



◎ 朝花集文丛

维扬文集

维
扬◎著

黑龙江人民出版社

维扬文集

维扬/著

黑龙江人民出版社

责任编辑：文 方

封面题字：冯元蔚

封面设计：远 近

维扬文集

维扬 / 著

黑龙江人民出版社出版发行

(哈尔滨市道里区工程街副79号)

东方职大印刷厂印刷

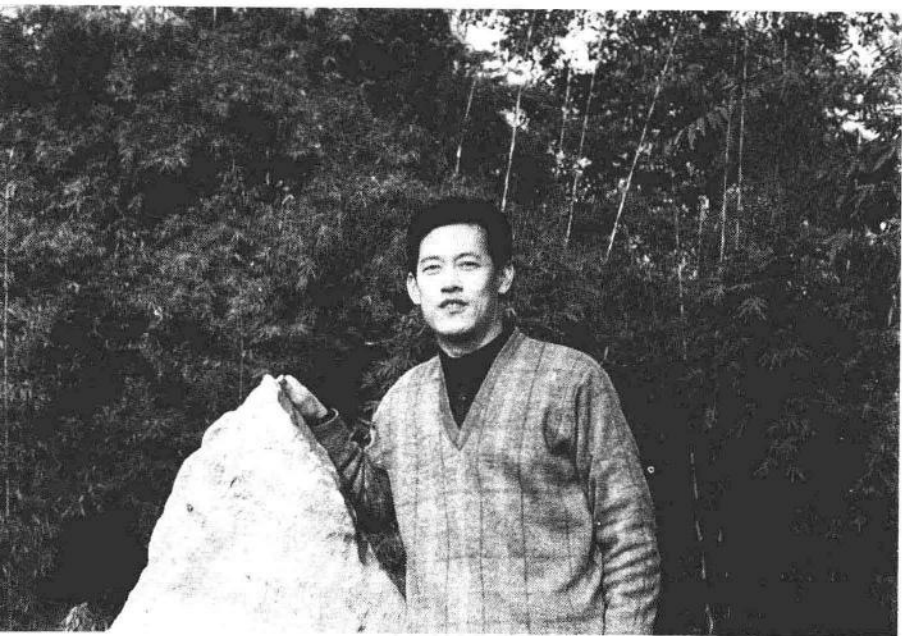
开本787×1092毫米 1/32 印张6

字数：130千

1997年3月第1版 1997年3月第1次印刷

印数 1-3000

ISBN 7 207-02915-2/1·466 定价：12.80元



维扬 本名屈银安，公元1953年腊月生，黔江人。家贫，从小放过牛，割过猪草，打过柴，1962年母亲死于饥荒，生前教我立志，教我发愤，教我做人，引我走上人生的轨道。1972年参加工作至今，修过铁路，当过泥水工，教过书，干过行政和企业管理，写过不少讲话、报告和各式各样的公文。业余所撰“发展才是硬道理”、“企业管理三题”“企业党建工作浅析”等文章先后被《改革纵横谈》、《改革与探索》、《中国当代论文选》《跨世纪改革发展战略》等全国性的理论刊物选用；现将近些年来在省级以上刊物发表过的文章，编印成集献给有缘的读者朋友们！

程序虽由上帝安排，命运却靠自己主宰；不幸是有幸的铺垫，成功离不开失败；超脱则属于真正抛开名利的人。

——作者题记

《维扬文集》序

李绍明

维扬是四川省黔江地区的一名土家族青年干部。他出生贫寒长期身居基层，在武陵山区土家、苗寨滚打。他勤奋好学，善于思考，肯动笔墨。乡谚说：“有儿不用教，酉秀黔彭走一遭”。艰苦的环境磨练出了他坚韧不拔的性格。我敬重这样的年轻人。维扬同志辛勤笔耕的成果——《维扬文集》即将问世，邀我作序，我欣然应允。

纵览《维扬文集》所选文章篇目，大致分为两种：论文和调研报告。无论是论文还是调研报告，都体现出这样的鲜明特点：创新、求实、可行。“创新”，反应在立论和表现手法上。眼下，在立论上“炒陈饭”，在表现手法上“新八股”的文章不少，但维扬的文章却给人耳目一新之感。我想，这是作者勤学善思所应该得到的回报。如他的《企业管理创新三题》、《向管理质量要效益》、《浅说国有企业的深层制约与遏制腐败》等篇目即可窥斑见豹。“求实”，体现在选题突出针对性、文章力求紧密结合实际，有如《引导财政步入良性循环，促进区域经济稳定发展》，便是针对本地区潜在经济优势没有得到很好挖掘，因而财源结构单一，难以形成地方区域经济——财政——地

