

先行

交通科学发展的探索与实践

(上册)

林志慧

著



YZL10890200592



人民交通出版社
China Communications Press

先行

交通科学发展的探索与实践

林志慧
著



(上册)



YZLI0890200592



人民交通出版社
China Communications Press

内 容 提 要

本书共分为:发展历程、发展战略、改革创新、运输安全、工程建设、交通文化六个篇章,全面介绍了湖北省交通运输系统 2004 年以来的理论探索、实践创新和发展成就。

图书在版编目(CIP)数据

先行:交通科学发展的探索与实践/林志慧著. —北京:
人民交通出版社,2012.10

ISBN 978-7-114-10291-2

I. ①先… II. ①林… III. ①交通运输发展—研究—
中国 IV. F512.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 315957 号

Xianxing

书 名:先行

交通科学发展的探索与实践(上册)

著 作 者:林志慧

责任编辑:谭 鸿 韩亚楠

出版发行:人民交通出版社

地 址:(100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号

网 址:<http://www.ccpres.com.cn>

销售电话:(010)85285966

总 经 销:人民交通出版社发行部

经 销:各地新华书店

印 刷:北京市密东印刷有限公司

开 本:787×980 1/16

印 张:33.25

字 数:416 千

版 次:2012 年 10 月 第 1 版

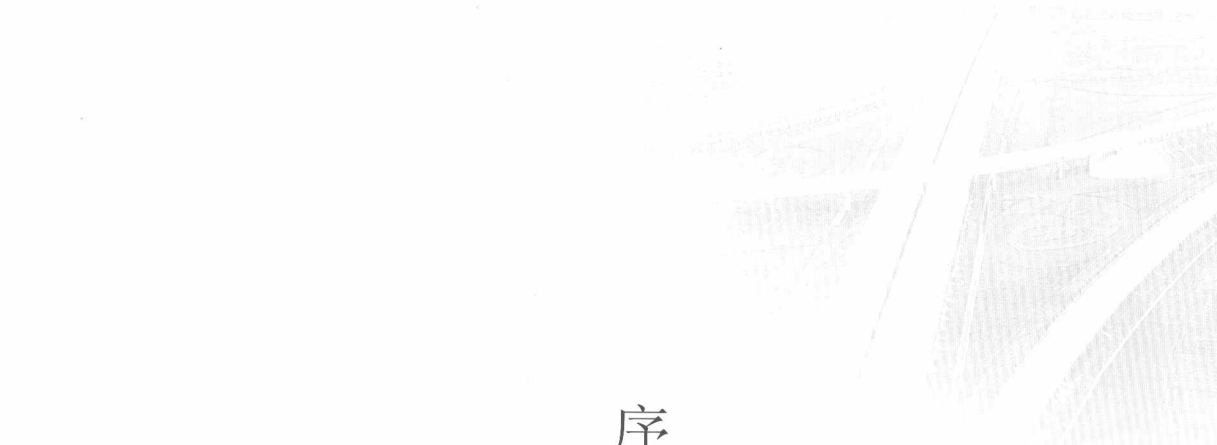
印 次:2013 年 3 月 第 2 次印刷

书 号:ISBN 978-7-114-10291-2

印 数:3001~4000 册

定 价:全套(上下册)96.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)



序

第十一届全国人大常委会副委员长 陈至立

初识林志慧同志是在湖北参加全国人大环资委全体会议暨总结工作经验座谈会，并对南水北调工程进行调研期间。这位外表温文尔雅的省人大副主任，曾经却是一位长期战斗在交通战线，与路、桥、港站、钢筋混凝土打交道的女交通厅长。

林志慧同志是上海人，儿时在上海读小学的她，曾先后担任电影《今天我休息》、《风雪大别山》的小群众演员。一句“我们大家都要遵守交通规则”的台词，一次与“大别山”的天缘“巧遇”，似乎预示了她的人生轨迹。她不仅来到了湖北，而且“与交通为伴”32年。

林志慧同志亲历了湖北交通先行跨越发展的历程，见证了改革开放以来我国交通事业的历史巨变。作为同时期全国唯一的女交通厅长，她带领建设者跌打滚爬，奋战在修建高速公路的工地上，足迹踏遍湖北的山山水水；她带领全省交通职工抗击2008年严重冰雪灾害，保安全、保畅通，并总结出了宝贵的经验；她带领交通建设者打造了沪蓉西全国高速公路科技示范工程、杭瑞高速公路廉政阳





