

余姚财税志

《余姚财税志》编纂委员会 编



中華書局

图书在版编目(CIP)数据

余姚财税志/《余姚财税志》编纂委员会编.
—北京:中华书局, 2010. 2
ISBN 978-7-101-07154-2

I. 余… II. 余… III. ①地方财政—经济史—余姚市
②地方税收—经济史—余姚市 IV. F812.755.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 230605 号

责任编辑:朱 慧

余姚财税志

《余姚财税志》编纂委员会编

*

中 华 书 局 出 版

(北京市丰台区太平桥西里 38 号 100073)

<http://www.zhbc.com.cn>

E-mail: zhbc@zhbc.com.cn

杭州艺文报刊印务有限公司印刷

*

787 * 1092 1/16 27.5 印张 16 插页 600 千字

2010 年 2 月第 1 版 2010 年 2 月第 1 次印刷

印数:1—1200 册 定价:200 元

ISBN 978-7-101-07154-2

《余姚财税志》编纂委员会

主 任	俞剑清					
副 主 任	杨水昌	王文益	徐强辉	许真如	宋建忠	
	沈岳先	周徐山	王定龙			
顾 问	胡 青	冯思正				
委 员	方国庆	叶叙星	朱洪陆	孙建强	张余苗	沃宝娣
	沈鹤鸣	陈卫忠	陈文尧	陈银江	罗怀乾	罗剑波
	周建永	周益忠	金银华	施炎富	施建姚	徐建中
	翁继泽	韩士其				

编 纂 人 员

主 编	俞剑清					
副 主 编	沈岳先					
总 纂	诸焕灿					
编纂成员	施建姚	邵金海	吴水根	王伯仁	邵金友	王人良
摄 影	朱洪陆					

编写办公室

主 任	施建姚					
成 员	吴水根	邵金海	邵柏献	符燕玉		
顾 问	王人良	王伯仁	杜述曾	邵金友	胡玉燕	胡崇受

前 言

《余姚财税志》是余姚历史上的第一部财政税务专业性史志，它的付梓出版，是余姚财税文化建设的一大成果。

余姚一地，有着七千年悠久的历史。远古时期虽然没有财政税务之行为，但自秦始皇三十七年（前 210）建县以来，余姚即与中原地区的文化、政治、经济等发生多方面的联系，余姚地方经济亦归属中央财政，与国家财政发生着各种牵联。由于资料的残缺，汉唐无论矣；自宋代始，由于姚江儿女的勤劳，生产的发展，文化的兴旺，土地的开垦，盐茶的外销拓展，手工作坊业的兴起，集市贸易的繁荣，使姚江流域逐渐富庶起来，余姚财政一直处于领先地位。故此，被当时的著名政治家范仲淹称之为“余姚二山下，东南最名邑。烟水万人家，熙熙自翔集”。同时亦被王安石赞颂为“山如碧浪翻江去，水似青天照眼明。唤取仙人来住此，莫教辛苦上层城”的极佳境地。经济的发展带动其他，自此之后，文化、政治、社会均获得较大发展，余姚即成为全国一等县，东南的富庶之地，是浙东重镇。由于余姚经济的发达，至明清时期余姚成为重税之区，承载着极重的经济付出。时至民国时期，依然如此。

中华人民共和国肇始，国民经济经过一度恢复之后，余姚经济即呈现强劲的发展势头，蒸蒸日上。年度财政收入，到 2007 年已达 60 多亿元，近几年的余姚财政收入居于全国各县市之前列。如此大幅度的跨越性变化，是姚江儿女所创造，必须以文献的形式记载下来。

编史修志，既是中华民族的优良传统，也是一项艰巨的系统工程。余姚的财政税务关系姚江流域经济的整体面貌，将它编撰成志书，难则难矣，但不可或缺。为将余姚财政业绩的变化留传后世，特编撰《余姚财税志》。

