

B 云南蓝皮书[®]
BLUE BOOK OF YUNNAN

中国面向西南开放 重要桥头堡建设 发展报告 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
THE GATEWAY STRATEGY (2011-2012)

主 编 / 刘绍怀
副主编 / 刘 稚 卢光盛



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

云南蓝皮书

BLUE BOOK OF
YUNNAN



中国面向西南开放重要 桥头堡建设发展报告 (2011~2012)

ANNUAL REPORT ON THE DEVELOPMENT OF
THE GATEWAY STRATEGY (2011-2012)

主 编 / 刘绍怀
副主编 / 刘 稚 卢光盛



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国面向西南开放重要桥头堡建设发展报告. 2011 ~ 2012/
刘绍怀主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 12

(云南蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4156 - 6

I. ①中… II. ①刘… III. ①区域经济发展 - 研究报告 -
云南省 - 2011 ~ 2012 IV. ①F127. 74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 303686 号

云南蓝皮书

中国面向西南开放重要桥头堡建设发展报告 (2011 ~ 2012)

主 编 / 刘绍怀

副 主 编 / 刘 稚 卢光盛

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 人文分社 (010) 59367215

电子信箱 / renwen@ssap.cn

项目统筹 / 宋月华 黄 丹

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 黄 丹 魏小微

责任校对 / 王海荣

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2012 年 12 月第 1 版

印 次 / 2012 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4156 - 6

定 价 / 69.00 元

印 张 / 19

字 数 / 325 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

云南蓝皮书编委会

顾 问 黄 毅 赵 金 李 培
张瑞才 童志云 陈 霖

主 编 刘绍怀

副 主 编 刘 稚 卢光盛

编 委 刘绍怀 林文勋 刘 稚 卢光盛 李晨阳
陈铁军 陈利君 吴从虎 全洪涛 马洪波

主要编撰者简介

主 编

刘绍怀 云南大学党委书记，教授，博士生导师，中国面向西南开放重要桥头堡建设云南研究中心主任。

副主编

刘 稚 云南大学国际关系研究院研究员，博士生导师，中国面向西南开放重要桥头堡建设云南研究中心常务副主任，主要研究领域为中国与东南亚的区域合作及云南对外开放。

卢光盛 云南大学国际关系研究院教授、博士生导师，东南亚研究所所长，主要研究领域为东南亚经济、区域经济合作与国际关系。

摘 要

2009年7月28日，胡锦涛总书记在云南考察工作时发表重要讲话，提出“使云南成为我国面向西南开放的重要桥头堡”。2011年5月6日，国务院批准并正式出台了《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》，桥头堡建设正式上升为国家战略。桥头堡建设是新形势下中央统筹国内外两个大局，着眼于提升沿边开放质量和水平、构建我国对外开放新格局和推动云南省经济社会又好又快发展所作出的重大战略决策，为云南实现跨越式发展提供了重大的历史机遇。桥头堡建设全面启动一年多来，省委省政府高度重视、全面部署，以实施国家桥头堡战略为引领，推动全省科学发展、和谐发展、跨越发展。桥头堡建设各项工作进展顺利、成效显著、亮点纷呈，呈现出投入力度加大、增长速度加快、质量效益提高、发展后劲增强的良好态势，桥头堡建设成效正在不断显现。与此同时，随着国内外形势的发展变化，桥头堡建设也面临着新的机遇与挑战，需要进一步明确方向，突出重点，全面协调，加快推进。

《中国面向西南开放重要桥头堡建设发展报告》紧紧围绕把云南建设成为我国向西南开放桥头堡这一重大战略需求，以把握全面、突出重点为宗旨，从三个层面对桥头堡建设全面推进一年来的情况进行系统介绍和全面评估，对桥头堡建设进程中的重点、难点和热点问题展开动态跟踪和深入研究，并在此基础上提出具有前瞻性、指导性和针对性的政策建议与推进措施，为把云南建设成为我国向西南开放的重要桥头堡提供理论支持和决策咨询服务。

报告分为三部分。第一部分“总报告”，从宏观层面对桥头堡建设启动一年来的总体情况、主要进展和发展趋势进行综述与展望。第二部分“专题篇”，按照桥头堡建设的主要战略定位和工作重点，对包括国际大通道和外向型特色优势产业基地建设，民族团结与边疆繁荣稳定示范区和生物多样性宝库与西南生态安全屏障建设，以及桥头堡战略背景下云南参与区域经济合作，推进外经贸发展和



昆明区域性金融中心建设，加快云南教育改革与发展等问题进行具体分析和研究。第三部分“区域篇”，则是对云南省一些地州市参与桥头堡建设的年度进展进行分析，包括昆明市、德宏州、红河州、普洱市和瑞丽国家级重点开发开放试验区等，并提出相关对策建议。

Abstract

On the 28th of July, 2009, during his investigation tour in Yunnan, Hu Jintao, the former general secretary of the Central Committee of the Communist Party of China, made a proposal that Yunnan Province be built into an important gateway for China to further open itself up southwestwards. Then, on the 6th of May, 2011 came the rectification and promulgation of the State Council's document under the rubric of *The State Council's Guideline for Building Yunnan Province into An Important Gateway for China to Further Open Up Southwestwards*, officially elevating the Gateway Strategy to the national level. The Gateway Strategy Building is a decision of strategic importance made by the Party Central Committee on the basis of the latest developments of China's internal and external environments, with a focus on reinforcing and reshaping opening up in the border areas to ensure a healthy and speedy socio-economic development of Yunnan Province. Ever since, in the face of the tremendous opportunities brought forth by the Gateway Strategy, the Provincial Party Committee and the Provincial People's Government of Yunnan have gone all out to carry the guideline to the letter so as to advance Yunnan's development in a scientific, harmonious and transcending manner. Currently, backed up with intensified input and efficiency-centered efforts, the Strategy is progressing steadfastly, with the intended effects emerging one after another, fostering a strong momentum of development. In spite of this, we need to keep up with the pace of fast-changing national and international situations, seizing new opportunities and facing new challenges, so that we can make sure that the Strategy is well-coordinated, pointedly-focused and energetically-geared toward the right direction.

