



另一种眼光

 看世界

——云南大学国际关系研究院留学生论文集

刘 稚◎主编

 云南大学出版社

另一种眼光看世界

——云南大学国际关系研究院留学生论文集

刘 稚 主编

 云南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

另一种眼光看世界:云南大学国际关系研究院留学生论文集 / 刘稚主编. — 昆明:云南大学出版社, 2011
ISBN 978 - 7 - 5482 - 0772 - 6

I. ①另… II. ①刘… III. ①社会科学—文集 IV.
①G53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 269079 号

另一种眼光看世界

——云南大学国际关系研究院留学生论文集

刘 稚 主编

策划编辑: 赵红梅
责任编辑: 赵红梅 蒋丽杰
封面设计: 丁群亚
出版发行: 云南大学出版社
印 装: 昆明理工大学印务包装有限公司
开 本: 787mm × 1092mm 1/16
印 张: 16
字 数: 323 千
版 次: 2012 年 1 月第 1 版
印 次: 2012 年 1 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 978 - 7 - 5482 - 0772 - 6
定 价: 30.00 元

地 址: 昆明市翠湖北路 2 号云南大学英华园内 (邮编: 650091)

发行电话: 0871-5031071 5033244

网 址: <http://www.ynup.com>

E - mail: market@ynup.com

前 言

中国与东南亚地缘相近、文化相通、经济互补。近年来，随着中国与东盟区域一体化进程的加速，中国与东盟睦邻友好、全面合作关系日益密切。作为双边合作的重要内容，中国与东盟的高等教育合作不断拓展，并呈现出广阔的前景。

高等教育合作对于中国和东盟双方来说都具有重要意义。教育国际化特别是高等教育国际化与经济一体化是互为促进、相辅相成的。经济的一体化需要与之相适应的国际化的高素质人才，进而带动高等教育的国际化；而教育的相互渗透和人才的跨国流动，有助于科技、知识的创新和传播，推动经济的联动发展。因此，教育合作是增进理解、提升认同、合作共赢的重要基础，是区域人力资源开发计划的重要内容。这就要求我们用国际视野来把握和发展教育，提倡教育的国际沟通、相互融合，提倡教育跨越国界的对话，求同存异，共享教育资源，交换教育信息，积极培养具有不同国家、民族、文化之间的相互理解力的国际化人才，这不仅有助于提高教育对外合作和交流的水平，而且也是贯彻国家睦邻友好、和平发展外交战略的需要，有利于构建和谐、安定的国际周边环境。

对于云南这样一个地处中国与东南亚多边、双边区域合作前沿和枢纽的省份来说，拓展与东盟国家的高等教育合作更显得十分重要和紧迫。区域合作不仅仅是经济活动，而且也是一种社会文化活动。从长远的眼光看，要推动区域合作向纵深发展，必须构建该地区的跨文化认同，跨文化认同从某种意义上来说构成了经济合作的基础。因此，通过文化的交流和沟通构建跨文化认同在区域经济合作中是非常重要的，而教育合作就是其中的重要通道。2008年3月发布的《中国参与大湄公河次区域经济合作国家报告》提出，中国将继续加强次区域教育合作，积极推进次区域内高等教育学历学位互认工作，多渠道增加次区域国家来华留学政府奖学金名额。与此同时，温家宝总理在大湄公河次区域经济（GMS）第三次领导人会议上表示，中国将于2008年向次区域国家增加200个中国政府奖学金名

额，供学生们到云南、贵州和广西的高等学校学习。

在此背景下，2008年以来云南大学国际关系研究院抓住学校成为教育部自主招收来华留学生院校的机遇，积极拓展留学生教育，主要面向大湄公河次区域的越南、缅甸、泰国、老挝等国招收中国政府奖学金留学生。自2008年首批外国留学生入学以来，学院高度重视留学生的教学和培养工作，秉持“海纳百川、桃李四方”的留学生教育理念及“培养国际化人才和中外文化交流使者”的培养目标，针对外国留学生的特点制订了《国际关系研究院留学生培养方案（硕士、博士）》，科学设置相关课程体系，积极探索新的培养模式和方法，尤其注重对留学生的专业基础知识、基本理论的传授和综合素质的培养。经过三年的努力，我院留学生教育取得突破性进展，至2011年已有来自缅甸、泰国、老挝、柬埔寨、越南、加拿大、孟加拉国等国家的42名硕士、博士留学生在学院攻读学位。在规模拓展的同时，外国留学生的培养质量不断提高，这在2011年毕业的2008级留学生毕业论文的写作中得到了充分体现。