经济决定财税，财税影响经济，财政税务是经济的综合反映。编撰财政税务专业性史志，是继往开来、意义深远的一件大事，是服务当代、有益后世的一件好事，也是充实、完善地方志的一个重要方面。《余姚财税志》坚持历史唯物

主义和辩证法的基本原理,遵循实事求是、略古详今的原则,以大量、具体的统计数据和事实为依据,来反映余姚经济的变化过程;记载余姚市财政税务工作为支持经济社会而不断改革、探索的过程及所取得的成就;记述余姚财税体制历史演变和财税机构的整体变化;记述和反映余姚财税事业发展过程中的坎坷和起伏。内容丰富、资料翔实,客观、科学、真实、全面地反映了余姚各个历史时期理财治税的面貌。

《余姚财税志》的出版,对于存史、资治、教化具有十分重要的作用,亦是系统研究余姚财政税收历史的一部重要资料。它为我们全面、系统地了解余姚财税的历史变迁,研究余姚经济发展的历史轨迹,梳理总结财政、税收改革工作的经验得失,提供了可资借鉴的历史依据。志书的出版,对广大财税工作者借鉴历史、开拓视野、继承传统、做好新时期的财税工作,必将起到良好的促进作用,必然会受到广大财税干部以及关注余姚财税的各界朋友的由衷欢迎。

本志书在编写过程中,始终得到各方面的大力支持。特别是参与撰稿的同志,时经三年多的辛勤耕耘,付出了艰辛的劳动。又承蒙市内外有关部门、行家、学者的悉心指导,才办成这样一件裨益当今及后世的大好事。乘此机会,我谨代表余姚市财政局、地方税务局,对所有为编撰《余姚财税志》作出过贡献的同志表示诚挚的谢意。当然,本志书编写过程中因资料残缺、年代断档等条件所限,难免有疏漏甚至舛误之处,恳请读者指正。

登高可望远,读史可明志。今后,我们财税工作者要以史为鉴,更加努力工作,为《余姚财税志》续写出更为壮丽的续篇。

《余姚财税志》编纂委员会主任 俞剑清

2009年10月8日

凡 例

一、本志以辩证唯物主义和历史唯物主义为编纂指导思想,存真记实,略古详今,以实事求是的原则,着重记述中华人民共和国建立以来余姚财政税务的历史与现状。

二、本志为断代志,记述时段,上限基本定于中华人民共和国成立,个别章节因需稍加追溯事件的发端,简略涉及明代、清代及民国时期财政税务;下限迄于 2007 年 12 月。

三、本志按事物性质,纵述史实,首列概述、大事记;正文按篇、章、节、目四个层次,分设财政、税务、综合 3 篇,篇下设 21 章,章下设节,章、节的标码用序数第一、第二、第三等依次为序;“目”的标码用汉字一、二、三等依次表示,目之下需分点记叙时,再用 1、2、3 等依次表示。

四、本志采用志、记、录、图、表等 5 种载体,以叙述为主,只表述事情过程,不载加议论评述。

五、统计数据以本部门档案数据为准,因预算和会计口径及合并等原因产生差异,均另作说明。

六、中华人民共和国,本志简称共和国;省人民政府、县人民政府、市人民政府,一般简称省政府、县政府、市政府。

七、数字用法:凡公元年月日、金额数字、银两数字,以及百分比、米、公里等单位数据,用阿拉伯数字表述。

八、历史纪年,夹注公元纪年。中华人民共和国建立后使用公元纪年。

九、本志纪年、地名、行政区划、单位名称均用当时名称;财政税务机构曾多次合并或拆分,名称相应发生多次变易,本志所述机构名称亦相应变易;专用名词于首次出现时用全称,其后用简称。

