

中國公共衛生之建設

胡宣明 著

中國公共衛生之建設

上海亞東圖書館印行

中國公共衛生之建設

版權所有

中華民國十七年十月出版

著者	胡宣明
發行者	亞東圖書館
發行所	上海五馬路棋盤街西首 亞東圖書館
分售處	各省各大書店
定價	大洋四角

自序

關於衛生的建設，我國向來沒有經驗，不得不到外國去學。但是外國的公共衛生約有一百年的歷史，已經到了開花結果的時期了。我們的公共衛生，連一點根芽兒也沒有。若不朝前一百年去研究他們當時培植衛生根芽的方法，却要立刻學他們今日的衛生制度，那是萬萬辦不到的！我第一次去美國學公共衛生就犯了這個大過錯。所以第二次到美國就改變方法，用歷史的眼光去研究西人衛生的進化，領略公共衛生的大綱，將一點兒衛生根芽帶回中國，大家來試種一種，將來能否開花結果，現在不敢說；不過比前次或者較有希望罷。

假使全國的國民想看衛生的好花，吃衛生的佳果，那末，大家是要作工

的；決不能靠一二人的耕種來供給四萬萬人的受用——那也是萬萬辦不到的！

我信這本小書封面的裏頭有一點公共衛生的根芽。希望有很多同胞出來幫忙栽培牠，灌溉牠，剪去牠的蔓枝贅葉，除掉一切害蟲，將來共享健康長壽的佳果。

民國十七年七月一日胡宣明序於上海

目錄

第一章 衛生智識

(一) 衛生智識之範圍·····	三
(二) 衛生智識之類別·····	五
一，專門之衛生學識·····	五
二，普通之衛生常識·····	七
(三) 衛生智識之重要·····	九
一，專門衛生智識之重要·····	九
二，普通衛生常識之重要·····	一二

(四) 衛生智識問題之解決……………一四

一，專門衛生問題之解決……………一四

二，衛生常識問題之解決……………二六

第二章 衛生人才

(一) 衛生人才之訓練……………四一

(二) 衛生人才之選擇……………四三

(三) 衛生人才之待遇……………四八

第三章 衛生經費

(一) 衛生經費之類別……………五一

(二) 衛生經費之預算……………五二

一，預算之手續……………五二

二，預算之根據……………五二

(三) 衛生經費之籌備……………五七

一，地方政府自籌衛生政費……………五七

二，中央之津貼……………六二

(四) 衛生經費之結算……………六五

第四章 衛生法律

(一) 衛生法律之必要……………六六

(二) 中國衛生法律之缺如……………六七

(三) 衛生法律之種類.....	六七
(四) 衛生法律之範圍.....	六八
(五) 衛生法律之根據.....	六九
一，衛生法律必須根據地方之情形.....	六九
二，衛生法律必須根據科學智識.....	七二
三，衛生法律必須根據人民之公意.....	七四
六) 衛生法律之訂立.....	七六
一，提議.....	七六
二，登報.....	七七
三，討論與表決.....	七八
四，公佈.....	七八

(七) 衛生法律之修訂.....	七八
------------------	----

第五章 衛生組織

(一) 衛生組織之必要.....	八〇
(二) 衛生組織之分類.....	八一
(三) 衛生組織之根據.....	八六
(四) 外國衛生組織舉例.....	九一
一，美國之衛生組織.....	九一
二，英國之衛生組織.....	九四
三，德國之衛生組織.....	九八
四，奧國之衛生組織.....	一〇〇

五，日本之衛生組織……………一〇一

六，澳大利亞之衛生組織……………一〇二

(五) 衛生組織總論……………一〇四

第六章 衛生行政之步驟

(一) 第一期——草創預備提倡鼓吹之時期……………一〇七

一，製造輿論……………一〇八

二，搜羅世界學識……………一〇九

三，調查地方問題……………一〇九

四，研究合用辦法……………一〇九

五，培養人才……………一一〇

(二) 第二期——建設立法及推廣之時期.....	一一〇
--------------------------	-----

(三) 第三期——衛生普及之時期.....	一一一
-----------------------	-----

第七章 衛生行政之政策

(一) 早定遠大之計畫.....	一二三
------------------	-----

(二) 腳踏實地.....	一二六
---------------	-----

(三) 先教育而後取締.....	一二九
------------------	-----

(四) 注重根本之工作.....	一二四
------------------	-----

(五) 以地方自治為主體.....	一二六
-------------------	-----

(六) 職權劃一.....	一二八
---------------	-----

中國公共衛生之建設

第一章 衛生知識

知爲行之本，不知而行，是謂冥行，冥行未有能濟者也。當中古時代，歐人死率倍蓰今日，鼠疫，天花，癩瘋，梅毒諸症流行極盛；歐人奔走呼號，隔離病人，斷絕交通，乃至焚燬染疫之房屋，其用心非不苦，防疫非不嚴也，而卒無絲毫之功效：此冥行失敗之類也。雖然，中古時代，衛生之知識未開，防疫之術無有知者，忽而大疫臨頭，待無可待，不得不循當時之辦法而力防之，雖遭失敗，未可厚非也。近百年來，歐美科學之進步一日千