2011年5月，学院招收的第一批中国政府奖学金留学生共15人顺利通过毕业论文答辩。参与论文评审和答辩的校内外专家学者对这批留学生论文给予了充分的肯定和较高的评价。他们认为从总体上看这些论文选题视角独特，材料扎实，见解独到，具有一定的参考价值和学术意义；从中反映出留学生们踏实勤奋的学风、勇于探索的精神，并建议学院整理出版留学生论文集，作为云南大学国际关系研究院留学生教育的成果向社会展示。在学校有关部门的支持下，这本论文集得以正式出版。因篇幅所限，每篇论文都有所压缩，主要展现论文的观点、结构和研究方法，以期为学习和研究东南亚国际关系的读者提供一个新的读本。

从国际关系专业研究的层面看，本书收集的留学生论文有以下两个特点。一是在论文选题上以“问题研究”为主，在区域方向上以东南亚为主，并把二者结合起来，从而形成以东南亚国际问题研究为主的格局。究其原因，一方面是因为本届留学生多来自东南亚国家，另一方面是导师多从事东南亚研究，而东南亚研究也是我院近年发展较为突出的研究领域。二是留学生论文的研究一般以本国的国际关系、区域合作为主，其中又多侧重于本国与中国的合作关系，从而为人们认识东南亚与中国的关系提供了一个东南亚本土的视角。而且，正是由于论文的作者来自东南亚，其对相关问题的分析和结论与中国学者有所不同，一些观点也能给我们以“他山之石，可以攻玉”的惊喜和启迪。

例如，越南留学生阮瑞明诗的论文《21世纪以来越中与越日贸易发展的比较

分析》认为，中日两国与越南的贸易有着不同的发展特点和效益，虽然近年来越中进出口比重在迅速提高，贸易规模、比重、增速等指标已超过日本，但在质量和效益方面，日本比中国更胜一筹。中国致力于以贸易合作方式建立一种“合作性的周边关系”，营造良好的地缘环境；日本则是为了推进“回归亚洲”战略，把越南作为其进入东盟市场的桥梁，并制约中国日趋扩大的影响，而越南在两国贸易竞争中维持“大国平衡”最符合其国家利益的需要。应当说，这一看法比国内学术界通行的“国家之间经济融合度的提高必然促进政治互信”更为客观。同样，泰国留学生黄金贞的《泰中贸易的现状、问题及前景分析——泰国的视角》一文在对泰中贸易的现状、问题进行分析的基础上，也从泰方的角度提出了一些建议，如扩大两国贸易中互补性产品的范围和规模，泰国需作出相应调整以使泰中贸易总体实现贸易平衡，双方应通过协商等方式来解决非关税贸易壁垒问题等，也是很有参考意义的。

又如，缅甸留学生佐青青的论文《走向21世纪的中缅油气合作》对进一步发展缅油气合作提出了自己的建议，包括在发展双方政府关系的同时也应该搞好民间关系，重视培养中缅两国人民之间的友好情感，要尽量降低开采活动和管道建设对缅甸的环境和社会的不利影响，要对保护环境、保护野生动物及维持生态环境平衡问题给予足够的重视；在油气管道建设过程中要尽量雇用当地员工，为当地人民提供就业机会，使缅甸普通老百姓也能从中国在缅甸的油气开发中受益，才能实现中缅油气合作的可持续发展等，这些问题也是中国学者在研究这个问题时不易观察到而又十分重要的方面。

在区域合作方面，东南亚留学生的论文也具有本土化研究的特点。如缅甸留学生李继稳的论文《中国（云南）—缅甸—孟加拉国增长三角初步研究》提出，鉴于目前缅甸参与的各种次区域合作进展缓慢，可以考虑在中国云南和缅甸、孟加拉之间开展一个“增长三角”模式的新区域经济合作。中、缅、孟开展增长三角合作具有地理上的邻近性、经济上的互补性、政府间相互协调的可能性，不仅三国能通过合作实现互利共赢，而且该增长三角还将成为连接“三亚两洋”的核心区域。文章还提出了以中缅合作为切入点，以中、缅、孟陆路通道网络建设为动力推动该增长三角合作的具体策略。这一观点虽还不成熟，但对于人们探寻中国与东南亚、南亚跨区域合作的新路径也有一定的参考价值。此外，泰国留学生黄金贞的《泰中贸易的现状、问题及前景分析——泰国的视角》、张丽娟的《泰国参与次区域合作的现状与影响因素研究》、陈美燕的《昆曼公路与南曼公路的

