



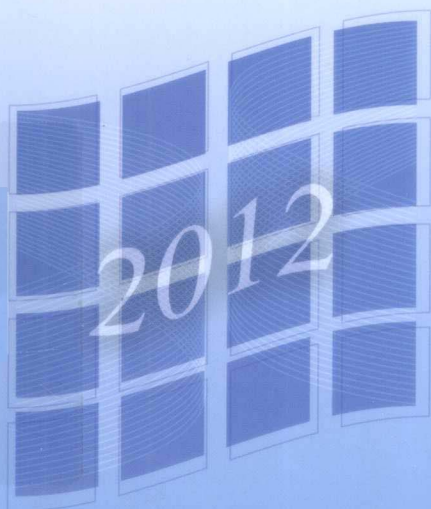
教育部哲学社会科学系列发展报告
MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

京津冀区域 发展报告 (2012)

Beijing-Tianjin-Hebei Regional
Development Report (2012)

李国平 主编

孙铁山 李岱松 颜廷标 陈家刚 刘京顺 副主编





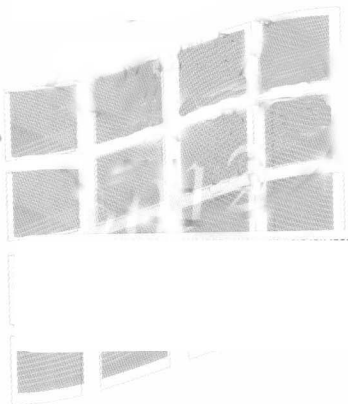
教育部哲学社会科学系列发展报告
MOE Serial Reports on Developments in Humanities and Social Sciences

京津冀区域 发展报告 (2012)

Beijing-Tianjin-Hebei Regional
Development Report (2012)

李国平 主编

孙铁山 李岱松 颜廷标 陈家刚 刘京顺 副主编



中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

京津冀区域发展报告 (2012) / 李国平主编. —北京: 中国人民大学出版社, 2012. 12
(教育部哲学社会科学系列发展报告)

ISBN 978-7-300-16925-5

I. ①京… II. ①李… III. ①区域经济发展-研究报告-华北地区 IV. ①F127.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 316545 号

教育部哲学社会科学系列发展报告

京津冀区域发展报告 (2012)

李国平 主编

孙铁山 李岱松 颜廷标 陈家刚 刘京顺 副主编

Jingjinji Quyu Fazhan Baogao (2012)

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>(人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京宏伟双华印刷有限公司

规 格 170 mm×228 mm 16 开本

版 次 2013 年 3 月第 1 版

印 张 27 插页 1

印 次 2013 年 3 月第 1 次印刷

字 数 500 000

定 价 75.00 元

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

《京津冀区域发展报告 (2012)》

编委会

主 编 李国平

副主编 孙铁山 李岱松 颜廷标 陈家刚 刘京顺

编 委 (按姓氏笔画排列):

卢明华 刘霄泉 李青森 张小薇 陈红霞
原 嫒 郭瑞东 崔 巍

编写组成员及撰稿人 (按文序排列)

李国平	原 嫒	孙铁山	刘霄泉	张杰斐	齐云蕾
陈晓白	赵浚竹	张小薇	李亚薇	陈红霞	卢明华
李青森	张 丹	杨 昕	王志宝	吴爱芝	王 帅
陈家刚	崔 巍	颜廷标	李岱松	郭瑞东	惠长虹



前 言

京津冀区域位于华北平原北部,包括北京、天津两个直辖市和河北省,是中国北方地区对外开放的前沿,具有重要的战略地位。改革开放以来,京津冀区域快速发展,目前已成为与长江三角洲、珠江三角洲并列的我国三大人口和社会经济活动的集聚区域之一。京津冀区域是我国重要的政治、文化与科技中心,是我国北方最大的经济核心区,其地域相连、文化相近,具有地域的完整性和较强的人文亲缘性,是我国参与全球竞争和率先实现现代化的先导区和示范区,也是北京建设世界城市的区域基础。

近年来,北京中关村国家自主创新示范区、天津滨海新区、河北曹妃甸新区等的建设为京津冀区域发展带来了新的机遇和动力。进入 21 世纪,京津冀区域步入新的快速发展阶段。随着北京的产业结构升级和产业转移带来的区域联动,天津滨海新区、河北曹妃甸新区等的开发带来的增长极效应,北京承办奥运会等大型活动带来的国际认同,京津冀区域的巨大发展潜力已逐渐显现。京津冀区域的崛起对于提升我国整体经济实力和国际综合竞争力具有重要意义,是实现东部地区率先发展的重要支撑,也是平衡国家经济布局、实现我国区域协调发展的重要抓手。

