

30

1978-2008

国家林业局 编



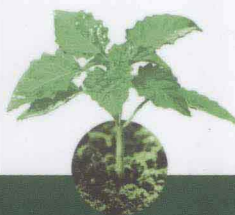
SHENGTAI

生态文明之旅

中国林业改革开放30年

WENMING

实出版社



SHENGTAI WENMING ZHI LV

生态文明之旅

中国林业改革开放30年

国家林业局 编

中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

生态文明之旅：中国林业改革开放 30 年 / 国家林业局编.

—北京：中国言实出版社，2008.12

ISBN 978-7-80250-117-1

I. 生…

II. 国…

III. 林业经济—经济建设—成就—中国

IV. F326.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 137826 号

出版发行 中国言实出版社

地 址：北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编：100101

电 话：64924716（发行部） 64963101（邮 购）

64924880（总编室） 64890042（三编部）

网 址：www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京华联印刷有限公司

版 次 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

规 格 787 毫米×1092 毫米 1/16 29.25 印张

字 数 420 千字

定 价 80.00 元（精装） ISBN 978-7-80250-117-1/F·263

《生态文明之旅——中国林业改革开放 30 年》

编 委 会

主 任：贾治邦

副主任：李育材 杨继平 祝列克 张建龙 印 红 孙扎根 卓榕生
王长河 崔建设

编 委：（按姓氏笔画排列）

马广仁 王 满 王殿富 王嘉龙 孔 明 曲桂林 刘 拓
安丰杰 孙 建 杜永胜 肖兴威 汪 绚 张 蕾 张永利
张希武 张志达 张鸿文 陈凤学 陈建伟 金普春 封加平
郝燕湘 柳学军 姚昌恬 曹清尧 韩国祥 程 红 樊德新
潘迎珍 魏殿生

编 辑 部

主 任：曹清尧

副主任：柳维河 金志成 叶 智

编 辑：梁成喜 杨玉芳 陈 琪

撰稿人名单

(按姓氏笔画排列)

王隆富 王福田 尤德康 文俊峰 尹刚强 师 君 吕 振 刘 根
刘文萍 刘宏明 刘建杰 刘雄鹰 江天法 安丽丹 许 晶 那春风
阮向东 严 剑 李 权 李 忠 李 俊 李成钢 李建锋 李艳秀
李梦先 杨 轩 杨 波 肖 红 吴友苗 汪飞跃 张 旗 张云生
张志达 张绍敏 张德平 陈 昱 林泽攀 欧国平 易 哲 周力军
周志峰 周霄羽 赵 戈 赵 伟 闻 捷 洪家宜 贺珠元 敖孔华
袁卫国 唐 伟 涂先喜 黄一川 崔海鸥 宿有民 蒋三乃 曾宪芷
谢春华 蔡晓军 缪光平

坚持走中国特色的生态文明发展之路

——写在纪念改革开放 30 周年之际

从 1978 年 12 月党的十一届三中全会至今，我国改革开放事业已走过了 30 年的历程。30 年来，中国共产党领导全国各族人民在解放和发展社会生产力的同时，始终将保护和发展森林资源、改善生态环境作为社会主义现代化建设的战略任务，摆上了重要日程，进行了不懈的探索和实践，在世界上创造了森林资源增长最快的光辉业绩。

30 年来，我国林业建设一直受到中央领导集体的特别关注，党中央、国务院为推动林业发展作出了一系列重大决策。林业发展与时代同步，30 年迈出了三大步。

第一步，与改革开放同步，开启了开展大规模生态建设的新征程。1978 年，在邓小平同志的亲切关怀下，国家恢复了林业部，

同年 11 月，党中央、国务院决定实施“三北”防护林体系建设工程，开创了我国生态工程建设的先河。1979 年，五届全国人大常委会六次会议通过了《森林法（试行）》，并将每年的 3 月 12 日定为植树节。1981 年，在邓小平同志的倡导下，五届全国人大四次会议作出了《关于开展全民义务植树运动的决议》。从此，从党和国家领导人到亿万民众年年履行植树义务，持续开展了中国乃至人类历史上规模空前的植树造林运动。30 年来，全国共有 109.8 亿人次参加义务植树，累计植树 515.4 亿株，全民参与、全社会办林业的局面基本形成。

