



ZIYUAN YU HUANJING GUANLI GAILUN

# 资源与环境管理概论

杨雪锋 王军 李玉文等/编著

RESOURCES  
AND  
ENVIRONMENT

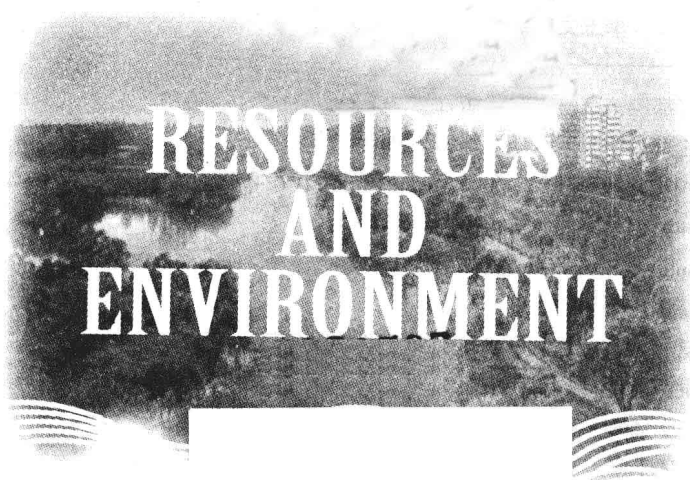


首都经济贸易大学出版社  
Capital University of Economics and Business Press

 ZIYUAN YU HUANJING GUANLI GAILUN

# 资源与环境管理概论

杨雪锋 王军 李玉文等/编著



 首都经济贸易大学出版社  
*Capital University of Economics and Business Press*

· 北京 ·

## 图书在版编目(CIP)数据

资源与环境管理概论/杨雪锋,王军,李玉文等编著. —北京:首都经济贸易大学出版社,2012.9

ISBN 978 - 7 - 5638 - 2009 - 2

I. ①资… II. ①杨… ②王… ③李… III. ①资源管理 ②环境管理  
IV. ①F205 ②X32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 138158 号

资源与环境管理概论

杨雪锋 王 军 李玉文 等编著

---

出版发行 首都经济贸易大学出版社

地 址 北京市朝阳区红庙(邮编 100026)

电 话 (010)65976483 65065761 65071505(传真)

网 址 <http://www.sjmc.edu.cn>

E-mail [publish@cueb.edu.cn](mailto:publish@cueb.edu.cn)

经 销 全国新华书店

照 排 首都经济贸易大学出版社激光照排服务部

印 刷 北京永生印刷有限责任公司

开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16

字 数 382 千字

印 张 21.75

版 次 2012 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

印 数 1~3 000

书 号 ISBN 978 - 7 - 5638 - 2009 - 2/F · 1153

定 价 35.00 元

---

图书印装若有质量问题,本社负责调换

版权所有 侵权必究

## 本书编著者

杨雪锋 浙江财经学院工商管理学院

王 军 河北农业大学商学院

李玉文 浙江财经学院工商管理学院

周云凯 河南大学环境与规划学院

杨丽霞 浙江财经学院工商管理学院

徐 萌 浙江财经学院工商管理学院

丁 涛 中国计量学院安全与环境学院

李 茜 山西农业大学经贸学院

# 前言

资源与环境问题是制约当今世界可持续发展的主要问题。资源与环境管理是实现可持续发展的主要途径之一,科学的资源与环境管理是落实科学发展观的主要内容。随着资源与环境经济学、资源与环境法学等学科的发展,资源与环境科学的基础更加宽厚,为资源与环境管理实践提供了更多的理论养分和操作指南;同时,随着生态文明建设的全面展开和绿色发展实践的纵深推进,资源与环境管理实践也为资源与环境管理学科体系的充实和完善提供了新鲜素材和可贵经验。因此,编写一部能够包容资源与环境管理相关知识体系、吸收资源与环境管理实践经验的教材,显得十分必要。