十、自 1949—2007 年期间,余姚行政区域范围曾经多次变易,财政管理及税收征收范围亦随之发生变化,本志所述数据亦相应变易。

十一、本志数据,以财政税务部门最后核准数据为准,所用资料一般不详注出处。

十二、1985 年 7 月 16 日,经国务院批准,撤销余姚县,设立余姚市,故凡 1985 年 7 月前称余姚县,1985 年 7 月后称余姚市。

十三、币制单位均以当时流通的货币为准,如银两、银元、法币、金圆券,计数单位有

两、元、万元,以括号来注明之;共和国成立后,一律以人民币为准;1955年2月底以前的旧人民币,均按10000:1的比例折换成现行币值。

十四、度量衡单位标准,共和国成立前按当时的计量规定,共和国成立后按现行计量单位。

十五、自1994年11月始,余姚市财税系统分设为余姚市财政局、浙江省余姚市国家税务局、浙江省余姚市地方税务局,故于1995年后的税务记述仅限于余姚市地方税务局的税收数据和税务工作。

十六、本志史料依据主要来自市财政地税局综合档案室及各科室、余姚市档案馆(局)、浙江省档案馆,以及余姚市相关部门的提供。

目 录

概 述.....	(1)
大事记.....	(8)

财 政 篇

第一章 财政管理体制	(39)
第一节 明清和民国时期财政管理体制	(39)
第二节 抗日根据地的财政管理体制	(40)
第三节 共和国成立后的财政管理体制	(41)
第二章 财政收入	(51)
第一节 明清时期财政收入	(51)
第二节 民国时期财政收入	(53)
第三节 共和国成立后财政收入	(55)
第三章 财政支出	(75)
第一节 清代财政支出	(75)
第二节 民国时期财政支出	(76)
第三节 共和国成立后财政支出	(77)
第四章 预算外资金管理	(92)
第一节 预算外资金的本原	(92)
第二节 预算外资金的发展及综合计划管理	(93)
第三节 预算外资金的规范管理	(95)
第四节 “非税收入”的预算化、国库化管理.....	(99)
第五节 基金.....	(101)
第五章 财政信用.....	(103)
第一节 国债.....	(103)
第二节 财政周转金.....	(107)

第六章 财政预算编制与程序管理	(117)
第一节 共和国成立前的财政预算编制.....	(117)
第二节 抗日根据地的财政预算管理.....	(119)
第三节 财政预算编制的管理.....	(121)
第四节 财政预算编制及法律批准.....	(122)
第五节 财政决算编制及法律批准.....	(122)
第七章 乡镇财政	(124)
第一节 乡镇财政的设立与沿革.....	(124)
第二节 乡镇财政体制.....	(125)
第三节 乡镇财政收支.....	(131)
第四节 逐步完善乡镇财政管理.....	(144)
第八章 行政事业财务管理	(148)
第一节 行政事业财务管理模式.....	(148)
第二节 经常性支出管理.....	(151)
第三节 专项资金管理.....	(157)
第四节 基本建设财务管理.....	(157)
第五节 控制社会集团购买力.....	(158)
第六节 政府采购.....	(160)
第七节 会计集中核算管理.....	(161)
第八节 财政监督.....	(162)
第九章 社会保障财务管理	(164)
第一节 五大社会保险基金.....	(164)
第二节 其他社会保障基金.....	(168)
第三节 保险基金的征收与财务管理.....	(171)
第四节 公费医疗经费财务管理.....	(176)
第十章 国有企业财务管理	(179)
第一节 固定资产管理.....	(179)
第二节 流动资金管理.....	(182)
第三节 成本费用管理.....	(183)
第四节 利润分配与管理.....	(185)
第五节 利改税.....	(188)
第六节 推行经济责任制.....	(192)
第七节 清仓查库与清产核资.....	(194)
第八节 粮油及副食品等的补贴管理.....	(195)

第九节	财政资金对工业企业的扶持·····	(197)
第十一章	国有资产管理 ·····	(200)
第一节	企业国有资产产权界定及产权登记管理·····	(200)
第二节	国有资产评估和确认的管理·····	(201)
第三节	国有股权及股份公司的管理·····	(202)
第四节	企业国有产权转让与改制的管理·····	(204)
第十二章	农业财务管理 ·····	(207)
第一节	支农资金管理模式·····	(207)
第二节	水利事业财政支出管理·····	(209)
第三节	农林事业财政支出管理·····	(211)
第四节	国营农场财务管理·····	(212)
第五节	农业综合开发资金管理·····	(215)
第十三章	会计管理工作 ·····	(218)
第一节	会计管理体制·····	(218)
第二节	会计制度改革·····	(219)
第三节	规范会计基础工作·····	(221)
第四节	会计队伍建设·····	(224)
第五节	会计电算化管理·····	(228)
第六节	宣传贯彻会计法规·····	(229)