第二步，实施六大林业重点工程，形成了全面推进生态建设的新格局。1991 年后，江泽民同志先后发出了“全党动员，全民动手，植树造林，绿化祖国”、“再造祖国秀美山川”的号召，进一步动员全国人民植树造林、保护森林。修订了《森林法》，颁布了世界上首部《防沙治沙法》，国务院批准了《全国生态环境建设规划》。世纪之交，在对‘98 特大洪水进行深刻反思后，党中央、国务院决定投资数千亿元，启动实施天然林资源保护、退耕还林、京津风沙源治理、野生动植物保护及自然保护区建设等六大林业重点工程，开辟了生态建设的主战场，形成了全面推进生态建设的新格局。

第三步，构建林业三大体系，迈入了发展现代林业、建设生态文明、促进科学发展的新阶段。2003 年，以胡锦涛同志为总书记的党中央确立了以生态建设为主的林业发展战略，《中共中央国务院关于加快林业发展的决定》明确指出“在贯彻可持续发展战略中，要赋予林业以重要地位；在生态建设中，要赋予林业以首要



地位；在西部大开发中，要赋予林业以基础地位”。2007年，党的十七大作出了建设生态文明的战略部署。在党中央、国务院的部署和推动下，我国林业迈入了发展现代林业、建设生态文明、推动科学发展的新阶段。其核心内容是，构建林业三大体系：构建林业生态体系就是通过建设森林生态系统、保护湿地生态系统、改善荒漠生态系统、维护生物多样性，构建比较完善的国家生态安全体系；构建林业产业体系就是通过发展林业十大产业，构建比较发达的林业产业体系；构建生态文化体系就是通过普及生态知识、增强生态意识、弘扬生态文明，在全社会牢固树立人与自然和谐的价值观。

30年来，国家不断加大林业建设的投入，中央总计投入林业建设资金近3000亿元，为新中国成立以来中央林业建设资金总额的96%。在党中央、国务院的正确领导下，经过全国人民的不懈努力，我国林业建设取得了巨大成就。

一是通过建设和保护森林生态系统，我国成为世界上森林资源增长最快的国家。人工林保存面积达到5300多万公顷，占世界人工林总面积的近40%，居世界首位。全面停止长江上游、黄河上中游地区天然林商品性采伐，大幅度调减东北、内蒙古等重点国有林区天然林采伐量，有效保护了5600万公顷珍贵天然林。退耕还林工程累计完成退耕地造林896万公顷、荒山荒地造林1162万公顷、封山育林156万公顷，被广大农民称为生态工程、富民工程、德政工程。长江、珠江、沿海等防护林体系建设稳步推进，为大江大河和万里海疆初步构筑了生态屏障。

二是通过治理和改善荒漠生态系统，使土地沙化趋势得到初

步遏制。“三北”防护林体系建设工程累计完成造林保存面积 2446 万公顷，工程区森林覆盖率由 1977 年的 5.05% 增加到 10.51%，30 多万平方公里沙化土地得到治理。京津风沙源治理工程累计完成治理任务 860.2 万公顷，林草植被总盖度提高了 12%，向大气释尘量减少 356 万吨。全国土地沙化由 20 世纪 90 年代末期年均扩展 3436 平方公里转变为新世纪初年均缩减 1283 平方公里。

三是通过保护和恢复湿地生态系统，湿地的生态功能不断增强。制定了抢救性保护自然湿地资源的一系列政策措施，实施了全国湿地保护工程。沿海防护林体系基本合拢，近海与海岸湿地得到有效保护，红树林资源逐步发展。建立了三江源国家级自然保护区，将生态功能最重要的 15.23 万平方公里区域纳入保护范围。36 处湿地列入国际重要湿地，建立国家湿地公园 38 处，面积 36 万公顷，建立湿地自然保护区 553 处，约 1790 万公顷、近 49% 的自然湿地得到有效保护。

四是通过全面保护生物多样性，有效保护了我国最珍贵的自然遗产。通过加强立法执法、强化栖息地保护、拯救繁育珍稀濒危物种等举措，切实保护珍贵的野生动植物资源。颁布了《野生动物保护法》，实施了野生动植物保护及自然保护区建设工程，全国已建立各类自然保护区 2531 处，覆盖了 15% 以上的陆地国土面积，超过了世界平均水平。通过建立自然保护区网络，有效保护了 90% 的陆地生态系统类型、85% 的野生动物种群和 65% 的高等植物群落，许多珍稀、濒危野生动物种群呈现稳中有升的发展态势。