本书共有十四章。十四章可分为理论部分(第一至四章)、手段部分(第五至九章)和专题部分(第十至十四章)。理论部分内容涵盖了资源与环境管理的基本问题、理论基础和技术方法;手段部分分别介绍资源与环境管理的法律、规划、管制(行政)、经济和社会五大手段;专题部分阐述了资源与环境管理实践发展中形成的新型模式和专项问题,有生产者责任延伸、循环经济、低碳经济和主体功能区等。三个部分构成了相对完整的知识体系,有助于读者对资源与环境管理学科体系的认识和掌握。

本书是教育部人文社会科学研究一般项目(10YJC630341)研究成果,也是浙江财经院校级重点学科人口资源和经济学、农业经济学以及农林经济管理专业建设成果。本书出版得到浙江财经学院工商管理学院院长陈惠雄教授的大力支持。本书编写组成员均为高等学校一线教师,绝大多数具有资源与环境管理相关专业的博士学位,并实际从事资源与环境管理相关学科的教学科研工作。编写组成员通力合作,历时两年,完成本书编写工作。主要编著人员及内容分别是:杨雪锋(第一、十一、十二章)、李玉文(第二、三、九章)、杨丽霞(第四章)、丁涛(第五、六章)、李茜(第七章)、周云凯(第八、十章)、王军(第十一、十三章)、徐萌(第十四章)。浙江财经学院研究生徐静、盛路分别参与了第一、十二章的部分编写工作,河北农业大学研究生叶军红参与了第十三章的部分编写工作。全书由杨雪锋拟定提纲、组织编写,并与王军一起完成统稿工作,李玉文、徐萌参与了部分内容的审订和校对修改工作。浙江财经学院09级农经专业本科生吴素鸿、余少将、刘庆

健、杨云翔和刘党宁同学承担了校对工作。

本书是在前人理论成果和现有知识存量基础之上编写成的,在编写中大量借鉴了当前的研究成果和相关文献。对所引用文献的原创者在此谨致谢意!首都经济贸易大学出版社薛捷为本书出版付出大量艰辛的劳动,在此一并致谢。

# 目 录

<b>第一章 导论</b> .....	1
第一节 资源与环境管理的含义 .....	1
第二节 资源管理概述 .....	6
第三节 环境管理概述 .....	10
<b>第二章 资源与环境问题</b> .....	24
第一节 经济发展和资源与环境问题 .....	24
第二节 资源与环境管理的发展演变 .....	33
第三节 中国面临的资源与环境问题 .....	41
<b>第三章 资源与环境管理基础理论</b> .....	50
第一节 系统论、控制论 .....	50
第二节 管理科学 .....	58
第三节 可持续发展理论 .....	63
<b>第四章 环境管理的技术方法</b> .....	76
第一节 环境管理技术方法的基础保证 .....	76
第二节 环境管理的主要技术方法 .....	83
第三节 应用案例分析 .....	96
<b>第五章 资源与环境管理的法律手段</b> .....	101
第一节 资源与环境保护法律概述 .....	101
第二节 国内外资源与环境法律体系 .....	111
<b>第六章 资源与环境管理的规划手段</b> .....	121
第一节 资源与环境规划概述 .....	121
第二节 资源与环境规划的内容 .....	126
第三节 资源与环境规划实施 .....	135

<b>第七章 资源与环境的管制手段</b> .....	140
第一节 资源与环境管制政策概述 .....	140
第二节 管制手段的利弊分析 .....	145
第三节 中国环境管理的强制性制度 .....	148
<b>第八章 资源与环境管理的经济手段</b> .....	166
第一节 主要政策概述 .....	166
第二节 排污收费 .....	180
第三节 排污权交易 .....	189
<b>第九章 资源与环境管理的社会手段</b> .....	200
第一节 社会宣传教育 .....	200
第二节 社会公众参与 .....	206
第三节 社会自主治理 .....	214
<b>第十章 生产者责任延伸制度</b> .....	222
第一节 生产者责任延伸制度的内涵与意义 .....	222
第二节 生产者责任延伸制度的政策工具 .....	232
第三节 生产者责任延伸制度的实施方式 .....	233
<b>第十一章 循环经济</b> .....	237
第一节 循环经济概述 .....	237
第二节 循环经济的运行与发展模式 .....	241
第三节 发展循环经济的途径与支撑条件 .....	250
<b>第十二章 低碳经济</b> .....	260
第一节 低碳经济概述 .....	260
第二节 实现低碳经济的途径和低碳经济发展模式 .....	268
第三节 中国发展低碳经济的政策和制度 .....	275
<b>第十三章 主体功能区资源与环境管理</b> .....	281
第一节 主体功能区战略的内涵和类型 .....	281
第二节 主体功能区资源与环境管理政策 .....	289
第三节 流域主体功能区水资源与水环境管理 .....	296



