



西北蓝皮书[®]

LUE BOOK OF NORTHWEST

中国西北发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF NORTHWEST CHINA (2013)

主 编 / 范 鹏 朱智文 马廷旭



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版

F127.4
J0121
2013



中国西北发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF NORTHWEST CHINA (2013)



主 编/范 鹏 朱智文 马廷旭



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国西北发展报告. 2013/范鹏, 朱智文, 马廷旭主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2013. 1
(西北蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-4138-2

I. ①中… II. ①范… ②朱… ③马… III. ①区域经济发展—
研究报告—西北地区—2013 IV. ①F127.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 301516 号

西北蓝皮书 中国西北发展报告 (2013)

主 编 / 范 鹏 朱智文 马廷旭

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 陈 帅 王 颖

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 张 羨

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 21

版 次 / 2013 年 1 月第 1 版

字 数 / 337 千字

印 次 / 2013 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4138-2

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

西北蓝皮书编委会

主 任 范 鹏

副 主 任 任宗哲 张进海 赵宗福 高建龙 苏海红
朱智文

主 编 范 鹏 朱智文 马廷旭

执行主编 马廷旭

编 委 (以姓氏笔画为序)

丁忠兵	马廷旭	王拴乾	王 磊	刘伯霞
任宗哲	朱智文	杨 辽	杨 芳	杨富强
张进海	苏海红	苏 成	罗 哲	范 鹏
段庆林	赵宗福	赵 晓	郝树声	高建龙
董兆武				

主要编撰者简介

范 鹏 男，汉族，祖籍山西新绛，1959年8月11日出生于甘肃会宁。1976年3月至1978年8月在甘肃省临洮县玉井公社插队锻炼，1978年9月至1982年2月在兰州大学哲学系学习，1982年9月至1984年5月在中共定西地委党校任教，1984年5月至1985年8月在中共甘肃省委党校哲学教研室任教，1985年9月至1987年7月在中共中央党校理论部（现中共中央党校研究生院）攻读哲学专业硕士学位，1987年9月至1988年7月借调到中共中央党校马克思主义研究所工作，并于当年取得硕士学位。1988年9月至1996年5月在中共甘肃省委党校研究所工作，1991年3月至1992年3月在甘肃省定西县人民政府挂职任县长助理，1991年5月至1996年5月任研究所副所长。1993年2月破格晋升为副教授，1994年被甘肃省委、省政府授予“甘肃省优秀专家”称号。1996年5月至2000年5月任中共甘肃省委党校现代科技教研室主任，其间于1998年7月晋升为教授，2000年5月至2005年1月任中共甘肃省委党校副校长，2004年5月起兼任校学术委员会主任。1999年5月至2000年5月参加环境保护与城市规划中瑞合作项目甘肃子项目工作，曾就此项目去瑞士、法国学习。2005年2月调任甘肃省社会科学院院长。2006年11月任甘肃省社会科学院党委书记、院长。2011年7月任中共甘肃省委宣传部副部长兼甘肃省社会科学院院长。

自1987年12月起任中国现代哲学史学会理事至今，自2000年7月起任中国哲学史学会理事至今，自2000年12月起任甘肃省哲学学会会长至今，自2001年10月起任甘肃省党建研究会副会长至今，自2001年12月起任甘肃省中国传统文化研究会副会长至今，自2003年8月起兼任甘肃省社会科学联合会副主席。兼任中国宗教学会理事，中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地特聘研究员，中共甘肃省委决策咨询专家，兰州大学、西北师范大

学兼职教授、硕士研究生导师，中共甘肃省委党校哲学研究生导师组组长。曾在《中国社会科学》《人民日报》《光明日报》《求是》《文化中国》等刊物发表论文120多篇，出版过《20世纪中国哲学散论》《道通天地·冯友兰》《中国特色社会主义理论及其在西部的实践》《甘肃宗教》等专著，主编、参编过《中国哲学史》《“三个代表”重要思想与全面建设小康社会》等著作及20多部教材。