比较——泰国的视角》以及越南留学生韩月雪戎的《昆明—河内经济走廊建设框架下越南老街省与中国云南省的经济合作研究》等，也对泰国、越南和中国的经贸关系以及参与次区域合作的相关问题进行了有益的探讨，提出了自己的见解。

在对东南亚国家对外关系的研究方面，留学生的视角也有独到之处。如缅甸留学生林明珠的《1988年以来的缅甸佛教外交研究》、黄振顺的《缅甸民族问题与对外关系研究》，泰国留学生谢金凤的《泰国拉玛九世皇室外交研究》以及何庭松的《泰国提出建立大米出口国组织构想背景、意义和前景》等，都是选取最具本国特色的外交模式作为研究对象，而这些外交模式的产生和发展又是由该国的政治、经济、文化、历史和地缘关系等多方面因素决定的，从而为人们认识和把握东南亚国际关系的特点和趋势提供了十分可贵的背景材料和学术参考。

当然，作为外国留学生，这些论文的不足之处也是显而易见的。如多局限于问题研究，欠缺理论分析；一些观点还不成熟，资料、数据不够充分；写作不够规范，文字不够流畅，等等，都还有待于作者在今后的学习和工作中进一步提高。但瑕不掩瑜，从这些稚嫩尚存且有异国风格的文章中，人们还是不难发现全球化背景下人类所共同关心的问题，感受到在中国的东南亚学子们勇于探索、勤于思考的风貌。

刘 稚

2011年10月25日

目 录

走向21世纪的中缅油气合作

.....佐青青 (KHIN KHIN KYAW KYEE) (1)

中国(云南)—缅甸—孟加拉国增长三角初步研究

.....李继稳 (KYI WIN) (18)

日本对缅ODA与日缅关系发展研究

.....徐爱钦 (THEINGI WIN) (32)

缅甸民族问题与对外关系研究

.....黄振顺 (HTWE HTWE WIN) (51)

1988年以来的缅甸佛教外交研究

.....林明珠 (SI SI HAN) (66)

1988年以来缅甸对外关系与国际旅游业的关系研究

.....李燕燕 (MAY KHIN NWE OO) (80)

1988年以来缅甸华人社会地位研究

.....杨璟珠 (THET THET WIN) (93)

泰国参与次区域合作的现状与影响因素研究

.....张丽娟 (SUREERUT THONGKAEW) (111)

泰国参与大湄公河次区域旅游合作研究

.....吴平心 (KANITTA UNAKOONJALEANKID) (125)

泰中贸易的现状、问题及前景分析——泰国的视角

.....黄金贞 (NOPPANART CHOTTANAWAT) (141)

昆曼公路与南曼公路的比较——泰国的视角

.....陈美燕 (WANSO NUNWARARUK) (158)

泰国提出建立大米出口国组织构想背景、意义和前景

.....何庭松 (SUCHAO HOTHAMMAKHUN) (175)

泰国拉玛九世皇室外交研究

.....谢金凤 (NATTHAPORN KONGJINDAMUNEE) (192)

21世纪以来越中与越日贸易发展的比较分析

.....阮瑞明诗 (NGUYEN THUY MINH THY) (211)

昆明—河内经济走廊建设框架下越南老街省与中国云南省的经济合作研究

.....韩月雪戎 (HAN NGUYET TUYET NHUNG) (237)

走向21世纪的中缅油气合作

佐青青 (KHIN KHIN KYAW KYEE) *

〔内容提要〕中缅两国在能源战略、国家利益上的相互需求是双方开展油气合作的背景和原因。虽然近年来中缅油气合作领域不断拓展，但同时也存在着一些问题和障碍，有待于两国共同解决。分析和探讨中缅油气合作的背景、动因、存在的问题和影响，不仅有助于中缅油气合作的持续发展，而且对中缅关系和区域内国家间关系的稳定发展及区域一体化的推进也有一定的参考意义。