<b>第十四章</b>	<b>资源与环境管理专项</b> .....	308
<b>第一节</b>	<b>区域环境管理</b> .....	308
<b>第二节</b>	<b>废弃物的环境管理</b> .....	316
<b>第三节</b>	<b>产业环境管理</b> .....	322

# 第一章 导论

**本章提示:**主要包括资源、环境、资源与环境管理的相关概念;资源与环境管理的原则、内容、手段和目标等;资源与环境管理学科发展状况。

## 第一节 资源与环境管理的含义

### 一、资源、环境的概念

#### (一) 资源的内涵和特点

##### 1. 资源的内涵

资源的概念涉及内涵广泛。从经济学的角度看,资源是一切有用和有价值的东西,即一切生产和生活资料的来源,一般包括自然资源、资本资源和人力资源。从地理和社会角度看,资源是指环境中能为人类直接利用并带来物质财富的部分,一般分为自然资源和社会经济资源。在本书中,资源的概念是特定的,一般指自然资源。

自然资源是指自然界中能被人类利用的物质和能量的总和。《辞海》关于自然资源的定义是:“泛指天然存在的自然物(不包括人类加工制造的原材料),如土地资源、水资源、气候资源、森林资源和海洋资源等,是生产的原料来源和布局场所。”1972年,联合国环境规划署指出:所谓自然资源,是指一定的时间条件下,能够产生经济价值以提高人类当前和未来福利的自然环境因素的总称。

由此可见,自然资源是人类从自然界中获取以满足自身需要的自然产物。它可以为人类提供各种生产和生活资料,是社会财富的来源。合理保护和利用自然资源,从根本上说,就是保护人类生存和发展的基础。

##### 2. 自然资源的分类

(1)按照存在的形态分类。自然资源可分为六大类:土地资源、气候资源、水资源、生物资源、矿产资源和环境资源。

(2)按照产权归属方式分类。自然资源可分为两大类:专有资源和共享资源。

(3)按照更新或补给速率分类。自然资源可分为可更新资源和不可更新资源。可更新资源亦称非耗竭性资源,不可更新资源亦称耗竭性资源。可更新资源是指通过天然作用或人工经营能为人类反复利用的各种自然资源,主要有水资源、气候资源和生物资源等。不可更新资源是指人类开发利用后,在现阶段不可再生的自然资源,主要指经过漫长地质时代所形成的矿藏,包括金属和非金属等。而土地资源则具有一定的特殊性,从总量上讲,它属于恒量资源;但从农业意义上讲,它属于可再生资源。

### 3. 自然资源特征

(1)稀缺性。稀缺性是地球上所有资源的共同属性之一,也是目前导致资源与环境面临十分严峻局面的原因之一。在一定的时间和空间范围内,某些资源的数量是有限的,即使有些资源数量巨大,但由于受人们认识水平和技术水平的局限性,能为人类所利用的自然资源是有限的。自然资源的有限性与人类需求的无限性决定了自然资源的稀缺性。自然资源的稀缺性是其最重要的特征。因此,人类在开发利用资源时必须从长计议,珍惜资源。

(2)区域性。由于受太阳辐射、大气环流、水循环、地质构造和地表形态结构等因素的制约,自然资源的种类特性、数量多寡、质量优劣都具有明显的区域差异,分布也不均匀。因此,资源开发时应因地制宜,根据各地资源数量、质量、分布和地区间资源互补关系制订科学的开发方案。