光示范工程、神宜科技环保示范路等，她是湖北交通运输行业又好又快发展的主要策划者、组织者、实践者和推动者，也是一位女中豪杰。

林志慧同志著的《先行——交通科学发展的探索与实践》一书，是她32年交通工作丰富实践经验和深刻理论思考的总结，饱含着一位交通人对交通事业深深的情感和心血。此书分为“发展历程”、“发展战略”、“改革创新”、“运输安全”、“工程建设”、“交通文化”六个篇章，全面反映了湖北省交通运输事业的发展思路、发展模式、发展路径、管理体制、运行机制和支持政策，体现了以人为本的科学发展观；充分反映了湖北省坚决遏制交通腐败，“物质文明和精神文明一起抓”的指导思想和坚定决心，具有鲜明的时代特点和行业特征，系统性、实用性、针对性都很强。

相信此书将成为交通人的一本好教材，也会为交通事业管理者提供有益的参考借鉴。

是为序。

2012年10月于北京

前 言

“知之愈明，则行之愈笃；行之愈笃，则知之益明。”“知”是基础，是蓄积思想力；“行”是关键，是彰显行动力。思想迸发的威力要靠行动来实现和验证，只有把思想力转化成行动力，才能真正使愿景落地，切实把宏伟蓝图变成美好现实。

毋庸置疑，交通是干出来的，也是谋出来的；经验源于实践，理性升华经验。《先行——交通科学发展的探索与实践》即是这样一部知行合一的著作。全书分为“发展历程”、“发展战略”、“改革创新”、“运输安全”、“工程建设”、“交通文化”六个篇章，既是湖北交通运输事业发展思路、发展模式、发展路径、管理体制、运行机制和支持政策的理论思考和制度设计，也是运输安全、工程建设、交通文化、品牌创建、典型培树的实践探索和经验总结。

历程，见证的不仅是湖北交通的发展与进步，更饱含湖

北交通科学发展的探索与实践。2004年以来,湖北交通运输始终围绕“为促进中部崛起当好交通先行”这一重大战略目标,坚持一手抓交通建设,锁定加快交通发展不动摇,一手抓廉政建设,遏制交通腐败不松懈,先后组织开展了“湖北交通运输质量管理年”、“提速创优年”、“服务创新年”、“质量效益年”、“改革攻坚年”、“固本超越年”、“先行跨越年”等主题实践活动,深刻反映了湖北交通由“基本缓解”向“总体适应”的历史跨越。

战略,源于对行业发展愿景、目标、路径的清晰定位和准确把握。基于交通工作“为谁发展、靠谁发展、怎样发展”等全局性、根本性、前瞻性重大问题的思考和谋划,湖北交通确立和落实了“六个并举、六个统筹”的科学交通发展观,提出了“七个既要、七个又要”的交通发展新理念,进一步丰富和完善了“和谐交通”、“绿色交通”、“廉政交通”的科学内涵和实现路径。

改革创新,是推动交通发展的不竭动力。湖北交通经历并推进了高速公路建设与管理体制改革、投融资体制改革、车购税管理体制改革、长江水监体制改革、普通公路养护管理改革、行政审批制度改革、成品油和燃油税费改革以及取消政府还贷二级公路收费等深层次体制机制改革,为湖北交通科学发展上水平注入了生机活力。

运输安全,体现的是交通运输的本质属性,夯实的是交通运输的发展根基。秉承“建设是基础、运输是目的、安全是关键”的发展思路,湖北交通着力构建统一开放、竞争有序、便捷畅通、安全高效的交通运输市场体系,实践探索了

“除雪清障、重车碾压、路警开道、结队通行、限载限速、科学调度”的24字“抗冰雪、保安全、高速公路低速行驶法”，保障了经济大动脉的安全畅通。

工程建设，浓缩的是对工程质量、技术创新、科技进步、永续发展的不懈追求与生动实践。湖北交通人创新“适用就是最好的、自然就是最美的、优质就是最省的”生态文明交通建设理念，打造出沪蓉西全国高速公路科技示范工程，杭瑞高速公路廉政阳光示范工程，神宜科技环保示范工程，以鄂东、荆岳长江公路大桥为标志的世界级桥梁和崔家营航电枢纽“两型交通”示范工程等一批精品力作。

交通文化，则重在提升文化自觉，增强文化自信，实现文化自强，彰显了“以人为本”，物质文明、精神文明一起抓的指导思想。实践探索并总结形成了“廉政阳光六同长效”、“强基固本、六位一体”工作法，培育了以“份内事、马上办，厅内事、主动办，突发事、高效办，重大事、跟踪办，经办事、精细办，交通事、干净办”为主要内容的新型“交通办事文化”，培树了“时代先锋”、全国重大先进典型陈刚毅，“节油大王”王静，“见义勇为英雄”蒋雪峰，“平民英雄”李豪等先进群体。

