



澳门博彩法律制度

MACAO GAMING LAW

王长斌 著



 人民出版社

013057599

D927.659

16

澳门博彩法律制度

MACAO GAMING LAW

王长斌 著



D 927.659
16



北航

C1668904

 人民出版社

责任编辑:李春林
装帧设计:周涛勇
责任校对:方雅丽

图书在版编目(CIP)数据

澳门博彩法律制度/王长斌 著. —北京:人民出版社,2013.6

ISBN 978-7-01-012179-6

I. ①澳… II. ①王… III. ①彩票-服务业-法律-澳门-高等学校-教材
IV. ①D927.659.228

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 113604 号

澳门博彩法律制度

AOMEN BOCAI FALÜ ZHIDU

王长斌 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:17.5

字数:265 千字 印数:0,001-2,000 册

ISBN 978-7-01-012179-6 定价:43.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

作为一门学科的博彩法

2001年开始的“赌权开放”，彻底改变了澳门博彩业的生态，澳门博彩业已经从完全垄断经营演变成六家博彩公司之间的相互竞争。澳门政府监管博彩业的方式也从主要依赖批给合同和行政管理手段，逐渐向法制化管理过渡。从2001年制定《娱乐场幸运博彩经营法律制度》（第16/2001号法律）到2012年，澳门政府已就博彩业颁布了四项法律，四项行政法规^①，以及数十项以行政命令、行政长官批示、经济财政司司长批示表现出来的规范性文件。这些法律、行政法规以及规范性文件为博彩业编织了一张法制之网。

尽管法律、法制对于澳门博彩业的重要性日益增加，但澳门对于博彩法律教学和研究的弱势依旧。在澳门法学界，博彩法通常被作为经济法的一个微不足道的部分。本澳的一些概论性法学著作把博彩法放在经济法项下的“旅游博彩法”，轻轻带过。曾经零星出版过的关于澳门博彩法律的论著，基本上只涉及娱乐场博彩法律部分，且只讨论其中的几个问题，从来没有人把博彩法作为一门独立学科进行建构。澳门有两所大学开设法学院，然而没有一个法学院开设专门的博彩法律制度课程；以澳门博彩法为主要研究对象的法律学者屈指可数；以澳门博彩法为研究对象的学术论文可以用寥若晨星形容。

博彩法在澳门不受重视的现实，导致博彩法的教学与研究长期在低水平徘徊，为博彩立法和执法实践所能提供的支持非常有限。这与博彩业在

^① 如果包括修订性的行政法规，则为七项。

澳门的重要地位颇不相符,亦不利于澳门博彩法制建设的进步。

反观美国,且不说全美至少已有五所法学院开设博彩法律课程,仅以位于拉斯维加斯的内华达大学法学院为例,澳门亦难望其项背。内华达大学法学院已为学生开设三门博彩法课程,包括一门博彩法基础课,一门博彩法律与政策的较高级课程以及一门以博彩法为专题的讨论课程。法学院还与国际博彩专家协会合作,创办了专门的博彩法研究学刊。此外,美国出版的关于博彩法的学术论著已有十几种,其中不乏大部头著作。博彩法教学与研究的进步与繁荣,对于拉斯维加斯及美国其他地区提高博彩管理的水平,促进博彩业的健康发展,是一股不可忽视的力量。

如今,澳门博彩法律的数量日渐增多且渐成体系,国际上关于博彩法律的研究也已经提供了必要的理论准备,所以,是时候把博彩法构建成一门独立学科了。

本书正是尝试把博彩法作为一门独立学科进行构建的结果。本书的缘起,是2010年开始澳门理工学院开办博彩与娱乐管理专业社会科学学士学位课程。这个学位课程将“博彩法律与法规”列为必修课之一,笔者是这门课程的主讲人。从那时起,笔者即为建构澳门博彩法学科而努力,本书是三年来的研究成果之一。