(3)多用性。一种资源可以有多种用途。例如,水资源既可用于生活又可用于生产活动。具体采用何种方式利用自然资源由社会、经济、科学技术和环境保护等因素决定,因此,在资源开发时应根据自然资源可利用的深度和广度做到物尽其用,取得最佳效用。

(4)整体性。自然资源的整体性是指自然资源本身是一个庞大的生态系统。自然界的水资源、土地资源、气候资源、森林资源及海洋资源之间既相互联系又相互制约,构成了一个有机的统一体。整体性决定了人类在改变一种资源或者资源生态系统中某些成分时,必然给其周围其他资源带来直接或间接影响。一种资源遭到破坏,会通过系统的相互作用影响其他资源。如人类对森林资源的过度砍伐,不仅使森林资源减少,还导致水土流失、土地沙漠化、生物多样性锐减,使全球碳循环系统遭到破坏,二氧化碳浓度升高,引起温室效应。因此,对资源开发利用要充分认识到其整体性特点,做到资源综合利用和综合科学管理。

## (二)环境的内涵与分类

### 1. 环境的内涵

环境是相对某一中心事物而存在的,与某一中心事物有关的周围环境

即是这一事物的环境。《辞海》给环境的定义是“围绕着人类的外部世界,是人类赖以生存和发展的社会和物质条件的综合体”。1989年颁布的《中华人民共和国环境保护法》第二条规定:“环境是指影响人类生存和发展的各种天然和经过人工改造过的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等。”对不同对象和科学学科来说,环境的内涵也不同。本书从资源与环境管理的角度,将环境定义为人类和其他生物赖以生存的客观物质和生态系统所组成的一个整体。

## 2. 环境的分类

环境可分为自然环境和人工环境两大类,详见图 1-1。

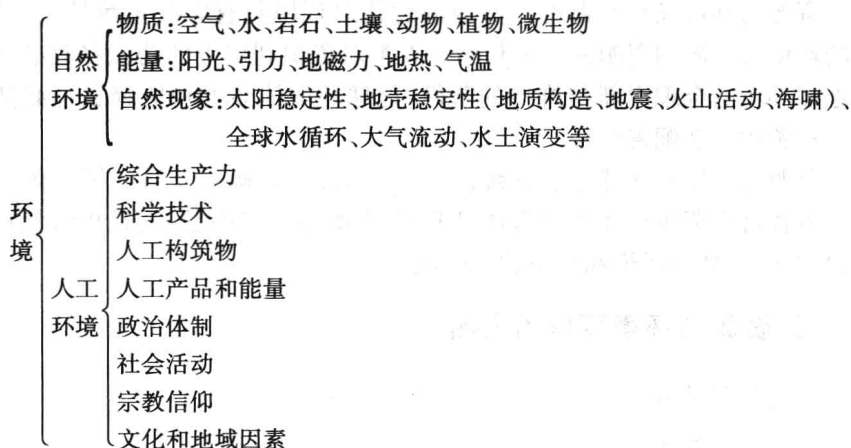


图 1-1 环境的分类

自然环境是人类周围各种自然因素的总和,如大气、水、土壤、岩石、植物和动物等,是人类赖以生存和发展的自然条件和自然资源。

人工环境是在自然环境的基础上,人类根据生产和生活需要,对自然环境进行改造所形成的环境或人为创造的环境。

## 二、资源与环境的关系

资源与环境是人类赖以生存和发展的基本条件。其中自然资源是国民经济与社会发展的重要物质基础,从某种意义上说,环境也是一种资源。充裕优质的资源必须辅以良好舒适的环境才是人类理想的家园。资源与环境是统一的完整体系,二者相互联系,相互作用。对任何自然资源的开发利用,必然要影响环境;反过来,自然环境的变化也必然会影