税 务 篇

第十四章	农业税及其他 ·····	(235)
第一节	田赋及其附加·····	(235)
第二节	农业税·····	(235)
第三节	农林特产税·····	(247)
第四节	耕地占用税·····	(251)
第五节	契税·····	(253)
第六节	渔业税·····	(258)
第七节	户籍管理·····	(259)
第十五章	工商税沿革 ·····	(260)
第一节	明清及民国时期的税收·····	(260)
第二节	抗日根据地的税收·····	(267)
第三节	共和国成立后的税制沿革·····	(269)

第十六章 工商税收	(274)
第一节 流转税.....	(274)
第二节 收益税.....	(284)
第三节 财产特定目的行为税.....	(303)
第四节 资源税.....	(315)
第十七章 税收管理体制	(326)
第一节 高度统一.....	(326)
第二节 适度分权.....	(326)
第三节 税制改革.....	(328)
第四节 深化改革.....	(332)
第十八章 税收征收管理	(335)
第一节 税收征管模式.....	(335)
第二节 征收方法.....	(338)
第三节 管理制度.....	(348)
第四节 税法宣传.....	(358)
第五节 出口退税.....	(360)
第六节 乡镇企业财务.....	(362)
第七节 促产增收 财税服务.....	(368)
第八节 专项基金和税费征收.....	(372)
第十九章 税收计划、会计、统计及票证管理	(381)
第一节 税收计划管理.....	(381)
第二节 税收会计管理.....	(383)
第三节 税收统计管理.....	(387)
第四节 税收票证管理.....	(388)
第五节 计算机应用管理.....	(389)

综 合 篇

第二十章 财政税务机构	(395)
第一节 机构沿革.....	(395)
第二节 抗日根据地财税机构设置.....	(398)
第三节 共和国成立后余姚财税机构设置.....	(401)
第四节 人员编制.....	(405)
第五节 先进集体 先进个人.....	(413)

第六节 市局直属机构.....	(416)
第二十一章 党派群团.....	(422)
第一节 中共党组织.....	(422)
第二节 纪律检查组织.....	(423)
第三节 工会组织.....	(424)
第四节 共青团组织.....	(425)
第五节 妇女组织.....	(426)
第六节 其他团体组织.....	(426)
 编后记.....	 (429)

概 述

余姚地处浙东宁绍平原,南列崇岭高峻之四明山,北临滨海横载之钱塘湾。东与宁波接壤,东南与鄞州交界,东北与慈溪勾连,南越四明山同嵊州市、奉化市相望,西与上虞市为邻,北面跨钱塘江与海盐市相顾盼。东至宁波 50 公里,西到绍兴 60 公里,至杭州 100 多公里,介于北纬 29°39′到 30°21′和东经 120°52′到 121°25′之间。

余姚地形由平原和低山丘陵所组成,地势南高北低。东西相距 58.5 公里,南北相距 79 公里。全市面积 1527 平方公里,其中山地、丘陵 805.09 平方公里,占 52.73%,平原 432.51 平方公里,占 28.33%,水域 289.26 平方公里,占 18.94%。平原分布在中部和北部,全市海拔 500 米以下的丘陵面积有 661.3 平方公里,占低山丘陵总面积的 78.8%,500 米以上的低山为 177.7 平方公里,占低山丘陵总面积的 21.2%。四明山镇的青虎湾岗海拔 979 米,是全市最高峰。