国家“十二五”规划明确提出,要打造首都经济圈,深化天津滨海新区开发开放,重点发展河北沿海地区,进一步推进京津冀区域经济一体化发展。推动京津冀区域发展成为中国区域经济增长的新引擎,建设成为具有国际影响力的全球城市区域、国家创新型区域、和谐宜居的首善之区,不仅是加快京、津、冀三地

发展的需要,也是落实国家开发战略、促进区域协调发展的战略需要。推动京津冀区域一体化发展,需要全面了解京津冀区域发展的历程与现状,清楚认识区域发展中存在的问题,科学谋划区域未来的发展路径与方向。

《京津冀区域发展报告(2012)》(以下简称《报告》)为北京大学承担的教育部哲学社会科学系列发展报告资助项目(项目批准号:11JBGP001),是第一部面向京津冀区域、全面研究该区域发展历程和现状的综合性系列研究报告。《报告》部分内容为北京大学首都发展研究院承担的北京市科技计划课题——“深度开展区域合作加快首都经济圈发展建设研究”——的研究成果。《报告》聚焦京津冀区域重大战略问题,服务国家区域发展战略,全面回顾了京津冀区域发展历程,追踪区域发展动态,分析了区域发展特征和趋势,为国家重大战略制定和区域规划编制提供了决策支撑,是我国区域发展研究实践的重要成果。《报告》分为综合篇、地区篇和专题篇。其中,综合篇从总结京津冀区域发展历程和地位出发,详尽阐述了京津冀区域经济发展,社会发展,人口、资源和环境发展,空间发展和区域合作五大方面的现状,并对京津冀区域的发展趋势进行了研判。地区篇从发展历程、经济发展、社会发展和空间发展四个方面阐述了京、津、冀三地的发展现状。专题篇以中关村国家自主创新示范区、中新天津生态城和曹妃甸新区为例,展示了京津冀热点区域的规划及其发展状况。

《报告》综合篇共六章,分别是京津冀区域发展历程与现状,京津冀区域经济发展,京津冀区域社会发展,京津冀区域人口、资源与环境发展,京津冀区域空间发展和京津冀区域合作。作为系列研究报告的第一部,《报告》首先对新中国成立以来京津冀区域发展历程进行了全面回顾,并分析了京津冀区域在全国的地位及变化,同时与长江三角洲所在的苏浙沪地区和珠江三角洲所在的广东省进行比较,以反映京津冀区域的发展过程和特点。之后,《报告》分别从经济,社会,人口、资源和环境,空间发展以及区域合作等方面对京津冀区域发展历程和现状进行了回顾和总结。在经济发展方面,《报告》分析了京津冀区域经济发展的总体特征及在全国的地位,以及京、津、冀三地经济发展的特点及差异,并对京津冀区域三次产业的总体特征和结构特征进行了总结。在社会发展方面,《报告》分别从区域创新发展、区域基本公共服务、区域社会保障和区域居民收入四个方面回顾和总结了京津冀区域社会发展历程和现状。其中,区域创新发展主要回顾了京津冀区域创新体系建设和科技创新、人才创新的发展历程;区域基本公共服务从公共教育、文化体育和基本医疗卫生三个方面总结了区域基本公共服务发展的现状;区域社会保障总结了区域社会保险、社会福利、社会救助、社会优抚和就业五个方面的发展情况;区域居民收入分析了京津冀区域城乡居民收入的变化和差异。在人口、资源和环境发展方面,《报告》回顾了京津冀区域人口发



展历程、资源利用以及生态环境状况,分析了京津冀区域在全国的地位及变化,并对京、津、冀三地进行了比较。人口发展方面包括人口总量及增长和人口结构特征,资源利用方面包括区域土地资源、水资源和能源总量、结构和使用的情况,生态环境方面包括区域废气、废水排放,固体废物产生和处理,以及声环境和生态环境的情况。在空间发展方面,《报告》从人口空间格局、经济空间格局和交通基础设施格局三个方面研究了京津冀区域空间发展的历程和现状。人口空间格局方面包括对区域人口地区分布和城市规模体系的研究;经济空间格局方面包括对经济地区分布、产业类型区划分和城市职能演化,以及经济增长的地区差异等的研究;交通基础设施方面包括对区域公路、铁路、港口和空港等的建设和布局的研究。在区域合作方面,《报告》首先全面回顾了新中国成立以来京津冀区域合作的发展历程,并从产业合作、生产要素合作、资源环境合作、基础设施合作和地区政府合作与区域治理方面总结了京津冀区域合作发展的历程和现状。