此,人类在利用自然资源的过程中,应将自然资源的开发利用与环境保护相结合。

一个地区的资源潜力与其环境质量密切相关,对资源的利用必然造成有序环境的扰动,无序而劣质的环境将使资源的利用程度和利用质量无法保障。在经济社会,由于传统的“资源无价,资源无限”等错误思想的指导,人们过度地开采资源,向自然界无限索取,以至造成资源浪费、滥用与耗竭,同时环境也被破坏得千疮百孔、面目全非。加之岩石圈为恢复平衡、保持稳定而发生的物质移动(陡崖滑坡、空洞塌陷等),更大程度地破坏了环境。

资源与环境相辅相成。横向上具有协同性,一方的破坏必然殃及另一方;纵向上具有持续性,随着时间的推移,资源与环境必须与人类的持续发展同在,即可持续性原则。

资源与环境又相互制约。资源的优化对环境具有客观依赖性,保持良好的环境必然限制资源的开发利用。人类对资源利用中的功能释放必须符合地球环境的合理更新与维持的条件,地球环境体系的功能释放也必然制约着资源的自然配置组合。

资源与环境是地球生态系统的两个方面,共同构成矛盾的统一体而存在。本教材将资源与环境问题并列来讲,资源与环境问题,就是指自然资源短缺和耗竭、环境污染和生态破坏问题<sup>①</sup>。

### 三、资源与环境管理的内涵

#### (一) 资源管理

##### 1. 资源管理的内涵

管理是指在社会活动中,一定的人和组织依据所拥有的权利,通过一系列职能活动,对人力、物力、财力及其他资源进行协调或处理,以达到预期目标的活动过程。顾名思义,资源管理就是对资源的管理。而本节主要是针对自然资源的管理。

自然资源管理具体是指为了平衡自然资源供给与需求,按照经济规律和生态规律,运用行政、法律、经济、技术和教育等多种手段,对自然资源进行保护,对不可更新资源节约使用,实现对可更新资源的恢复与扩大再生产。

##### 2. 自然资源管理的特点

(1) 系统性。由于自然资源管理的范围极其广泛,以及管理手段和资源问题的多样性等原因,使得资源管理具有复杂性特点。因此,要把自然资源

<sup>①</sup> 柯海玲,杜佩轩. 论资源与环境的关系[J]. 陕西地质,2004(1).

管理作为一个系统来对待。要以系统理论为指导,正确处理资源开发、环境保护与经济建设的关系,与各地区及各部门之间的关系。

(2)区域性。自然资源的区域性决定了资源管理的区域性。这就使得资源管理必须具体问题具体对待,要从国情、区情出发,既要区域的统一化管理,又要考虑区域发展的不平衡性,防治简单化,不搞“一刀切”。要从实际情况出发,落实到一定的区域,制定有针对性的资源管理对策与措施。

(3)严峻性。当今自然资源遭到严重破坏,生态失调,环境污染严重,全球面临着资源危机,已经危及全人类的生存。自然资源遭到破坏导致生态失衡,是几十年、上百年都不易恢复的。因此,自然资源管理面临的形势是严峻的。

## (二)环境管理

### 1. 环境管理的内涵

广义上讲,环境管理是指按照经济规律和生态规律,运用行政、经济、法律、技术、教育和新闻媒介等手段,通过全面的规划,对人们的社会活动进行调整与控制,达到既要发展经济满足人类的需要,又不超过环境容量阈值。联合国环境规划署将环境管理定义为:环境管理是对损害环境质量的人为活动施加影响,协调发展与环境的关系,达到既要发展经济满足人类的基本需要,又不超过环境的容许极限。

由此可见,环境管理是人类有意识的自我约束,它是人类社会可持续发展的根本保障和基本内容。环境管理的根本目的就在于,改变自身一系列的基本思想观念,从宏观到微观对人类自身的行为进行管理,以尽可能快的速度逐步恢复被损害的环境,并减少甚至消除新的发展活动对环境的结构、状态、功能造成新的损害,保证人类与环境能够持久和谐地协同发展下去。