余姚境内主要河流是姚江,发源于四明山中的大岚夏家岭,北泻流经上虞,转而向东,穿越余姚南北双城之间,奔腾向东,与奉化江汇合而成甬江,直趋入海。干流全长 109 公里,流域面积 2440 平方公里。姚江平原海拔在 4 米至 1 米,平原上河渠纵横交错,灌溉排水便利。

余姚历史悠久,物产丰盈,山有竹、木、笋、茶等珍品,海有鱼、盐、蚌、虾、蟹等佳鲜,平原有稻谷、蔬菜、瓜果、花卉、禽畜、土布等民生必需品。早在距今七千年前,这里已是河姆渡先民生产、生活的好地方。大批量的人工栽培稻、成功的动物驯养、新奇的木结构建筑,勤劳的河姆渡人率先创造了远古文明,为渔猎时代向农耕时代转化、母系氏族社会向父系氏族社会转型作出了伟大贡献。三皇五帝时期,余姚大地又与舜、禹结下了不解之缘,舜诞生于姚西的姚丘山,耕于历山,渔于海滨。禹治理姚江,藏图于秘图山。到春秋时期,越王句践为抗击吴王夫差,在姚东的车厰厉兵秣马。

秦始皇二十六年(前 221)兼并天下,分天下为三十六郡,初置会稽郡。11 年后的秦始皇三十七年(前 210),始皇帝东巡会稽,置余姚县,属会稽郡。秦汉之交,商山四皓之一的夏黄公隐居大隐山,留名千古。由此说明,尚在余姚建县之前或建县伊始,余姚一地,已经成了熠熠闪烁、光照深邃夜空的一颗巨星。

东汉献帝建安五年(200),东吴君主孙权派朱然任余姚长,开始构筑余姚城,自此之

后,余姚即成为浙东的战略要地,文化、经济获得重大发展,历来为浙东重镇。

自唐宋时始,余姚发生飞躍性的进展,影响波及全国,为朝野所重视。宋代著名政治家、文学家范仲淹在庆历七年(1047)写下了“余姚二山下,东南最名邑。烟水万人家,熙熙自翔集”的名句,说明余姚县的发展所达到的程度。由此之故,余姚自宋代始就有“东南最名邑”之佳称。两宋之际,北方的巨姓大族纷纷迁徙姚江两岸,带来了北方的政治、文化成果,与余姚本地文明交融一起,更促使余姚经济的大步前进。自此之后,历经元、明、清、民国时期,余姚一直处于平稳前进。由于有古舜遗风文风鼎盛,尤其是科举跃居全国各县之先,学者名人联袂,“姚江人物甲天下”,形成了以王阳明“心学”为代表的姚江文化,进而促使经济的繁荣,是东南地区的一等县城,成为浙东重镇,名副其实的文献名邦。20世纪三四十年代,余姚四明山为全国十九块抗日根据地之一,姚江儿女和新四军浙东纵队在中共浙东区委的领导下,与日本侵略军展开了浴血奋战,英雄的碧血在此浇灌出绚烂之花。

为适应社会需要,余姚早在明万历年间(1573—1620)就创办了著名的人和冶坊,余姚的铁制镬不仅畅销海内,还远销东南亚。余姚盛产海盐,有利于酱油制作,清乾隆元年(1736)即创办有致和酱园,至嘉庆四年(1799),致和酱园西邻又开设鼎和酱园,再在鼎和酱园毗西开设贝美酱园,由此形成繁华的酱园街。清季至民国期间,又开办起铁工厂、电厂、米厂、面粉厂等,使余姚开始步入近代工业的行列。更有近现代工商企业家赵宇椿,在宁波创办美球针织厂(宁波浙东针织厂前身)、如生罐头食品厂,还在余姚三溪口村开辟果木场,称雨春农场,为余姚及宁波的近代农工商的发展作出了一定的贡献。

正由于余姚文化、经济的发达,山货、海产、平原作物丰足,在明、清时期一直是全国的重税区,县民历来承担着极重的赋税。民国初年,余姚正式划为一等县,民国十八年(1929)成立财务局,二十年改为财政局,为浙江省首批设局之县,历年财政收入列为绍兴府第四位,是全省的重点税源地区。