《报告》地区篇共三章,分别是北京篇、天津篇和河北篇。地区篇着眼于京、津、冀三地的自身发展,分别回顾了北京、天津和河北三省市的发展历程,以及三地经济,社会,人口、资源与环境,以及城市和空间发展的进程和现状。

《报告》专题篇共三章,分别是中关村国家自主创新示范区、中新天津生态城和曹妃甸新区。北京的中关村国家自主创新示范区是2009年由国务院批复建设的,是我国首个国家自主创新示范区,在推动创新型国家建设、探索具有中国特色的自主创新道路方面具有重要的引领和示范作用。《报告》系统介绍了中关村国家自主创新示范区的发展基础、规划定位、发展现状和园区建设等情况。中新天津生态城,是中国和新加坡两国政府合作建立的,关于改善生态环境、建设生态城市的战略性合作项目。其建设为中国乃至世界城市的可持续发展提供了样板,为生态城市建设、生态技术使用和生态文明展示提供了国际平台。作为天津滨海新区的重要组成部分,中新天津生态城是展示滨海新区经济繁荣、社会和谐、环境优美的宜居生态型新城区的重要载体和形象标志。《报告》系统介绍了中新天津生态城的规划和建设情况。曹妃甸新区是2008年由河北省委、省政府批准成立的,位于唐山市南部沿海,是河北省重要的经济增长极和滨海新城。《报告》系统介绍了曹妃甸新区的规划和开发建设情况。

《报告》编委会及编写组为来自于北京大学、中央财经大学、首都师范大学、首都经济贸易大学、北京第二外国语学院、南开大学、河北省社会科学院、北京市科学技术评价研究所、北京市对口支援和经济合作领导小组办公室等的京、津、冀三地的专家学者及政府实务部门人员。《报告》由编委会讨论确定结构框架和各章节的主要内容及其基本观点,然后由各执笔者承担相应章节的写作。前言由李国平执笔;第一章第一节由原嫒执笔,第二节由孙铁山执笔,第三节由原

源执笔；第二章第一节由刘霄泉执笔，第二节由张杰斐、齐云蕾执笔，第三节由张杰斐、陈晓白执笔，第四节由刘霄泉执笔；第三章第一节由赵浚竹执笔，第二节由张小薇执笔，第三节由李亚薇执笔，第四节由张小薇执笔，第五节由陈红霞执笔；第四章第一节由卢明华执笔，第二节由李国平执笔，第三节由卢明华执笔；第五章第一节由李青森、张丹执笔，第二节由李国平、李青森、杨昕执笔，第三节由李青森执笔；第六章第一节由陈红霞执笔，第二节由陈红霞、原嫒执笔，第三节由刘京顺执笔；第七章第一节由刘霄泉执笔，第二节由王志宝执笔，第三节由刘霄泉执笔，第四节由吴爱芝、王帅执笔，第五节由孙铁山执笔；第八章由陈家刚执笔；第九章由崔巍、颜廷标执笔；第十章由李岱松、张小薇执笔；第十一章由陈家刚执笔；第十二章由郭瑞东、颜廷标执笔；大事记由惠长虹执笔。《报告》最后由李国平、孙铁山、原嫒统稿。

《报告》编写的组织协调单位为北京大学首都发展研究院，该院工作人员为此付出了诸多努力。《报告》的编写得到了北京市对口支援和经济合作领导小组办公室、京津冀三省市发展和改革委员会、北京市科学技术委员会等单位或机构的大力支持。为完成《报告》的编写工作，编写组先后多次到京津冀各地进行调查研究，对给予调查研究以协助的相关机构、企业和个人表示衷心的感谢。《报告》的编写力图全面反映京津冀区域的发展历程和现状，但限于理论水平与实践经验，《报告》难免存在肤浅与不足之处，编著者诚恳地希望得到广大读者的批评指正。