本书第一章概述博彩法律的概念、澳门博彩法律的渊源以及澳门博彩法律的立法和司法环境。第二章概述澳门博彩监管机构的构成及职责。第三章至第十二章主要是关于娱乐场幸运博彩法律制度,其中,第三章至第九章是从博彩活动参与者的角度入手,先后阐述了博彩经营公司、博彩机供应商、博彩中介人以及顾客进入澳门博彩市场的条件、资格及其权利义务;第十章至第十二章从博彩市场的经营行为入手,先后阐述了博彩经营的一般规范、博彩信贷法律制度和博彩竞争法律制度。第十三章至第十六章主要是关于澳门的赛马博彩、赛狗博彩、体育博彩以及即发彩票和中式彩票法律制度。第十七章的主要内容是澳门赌场及其他博彩场所的犯罪问题,以及政府对于利用赌场洗钱的预防措施。

总体上,本书具有三个主要特点:第一,具有首创性。本书是澳门博彩法律制度的阐释性著作,既可作为法学院、商学院学生学习澳门博彩法律制度的基础教材,也可作为有关部门、学者和普通人士研究了解澳门博彩法律

制度的参考书。本书之前,从来没有一本关于澳门博彩法律制度的基础性著作。第二,本书内容涉及澳门所有现行有效的博彩法律制度,既包括澳门娱乐场幸运博彩的所有法律制度,也包括赛马博彩、赛狗博彩、体育博彩以及彩票的一般法律制度。本书的全面系统性为以前在澳门零星出版的博彩法律著作所不具备。第三,本书从学科建构的角度着手和展开。本书的写作,意在把澳门博彩法律制度打造成一门独立的学科,从而推动澳门博彩法律制度的教学与研究。本书不再把博彩法仅仅作为经济法的一个部分,而是作为经济法、行政法、民商法、刑法的一个综合体。

澳门已成为世界博彩业的翘楚,在博彩监管、博彩法制建设方面理应处于前列,我们需要有这个信心,也需要为此做出坚持不懈、持续不断的努力,希望本书能够成为这个愿景的开端。

目 录

前言	作为一门学科的博彩法	1
第一章	博彩法与澳门一般法律制度	1
第一节	博彩法律的概念	1
一	博彩行为与博彩法	1
二	另一种定义方式:以英国博彩法为例	2
三	澳门法律关于博彩行为的定义	3
第二节	澳门博彩法律的渊源	4
一	法律渊源的涵义和类别	4
二	澳门法律的渊源	5
三	澳门博彩法律的主要渊源	7
第三节	澳门法律的制裁	9
一	刑事制裁	9
二	行政制裁	13
三	民事制裁	15
第四节	澳门博彩法的立法与司法环境	18
一	澳门立法会	18
二	澳门法院的职责、组成与管辖	22
三	澳门检察院的设置、运作和职责	27
第二章	澳门博彩监管机构	31
第一节	博彩监察协调局的职责与机构设置	31
一	博彩监察协调局的性质	31

二、博彩监察协调局的职能	32
三、博彩监察协调局的机构设置	32
第二节 司法警察局和治安警察局	34
一、司法警察局和治安警察局在处理博彩犯罪方面的职责	34
二、司法警察局在预防博彩犯罪方面的工作	35
三、司法警察局对于与博彩有关的犯罪案件的调查及侦查	36
第三节 博彩委员会	37
第三章 娱乐场幸运博彩经营批给制度	38
第一节 行政合同制度的一般理论	38
一、行政合同是行政管理的一种创新形式	38
二、行政合同与一般民商事合同的区别	39
第二节 博彩经营合同的形成	42
一、竞投的形式	42
二、竞投的程序	42
三、批给合同的订立	48
四、批给合同的组成及主要条款	49
五、不获判给公司的解散	50
第三节 对判给行为的行政申诉与司法上诉	51
一、行政申诉	51
二、司法上诉	53
第四节 违法变更批给主体地位及不履行合同	54
一、违法变更批给主体地位	54
二、博彩经营权的转批给	55
三、不履行批给合同	56
第五节 博彩公司承批资格的中止和终止	56
一、博彩公司承批资格的中止	56
二、博彩公司承批资格的终止	57
第六节 澳门博彩经营批给制度的主要特点	59
一、对赌牌有数目限制,但对赌场数量没有限制	59
二、对博彩公司的经营期限有明确的限制	60