五是通过开展“创绿色家园，建富裕新村”活动和创建“国家森林城市”、“全国绿化模范城市（县、单位）”，极大地改善



了城乡人居环境。在大力加强林业重点生态工程建设同时，更加关注和重视城乡人居生态建设。通过开展“创绿色家园，建富裕新村”和创建“国家森林城市”活动、“全国绿化模范城市（县、单位）”活动，不断推进森林城市、森林乡镇、森林村庄的建设，让城乡居民享受更多更好的生态产品。农村绿化扎实推进，涌现出一大批绿色小康县、小康村、小康户，不少农村呈现出“树在村中，村在林中”的新面貌。在“让森林走进城市，让城市拥抱森林”的理念推动下，城市森林发展迅速，城市生态系统明显改善，南京、郑州、杭州等 36 个城市被评为“全国绿化模范城市”，贵阳、沈阳、长沙、成都、广州、包头、许昌、新乡、临安、阿克苏等 10 个城市荣获“国家森林城市”称号。

30 年来，在加强生态建设，满足经济社会发展对生态第一需求，提供更多更好的生态产品的同时，林业产业体系建设和生态文化体系建设也取得了显著的成就，为满足人民群众物质文化生活提供了丰富的林产品和生态文化产品。在林业产业体系建设方面，初步形成了以林木种植、经济林培育、竹藤花卉、野生动植物繁育利用、木材采运、木竹加工、人造板制造、林产化工、林机制造、木浆造纸、森林旅游等为主的林业产业体系。30 年来累计为社会提供商品材产量 17.33 亿立方米，人造板、木质地板、竹材及竹制品、经济林产品、松香、家具等产量都居世界前列。2007 年林业产业总产值达到 1.25 万亿元，为 1978 年的 69.6 倍，林产品国际贸易总额达到 570 亿美元，我国已经成为林产品生产大国和国际贸易大国。在生态文化体系建设方面，森林文化、花文化、竹文化、茶文化、关爱野生动物文化、湿地文化、森林旅游文化、森林保健文化、森林休

闲文化等生态文化日益兴起，生态文化不断繁荣，生态文化产业不断发展壮大，不但提高了城乡居民的生活品质，还净化了人的心灵，提升了人的修养，陶冶了人的情操，推进了全社会进一步树立生态文明观、生态价值观、生态道德观。

30 年来，林业对外开放不断扩大。林业利用外资 72.51 亿美元，与世界上 1/3 的国家和数十个国际组织建立了合作关系，与 10 个国家签署了 12 个政府间协定，与 37 个国家签订了 45 个部门间林业合作协议，参加了 11 个有关林业和生态建设的国际组织和国际公约。特别是 2007 年 9 月 8 日，胡锦涛主席在亚太经济合作组织第 15 次领导人非正式会议上倡导建立亚太森林恢复与可持续管理网络，受到各成员国领导人的普遍支持，并被纳入《悉尼宣言》及其行动计划。这是我国首次在多边外交领域提出的关于应对气候变化和森林可持续管理的倡议，这项倡议已于 2008 年 9 月在北京正式启动实施。

30 年来，林业改革不断深化。按照社会主义市场经济规律要求，束缚林业发展的体制机制不断革新，林业生产力不断得到解放和发展，人民群众经营林业得到的实惠不断增加。今年 6 月，中共中央、国务院颁发了《关于全面推进集体林权制度改革的意见》，目前，这项涉及 25 亿亩集体林地、关系 9 亿农民的农村经营制度的重大变革正在全国展开，极大地解放了林业生产力，得到了亿万农民的衷心拥护，必将成为林业发展和农村改革发展史上一座新的里程碑，必将对我国今后 30 年改革开放事业产生重大而深远的影响。

30 年的伟大实践和探索，我国走出了一条发展现代林业、建设生态文明、推动科学发展的中国特色生态文明发展之路，这就是：



高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧围绕发展现代林业、建设生态文明的战略目标，坚持解放思想，深化改革不动摇，坚持构建林业三大体系不松劲，坚持兴林富民不偏向，不断调整完善政策，强化科技支撑，转变发展方式，提高质量效益，充分发挥林业的多种功能，满足社会对林业的多样化需求，为推动经济社会科学发展做出更大贡献。