李国平

2012年12月1日



目 录

第一篇 综合篇

第一章 京津冀区域发展历程与现状	3
第一节 区域发展历程回顾	4
第二节 区域地位及其变化分析	10
第三节 京津冀区域与国内其他主要区域的比较	16
第二章 京津冀区域经济发展	22
第一节 京津冀区域经济发展概况	22
第二节 第一产业发展状况及其分析	42
第三节 第二产业发展状况及其分析	56
第四节 第三产业发展状况及其分析	72
第三章 京津冀区域社会发展	77
第一节 区域社会发展概况	77
第二节 区域创新发展状况及其分析	83
第三节 基本公共服务状况及其分析	99
第四节 社会保障状况及其分析	112
第五节 居民收入状况及其分析	123
第四章 京津冀区域人口、资源与环境发展	132
第一节 人口发展历程与现状分析	132
第二节 资源与利用状况分析	140
第三节 生态环境状况分析	155
第五章 京津冀区域空间发展	184
第一节 人口空间格局及演变	184

第二节 经济空间格局及演变	188
第三节 交通基础设施格局分析	208
第六章 京津冀区域合作	220
第一节 区域合作的发展历程	221
第二节 区域产业与生产要素合作分析	226
第三节 区域资源环境与基础设施合作分析	233

第二篇 地区篇

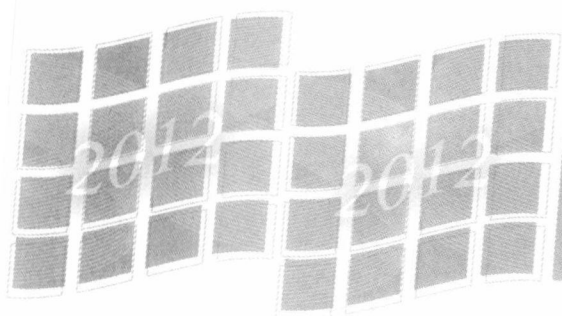
第七章 北京篇	241
第一节 北京的发展历程	241
第二节 北京的经济的发展	245
第三节 北京的社会发展	254
第四节 北京的人口·资源·环境发展	273
第五节 北京的空间发展	289
第八章 天津篇	297
第一节 天津的经济发展	297
第二节 天津的社会发展	311
第三节 天津的人口、资源与环境	317
第四节 天津的城市发展	323
第九章 河北篇	331
第一节 河北省发展历程	331
第二节 河北省的经济发展	333
第三节 河北省的社会发展	340
第四节 人口、资源与环境发展	346
第五节 区域空间格局及其整合趋势	351

第三篇 专题篇

第十章 中关村国家自主创新示范区	359
第一节 发展基础与定位	359
第二节 发展目标与规划	364
第三节 发展现状	369
第四节 特色园区及其发展	376
第十一章 中新天津生态城	385
第一节 生态城概况	385
第二节 近五年发展历程	392



第三节 产业园区建设.....	397
第十二章 曹妃甸新区.....	401
第一节 基本情况.....	401
第二节 发展优势.....	406
第三节 发展战略、目标及其重点.....	409
2011 年大事记	415



第一篇 综合篇



第一章 京津冀区域发展历程与现状

新中国成立以来,随着我国区域发展战略不断调整,京津冀区域发展经历了多次变化,逐渐形成了以首都北京为中心,具有京津双核结构和较高区域协调发展水平的国际化大都市圈,也是北京建设世界城市的重要区域基础。京津冀区域目前已成为与长江三角洲、珠江三角洲并列的人口和社会经济活动的集聚区域,是我国重要的政治、经济、文化与科技中心,我国北方最大的经济核心地区,其地域相连、文化相近,具有地域的完整性和较强的人文亲缘性,是我国参与全球竞争和率先实现现代化的全球化城市区域。^①

京津冀区域包括北京、天津两个直辖市和河北省,是中国开发历史悠久的区域之一,位于华北平原北部,地处北纬 $36^{\circ}05'$ 至 $42^{\circ}37'$ 之间,东经 $113^{\circ}11'$ 至 $119^{\circ}45'$ 之间,总面积为216 420.5平方千米,2010年区域常住人口为10 440.0万人,人口密度为482.4人/平方千米。京津冀区域及其周边省市所形成的环渤海地区,扼居我国北方地区通往海洋的门户,面向东北亚,处于我国北方地区对外开放的前沿,战略地位十分重要。京津冀区域交通通信基础设施完善,是我国交通运输与邮电通信业最为发达的区域,是全国重要的交通通信枢纽。该地区国有大中型企业相对集中,基础工业实力雄厚,石油、煤炭、煤化工、冶金、石油化工、海洋化工、机械电子、建材和纺织等产业均十分发达,是我国重要的门类多样、配套能力完备的现代化工业基地之一。京津冀区域综合科技实力居全国前列,具有显著优势,是全国科技文化中心。其雄厚的研发实力、丰富的人才资