朱智文 男，1963年9月生，甘肃金昌人，经济学博士，研究员。现任甘肃省社会科学院副院长。1986年7月毕业于兰州大学历史系，分配至甘肃省社会科学院工作，先后在历史研究所、经济研究所、《甘肃社会科学》编辑部、社会学研究所和杂志社从事科研工作。1999年12月晋升为副研究员，2003年12月晋升为研究员。先后任《甘肃社会科学》编辑部副主任、副主编、主编，社会学研究所副所长、所长。入选“甘肃省555创新人才工程”“甘肃省领军人才”第一层次人才，被聘为甘肃省人民政府行政审批制度改革咨询组专家、省政府区域经济专家组成员。主要研究领域为区域经济、企业理论、农村经济。先后出版著作4部，其中《西部开发中的“三农”问题研究》被中共中央宣传部、国家新闻出版总署确定为全国迎接“十六大”重点图书。主持国家和省部级及横向课题20多项，获得省级奖励多项，在省级以上公开刊物发表论文60多篇，其中有多篇文章被《新华文摘》《人大复印报刊资料》等权威期刊摘要或全文转载。

马廷旭 男，回族，中共党员，1962年11月出生，甘肃天水人。1984年毕业于中央民族大学哲学与宗教文化学院，现任甘肃省社会科学院科研处处长，研究员。发表学术论文（包括研究报告）50多篇，出版专（编）著10多部，主持完成国家社科规划，甘肃省社科规划项目以及中央、省级相关部门的各类横向委托项目30多项，参加完成各类研究项目20多项，获得甘肃省委省政府颁发的全省哲学社会科学优秀成果奖一、二、三等奖及全省优秀志书一等奖等重大奖项8次。入选“甘肃省555创新人才工程”第二层次人才。

摘 要

《中国西北发展报告（2013）》在篇章结构上分为总报告、综合篇、战略篇、特色篇、区域合作与开发篇五个部分。

总报告全面分析了西北地区经济社会发展形势，指出 2012 年，西北五省区经济快速增长，区域协调能力显著提高，民生显著改善，社会更加和谐，生态环境保护成效显著，经济社会发展取得重大成就。随着国家各项政策向西北地区的倾斜和落实，以及西北地区自身发展能力的提高，2013 年各项指标预计将呈现平稳发展态势。

综合篇从西北地区经济发展、社会发展、文化建设、生态建设以及民族地区跨越发展和长治久安等几个方面进行了系统分析，指出了面临的问题和挑战，提出了西北地区加快发展的对策建议。战略篇总结和回顾了国家以及各省出台的促进西北地区经济社会快速发展的一系列方针政策和战略部署，着重分析了西北地区各省区推进经济社会发展的成功经验、面临的挑战和战略重点。提出了进一步推进西北地区经济社会加快发展、与全国同步进入小康社会在战略部署层面的对策建议。特色篇重在展现西北地区的发展特色，分析和总结了各省区利用特色优势资源发展的成绩和经验，提出了促进优势资源加快转化的对策建议。区域合作与开发篇重点对西北地区具有发展潜力的经济区的发展基础、发展重点进行了分析研究，提出了加快各经济区发展的对策建议。

Abstract

Annual Report on Development of Northwest China (2013) consists of 5 parts: general report, comprehensive reports, strategic reports, characteristic reports and reports on regional cooperation and development.

General report, in which the writer gives a comprehensive analysis of development situation of the northwest economic society, points out that in 2012, economy of 5 provinces in the northwest area increase quickly, coordinative ability among regions is enhanced notably, people's livelihood is improved remarkably, society is more harmonious, protection efficiency of ecology environment is outstanding and great performance is achieved in economic field. With every nation's policy favoring the Northwest China and their fulfillment as well as the promotion of self-development ability of the Northwest China, every target is predicted to take on a stable developing trend in 2013.

