这个道理，为社会所公认，为客观事实所证实。不能设想，没有一个良好的交通安全环境而顺利进行经济建设；也不能设想，经济建设主战场，不需要交通安全工作这个先遣队。因此，抓好交通安全工作，势在必行。

交通安全工作，面临新的形势。党的“十四大”精神，正在深入贯彻，邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论深入人心。社会主义市场经济的建立和发展，改革开放和经济建设步伐的不断加快，对交通管理和交通安全工作，提出了更高的要求。与此同时，道路交通的两大指标：人口和交通工具在大幅度增大。城市常住人口与流动人口激增，交通工具（包括各种机动车、非机动车）数量增长速度加快，交通工具结构变化加快。第三产业的发展，出现了马路市场，城建占道等，所有这些，都给交通管理和交通安全提出了新情况、新问题，要求我们研究新形势，调查新情况，解决新问题，落实新任务，为保证和促进经济建设，必须抓好交通安全工作，绝不能拖经济建设的后腿。

下面，就抓好交通安全工作，保证和促进经济建设，提出具体建议。

1. 加强交通流量调查与调整，采取积极措施，解决交通堵塞

交通流量与道路密不可分。什么是道路呢？道路是行人步行和车辆行驶的公共用地的总称。道路，按照它的功能特

点，可分为两类：公路和城市道路。位于城郊和市外的道路称为公路；位于城区以内的道路称为城市道路。道路改造了，就可以缓解交通流量。比如展宽道路、架设立交桥和人行过街天桥，都可以极大地缓解交通流量，确保车畅路通，解决交通堵塞。但这些都是从基础设施建设上解决的办法。而要解决交通堵塞，从软件上来考虑，就是要调查与研究、调整交通流量，采取对策，制定措施，疏导平抑车流、人流，使之线路畅通。这就是说，要组织有关人员走上街头，深入交通管理第一线，特别是到拥挤、堵塞严重的路口、路段，认真观察分析堵塞的现状与原因，出主意、想办法，在科学化管理上做文章，调整交通流量，促进流量分解。如长春市在调查研究交通流量的基础上提出了“错峰、限货、限左和调流”四项新举措，就是：机关和事业单位实行错峰上下班；对一些街路限制货车通行；在一些路口限制机动车左转弯；新设单行线。这些新举措分步实施后，取得了明显效果。如实施错峰上下班，市区早晚高峰期减少机动车达三成。同时，由于一些街路和路口限制货车通行和机动车左转弯，使主要干道，如斯大林大街、西安大路、长春大街、大经路、解放大路等秩序日见好转，一些过去堵塞严重的路口、路段，如青年路口、东西四马路、解放广场、大经路、二马路口等的堵塞状况明显缓解。省市新闻单位给予热情的肯定和积极的报道，称：“错过高峰，车畅路通”，“四步棋走活全城‘血脉’”。

现在，春城已喜迎’94中国长春电影节，接待来自五湖四海的贵宾贵客，为吉林省经济跃上新台阶，为把长春市建设成为现代化的国际性城市而努力。全市决心扩大整治成果，继续抓好交通管理与交通安全，为经济建设服务。

2. 反违章，压事故，保畅通

交通违章与交通事故是辩证的因果关系，是一对孪生兄弟。每起交通事故的发生，无不与当事人的违章行为有直接关系。震惊国人的违章超车造成了贵州一次死亡 59 人的特大惨案，超速行驶使吉林长白山区 53 人死于非命，这些血淋淋的教训，都告诫人们：违章是事故的隐患和恶源。在众多的交通事故中，因驾驶员违章直接造成事故的约占交通事故总数的 70% 以上。侥幸必铸大错，这是一种必然。这就要求行人、骑车人、驾驶员，无论在公路或在城市道路都要严格执法，遵章守纪，避免事故。做到“人不斜穿，车不越线，路无障碍，各行其道，安全畅通”，要求机动车一侧停，非机动车无乱停乱放现象，道路两侧无小商小贩、无违章占道、无行人车辆逆行，保证畅通。严格纠正不按信号行走的行人和车辆；严格纠正行车中的各种违章及无号牌、挪用号牌、车容车况差、无灯照等问题；严格取缔无号牌的自行车和人力三轮车；突出整顿出租车及小公共汽车的各种违章；严格纠正无证开车、酒后驾车、超重、超载行驶车辆，做到当罚则罚，实行上限罚款，坚持依法严管严罚，取缔违章，确保交通安全畅通。

3. 要搞好出租车和小公共汽车的专项治理

当前，城市道路交通，出租车和小公共汽车的拥用量，已经占有相当大的比重，据长春、吉林两市的统计，长春市出

租车已达 7000 辆，占该城市车辆总数的 15%，吉林市出租车已达 5000 辆，占该城市车辆总数的 15%。因此，对出租车和小公共汽车加强管理，已迫在眉睫。

对出租车和小公共汽车实行路面强化治理，主要内容包括：①利用多种形式加强对驾驶员的职业道德教育，由交通管理部门同公交、客运、出租公司等内部单位相结合，对司机进行全方位教育，要求每个驾驶员人手一份《道路交通管理条例》和《安全条例细则》，并在驾驶车辆时认真贯彻落实；②坚持“三检”制度，定期由交通管理部门及单位车管员、安全员检车，不合格车辆一律不准上路行驶，尤其是肇事后的车辆，在未修复前，坚决不允许营运；③必须遵守交通法规，不准敞门行车，不准超员载客，不准串线行驶，早、晚高峰在主要线路设立固定停车点；④必须按客运规定喷涂指定符号，并持有准运证，否则一律视为黑车处以重罚；⑤文明行车，服从管理。对乘客热诚服务，乘车开启计价器，公平收费。