三、以签订批给合同的方式管理博彩公司	62
附录：2001—2002 年澳门博彩经营权竞投过程：法律角度	63
第四章 博彩业的准照及资格审查制度	68
第一节 博彩准照制度概说	68
一、博彩准照制度的起源及意义	68
二、博彩准照审查制度的内容	70
三、围绕博彩准照制度的争论	72
四、澳门博彩准照审查制度的特点	73
第二节 博彩公司及相关人员适当资格的审查	74
一、参与竞投公司或承批公司的适当资格及其审查	74
二、需向政府呈交的资料及与政府合作的义务	75
三、供应及提供劳务及财货合同	76
四、审查是否具备适当资格的程序的完成	76
五、管理公司的适当资格	77
六、审查费用的承担	77
七、承批公司对其股东、董事、雇员适当资格的保证义务	78
八、承批公司通知政府的特别义务	78
第三节 博彩公司适当财力的审查	79
一、参与竞投公司及承批公司适当财力的证明	79
二、政府对适当财力的审查	79
三、公司披露资料以及与政府合作的义务	80
四、审查是否具备适当财力的程序的完成	81
五、审查费用的承担	82
第四节 政府对博彩公司财力的监控	82
一、对消费借贷合同及同类合同的监控	82
二、博彩公司的特别合作义务	83
三、当有财力减弱迹象时政府可以采取的措施	83
四、通知义务	84
第五章 博彩公司的组织、设立与股份	86
第一节 博彩企业的组织形式	86

一、澳门商业企业的形式	86
二、博彩企业只能采取股份有限公司的组织形式	88
第二节 博彩公司的设立	90
一、博彩公司的设立原则	90
二、博彩公司的资本	91
三、博彩公司的经营范围	95
四、博彩公司的设立程序	95
第三节 博彩公司的股份、债券及上市	96
一、博彩公司的股份发行、移转及设定负担的限制	96
二、债券的发行	99
三、在证券交易所上市	99
第四节 公司章程、准公司协议及常务董事的委任	99
一、对博彩公司章程及准公司协议的特别规定	99
二、常务董事的委任	100
第六章 博彩税收、会计、审计与财产制度	102
第一节 博彩经营公司的税与费	102
一、博彩经营公司需要缴纳的税	102
二、博彩经营公司需要缴纳的费	103
三、博彩经营公司需要缴纳的担保金	104
第二节 博彩公司的会计与审计	107
一、博彩公司的会计及内部查核制度	107
二、博彩公司财务状况的强制公布	108
三、博彩公司须向政府提供有关财务状况的资讯	109
四、政府对博彩公司财务状况的查验及监察	109
五、年度账目的外部审计	109
六、特别审计	110
七、博彩公司的合作义务	110
第三节 用于批给业务的财产	111
一、特区的财产	111
二、由特区管理的土地和自然资源	111

三、可归属特区的财产	112
四、用于批给业务的财产清册	113
五、政府对用于批给业务的特区财产及可归属特区的财产的处理	113
六、改善费	113
第七章 博彩机、博彩设备及博彩系统的供应制度	114
第一节 博彩机制造商的许可	114
一、博彩机的概念	114
二、在澳门特区供应博彩机的供应商应具备的条件	115
三、博彩机制造商的适当资格	115
四、为获得许可的申请	116
五、许可	117
六、博彩机制造商的通知义务及提交资料义务	118
第二节 可获核准的博彩机	119
一、博彩机技术标准	120
二、博彩机基本要件	120
三、技师	122
四、安全性及公正性	123
第三节 新博彩设备及系统	125
一、TITO 机	125
二、移动式博彩系统及装置	126
三、载于电脑伺服器内或以电脑伺服器支援的博彩	127
第四节 其他设备	129
一、电子监管系统	129
二、“积宝”及互联式“积宝”系统	129
第五节 政府的监督及监察	130
一、监督及监察机关及其职权	130
二、特别许可	130
三、博彩机经营室的许可	130
第八章 博彩中介人法律制度	131
第一节 博彩中介人的概念范围	131