In comprehensive reports, writers analyze systematically the following aspects of the Northwest China: economic development, social development, cultural construction, ecology construction and leaping development and long-stability of ethnic minority areas, they point out the facing problems and challenges and put forward the countermeasures to accelerate the development of the Northwest China. In strategic reports, writers summarize and retrospect a series of guiding principles, policies and strategic disposition promulgated from the central and provinces, which aim at accelerating economic development in the northwest area, mainly analyze the successful experience, facing challenges and strategic emphases of the Northwest China about how to push forward the development of economy. They present measures and suggestions on how to further propel development of the Northwest China as well as those on how to keep pace with the whole country to enter well-off society from the level of strategic disposition. In characteristic reports which mainly display developing features of the Northwest China, writers analyze and summarize developing accomplishments and experiences about taking advantage of superior and



featured resources, put forward advice and countermeasures on boosting quickening transformation of dominating resources. In reports on regional cooperation and development, writers mainly analyze developing bases and developing emphases of potential areas in the northwest and present suggestions on quickening development of economic areas.

序 言

蓝皮书是我国社会科学界，特别是社会科学院系统推出的深入研究、专题探讨某一方面重大问题成果报告的特定方式，在中国出现并引起重视已经有30多年了，它是伴随着改革开放的步伐走进决策层视野的。“影响有影响的人”“有话语权的人给有决策权的人建言”是蓝皮书的宗旨和特色。在中国乃至全球最有影响的蓝皮书，当然是由中国社会科学院推出的年度全国经济与社会形势分析与预测报告，通常称之为《经济蓝皮书》与《社会蓝皮书》，通过这两本蓝皮书向全社会发出专家学者的权威声音已经成为改革开放以来非常有中国特色的智库行为与文化现象。在中国社会科学院的示范带动下，全国各地社会科学院都推出了一大批具有地方特点的蓝皮书，为各地经济社会文化发展发挥了不可估量的智力支撑作用。蓝皮书目前已经形成一个大家族，在地域蓝皮书、行业蓝皮书、特定问题蓝皮书三大方向上不断丰富完善。正是在这样一个大背景下，2010年由本人首倡、西北五省区社会科学院院长达成共识，从2011年开始共同打造《西北蓝皮书》，第一本由陕西社会科学院主持完成，并已经于当年正式出版，引起了西北五省区领导层的高度关注。大家现在看到的是《西北蓝皮书》的第二本，由甘肃省社会科学院主持编研。为此，我们在2012年上半年召开了《西北蓝皮书》编研及西北五省区社会科学院院长联席会议，深入讨论了西北发展中应该共同关注的若干重大问题，形成了更加注重战略研究、更加注重区域共性、更加注重各自特色、更加注重合作开发等共识，为2013年度中国西北发展报告奠定了研究基调。

中国的西北是一个十分引人注目的地方，也是一个充满神秘色彩的去处，从某种意义上讲，我们有理由说西北是中国的来源、西北是中国的命根、西北是中国的希望！西北是中华民族的母亲，是共和国的长子，也是新世纪的少帅！历朝历代凡是善于经营西北者就有所作为，就建立丰功伟绩；凡是忽略西



北者就后患无穷，就声名狼藉。进入新世纪重要战略机遇期的第二个十年，西北在中国的棋盘上再一次耀眼夺目：全国支援新疆、重点支持宁夏、特别扶持甘肃、开发大美青海，一个全面向西开放的战略日渐明晰；关中—天水经济区、兰西格经济带、兰州新区、天山北坡、陕甘宁革命老区振兴、藏区长治久安，一系列重点区域与战略的划定与出台，为西北振兴搭建了广阔而坚实的平台。西北人历来智慧坚韧、朴实豁达，其实我们西北的社会科学研究也有西北地域精神的滋养，摆在读者面前的《西北蓝皮书——中国西北发展报告（2013）》首要的特点就是致广大而尽精微，在全球大势、全国大局中纵论西北大事、细究西北问题、盘点西北家底、预测西北明天；同时，年度特色鲜明、地域特色突出形成其重要品格，无论是天山北坡战略、关中—天水经济区研究、大美青海品牌，还是幸福美好甘肃、和谐富裕宁夏专题，处处都凝结着西北社科人深沉的思考和冷静的观察，反映出西北大地独树一帜的特色与优势。