〔关键词〕中国 缅甸 油气合作

* 佐青青 (KHIN KHIN KYAW KYEE)，缅甸留学生、云南大学国际关系研究院2008级国际关系专业硕士研究生，指导教师为吴磊教授。

近年来,中国在缅甸油气领域的投资日益增加,中缅两国能源合作不断深化,合作领域不断拓展。对中国而言,在能源战略地位日益显现的今天,缅甸丰富的石油、天然气资源无疑成为推动中国加强与缅甸油气合作关系的重要动力。另一方面,与中国的油气合作,也为缅甸提供了一个非常好的开发国内资源、发展经济、增强国家实力的机遇。

一、缅甸油气产业概况

(一) 缅甸的油气资源概况

缅甸是东南亚地区石油储量比较多的国家之一,据缅甸能源部在2009年公布的数据显示,缅甸的原油储量有5.8亿桶,天然气储量有11万亿立方英尺^①。而据东盟能源组织^②的资料显示,缅甸可能存在的油气储量有31.57亿桶和51万亿立方英尺。从世界角度看,缅甸的油气储量并不多,在世界范围内缅甸探明的天然气与石油储量排名分别是第40和第77位^③。但是在区域内国家中缅甸的油气资源还算比较丰富。目前缅甸是亚太地区用管道出售天然气的第一大国和第四大天然气出口国。

缅甸的油气生产区主要分为两大类:内陆生产区和沿海生产区。2009年1月的资料显示,缅甸内陆已确知的石油储量有5亿桶,天然气储量有9 700亿立方英尺^④。但至今为止,只开发了3个盆地,其他11个油气地质结构盆地只进行了零星开发或从未进行过任何开发。缅甸许多地方具有新发现石油与天然气的可能。因此,目前尚无法估计缅甸的石油与天然气的总储量。目前缅甸内陆油田每日生产9 240桶原油和1.12亿立方英尺天然气^⑤。内陆油田是缅甸原油的主要生产区,但由于油井老化和技术缺乏等问题,为保证国内石油供应,内陆老油井的改造势在必行,因此缅甸方面迫切希望能与外国公司共同合作。

据2009年缅甸能源部的资料显示,目前缅甸沿海地区已确知的石油储量为

① 缅甸能源部网站: www.energy.gov.mm。

② 缅甸能源部网站: www.energy.gov.mm。

③ Oil - proved reserves, World Fact Book (CIA, 2009). Retrieved August 19, 2009 from <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2178rank.html>. Natural gas - proved reserves, World Fact Book (CIA, 2009). Retrieved August 19, 2009 from <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2179rank.html>.

④ U Aung Htoo, Director Planning Myanmar Oil and Gas Enterprise, *Development process of Energy resource in Myanmar*, March, 2009.

⑤ 缅甸能源部内部资料。

8 100万桶,可开采的天然气储量达10万亿立方英尺^①。相比内陆油气资源,缅甸沿海地区的油气资源状况更为乐观。而且随着新天然气田的发现,缅甸沿海地区的天然气探明储量也有大幅度的增长。

1988年以来,缅甸的油气产量与石油需求量都在逐年增加。目前缅甸还没达到原油自给自足。国内生产的石油无法满足国内所需,而这也导致1988年以来缅甸进口石油产品数量的不断增加^②。至于天然气,缅甸的天然气产量基本上呈上升趋势。由于缅甸国内的天然气人均使用量低,天然气需求量不大,除了满足国内需求以外,还有大量天然气可用于出口。据英国石油组织的资料显示,2006年,缅甸开始成为世界上用管道出售天然气的第十一大国家。目前天然气已经是缅甸的主要出口产品之一。日益增加的天然气出口使缅甸在区域油气开采上的地位日益提高。

(二) 缅甸油气工业政策及对外油气合作

为了油气产业的发展和提高油气的生产量,缅甸政府制定了一些政策。缅甸的油气政策主要有:(1)改进缅甸的油气开发技术;(2)提高正在开发的石油和天然气田的产量;(3)使用符合国内条件所需的炼油技术;(4)运输石油和天然气时尽量减少浪费;(5)扩大天然气的使用范围;(6)广泛使用压缩天然气作为交通工具的燃料;(7)提高燃料的利用率。以上政策反映了缅甸对油气产业的重视与发展开发技术和提高生产量的愿望。但是,油气政策的制定必须要考虑目标的优先权。一般国家油气政策的制定至少要包括效率、安全等目标,效率是指以最少的社会耗费进行有效的资源分配;油气安全则指的是保障能源短期和长期供应不中断^③。