^① 本章参考数据如无特殊说明,均来源于《新中国60年统计资料汇编》以及2010—2011年历年的《中国统计年鉴》、《北京统计年鉴》、《天津统计年鉴》、《河北经济年鉴》、《江苏统计年鉴》、《浙江统计年鉴》、《上海统计年鉴》。

源,为该区域高科技产业的发展提供了基础,是增强产业核心竞争力的重要引擎。同时,京津冀区域服务业发展迅猛,已形成了以北京为核心的高端服务中心,是我国最重要的金融贸易、邮电通信、旅游、文化创意和信息产业中心,有力地推动了区域经济发展和现代产业体系的建立和完善。

第一节 区域发展历程回顾

一、经济发展历程

新中国建立初期,京津冀区域百业凋敝、百废待兴,在党和政府的领导下开展了大规模的经济建设,经过“一五”计划、“大跃进”、“经济调整”等重要历史时期的建设和发展,在经历了重重曲折、克服了种种困难的情况下,京津冀区域的经济建设取得了重要成就,综合经济实力明显增强。地区生产总值由1952年的61.2亿元增长到1978年的374.6亿元,其中,1957年和1970年分别突破了100亿元和200亿元。京津冀区域在1952—1978年地区生产总值的年均增长速度(不考虑价格因素)为7.2%,地方财政收入由1949年的2.13亿元增长到1978年的134.81亿元,年均增速达到15.4%(不考虑价格因素)。京、津、冀三省市人均地区生产总值也由1952年的165元、298元和125元增长到1978年的1257元、875元和364元。京津冀区域在这一时期处于工业化初期,以大力发展第二产业为主,各类工业企业得到了重点发展并实现了快速增长,产业基础日渐雄厚,第二产业在国民经济中的比重呈上升趋势;以服务业为主体的第三产业在这一时期发展缓慢,比重呈下降趋势。具体来说,京津冀区域的产业结构由1952年的47.1:27.8:25.1转变为1978年的16.8:60.7:22.5。总体上,新中国成立以来30年的积累,不但为京津冀区域发展奠定了较为雄厚的工业基础,亦使国民经济各类型产业的发展初具成效。

党的十一届三中全会以来,京津冀区域不断推进改革开放,在经济建设指导思想上实现了根本性的转变,国民经济持续快速发展,经济实力显著增强,取得了令世界瞩目的经济建设辉煌成就。改革开放以来,京津冀区域国民经济发展连续实现突破,2010年地区生产总值达到43732.3亿元,其中,1989年实现比1978年“翻两番”的目标,2001年突破10000亿元大关并持续快速增长;2010年地方财政收入达到4754.59亿元,近30年来的年均增速为12.4%。不考虑价格因素,60年来京津冀区域地区生产总值平均每年增长12.5%,其中,改革开放以来的年均增速达到16.2%,在全国居于前列。2010年,京、津、冀三省市



人均地区生产总值为 75 943 元、72 994 元和 28 668 元,分别位于我国的第二、第三和第十二位。在国民经济持续快速增长的同时,京津冀区域经济结构调整也明显加快,通过优先发展第三产业,推进工业和服务业的产业结构升级,积极培育高新技术产业,逐步形成了新的产业发展格局,有效提高了国民经济整体质量和效率。1979—2010 年,不考虑价格因素,京津冀区域三次产业的年均增长率分别为 13.0%、15.1% 和 19.2%;2010 年,京津冀区域产业结构为 6.5 : 43.3 : 50.2 (以增加值计)。从经济结构转变趋势来看,第二产业 30 年来下降了近 20 个百分点,与此同时,第三产业上升了近 30 个百分点,结构变动主要体现在第二和第三产业之间的调整上。20 世纪 90 年代以来,京津冀区域第三产业的比重持续稳定增长,产业发展的“三、二、一”格局逐步得到巩固。目前,京津冀区域第三产业在与第二产业齐头并进的同时,成为带动区域经济快速发展的重要支柱,标志着京津冀区域的经济发展进入了新的阶段。

(一) 工业发展历程

京津冀区域是我国重要的工业聚集区,也是我国近代工业发源地之一。在京津冀国民经济中,工业占有突出地位,比重大、增速快。经过 60 年的大力发展,特别是改革开放以来的结构升级,京津冀区域已形成门类齐全、产业链完善、实力雄厚的新型现代化工业体系,是区域经济发展的重要基础。总体上,京津冀区域工业发展经历了以下几个阶段。