里，疾病預防之理多所發明，衛生著作充棟汗牛；而猶以爲未足也，研究調查不遺餘力。我國之公共衛生缺點極多，待決問題複雜異常；當局無衛生行政之經驗，人民無衛生之常識，以視中古之歐人，相去不遠也。正宜急起直追，竭力求學，搜羅世界數百年來所積之學術，調查國內公共衛生之實況，研究合乎國情之辦法，庶乎一切設施俱有科學之根據。日後行政得免冥行妄動之失敗。惜乎國人不之知也！或曰，「公共衛生不過清除垃圾，整頓公廁，撲滅蚊蠅耳，並非難事」；遂將關係國民生死之衛生行政付託於毫無衛生知識之警察。稍通時務者則曰，「衛生專門學問也，非醫士不能勝任」；乃以公共衛生責成毫無衛生行政經驗之醫士，以爲必能勝其任矣。普通人民皆曰，「公共衛生，某廳某局之責也，非關人民之事」；始則袖手旁觀，不聞不問；繼則聯合同業，反對取締。國民之衛生知識幼稚若此，

何以解決我國數千年來所積之衛生問題？若不早定方針，力求衛生知識，先作研究，調查，教育之根本工夫，而貿然下手，輕舉妄動。必致荒時耗財，成績毫無，人民怨怒，當局灰心；那時方欲改絃更張，從頭作起，不亦晚乎？余徧閱歐美衛生行政史，深信知識爲衛生行政之基礎，爰將衛生知識之問題及其解決之方法略陳梗概如左：

（一）衛生知識之範圍 衛生知識範圍極廣；凡有益於防病養生者，不問何種知識，在所必學。例如預防鼠疫，必須將患疫之人診斷，然後施行治療，隔離，消毒之手續；否則患疫者日在國中散播傳染，何以杜絕鼠疫？惟斷症治療須有醫學知識，是則醫學不可不知也。欲知患疫者之所在，不可不勒令全國醫士及家長將染疫之事報告當局，然後將所得之報告滙成統計，以定鼠疫之增減；否則病人之所在尙且不知，何

以施行隔離消毒治療之手術？ 疫症之增減，茫然罔覺，何以決其防疫方法之優劣而定其去取哉？ 由此觀之，則統計學不可不知也。 鼠疫爲疫鼠身上之蚤所傳，故防疫第一要務在滅鼠殺蚤。 欲滅鼠類，不可不深明鼠之生性及習慣；否則不明敵情，何以殲敵？ 研究蚤鼠之生活者，動物學也，故動物學又不可不知也。 滅鼠之根本要圖在取締及改造房屋，使鼠類無穴可巢，藉以絕其生育之根據地；不然，則鼠類滋生綦速，滅不勝滅，永無肅清之日矣。 房屋之構造，工程學範圍內事也，故工程不可不研究也。 欲防他處疫鼠竄入行政區內，不可不用毒氣徧薰途經患疫商埠之船以滅船中之鼠類；否則天下疫鼠源源而來，傳染何時斷根？ 研究薰鼠之毒氣及其用法，化學範圍內事也，是則化學又焉可忽？ 欲行以上諸法，不可不訂立法律，以爲行政之根據；否則

受取締者必不順服。訂立法律必須有法政學之知識：則法政又不可不知也。此預防鼠疫一症所需學識之大略也。他如細菌學，原蟲學，腸蟲學，昆蟲學，獸醫學，免疫學，流行病學，兒童衛生，工廠衛生，鄉村衛生，陸軍衛生，海軍衛生，食物衛生，水之衛生，衛生測量，衛生看護，以及清道除糞，房屋之透氣，溝渠之疏通，各成專科，皆屬衛生範圍內事；其範圍之廣，即此可見一斑。

(二) 衛生知識之類別 衛生知識可分爲專門學識及普通常識二類，分述如左：

一，專門之衛生學識 專門學識又分爲世界通行之學識及一區適用之衛生知識，茲分論之：

(甲) 世界通行之衛生學識 凡科學家所發明之衛生要理及世界通