缅甸的油气政策有三个特点:第一,缅甸的油气政策虽然考虑了油气的使用效率问题,但对油气安全几乎没有任何涉及。第二,缅甸的油气政策的目标都是针对国内的。第三,以上七项原则中大多数的原则都是技术性的而不是战略性的政策。总之,尽管缅甸已经制定了油气开发和消费上的一些相关政策,但缺乏一系列相应的具体措施来实施,使得政策目标难以达到。以目前缅甸的技术水平,很难有效地实现以上原则。因此,从国外引进外资和技术成了缅甸实现油气政策的必由之路。

① U Aung Htoo, Director Planning Myanmar Oil and Gas Enterprise, *Development process of Energy resource in Myanmar*, March, 2009.

② Tin Maung Maung Than, *Myanmar's Energy sector: Banking on Natural GAS*, Southeast Asian Affairs, 2005, P261.

③ 陈丙先:《缅甸国内能源政策分析》,参阅瞿健文主编《GMS研究2007》,云南大学出版社2008年版,第66页。

缅甸油气资源丰富,开发潜力巨大。1989年以后,缅甸石油与天然气行业采取对外开放和积极吸引外资的政策。1997年参与缅甸油气产业的外国公司只有15个,其中的6个来自亚洲,9个来自西方国家^①。进入21世纪以来参与缅甸油气产业的外国公司逐年增加。值得注意的是,缅甸油气产业的新参与者大部分都是亚洲国家,西方国家在缅甸的投资不但未增加,并且还减少了。至2009年4月,参与缅甸油气开发的外国公司已经有30家。而且,30家外国公司中的20多家来自亚洲地区。这些国家和地区中数中国和印度的公司最积极。不管是陆地还是海上油气开发项目,均有中国与印度公司的参与。

表1 外国公司对缅甸内陆地区油气开采的参与状况

序号	区块	国家	公司
1	B-2	俄罗斯	Silver Wave Sputnik Petroleum Pte.Ltd./Silver Wave Energy Pte.Ltd.
2	C-1	中国和新加坡	CNOOC/China Focus Development Ltd./HQCEC
3	C-2	中国和新加坡	CNOOC/China Focus Development Ltd./HQCEC
4	D	中国	SIPC Myanmar Petroleum Co;Ltd.
5	IOR-2	印尼	Goldpetrol JOC Inc.
6	MOGE-1	印尼	Goldpetrol JOC Inc.
7	MOGE-2(Mann)	英属维京群岛	MPRL E&P Pte.Ltd.
8	MOGE-2	瑞士	Focus Energy Ltd.
9	IOR-4	中国	Chinnery Assets Ltd.
10	M	中国和新加坡	CNOOC/China Focus Development Ltd./HQCEC
11	L	印度	Essar Exploration & Production South East Asia Ltd.
12	A	俄罗斯	MOGE+NOBEL Oil Co.
13	B-1	俄罗斯	MOGE+NOBEL Oil Co.

资料来源:缅甸能源部(2008年)。

^① Nicola M.Black, Blood Money: A Grounded Theory of Corporate Citizenship, The University of Waikato, 2009, P204.

表2 外国公司在缅甸深海地区的参与状况

序号	区块	国家	公司
1	AD-1	中国	CNPC International Ltd.
2	AD-2	印度	ONGC-Videsh Ltd.
3	AD-3	印度	ONGC-Videsh Ltd.
4	AD-6	中国	CNPC International Ltd.
5	AD-7	韩国	Daewoo International Corporation.
6	AD-8	中国	CNPC International Ltd.
7	AD-9	印度	ONGC-Videsh Ltd.

资料来源：缅甸能源部（2008年）。

表3 外国公司在缅甸沿海地区的参与状况

序号	区块	国家	公司
1	A-1	韩国和印度	Daewoo/ONGC-Videsh Ltd/GAIL/KOGAS
2	A-2	印度	Essar Exploration & Production South East Asia Ltd.
3	A-3	韩国和印度	Daewoo/ONGC-Videsh Ltd/GAIL/KOGAS
4	A-4	中国和新加坡	CNOOC/China Focus Development Ltd./HQCEC.
5	A-6	英属维京群岛	MPRL E&P Pte.Ltd.
6	A-7	印度和新加坡	GAIL/ Silver Wave Energy Pte.Ltd.
7	M-1	马来西亚和新加坡	Rimbunan Petrogas Ltd./ UNOG Pte.Ltd.
8	M-3	泰国	PTTEPI
9	M-4	泰国	PTTEPI
10	M-5	法国、美国、泰国和缅甸	Total/Unocal/PTTEP/MOGE
11	M-6	法国、美国、泰国和缅甸	Total/Unocal/PTTEP/MOGE
12	M-7	泰国	PTTEPI