1949年5月23日,中国人民解放军解放余姚县城,次年建立余姚县人民政府。共和国建立后,余姚境域多次变动,最大一次是1954年,大古塘以北棉区划归慈溪县,慈溪县南部稻区、山区划归余姚县。1985年7月16日,撤余姚县,设立余姚市。全市现共辖6个街道,14个镇,1个乡。

2007年底,余姚市人口831062人,其中城镇人口约12万左右,占总人口的15%。人口密度平均每平方公里约535人,是浙江省人口比较稠密的县市之一。

余姚是发展的,时代进入共和国成立后,姚江儿女并发出开拓进取的激情,在历代业绩的基础上,取得了更加辉煌的新成果,财政税务工作扶摇直上,创历史之最高。

共和国成立后,余姚财政遵照“发展经济,保障供给”,“取之于民,用之于民”的方针,建立起新型的社会主义财政。1949—2007年间,余姚财政收入由前期的以农业税为主,逐年转化为以工商企业税收为主,几经跳跃,稳步发展,累计总收入达3106014.16万元,其中2007年财政总收入为633669万元,是1949年的1375倍;余姚财政的累计总支出达

1662744 万元,其中 2007 年财政总支出为 310030 万元,是 1949 年的 4770 倍。

财政收入依赖于经济的发展程度,地方财政收入又同国家财政管理体制密切相关。共和国成立后,余姚经济发展同全国各地一样,经历了战后恢复、建设发展、曲折徘徊和改革开放后的上升腾飞过程。在财政管理体制上,同样经历了“高度集中、统收统支”,“分类分成、以收定支”,“总额分成,超收另定比例分成”,“划分收支、分级包干”,“收入递增包干”,直至 1992—1994 年后的“分税制”试行与正式实施。余姚财政根据上述不同历史时期和经济发展特点,积极发挥财政的特殊职能,配合政府增长余姚财力,促进了余姚经济和各项建设事业的发展,改善了市民生活。

回顾共和国成立以来余姚财政收入状况,前 30 年与实施“改革开放”后的 28 年,有一个明显的区别:前 30 年期间,由于战争创伤、自然灾害和政治历史变故等多种原因,财政收入增长速度迟缓,期间又几经曲折和徘徊。有 10 个年份的财政收入比较上年尚出现负增长,其中尤以 1961 年比较上年的负增长 38.7% 为最大。1980 年后,在国家“改革开放”政策指引下,工商企业亟速发展,外商外资企业增多,产业结构不断优化,第三产业迅速崛起,余姚经济取得大步前进。财政收入中农业的税收比重由初期的 63.57%,逐年大幅度下降,直至 2004 年提前一年时间(国务院规定 2005 年取消农业税征收)免征农业税,致使工商企业税收占财政收入的比重由初期的 23.38%,逐年大幅增长。尤其是国有企业于实行“利改税”和企业改制转制后,企业税收成为财政收入的主要来源,“九五”期间工商税收占财政总收入的 95.09%。企业发达,产品充盈,市场繁荣,社会物质生产和再生产活动迅猛向前,形势喜人,28 年间的财政收入平均增长幅度达 19.83%。1985 年,余姚财政收入首次突破亿元,跨入浙江省为数不多的亿元收入县(市)的行列;至 1990 年,余姚财政又跨入浙江省双亿元收入县(市)的行列。据浙江省财政厅《浙江财政年鉴》对浙江省近 60 个县(市)财政收入的排序,余姚市始终居前在第六至第七的位置。

余姚的财政支出,一直遵循“量入为出,收支平衡,略有节余”的原则。依据不同时期和财政收入状况,经历了共和国初期的保证地方政府正常运作,20 世纪 80 年代的文教卫生事业普及深化的需求,支持工农业生产和社会公共建设事业的发展历程,于 2000 年后开始走上公共财政、民生财政的支出之路。