1. 1949—1957 年:初步奠定工业化基础

新中国成立以后,京津冀区域在极其薄弱的经济基础上,开展了以工业建设为核心的大规模经济建设。“三年国民经济恢复”时期和“一五”时期,在率先发展重工业的指导思想下,有计划地建设了一大批工业企业,改造、扩建和重建了老企业,基本完成了对原有工业的社会主义改造,使社会主义特色的工业体系初具雏形。1957 年,京津冀区域工业总产值为 35.96 亿元。其中,北京的机械、电子、纺织等现代工业在工业总产值中的比重达到 74.3%,逐步成为生产型城市^①;天津工业投资中 88.6% 用于设备更新、工艺改造和厂房维修等老企业改造项目,重工业年均增长 29.5%,轻工业年均增长 13.5%^②,初步奠定了工业化基础。

2. 1958—1978 年:重化工业快速发展

“一五”过后,在国家要求迅速实现社会主义工业化的战略方针指导下,京、津、冀三省市均实行了向重化工业倾斜的投资政策,大力促进重化工业的快速发展

① 刘江主编:《中国地区发展回顾与展望·北京卷》,中国物价出版社 1999 年版,第 66 页。

② 刘江主编:《中国地区发展回顾与展望·天津卷》,中国物价出版社 1999 年版,第 33 页。

展。1958—1960年的“大跃进”时期，京、津、冀三省市出现了上大工业的高潮，除建设冶金、化工、煤炭等基础工业外，还发展了一大批农村集体小企业，在盲目快进的观念影响下，区域工业发展出现曲折。这一时期区域农业生产下降，粮食大幅减产，基础建设盲目求大、战线过长，最终导致人民生活水平下降。虽然在之后的调整时期政府不断进行干预，但由于“文化大革命”的影响，多个提高工业效率的方针无法贯彻。1966—1976年“文化大革命”时期，京津冀区域包括工业在内的大量产业遭到严重破坏，发展速度虚高，比例关系失调，经济效益下降，人民生活水平降低。这一时期，京津冀区域工业总产值年均增速由1966年前的14.2%下降为10.6%。其中，北京1978年的重工业投资占全部工业投资比重已达到89.6%，同期轻工业投资仅占10.4%^①；1966—1975年，天津农业、轻工业、重工业的投资分别为2.49亿元、2.14亿元和32.62亿元，轻工业的投资仅占重工业投资的6.6%，比例严重失调^②。

3. 1978年以来：工业结构优化和大发展

党的十一届三中全会以来，在“以经济建设为中心”和改革开放的方针指导下，京津冀区域对工业实行了一系列的改革和调整措施，积极优化工业结构，促进工业发展质量的提高。这一时期的发展，以改革为动力，以调整为重点，在改革中升级，在调整中进步。工业发展呈现出以下特点：

第一，工业发展速度加快，综合实力显著增强。1978—2010年，京津冀区域工业总产值年均增长率为15.0%（不考虑价格因素），截至2010年，京津冀区域工业总产值为16 728.88亿元，主营业务收入为49 920.7亿元，从业人员490.4万人，固定资产合计20 638.2亿元，从产值规模看，是1949年的1 073倍，1978年的81倍。

第二，工业发展质量提升，产业结构优化。改革开放以来，京津冀区域在工业调整方面取得重要进展，工业结构发生了根本性变化。一方面，京津冀区域的轻重工业比重长期处于不协调状态，在这一情况下，三省市从轻重工业并重和提升工业效率两方面入手，不断适应时代要求，逐步优化工业结构。北京目前以高科技产业和高端现代制造业为主，积极扶植电子信息、生物工程和新医药、光机电一体化、新材料等先导产业，重点发展电子、汽车、机械装备等先进制造业，并已逐步形成整体优势和规模。天津通过对大众型工业企业嫁接改造和调整进行工业改革，逐步形成了具备相当规模优势的涵盖机械、电子、化学、冶金等方面的支柱产业，工业结构渐趋合理。另一方面，从所有制结构来看，改革开放三十

① 刘江主编：《中国地区发展回顾与展望·北京卷》，中国物价出版社1999年版，第66页。

② 刘江主编：《中国地区发展回顾与展望·天津卷》，中国物价出版社1999年版，第36页。