方经济良性循环等现状撰写的。《资金、管理、人才的连锁反应制约企业发展》也是如此。所以,地区有的领导曾要求有关部门“读一读这类文章”。“可行”,则表现在每篇文章不仅提出了问题,还提出了解决问题的探讨,其中不少具有可操作性。

维扬现任黔江地委副秘书长,事务缠身,要做到这些实属不易,要是没有脚踏实地的工作作风,没有大量艰苦细致的调查研究,是无法完成这些研究的。一篇文章的产生过程,实际上是作者潜心思考的过程,思考得越深刻,也就能够把所要表现的主题思想充分地反映出来,作品的价值就越大。

维扬的文章涉猎内容广泛,有经济基础、有上层建筑,有物质文明、也有精神文明……没有较广的知识面是办不到的。这也反映出维扬孜孜不倦的学习精神,也可说是他对社会科学的一份贡献,必将对民族地区的发展起到应有的作用。维扬还有一些报告文学、杂文、散文、通讯问世,我祝愿他不断写出更好的作品来。

……年春

目 录

序.....	李绍明(1)
--------	--------

战 略 篇

浅说黔江地区“九五”计划及2010年远景目标	
跨世纪赶超战略.....	(1)
引导财政步入良性循环	
促进区域经济稳定发展	(17)
工商国合企业的深层制约及改革取向	(22)
走“四个一”路子是高寒贫困山区脱贫的	
有效途径.....	(29)
黔江自治县农业发展战略选择的得与失	(33)
浅说黔江的林业优势及开发	(40)

决 策 篇

浅析国有企业的深层制约与遏制腐败	(51)
------------------------	------

煤建行业发展中的深层制约及改革	(56)
变“无形”为“有形”	(63)
企业党建工作要在抓好“四个转变”上下功夫	(67)
册山乡农村经济现状调查	(72)
农产品消化问题初探	(78)
完善家庭联产承包责任制 是深化农村改革的需要	(85)

求 实 篇

用苦干改写的历史纪录	(89)
脑子、路子、班子	(107)
在改革和竞争中求发展	(117)
发展才是硬道理	(124)
饮水思源	(128)

管 理 篇

资金——管理——人才的连锁反映 制约企业发展	(134)
企业管理创新三题	(138)
向管理质量要效益	(143)
帮助企业走出困境	(146)
清产核资 盘活存量 使国有企业稳步发展	(150)
企业风格与企业发展	(154)

建 议 篇

领导干部非权力因素影响力小议·····	(158)
加大科技投入 提高农民素质 是发展优质高效农业的最佳选择·····	(163)
解放思想 提高认识 把科学技术转化为 第一生产力·····	(170)
后 记·····	(175)

浅说实施黔江地区“九五”计划及 2010年远景目标跨世纪赶超战略

从今年起到2010年这15年是新旧世纪交替的重要时期，是我区改革开放和社会主义现代化建设承前启后继往开来，而又十分关键机遇难得的赶超时期。目前，摆在全区各级领导和广大干部群众面前的首要任务，就是要把握这个历史机遇，按照全国、全省“九五”计划和2010年远景目标纲要精神，大胆解放思想，切实转变观念，以百折不挠的决心和实干苦干加巧干的科学态度，迎接挑战，奋力拼搏，推动黔江地区经济腾飞和社会全面进步，尽量缩小与全国全省的发展差距。

一、特殊区情与“九五”计划和2010年远景目标

黔江地区经国务院批准于1988年成立，所辖石柱、彭水、黔江、酉阳、秀山五个土家族、苗族自治县均为国定贫困县，地处川东南边陲，属武陵山贫困片区。全区集山区、老区、灾区、地方病多发区、少数民族贫困区为一体，所谓“养儿不

用教，酉秀黔彭走一遭”的民谣形象地表明了黔江的艰辛——人民贫困，财政拮据，基础设施脆弱，科教文卫落后。当时，全区农民人均纯收入和粮食占有量仅200余元和200多公斤，生活难，住房难，治病难，饮水难等问题突出。除黔江县外，县县都吃财政补贴，财政收入人平不到20元；8%的乡和54%的村不通公路；60%的乡和80%的农户不通电；贯穿4县的“319”国道全是泥巴路，地县使用的手摇电话没有走路快，电报要用汽车载。地区“最新最穷最边远”，县城“无水无厕无澡堂”便是地区成立之初的特殊现实。而另一方面，资源较为丰富，开发潜力大。全区拥有山地1932万亩，其中耕地1100万亩，草场580万亩，发展畜牧业和经济林前景广阔。拥有水能蕴藏量362万千瓦，可开发250万千瓦，目前利用率仅为4%。中草药材品名达2500余种，青蒿素在国际国内享有名气。石柱的长毛兔，黔江的黑猪，酉阳的山羊在国内省内有一定影响，汞矿、金属锰、铝土矿、铅锌矿等矿产资源具有较大的开发价值。