4. 加强小车安全管理，是交通安全工作的当务之急

随着经济建设的迅速发展和道路条件的不断改善，小车的数量在大幅度增长。仅以吉林省各县为例，目前就各有小车 1000 多台。这是件好事，但同时也给车辆管理和交通安全带来不少困难。

其一，部分单位只注重用车，忽视安全管理。在这些单位中，只要驾驶员有证能开车就万事大吉，而不加强司机的安全教育。比如，有的乘车人途中吃饭，竟劝驾驶员喝酒；还

有的领导，对小车司机违章肇事，不但不批评教育，还出面说情袒护，以钱赎罪，违章罚款公家报销；

其二，少数小车司机有优越感。特别是大单位、领导机关、公检法系统的小车司机，他们自认为给领导开车，或跟交警是一家，感到“高人一等”，故而对违章行车满不在乎，似乎他们可以置身于交通法规管辖之外；

其三，有的领导开会、办事，安排得匆忙，逼迫司机不得不提心吊胆开快车。

凡此种种，致使小车肇事频频发生。例如，1992年6月份，吉林省某县某局一桑塔纳小车，因司机酒后开快车，在道路宽直、视线良好的情况下，将车撞入大型货车下，造成小车大部分报废，驾驶员及三名局领导当场丧命的特大事故。再如，永吉县境内，去年也发生了一起小车司机开快车肇事，死伤多人的特大事故。此外，还有一个《某长还乡》。据说，春节前夕长吉公路发生一起车祸，4人死亡，1人重伤。死者之一，系某市某局某长。有诗为证：

某长春节回故乡，
儿孙一家全带上，
不坐公客与火车，
高级轿车多风光。
没想途中遭横祸，
四人死来一人伤，
车毁人亡难目睹，
路人见了泪沾裳。
劝君莫被虚荣累，
布衣还乡又何妨。

为了预防类似事故的发生，在此奉劝小车司机要从这些血的事故中，引起警觉和反思，认真吸取教训。此外，对小车安全管理，要从源头抓起，对小车司机认真进行一次思想、作风、纪律、技术考核和文明安全行车教育，对个别不合格者，要收缴驾驶证，暂停驾车，待参加培训班测试合格后，再发证驾车。

5. 加强客车管理，严禁客车超载

客车超载，就是客车装载人数超过核定数量。客车超载的现象，屡见不鲜。由此引发的交通事故是严重的。有的虽没有造成交通事故，但也是有很大危险性。如最近，由农安到长春的客车，定员 58 人，可车上拉了 86 人，超载 1/3，驾驶员旁边还堆着许多袋装农产品，发动机盖上也坐满了人，整个车厢没一点空余地方，真是像装豆包一样。像这样超员载客，危及交通安全是显而易见的，由于车体沉重，遇到会车、转弯或其他紧急情况，会增加驾驶难度，稍不注意极易发生车祸。

客车超载，除个别国营、集体客运单位以外，多为个体客运户，为了取得更多经济效益，便在超员上作文章，有的个体客运户，是为了和国营、集体运输单位争拉旅客，导致超员，有的存在侥幸心理，安全意识淡薄因而超员。交通部门对此要严加管理，长期监督。有的要派员到车站，实行强制措施；加强路检路查，堵塞漏洞，严格制止客车超载，对客车超员违章行为予以严管。同时，要教育司机和车主强化交通安全意识，摆正经济效益同安全行车的关系，树立安全

就是效益的观点，从思想上对安全行车予以高度重视。

6. 搞好对非机动车的管理

重点抓好畜力车入城，三轮车走禁行线，出入时间要从严；对于自行车、三轮车无号牌行驶，要常抓不懈；对非机动车的静态管理要扩大到主要街路，落实专人看管。要解决好各主要路段、路口非机动车乱停乱放，特别是人力三轮车（倒骑驴）、畜力车堵塞路口，自行车走机动车道等问题。广大非机动车车主，要尊重与支持交警工作，配合好交警的文明执勤，礼貌纠章，向广大交通参与者宣传交通法规的工作。

7. 要抓好停车管理

整顿停车秩序，严格执行停车规定，确保停车有序，坚持一侧停车。目前，机动车辆乱停乱放，以及临时停车，不按指定落车点停车，造成交通阻塞，时有发生。比如吉林市的吉林大街中段，吉林商城门前，约有 300 延长米的慢行道路段，经常有各种机动车辆停放或临时停车。加之人流量大，自行车流量大，高峰期每小时自行车流量在 4500 辆之多。另外，探头市场、建筑占道、购置家俱装车装货等，弄得交通堵塞，水泄不通。像这样拥挤的路段，应加强管理，选择附近有条件的区域和路段，实施“停车入位”。施划两种标线，一是白色单实线，在道路的一侧，距路边 2~3 米的地方，准许机动车辆临时停放；另一是黄色单实线，划在马路牙子上下，凡划黄线的路段上，严禁各种车辆停放和临时停车。“停