续 表

序	区块	国家	公司
13	M-8	塞浦路斯	Suntera Resources Inc.
14	M-9	泰国	PTTEPI
15	M-10	中国和新加坡	CNOOC/China Focus Development Ltd./ HQCEC
16	M-11	泰国	PTTEPI
17	M-12	马来西亚	Petronas Carlgall Myanmar Inc. (PCMI)
18	M-13	马来西亚	Petronas Carlgall Myanmar Inc. (PCMI)
19	M-14	马来西亚	Petronas Carlgall Myanmar Inc. (PCMI)
20	Yetagun East Block(YEB)	澳大利亚	Danford Equities Corporation

资料来源：缅甸能源部（2008年）。

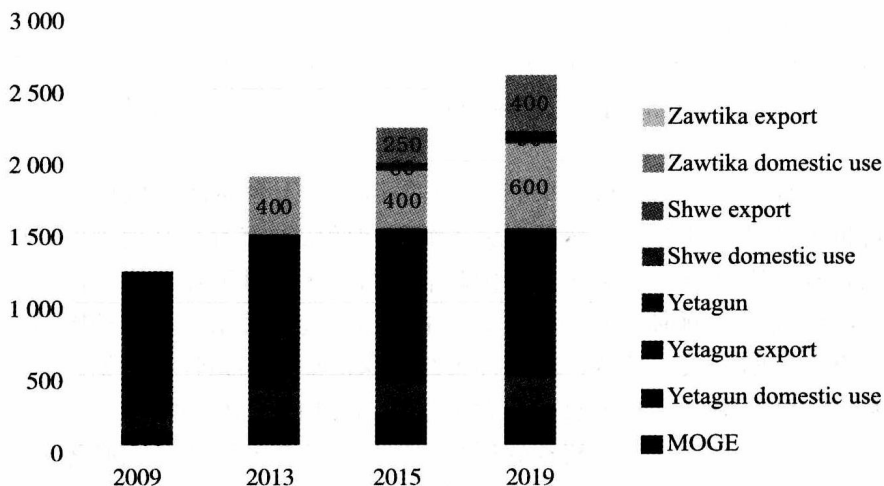
（三）缅甸油气产业的发展前景

最近几年缅甸的天然气出口量急剧增长，且随着国际价格的上涨，天然气已经成为缅甸最大的出口商品。油气产业在缅甸国民经济发展中发挥着日益重要的作用。那么，从目前的情况来看，缅甸油气产业的发展到底向何处去呢？笔者认为，第一，在未来的一段时间内油气产业在缅甸的国民经济中将继续扮演着重要角色；第二，缅甸的天然气生产量和出口量也有增加的趋势；第三，区域内国家将会是缅甸油气产业开发的主要参与者。

缅甸是东南亚地区工业化程度较低的国家之一。缅甸经济起点低，底子薄，困难很多。缅甸的工业化走的是利用初级产品出口换取外汇进行积累的路子。而作为当前缅甸能够出口的比较有价值的资源，天然气成为近年来缅甸的主要收入来源之一。2007—2008财年缅甸的天然气出口额有25亿美元，占该年缅甸总出口额的40%^①。因此，在今后相当长的时间内，为了积累大量外汇和吸引更多的外来投资，缅甸政府势必会更加重视石油和天然气产业的发展。随着缅甸政府对其油气产业发展的不断重视，缅甸的油气生产量在未来的一段时间内还有继续增加的趋势。据缅甸能源部的信息显示，缅甸的每日天然气生产量在2009年和2019年间将从12亿立方英尺增加到26亿立方英尺^②。

① Koji KUBO, *Natural Gas Export Revenue, Fiscal Balance and Inflation in Myanmar*, IDE discussion paper No225, March 2010, P1.

② U Aung Htoo, *Director Planning Myanmar Oil and Gas Enterprise, Development process of Energy resource in Myanmar*, March 2009, slide 21.