发展现代林业，建设生态文明，推动科学发展，是时代赋予我们的重大使命。随着全球生态危机日益加重和我国经济的长期高速增长，林业建设的任务将更加艰巨。我相信，只要坚定不移地坚持走中国特色的生态文明发展之路，我们就一定能够履行好发展现代林业、建设生态文明、推动科学发展的重大使命，就一定能够实现建设生态环境良好国家的宏伟目标，就一定能够为维护全球生态安全做出更大贡献。

全国绿化委员会副主任
国家林业局局长

曾治邦

二〇〇八年十二月十三日

1	坚持走中国特色的生态文明发展之路 ——写在纪念改革开放 30 周年之际 / 贾治邦
1	第一章 建设完善的林业生态体系，将更多更好的生态产品奉献给人民
3	第一节 国土绿化
9	第二节 林业重点生态工程建设
39	第三节 林木种苗建设
46	第四节 森林资源保护与管理
52	第五节 自然保护区建设与管理
54	第六节 湿地生态系统的保护与恢复
61	第七节 野生动植物进出口管理
64	第八节 防沙治沙
71	第九节 生物多样性和林业景观资源保护
81	第二章 建设发达的林业产业体系，满足社会对林产品日益增长的需求
83	第一节 木材生产
87	第二节 林产工业
97	第三节 经济林和花卉产业
104	第四节 林业生物质能源产业
110	第五节 森林旅游

目 录

CONTENTS

116	第六节 林业新兴产业
121	第三章 建设繁荣的生态文化体系，促进全社会牢固树立生态文明观念
124	第一节 生态文化理论与研究
126	第二节 生态文化传播
140	第三节 生态文艺创作与活动
143	第四节 生态文化基础设施建设
145	第五节 生态文化队伍建设
147	第四章 不断深化改革，提升林业生产力水平
149	第一节 集体林权制度改革背景
156	第二节 集体林权制度改革进展
161	第三节 集体林权制度改革基本经验
165	第四节 集体林权制度改革成效
170	第五节 国有林场改革历程
175	第六节 国有林区企业机制改革启动
177	第五章 增强能力建设，不断巩固林业基础保障条件
179	第一节 林业政策概述
189	第二节 林业投资



CONTENTS

目 录

204	第三节 林业贴息贷款
210	第四节 林业重点工程基金稽查与监管
213	第五节 科教兴林
223	第六节 林业法治建设
231	第七节 林业国际合作与交流
244	第八节 森林火灾预防和扑救
249	第九节 森林公安队伍建设和执法工作
254	第十节 武警森林部队
259	第十一节 林业有害生物防治
266	第十二节 荒漠化和沙化监测体系
271	第十三节 林业机构与队伍建设
287	第六章 发挥榜样的作用，推动生态建设事业
289	第一节 个人典型
289	马永顺——永葆吃苦耐劳的工人本色
295	王 涛——林业科技的顶尖人才
297	牛玉琴——坚持治沙走上致富路
302	石光银——沙漠大叔的产业化新路
304	王有德——绿染白芨滩
310	罗启辉——铁血丹心秀青山
313	孙海军——绿一片青山
316	孙建博——国有林场改革先锋

目 录 | CONTENTS

319	邓承东——无脚造林模范
322	龙 涛——“钢筋铁骨”好民警
325	第二节 单位典型
325	广东——消灭宜林荒山第一省
328	赤峰——全国防沙治沙改革示范区
330	榆林——绿锁黄龙
334	卧龙——中国大熊猫的故乡
336	庄浪——中国山川秀美第一县
339	洪田——中国林改第一村
346	吴起——全国退耕还林第一县
351	宜昌——构筑三峡生态屏障
353	绥阳林业地区公安局——平安林区的保护神
357	中国林业大事记
373	附 录
375	中共中央 国务院关于大力开展植树造林的指示
381	中共中央 国务院关于保护森林发展林业若干问题的决定
390	关于开展全民义务植树运动的决议
391	中共中央 国务院关于深入扎实地开展绿化祖国运动的指示
399	中华人民共和国森林法



CONTENTS | 目 录

410	中共中央 国务院关于加强南方集体林区森林资源管理坚决制止乱 砍滥伐的指示
413	中华人民共和国野生动物保护法
420	中华人民共和国防沙治沙法
430	中共中央 国务院关于加强林业发展的决定
442	中共中央 国务院关于全面推进集体林权制度改革的意见