改革开放前 30 年,余姚财政支出在总体上虽呈增长之势,但亦有几个年份出现负增长,其中尤以 1959 年的财政支出较上年负增长 30.2% 为最大,1968 年较上年负增长 28% 为其次。改革开放后的 28 年间,余姚财政支出除 1982 年较上年负增长 10.2% 以外,其余年份的支出一直保持较大幅度的增长,其中尤以 1993 年财政支出较上年增长 51.3% 为最大。自 2001—2003 年连续三年,财政支出平均增幅处于 44.03% 的高增长局面。28 年的余姚财政支出,平均年增幅达 21.73%。

自 1953—2005 年的 10 个“五年计划”期间,余姚的财政支出项目按照各个不同历史时期的要求,按需增降,合理调整。基本建设支出占财政总支出比重由初期的 2.23%,上

升到 6.16%；企业挖潜改造、简易建筑及科技三项费用支出占财政总支出比重，由初期的零支出上升到 4.24%；支援农林水利事业经费的支出占财政总支出的比重，由初期的 2.18% 上升到 10.26%；城市建设维护费支出占财政总支出比重，由初期的零支出上升到 6.56%；社会福利保障支出占财政总支出的比重，由初期的 5.07% 上升到 7.01%；文教科卫支出占财政总支出的绝对额虽大大增加，它的比重由初期的 59.23%，通过适度、合理地调整为 25.55%；行政管理费及政法支出占财政总支出的比重，由初期的 30.93% 下降到 24.13%。第十一个“五年规划”开始，余姚财政支出逐步进入公共财政支出之路，时至 2007 年，正式按公共财政支出科目要求，安排当年财政支出，将新增财力的 70% 用于公共民生事业支出。

共和国成立以来，余姚财政在依法组织收入，合理科学安排好支出外，严格执行财政政策法规及财务制度，认真做好行政事业财务、国有企业财务、乡镇街道财政、乡镇企业财务、财政信用资金和会计人员的管理与监督；注重财政行为对经济活动的支持与服务，注重对财税的建设；在科学理财观的指导下，积极实施改革创新措施。

行政事业单位财务管理，从初期的按标准实报实销，到实行全额预算、差额预算和自收自支三种管理形式；20 世纪 80 年代，为调动预算单位节约支出的积极性，实行核定预算指标、包干使用、结余留用的办法；90 年代起，逐步加强对预算外资金的管理，实行收支两条线。预算管理上实行预算内外综合财政，改革预算编制的基数为零基预算法，加强和规范社会保障财务的收支管理，强化政府采购，建立和实施会计核算中心和国库集中支付形式的现代财务管理体制。

国有企业财务管理，从初期由税务部门负责利润监缴，到财政部门负责利润分配，财务管理；80 年代起，实行利润留成制度和经济责任制、承包制，直至圆满完成“利改税”，完成国有企业的改制转制的历史任务，并着手做好国有资产保值增值的管理任务。

在对财政信用资金和各种国债券的管理上，除积极做好各种国债券、国库券的认购发行和兑现工作外，对支农周转金从初期的无偿使用，发展到有偿使用。后又运用财政信用形式，设立财政财务开发公司，以信用周转的形式支持工农业生产的发展。

乡镇街道财政是市财政的一个重要组成部分，自 80 年代开始在试点的基础上，直至正式建立乡镇街道财政所，按照上级财政管理体制要求，分别各乡镇经济的实际情况，建立和完善市与各乡镇街道财政所的管理及结算体制和转移支付办法。在 20 世纪 90 年代期间，市财政部门组织各乡镇街道财政所开展“消赤保平”活动，取得一定成效，保证了乡镇街道财政所的平稳有效运作。

社会会计人员的教育、培训与监督，是财政部门一项重要的社会性、事务性工作。从理顺、建立社会各行业的会计基础工作做起，到严格执行上级财政部门会计财务制度，宣传执行国家《会计法》，逐步规范实行会计电算化，直至建立和执行符合现代企业要求的《企业会计准则》和《企业财务通则》。长期来，余姚财政部门认真做好社会会计人员的资