说得过多也许会使人产生王婆式推销的不良印象，只好就此打住。但愿我们的报告不仅是读起来有滋有味，而且能在运用中有声有色。感谢同仁们的辛勤劳动！感谢出版社的厚爱欣赏！更感谢读者们的耐心阅读！我坚信：在未来西北振兴的累累果实中，人们一定不会忘记我们西北五院社科人的智慧和汗水。

2012年11月3日

目 录



Ⅲ I 总报告

- Ⅲ.1 2012 年西北经济社会发展总报告 朱智文 / 001
- 一 西北地区经济社会发展的总体特征 / 002
- 二 困难与挑战：发展过程中需要克服的障碍 / 008
- 三 对策建议 / 011

Ⅲ II 综合篇

- Ⅲ.2 西北地区特色优势产业研究报告 段庆林 / 015
- Ⅲ.3 西北地区社会发展研究报告 杨红娟 / 030
- Ⅲ.4 西北地区文化建设研究报告 郝树声 金 蓉 / 044
- Ⅲ.5 西北地区生态文明建设研究报告 马生林 / 059
- Ⅲ.6 西北民族地区跨越发展和长治久安问题研究
报告 王拴乾 / 073

Ⅲ III 战略篇

- Ⅲ.7 陕西省经济发展战略研究报告 马建飞 / 088
- Ⅲ.8 甘肃省发展战略研究报告 罗 哲 / 101
- Ⅲ.9 宁夏发展战略研究报告 张进海 段庆林 / 117

- Ⅱ.10 青海省发展战略研究报告 苏海红 丁忠兵 / 132
- Ⅱ.11 新时期新疆经济发展战略研究报告 董兆武 / 145

Ⅲ IV 特色篇

- Ⅲ.12 陕西省文化产业发展研究报告 樊为之 / 159
- Ⅲ.13 甘肃“联村联户、为民富民”行动与农村扶贫开发研究报告 刘七军 / 173
- Ⅲ.14 甘肃华夏文明传承保护与创新展示示范基地建设研究报告 马东平 / 188
- Ⅲ.15 “大美青海”品牌及青海旅游文化名省建设研究报告 赵宗福 马进虎 毕艳君 张 筠 / 201
- Ⅲ.16 宁夏“黄河善谷”发展研究报告
..... 张耀武 王林伶 / 214
- Ⅲ.17 对口援疆政策实践研究报告 杨富强 / 225

Ⅲ V 区域合作与开发篇

- Ⅲ.18 2012 年关中—天水经济区发展研究报告 赖作莲 / 240
- Ⅲ.19 会展经济与西北地区对外开放研究报告 刘伯霞 / 255
- Ⅲ.20 陕甘宁革命老区发展研究报告 杨巧红 / 272
- Ⅲ.21 兰西格经济区发展研究报告
..... 张周平 王小梅 甘永庆 / 286
- Ⅲ.22 新疆喀什、霍尔果斯经济开发区建设问题研究报告 苏 成 王宏丽 / 301

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 General Report on Economic and Social Development of the Northwest China in 2012 *Zhu Zhiwen* / 001
1. *The general characteristics of social and economic situation in Northwest China* / 002
2. *Difficulties and challenges: hurdles should be crossed in developing* / 008
3. *Countermeasures* / 011