湖北交通物质文明、精神文明的协调发展，得到了各级领导的高度重视和关心支持。2005年8月21日，胡锦涛总书记在汉十高速公路襄樊枢纽互通，亲自听取了湖北省骨架公路网规划汇报，对湖北在全国的交通区位优势和发展目标留下了深刻印象，为全省交通发展注入了巨大动力。2006年5月29日，中组部、中宣部等8部委在人民大会堂

隆重举行陈刚毅先进事迹报告会，中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长贺国强亲切接见报告团成员并作了重要讲话，在全国各地、各行业掀起了学习“刚毅精神”的热潮。2008年元月30日和31日，中共中央政治局常委李长春视察了武汉傅家坡汽车客运站和京珠高速公路武汉西收费站，代表党中央、国务院亲切慰问湖北交通职工，充分肯定了湖北交通系统在抗击特大雨雪冰冻灾害实践中创造的“抗冰雪、保安全、高速公路低速行驶法”。2008年4月6日，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强到湖北沪蓉西高速公路建设工地视察，并慰问了一线交通建设者。2009年12月9日至12日，中共中央政治局委员、国务院副总理张德江先后到湖北宜昌、荆州、武汉等地考察内河航运发展情况，召开了全国内河航运发展座谈会，明确了武汉长江中游航运中心的战略定位。2005年7月26日，中共中央政治局委员、湖北省委书记俞正声亲临交通系统调研，专题研究交通发展规划、高速公路建设招投标、农村公路建设政策，多次深入交通工程建设一线视察指导。党和国家领导人的重视支持，为湖北交通运输增添了浓墨重彩的历史记忆。

回顾过去，是为了更好地把握规律、谋划未来。《先行——交通科学发展的探索与实践》一书，全面涵盖了湖北交通2004年以来的建设发展、理论探索和实践成果，特别是在推动武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈、长江经济带、武汉新港、仙洪新农村试验区交通建设、服务全省经济社会

发展中的理论创新、实践创新和制度创新,是对湖北交通运输科学发展、跨越发展的一次全景式的深度扫描。我们期待通过此书的出版,进一步助推湖北交通“打牢发展大底盘、建设祖国立交桥”总体战略部署,能为省域交通工作的统筹谋划提供一个可供借鉴的参考。

编 者
2012 年 10 月

目 录

上 册

发展历程篇

振奋精神	团结奋进	为促进中部崛起当好交通先行	/ 3
强化管理	确保质量	全面践行科学发展观	/ 18
提速创优	重在落实	合力推动湖北交通大发展	/ 48
服务创新	和谐惠民	促进湖北交通又好又快发展	/ 64
以人为本	以质求效	着力打造湖北现代交通业	/ 80
改革开放	攻坚克难	推动湖北交通科学发展上水平	/ 105
固本强基	创新超越	为中部崛起支点战略奋力先行	/ 134
创先争优	先行跨越	谱写湖北交通运输发展新篇章	/ 152

发展战略篇

向胡锦涛总书记汇报湖北交通规划	/ 173
-----------------	-------

以胡锦涛总书记视察湖北交通为巨大动力 努力实现湖北交通 更好更快发展 / 178
抢抓“中部崛起交通先行”战略机遇 / 182
构建“和谐交通” / 187
科学把握和谐交通的总体要求和基本内涵 / 189
发展大交通 推进产业化 / 193
唱响“三个服务”主旋律 / 196
深刻认识“好”与“快”的辩证关系 / 197
坚持传承创新 推进交通转型 / 199
打造“绿色交通”的探索与实践 / 203
发展中的湖北交通 / 215
思想大解放 交通大发展 / 227
“七个既要、七个又要”的交通发展新理念 / 230
打基础 管长远 谋全局 / 234
聚焦“弯道超越” / 237
水运兴则湖北兴 / 242
坚持水运优先 发展绿色交通 / 247

改革创新篇

浅谈高速公路建设与技术创新 / 253
实施交通建设管理新模式 / 260
大力推进水监体制改革 / 263
全面实施“资金保障工程” / 267
创新是交通发展的引擎 / 269

创新发展思路 实行“四个转变”	/ 286
“十一五”交通体制改革势在必行	/ 288
高速公路“投资多元化,管理一体化”	/ 290
创新管理 依法理财	/ 293
率先建立交通电子公共服务平台	/ 298
《湖北省农村公路条例》填补立法空白	/ 306
依法规范高速公路行业管理	/ 308
湖北航运发展的现状及未来	/ 311
发展黄金水运	/ 321
湖北交通发展的最大潜力是水运	/ 323
燃油税改革要研究“六大重点”	/ 326
收费公路管理实践与思考	/ 330
全面提升高速公路管理质量效益	/ 334
坚持勤政廉政 确保资金安全	/ 339
公路学会工作要实现“六个突破”	/ 341
打造鄂西生态旅游交通圈	/ 344
湖北成立全国首家交通物流发展局	/ 347
湖北交通 GEB 投融资平台优势独特	/ 348
加快打造武汉长江航运中心	/ 353
科学谋划武汉长江中游航运中心	/ 357
做好长江经济带综合交通“大”文章	/ 360
打造富有创新活力、创新动力、创新实力的交通行业	/ 363
着力打造免费公路网络	/ 373
高速公路提档进位之思考	/ 376