建区以来，1987年到1995年，全区国民生产总值年均递增12.9%，增长1.6倍，达到45.55亿元；工农业总产值年均递增27.7%，增长2.9倍，达到71.8亿元；财政收入年均递增22.3%，增长4倍，达到5.12亿元。农民人均收入由253元增加到823元；人均占有粮食从299公斤增加到508公斤，由全省倒数第四位上升到顺数第二位；解决了65万人饮水困难；基本消灭了地方病；住岩洞、窝棚的群众都迁进了新居，农民人均住房面积由22平方米增加到27平方米；农村适龄儿童入学率达96.5%，基本完成了扫盲任务；五个自治县认真

开展计划生育“三结合”工作，“八五”期间少出生6.07万人。

综上所述，纵向比，我区社会主义现代化建设取得的成就令人瞩目。但横向比，我们却远远地被甩在了全国、全省的后面。以1995年为例，全区人均国内生产总值比全省平均水平低264元，比全国低515元；人均财政收入比全省平均水平低39元，比全国低157元；农民人均纯收入比全省平均水平低164元，比全国低247元。

客观地说，黔江地区社会生产力还处在社会主义初级阶段的低水平，在国内省内属落后的“第三世界”。经济结构十分单一，并且是以资源低层次开发和能源、原材料初级加工为主的重型结构。整个社会经济发展至今还处在粗放型增长和传统计划经济为主的“二元经济”向集约型和现代市场经济转变的起步阶段。为此，地委、行署根据全国和我省两个“纲要”，从黔江区情面临的挑战出发，提出了全区未来15年“三步走”的赶超战略目标。

第一步，在制定“九五”计划中，特别重视“开局年”，比较详细地制定了1996年的奋斗目标：大幅度增加农民收入，大幅度提高企业效益，大力度集中资金保重点，大力度推进精神文明建设，努力实现国民生产总值55亿元，增长20%；农业总产值增长10%；粮食总产量150万吨，增长4.5%；农民人均纯收入增长200元；乡以上工业总产值增长25%；全社会固定资产投资增长20%以上；人口自然增长率控制在11%以内；科技、教育、文化、卫生、广播电视、体育等社会事业有新的发展。

第二步，从现在起到2000年的目标是：增强综合经济实

力，确保农民摆脱贫困，改变城乡落后面貌，建成一批小康村镇，步入全省地市州的中等水平。具体目标是：全区国民生产总值以年均20%的速度递增，力争在1995年的基础上增长两倍以上；工农业比重实现8：2；财政建设性支出比重达到50%以上；基础设施配套发展；全区190万贫困人口越过国家贫困线；农民纯收入达1500元，四分之一的村、镇、县实现小康目标，三分之一的人民生活达小康水平。

第三步，2000年到2010年的目标是：国民生产总值在2000年的基础上翻两番；建立起适应社会主义市场经济体制的运行机制，增强自身活力，促进经济高速健康发展和社会全面进步；继续实施“打基础、建基地、立支柱”的战略任务，实现强农兴工重科教、富民兴黔达小康的总目标。

二、实施“九五”计划和2010年远景目标 面临的困难及主要制约因素

为了全面正确地实施跨世纪赶超战略，如期实现“三步走”目标，我们必须在全面客观地认识区情的基础上，科学地分析在实施中可能遇到的困难与主要制约因素。这些困难和主要制约因素有：思想保守，交通、电讯落后，市场发展迟滞，工业基础脆弱，产业结构不尽合理，科技人才匮乏与资金奇缺。

思想观念陈旧。黔江地区是农业大区，95%以上的人口生活在农村，依靠土地休养生息。因此以农为本，崇尚农业的保守思想尤为严重，加上气候温和湿润，无霜期长，只要

风调雨顺，经营农业保险，平常年景大都能自给自足，小富即安，不思进取，守土恋家，走不出山门，这种千百年来形成的传统观念和保守意识，严重地束缚着干部群众的头脑，尽管经过10多年来改革开放的冲击，但人们的思想还不能从旧的束缚中彻底解放出来，特别是面临市场经济的挑战，人们的市场意识、竞争意识、风险意识、效益意识、管理意识、产业意识仍处在低水平的认识上，尤其在偏远的山区农村更是这样，这在很大程度上影响了赶超意识的确立和形成。