Ⅱ II Comprehensive Reports

- Ⅱ.2 Report on Characteristic Advantage Industries of the Northwest China *Duan Qinglin* / 015
- Ⅱ.3 Report on Social Development of the Northwest China *Yang Hongjuan* / 030
- Ⅱ.4 Report on Cultural Construction of the Northwest China *Hao Shusheng, Jin Rong* / 044
- Ⅱ.5 Report on Ecological Civilization Constriction of the Northwest China *Ma Shenglin* / 059
- Ⅱ.6 Report on Leaping Development and Long-term Stability in the Northwest Ethnic Minority Areas *Wang Shuanqian* / 073



Ⅲ Strategic Reports

- Ⅲ.7 Report on Economic Developing Strategies of Shanxi Province
Ma Jianfei / 088
- Ⅲ.8 Report on Developing Strategies of Gansu Province
Luo Zhe / 101
- Ⅲ.9 Report on Developing Strategies of Ningxia
Zhang Jinhai, Duan Qinglin / 117
- Ⅲ.10 Report on Developing Strategies of Qinghai Province
Su Haibong, Ding Zhongbing / 132
- Ⅲ.11 Report on Economic Developing Strategies of Xinjiang
in the New Period
Dong Zhaowu / 145

Ⅳ Characteristic Reports

- Ⅳ.12 Report on Cultural Industry Development of Shanxi Province
Fan Weizhi / 159
- Ⅳ.13 Report on the Action of “Contact Villages and Contact Farmhouses,
for People and Enrich People” and Poverty-reduction
in Gansu Province
Lin Qijun / 173
- Ⅳ.14 Report on Inheritance Protection of Cathay Civilization and
Constructing Model Based on Innovating Development
Ma Dongping / 188
- Ⅳ.15 Report on Brand “Magnificent Qinghai” and Famous Province
Construction of Qinghai Tourism Culture
Zhao Zongfu, Ma Jinhu, Bi Yanjun and Zhang Yun / 201
- Ⅳ.16 Report on Development of “Charity Valley of the Yellow River”
in Ningxia
Zhang Yaowu, Wang Linling / 214
- Ⅳ.17 Report on Policies Geared for Aiding Xinjiang
Yang Fuqiang / 225



B V Reports on Regional Cooperation and Development

- B.18 Report on Development of Guanzhong-Tianshui Economic Region
in 2012 *Lai Zuolian / 240*
- B.19 Report on Exhibition Economy and Opening up of the
Northwest China *Liu Boxia / 255*
- B.20 Report on Development of Old Revolutionary Bases
in Shan-Gan-Ning *Yang Qiaohong / 272*
- B.21 Report on Development of Lan-Xi-Ge Economic Region
Zhang Zhouping, Wang Xiaomei and Gan Yongqing / 286
- B.22 Report on Constructing Problems of Kashgar-Khorgas
Economic Development Zone *Su Cheng, Wang Hongli / 301*

总 报 告

General Report

B. 1

2012 年西北经济社会发展总报告

朱智文*

摘 要:

西北地区在促进我国区域协调发展,维护国家生态安全和边疆稳定、民族团结,促进向西开放中有着重要作用。2012年,西北五省区进一步明确了发展思路及目标,经济快速增长,区域协调能力显著提高,民生显著改善,社会更加和谐,生态环境保护成效显著。地区经过各族人民的努力奋斗,经济社会发展取得重大成就,但西北地区的发展仍然面临着经济总量小、经济质量和效益不高、经济结构不合理、文化产业总量小、区域发展不协调、城乡发展不平衡、生态环境依然脆弱、城乡居民收入低、公共服务和社会保障水平低等一系列困难和问题。因此,在未来的发展中,西北各省区应继续实施大开发、大开放战略,正确处理好借助外力与练好内功的关系,努力解决好发展中的“短板”问题,提高自主发展能力,进一步推进经济社会的全面发展。

* 朱智文,甘肃省社会科学院副院长,研究员,主要研究领域为区域经济学、产业经济学。