资料来源：U Aung Htoo, Director Planning Myanmar Oil and Gas Enterprise, *Development process of Energy resource in Myanmar*, 2009.

缅甸的每日天然气生产前景（单位：百万立方英尺）

21世纪以来缅甸油气产业发展的一个特点是，对缅甸油气产业的投资国大部分都是周边国家与区域内国家。考虑到缅甸国内的政治与人权问题，美国以及许多西方国家对缅甸强制实施了贸易和投资制裁。另一方面，1997年金融危机以后再次强大起来的亚洲国家经济对油气资源的需求使得亚洲国家慢慢取代西方国家变成了缅甸油气产业的主要投资国家。东盟国家以及中国、印度的油气需求量越来越高。其中作为区域内的消费大国和面临着油气资源严重缺乏的中国和印度在缅甸油气产业的投资和参与不断增加。从缅甸与区域内国家间的关系以及区域内国家的油气需求角度来看，可预见在未来的一段时间里，区域内国家在缅甸油气产业的投资与合作将会继续增加。

二、缅甸开展与中国的油气合作的动因分析

缅甸能源部所属能源规划部前部长U Soe Myint 曾表示，“鉴于丰富的资源和国家在该地区的战略位置，要发展缅甸的经济和提高缅甸在区域内的地位，如何管理和利用资源与地理优势是关键”^①。与中国开展油气合作就是缅甸发展经济及提升缅甸区域地位的一种有效手段。对于缅甸而言，与中国的油气合作获得的

① U Soe Myint, *Management of energy resources critical*, Myanmar Times Special Feature, July, 2009.

效益包括经济效益和政治效益两个方面。

（一）政治考量

缅甸通过与中国的油气合作所能获取的利益是推动缅方参与合作的主要动因。事实上，缅甸军政府高层也已认识到了与中国的油气合作能为缅甸带来的诸多实惠。

对于缅甸军政府在1988年9月镇压民主运动和上台执政，世界上大多数国家都持批评和抵制的态度。然而，关于缅甸问题中国有着与其他国家不同的看法。从1988年军政府上台至今，中国政府实行和平共处五项原则，以不干涉内政为由继续发展与缅甸的关系。因此，中国与缅甸的关系一直比较密切，各个领域的合作不断深入。虽然区域内外很多国家对缅甸问题各持己见，但是出于其自身利益的考虑，这些国家也不太乐意看到缅甸政府与中国政府的关系过于密切。在这种情况下，国家利益的最大化决定了缅甸新军人政权必将继续奉行以中国为依托的“大国平衡”外交，即通过加强与中国的合作来减轻国际社会对缅甸的政治压力。所以，目前的中缅在油气领域合作的日益紧密虽然表面上看是缅甸又一次倾向于中国，但实际上缅方并未放弃尽可能实施“大国平衡”的外交理念。

其次，在2003年美国入侵伊拉克后，缅甸军政府便一直担忧美国对缅甸的军事入侵。鉴于美国对伊拉克实施先发制人打击的先例，以及美国不时表现出来的单边主义势头，缅甸必须严防美国对缅甸发动类似于伊拉克战争的军事打击^①。虽然美国入侵缅甸的可能性不大，但是这种担忧确实给缅甸军政府造成困扰。与中国的油气合作，特别是中缅油气管道的建设有助于缅甸政府减少这种担忧。因为中缅油气管道的建设涉及了中国的基本国家利益——能源安全。在此情况下，中国当然只愿意看到一个稳定的缅甸。此外，以美国为首的西方国家也不会因为缅甸而与中国发生大的矛盾。所以可以说，与中国的油气合作，在一定程度上保障了缅甸的国家安全。

改革开放以来，中国在国际政治舞台上的影响力日益增大，建立与中国的友好关系对很多国家来说是至关重要的。发展与中国的关系既是目的又是手段^②，对缅甸而言，中国是缅甸的邻国，也是联合国常任理事国，又是领土面积居于世界第三位、世界上人口最多的国家，保持与中国的良好关系对缅甸来说具有重要意义。油气合作作为涉及国家政治安全、经济发展的重要方面，在合作过程中两

^① 刘务：《缅甸外交政策的新调整：对华友好到大国平衡外交》，载《东南亚研究》2007年第2期，第48页。

^② 刘务：《缅甸未来外交政策的走向以及中缅关系》，载《遵义师范学院学报》2008年第10卷第1期，第14页。