环境管理面对的是整个社会经济—自然环境系统,它承担着将自然规律和社会规律相匹配和耦合的责任。环境管理的根本任务就是转变人类的一系列基本观念和调整人类社会行为。它的核心问题是以生态规律与经济规律为指导,正确处理发展与环境的关系。

### 2. 环境管理的特点

(1)综合性。环境管理是由自然、社会、政治和技术等多因素交织在一起而形成和发展的。这就决定了环境管理的高度综合性,必须采取立法、经济、教育、技术和行政等各种措施相结合的方法,才能有效地解决环境问题。

(2)区域性。由于资源配置的区域性、经济发展的不平衡性和环境问题的差异性特征决定了环境管理的区域性。因此,开展环境管理要因地制宜,既要强调全国统一化的管理又要考虑区域发展的不平衡性。

(3)社会性。环境保护人人有责,因为环境保护涉及每个人的切身利

益。只有全社会公众的广泛参与,环境管理才能更有效地开展。

(4) 计划性。环境保护是国民经济和社会发展规划的一个组成部分,它受着规划的制约。

## 第二节 资源管理概述

### 一、资源管理的原则和内容

#### (一) 资源管理的原则

##### 1. 系统性原则

系统是一个有机的整体,由若干要素组成,要素与系统之间的关系要以整体为主进行协调,要从整体着眼,局部着手,实现系统整体优化的目标。资源管理过程是一个综合性系统过程。资源的勘探、开采、利用和保护,都应系统的思想进行管理,只有用系统的思想才能协调资源与社会环境的关系。在利益上,坚持从全局的整体利益出发,国家利益(即全民利益)是最高利益,部门利益、地方利益、企业利益以及其他局部利益应无条件地服从国家的整体利益。

##### 2. 动态性原则

就资源管理而言,资源系统是一个运动的有机体。资源的探明量和产量、分布与构成、利用与消耗和回收与再生等都是变化的动态过程。这就要求研究资源的时间布局,掌握时间布局的一般规律,按照各种资源发展与时间布局的关系安排各种资源的发展、开发和利用。

##### 3. “双赢”原则

“双赢”是指在制定处理利益冲突的双方和多方关系的方案时,必须注意使双方都得利,而不是牺牲一方的利益去保障另一方获利。在处理资源与社会发展的冲突时,应既能保护资源又能促进社会经济的发展,遵循开发利用与保护增值同时并重的原则。坚持以提高经济效益、社会效应和生态效应为核心的原则,使有限的资源发挥最大的效用。

##### 4. 战略性原则

战略是以未来为主导,实现组织总体目标的长期性谋划或对策。战略的基本特征是全局性、长远性和相对稳定性。战略管理是时代的需要和社会发展的需要。资源管理也应遵循战略性原则,实施战略管理。人类社会总是不断向前发展的,而社会的发展要求资源的开发与保护相互制约,只开发不保护的后果是灾难性的。资源管理必须重视对资源的保护,减少资源的浪费,降低资源的消耗,使有限的资源发挥最大的效能。同时要加强科学研

究,开发新的资源。资源的开发利用不能只顾眼前不顾长远,不能只考虑当代人的需求,而不考虑子孙后代。

#### 5. 宏观调控与市场运作相结合的原则

国家应加强对自然资源的宏观管理,综合运用行政、经济、法律和教育等方法对自然资源进行管理。只有在国家宏观调控下,才能充分发挥市场配置资源的基础作用,使有限的资源得到优化配置,发挥最大作用。因为市场不是万能的,也会出现失灵的情况。

### (二) 资源管理的内容

资源管理的内容广泛,主要是对自然资源的保护即对不可更新资源的合理利用以及对可更新资源的恢复与扩大再生产。对于不可更新资源来说,人类对它的开发利用数量呈指数规律增长,以至不可更新资源将会在可预见的时期内被消耗殆尽。因此,对不可更新资源的持续使用,则是一个资源最优耗竭问题,它包括根据资源的质和量以及人类发展的需求,在不同时期合理配置有限资源、研究开发以可更新资源替代不可更新资源和继续勘察未查明的不可更新资源等方面。对于可更新资源来说,人类对它的开发利用速率超过它的补给速率,以至可更新资源的基地不断萎缩,甚至濒临灭绝,如何调控其使用率,使资源的总量与质量保持在稳定的条件下使用是管理的重点。