运输安全篇

- 浅谈高速公路管理中的应急决策 / 383
- 构建以民为本的农村客运 / 390
- 水运安全管理重在落实 / 394
- 服务是交通运输的本质属性 / 397
- 抗雪灾保畅通的实践与思考 / 399
- 交通应急管理初见成效 / 407
- 始终绷紧“质量安全”这根弦 / 410
- 安全至上 / 412
- 铁腕治超 / 415
- 全力保障平安奥运 / 419
- 加快交通运输发展方式转型 / 422
- 打好春运第一战役 / 425
- 提高交通安全应急保通能力 / 427
- 强化隐患整治 确保桥梁安全 / 431
- 安全是水运发展的基础保障 / 435
- 筑牢交通防汛“大堤” / 440
- 强化交通疾病防控责任链 / 442
- 建立出租车行业管理长效机制 / 444
- 争当现代交通发展排头兵 / 448
- 保畅通、保安全、保春运 / 451
- 防汛抗洪保畅通 / 454
- 交通安全不能打一丝一毫的折扣 / 456

真正做到交通安全监管全覆盖	/ 459
坚持应急谋远抓安全	/ 461
低碳交通运输你我同行	/ 463
建设是基础 运输是目的	/ 465
交通运输要更加注重调结构、转方式	/ 469
交通物流发展的新机遇	/ 471
加快综合运输枢纽建设	/ 473
网络村镇 人便于行 货畅其流	/ 477
建立健全交通安全应急管理系统的实践探索 and 理论思考	/ 481

下 册

工程建设篇

“五个创新”的成功探索	/ 505
统筹农村公路协调发展	/ 512
航电枢纽建设的新突破	/ 514
营造和谐建设环境	/ 516
质量是交通的生命	/ 519
建设是发展 养护也是发展	/ 536
提升公路服务品质 跨入全国先进行列	/ 541
构建更安全、更畅通、更环保、更高效的公路交通网络	/ 549
修好农村路 服务新农村	/ 555
把“实事办实、好事办好”	/ 559
“路、站、运、渡”一体化	/ 562

加快武汉城市圈交通运输一体化建设	/ 564
路景相融 自然神宜	/ 567
挺进“禁区”	/ 578
质量为本 安全至上	/ 587
让设计产品“更踏实”	/ 592
打造一流的代建制项目	/ 599
武神路——全省普通公路建设的样板	/ 602
迎国检 创国优 争一流	/ 606
让农民群众走水泥路、乘方便车、过平安渡	/ 611
推进“1+8”交通对接工程	/ 619
振兴湖北水运时不我待	/ 624
把握历史机遇 加快水运发展	/ 629
坚定信心 奋力先行	/ 637
巴山不再高 蜀道不再难	/ 645
沪蓉西科技创新之亮点	/ 647
天堑变通途	/ 651
迈向桥梁强省的新标志	/ 653
感悟新增高速公路2300公里	/ 658
力推高速公路标准化建设	/ 661
基础不牢 地动山摇	/ 664
工程质量安全的可控路径	/ 669
打造“刚毅设计院”	/ 672
福荫汉江、惠及民生的崔家营航电枢纽	/ 677
当好交通质量安全“保护神”	/ 680

交通文化篇

- 我和黄黄高速公路 / 691
- 领导班子建设是永恒的主题 / 698
- 提高领导交通改革发展的执政能力 / 701
- 争创“三个一流” 塑造交通形象 / 708
- 先进性教育 “首”在强化五种意识 / 711
- 先进性教育 “旨”在提高交通执政能力 / 714
- 先进性教育 “实”在解决突出问题 / 718
- 先进性教育 “重”在提高交通服务质量 / 722
- 交通廉政建设重在抓落实、见成效 / 725
- 全力打造交通执法新形象 / 728
- 学习“刚毅精神” / 730
- 落实党风廉政责任制 / 734
- 把握交通规律 坚持“一岗双责” / 738
- 严于律己 干净做人 / 742
- 构建治理商业贿赂的长效机制 / 746
- “刚毅精神”的形成与内涵 / 748
- 先进典型效应不亚于修路架桥 / 754
- 弘扬“刚毅精神” 创建文明行业 / 760
- 青年兴则交通兴 青年强则交通强 / 764
- 重温入党誓词 牢记服务宗旨 / 768
- 讲党性 重品行 作表率 / 770
- 火车跑得快 全靠车头带 / 773