一、博彩中介人与合作人	131
二、博彩中介人的类别	132
三、博彩中介人的合作人	133
第二节 博彩中介人的准入管理制度	133
一、博彩中介人的资格要求	133
二、博彩中介人准照制度	135
三、博彩中介人需要报送合作人名单	137
第三节 政府对持牌博彩中介人的持续监管	137
一、政府对持牌博彩中介人的持续监管措施	138
二、持牌博彩中介人需要履行的义务	139
第四节 博彩经营公司对于博彩中介人或博彩中介业务的管理责任	141
一、博彩经营公司对博彩中介人或博彩中介业务向政府履行的义务	142
二、博彩经营公司的责任	142
三、博彩中介人应向博彩经营公司履行的义务	143
第五节 博彩中介人佣金税项	143
一、博彩中介人佣金税的概念	143
二、博彩中介人佣金税的缴纳	143
三、博彩中介人佣金税的豁免	143
四、博彩中介人佣金税的抵免	144
第九章 进入娱乐场和在场内工作及博彩的条件	145
第一节 法律明确禁止进入娱乐场及在场内博彩或工作的人	145
一、被禁止进入娱乐场的人	145
二、被禁止在娱乐场内工作的人	148
三、可以自由进入娱乐场但不得参与博彩的人	149
四、为执行公共职务而进入娱乐场	150
五、被禁止人员进入娱乐场或进行博彩的法律后果	150
第二节 应被驱逐出娱乐场的人员	152
一、应被驱逐出娱乐场的人员类别	152

二、驱逐出娱乐场的程序	153
三、对被驱逐者的行政处罚	153
四、禁止进场的防范性措施	153
第三节 允许进入权利的保留以及应请求禁止进入娱乐场	154
一、允许进入娱乐场权利的保留	154
二、应请求禁止进入娱乐场	154
第十章 幸运博彩经营的一般制度	157
第一节 澳门幸运博彩的种类	157
一、澳门法律允许在娱乐场内经营的博彩种类	157
二、澳门政府对博彩桌和角子机数量的管控	158
三、经营批给业务中使用的筹码	159
第二节 幸运博彩的经营地方	159
一、娱乐场幸运博彩经营	159
二、其他场所的幸运博彩经营	159
三、娱乐场幸运博彩经营地方的电子监视及监控设备	160
四、关于娱乐场吸烟区的要求	161
第三节 幸运博彩的持续经营	162
一、娱乐场的持续运作	162
二、暂停娱乐场及其他博彩区域的操作	163
第四节 博彩活动的广告宣传	163
一、以博彩活动作为广告的主要信息者违法	163
二、发布违法广告的责任	163
第五节 博彩公司的经营义务	164
一、博彩公司的一般经营义务	164
二、参与其他法域的娱乐场幸运博彩或其他方式的博彩经营	165
三、提供资讯的义务	165
第十一章 博彩信贷法律制度	167
第一节 博彩信贷、信贷实体、信贷关系	167
一、博彩信贷的概念与特点	167
二、博彩信贷实体	168