自然资源如何合理配置,关系到资源开发利用的效率、公平原则和资源、环境可持续利用能力的强弱。在国家宏观调控下,充分发挥市场配置资源的基础性作用,有限的资源就能得到优化配置,发挥最大作用。因为这种资源配置方式是通过市场机制实现的,既能克服计划经济体制下决策权力过分集中的缺点,又不至于出现混乱无序的状态。利用市场配置资源,是由于追求市场效用最大化的经济活动当事人根据市场信号,通过自己的计算,自主地做出并自觉执行的,从而能使局部利益协调。

自然资源的持续利用也体现在资源的开源节流方面。

开源就是增加资源的来源,如充分利用水能、风能、太阳能等;加强地质勘探和各种自然资源的勘察,不断发现可被利用的资源;增加科技投入,发展高科技,研究新的替代性资源,开辟新的资源门路;加强对废旧物资的回收,理顺回收体制,制定优惠政策,扩大资源可更新的广度和深度,增加可更新资源的品种和数量,在资源的消耗中,逐步提高可更新资源的比重。

节流就是设法减少资源的消耗量,使有限的资源发挥最大的效能。这就要求强化资源意识和节约意识,树立节约光荣、浪费可耻的良好风气。在生产过程中,应制定先进合理的物资消耗定额,严格按定额发料和用料,以降低单位产品的物资消耗。同时还要降低资源在储运过程中的损耗,对物



资储运用制定合理的自然损耗标准,以减少不必要的损耗。

## 二、资源管理手段

### (一)行政手段

在我国,自然资源属国家或集体所有。国家法律规定各级政府行政主管部门对自然资源实行管理,通过行政手段可以上情下达和下情上报,维持正常工作的运转。因此,行政管理是资源管理的基本方法,管理过程中的法律、经济与科技手段,均通过行政管理部门实施。行政管理内容包括:资源实物账户管理、资源权属管理和资源政策管理。目前的自然资源分离、分级管理体制增加了自然资源综合管理的难度,同类资源多部门管理与自然资源分割管理,造成职能交叉,削弱了资源整体效应。强化资源统一管理,健全体制的协调功能,是充分发挥资源管理效能的重要前提。其方向应该是所有权与经营权适当分离,资源管理与资源利用的管理分开,政企分开,统一协调资源开发中部门之间、区域之间、当前利益与长远利益、局部利益与整体利益、开发利用与保护的各种关系,协调人口、资源、环境与发展的关系,强化资源管理职能。

### (二)法制手段

法律是资源管理活动的根本依据。它不仅规定了资源行政管理的机构和职责,还具体规定了经济管理的内容、权限和执行主体。我国自然资源管理的主要法律制度包括:资源产权制度、资源勘察与调查制度、资源登记制度、资源许可与审批制度、资源有偿使用与征收税费制度、资源保护制度和承包经营制度以及相关的自然资源部门法。在总结实践经验的基础上,需要对已有的资源法规进行修订和补充,要积极制定必要的综合性法律,从总体上规范自然资源的开发、利用、保护和管理。还要进一步研究和制定一整套符合我国实际的利用资源的对策和保护资源的技术政策,并要补充和调整现有的某些政策,包括国土利用政策、资源综合利用政策等,要依靠各项政策协调各方面的关系。

### (三)经济手段

自然资源是国家经济发展的基础,其开发必须遵循经济发展规律,要在国家宏观调控下,依靠市场机制达到资源的优化配置。中国的自然资源大部分归国家所有,一部分归集体所有。但长期以来,国有资源基本上是无偿占有,淡化了国家的资源所有权。自然资源价值与核算尚未纳入国民经济核算体系,对导致资源不合理利用方式缺乏有效经济手段。为改变这种局面,国家正在加强对自然资源的经济管理,主要通过有偿使用方式和市场机