基础设施落后。能源、交通、电讯、城建、水利等基础设施制约着工农业生产，投资环境远不能适应市场经济发展的需要。区内公路虽然发展迅速，但密度小、等级低。程控电话号码仅达到六位，而且时常发生中断现象。地区及各县均无象样的宾馆和娱乐休闲设施，留不住客商和外来投资者。近些年来几乎没有大型水利工程，旧的大型水利工程亦不配套，设施落后，管理不善，保排保灌面不大，全区农业处于靠天吃饭的状态。

产业结构不合理。一是第一产业基础薄弱，第二产业发展缓慢，比重低。农业是传统产业，而产业化程度很低，加工业发展不景气，是一条“短腿”，且大多是初级加工，基本上以传统产业为主，新兴产业比重小，产业之间发展不协调，山区、平坝发展不平衡，影响农户与市场的联络，再加上农业内部结构不合理，林牧渔产业占农业总产值的比重不大，不能有效增加农业收入。二是支柱产业发展水平低，资源开发层次低，影响价值增值，造成财富大量流失。在支柱产业中大都是以自然资源为加工对象的初级产品，附加值低，经济

效益差。据1995年统计，全区乡以上工业百元产值实现利润-6.7元。三是企业组织结构小而散，产品档次低，形不成规模经营，资源优势难于变成经济优势，难以拓展市场、占领市场。

科技含量不高。全区国有企业中，五六年代的设备占70%以上，70年代占23%，80年代后换代设备仅占7%。在全区所有工业产品中，初级产品占93%，高档高利产品占3%，出口产品和高新技术更是微乎其微。

此外，财政拮据、资金奇缺、教育落后等因素更是严重地制约着我区经济的良性发展。

三、实施“九五”计划和2010年 远景目标的构想和思路

黔江经济社会发展的构想与思路，各级领导和有关部门的同志、专家学者都进行了有益的探索，提出了具有战略指导性的思想和方针，并在指导全区改革开放和现代化建设中发生过重大影响。比如“打基础、建基地、立支柱”、“一站三线五条龙”、“南鹅北兔中间羊”工作方针及发展战略；“强农兴工重科教，富民升位奔小康”等发展的思路，尽管提出的角度、层次及程度不同，但都是把党中央的方针政策与黔江区情相结合的产物，都是理论联系实际的经验总结，我们在研究实现赶超目标战略构想和理顺发展思路中，不仅要按照“纲要”精神，研究区情，而且要吸取以往有关黔江发展战略研究的成果。

研究和设计我区经济社会发展的总体构想，理顺发展思路，首先要体现“纲要”的指导思想，这就是要在黔江经济社会发展中注意四个结合：即把经济增长与改善人民生活结合起来；把经济发展速度与提高经济效益结合起来；把实现小康与脱贫致富结合起来；把社会主义物质文明建设与精神文明建设结合起来。这就要求我们把步伐加大把速度加快，别人走一步，我们要走一步半甚至两步。第二要重视抓好“第一步”、“第二步”跨世纪赶超战略目标，这是一个中长期相结合的战略目标，既总揽15年的全局，又要特别突出“九五”计划开局年，所以说，在总体构想与发展思路中，重点要抓好实施“九五”计划，特别要抓好头一年，要开好局，起好步。第三要突出黔江地区的特色经济。把加快建设和巩固发展五大商品基地和八大支柱产业作为“九五”计划的战略重点，为实现跨世纪赶超战略目标奠定基础。第四要坚持可持续发展战略，重视经济社会协调发展。正确处理经济与人口、环境、资源等诸方面的关系。

那么，我区经济社会发展15年的战略构想和发展思路是什么呢？我们认为是：坚持党的基本理论、基本路线和基本方针，高举“改革开放”和“团结苦干”两面旗帜，发扬敢为人先的精神，以市场经济为导向，以加速“两个根本转变”为手段，以社会全面进步为目的，加大改革开放的力度，大力发展特色经济，突出粮、烟、桑、林、畜五大商品基地建设，抓好卷烟、畜牧、丝绸、建材、冶炼、林果、药化、旅游八大支柱产业，加快基础设施建设，重视科技教育，打好资源、科技、基础设施“三张牌”，从而高起点，大跨度，全