三、博彩信贷关系	170
第二节 政府对博彩信贷的监管	171
一、信贷实体的义务	171
二、政府对信贷实体的监管	172
第三节 法定债务、自然债务、高利贷	173
一、法定债务与自然债务	173
二、因不法借款产生的债务	175
第十二章 博彩公司竞争法律制度	177
第一节 概述	177
第二节 博彩公司的卡特尔行为	178
一、卡特尔行为的概念	178
二、卡特尔行为的构成	179
三、卡特尔行为的典型表现形式	182
第三节 博彩公司不当利用市场主导地位	184
一、市场主导地位	185
二、不当利用市场主导地位	187
三、博彩市场上的“不当利用主导地位”:以“码佣”为例	188
第四节 卡特尔和不当利用市场主导地位行为的法律后果	190
一、宣布所禁止之协议、决定、行为或事实均为无效	190
二、行政、民事和刑事处罚	191
第五节 博彩公司高级职员的交叉任职	191
第十三章 赛马博彩法律制度	193
第一节 赛马博彩法律制度的构成	193
第二节 赛马博彩经营法律制度	194
第三节 投注的途径、种类与限制	196
一、投注途径	196
二、投注种类	199
三、对投注的限制	200
第四节 投注的生效、退回与无效	202
一、投注的生效	202

二、投注的退回	204
三、投注的无效	204
第五节 彩金的计算与支付	204
一、谁有权获得彩金	204
二、派发彩金的时间和地点	205
三、彩金的计算	205
四、最低彩金	206
五、彩金的修订	207
六、无人领取的彩金	207
七、投诉	207
第六节 投注经纪业务	208
第七节 政府对赛马博彩的管控	209
一、向赛马会派驻政府代表	209
二、博彩监察协调局的监察	210
第十四章 赛狗博彩法律制度	212
第一节 赛狗博彩法律制度概况	212
第二节 赛狗博彩经营法律制度	213
一、专营公司的经营范围	213
二、专营公司的经营期限	214
三、专营公司的经营地点	214
四、专营公司的主要义务	214
五、政府对专营公司的监督	215
六、中止经营	216
七、专营合同的解除	217
八、处罚规定	217
第三节 赛狗博彩法律制度	218
一、投注途径	218
二、投注金额	219
三、用作彩金的比例	220
四、派彩	221

第十五章 体育博彩法律制度	222
第一节 体育博彩法律制度的构成与沿革	222
一、足球博彩法律制度的构成与沿革	222
二、篮球博彩法律制度的构成与沿革	224
第二节 足球博彩法律制度的主要内容	224
一、投注范围	225
二、投注途径	225
三、投注选项与投注方式	226
四、对投注额和派彩额的限制	227
五、彩金和赔率	228
六、投注足球博彩的年龄要求	228
七、违法行为	228
第三节 篮球博彩法律制度的主要内容	229
一、投注范围	229
二、投注选项	229
三、投注方式	230
四、投注途径	230
五、各投注单位的最低投注额	230
六、投注的有效条件	230
七、赔率及彩金	231
八、公布赛果	231
第十六章 中式彩票与即发彩票法律制度	232
第一节 中式彩票与即发彩票的概念	232
第二节 中式彩票法律制度	233
一、中式彩票经营法律制度	233
二、白鸽票博彩制度	235
第三节 即发彩票法律制度	239
一、即发彩票经营法律制度	239
二、即发彩票博彩制度	240
第十七章 不法赌博以及与博彩有关的犯罪	244

第一节 概述	244
第二节 常见的赌场犯罪	245
一、盗窃	245
二、滥用信任	245
三、诈骗	246
四、为赌博的高利贷与剥夺人身自由	248
第三节 与博彩有关的特殊犯罪及行政违法行为	249
一、《不法赌博》规定的与博彩有关的犯罪	249
二、《有组织犯罪法》规定的与博彩有关的犯罪	253
第四节 清洗黑钱犯罪及其预防措施	254
一、清洗黑钱罪的概念与处理	254
二、博彩相关机构及人员为防止清洗黑钱而必须履行的义务	256
三、不履行义务的处罚措施	258
四、监察当局的义务	259
主要参考书目	260