Themed around the implementation of the Gateway Strategy, this Blue Book first makes a thorough and systemic review of the Strategy's developments over the past year from 3 different approaches, gives a dynamic follow-up and in-depth analysis of the key areas, tough problems and hot issues concerning the implementation of the Gateway Strategy and then comes up with some prospective, directive and exclusive policy proposals meant to serve as theoretical support and policy-making reference for the Gateway Strategy construction.

The Blue Book consists of 3 parts. Part A provides an overview that gives an



account of the progress achieved over the past year and looks forward to the major trend that the Gateway Strategy is leading. Part B is a series of special contributions by authors each focusing on a particular aspect on the Strategy's top agenda, ranging from gateway strategy construction and Yunnan's connectivity with the neighboring countries, demonstrative zones of ethnic unity and common prosperity in frontier areas, the creation of bio-diversity treasure banks and eco-security shields in Southwest China to Yunnan's foreign economic and trade cooperation facilitated by the Gateway Strategy, the construction of the Kunming Regional International Financial Center and Yunnan's educational reform under the Gateway Strategy construction. Part C is composed of a series of special contributions analyzing the progress made by the participating prefectures and municipalities in the Gateway Strategy construction. Besides, some policy proposals are also contained in this part.

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 建设中国面向西南开放的重要桥头堡：综述与展望
(2011 ~ 2012) 刘绍怀 刘 稚 / 001

Ⅱ II 专题篇

- Ⅱ.2 桥头堡建设背景下云南与周边国家的互联互通
..... 李晨阳 杨祥章 / 026
- Ⅱ.3 桥头堡战略下的云南外向型特色优势产业基地建设 陈铁军 / 042
- Ⅱ.4 民族团结与边疆繁荣稳定示范区建设情况综述 刘彦东 / 062
- Ⅱ.5 构建生物多样性宝库和西南生态安全屏障进展分析
..... 毕世鸿 吕 星 / 075
- Ⅱ.6 桥头堡建设背景下云南参与区域经济合作的进展
..... 胡 娟 陈利君 / 094
- Ⅱ.7 桥头堡战略下云南对外经贸合作进展情况 吴从虎 / 116
- Ⅱ.8 昆明区域性国际金融中心建设进展分析 卢光盛 郜 可 / 131
- Ⅱ.9 加快云南教育改革发展 推进桥头堡建设 刘 稚 / 153



B III 区域篇

- B.10 昆明市参与桥头堡建设年度进展报告 刘建军 / 168
- B.11 德宏州参与桥头堡建设年度进展分析 全洪涛 / 186
- B.12 瑞丽国家级重点开发开放试验区建设进展分析 李全民 / 205
- B.13 红河州参与桥头堡建设年度进展分析 马洪波 / 224
- B.14 普洱市参与桥头堡建设年度进展分析 杨建林 / 239

B IV 附录

- B.15 附录一 国务院关于支持云南省加快建设面向西南
开放重要桥头堡的意见 / 266
- B.16 附录二 桥头堡建设大事记（2009 ~ 2012） / 283

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ. 1 Building Yunnan into an Important Gateway for China to Further
Open Itself up Southwestwards: Review and Preview (2011-2012)

Liu Shaobuai, Liu Zhi / 001

Ⅱ II Special Topic

- Ⅱ. 2 Gateway Strategy Construction and Yunnan's Connectivity with the
Neighboring Countries

Li Chenyang, Yang Xiangzhang / 026

- Ⅱ. 3 The Construction of Yunnan's Foreign-oriented Unique and
Advantageous Industrial Bases under the Gateway Strategy
Framework

Chen Tiejun / 042

- Ⅱ. 4 Demonstrative Zones of Ethnic Unity and Common Prosperity
in Frontier Areas: An Overview

Liu Yandong / 062

- Ⅱ. 5 Creation of Bio-diversity Treasure Banks and Eco-security Shields
in Southwest China: A Progress Study

Bi Shibong, Lyu Xing / 075

- Ⅱ. 6 Yunnan's Active Involvement in Regional Economic Cooperation under
the Gateway Strategy

Hu Juan, Chen Lijun / 094



- B. 7 Yunnan's Foreign Economic and Trade Cooperation Facilitated by
the Gateway Strategy *Wu Conghu* / 116
- B. 8 Analytical Updates: Construction of the Kunming Regional International
Financial Center in Full Swing *Lu Guangsheng, Gao Ke* / 131
- B. 9 Pushing Ahead with Yunnan's Educational Reform: An Important Part of
the Gateway Strategy *Liu Zhi* / 153

III By-region Report

- B. 10 Gateway Strategy Involvement by Kunming Municipality:
Annual Progress Report *Liu Jianjun* / 168
- B. 11 Gateway Strategy Involvement by Dehong Prefecture:
Annual Progress Report *Quan Hongtao* / 186
- B. 12 The Construction of the Ruili State-level Key Trial Zone Open
to Foreign Development: A Progress Report *Li Quanmin* / 205
- B. 13 Gateway Strategy Involvement by Honghe Prefecture:
Annual Progress Report *Ma Hongbo* / 224
- B. 14 Gateway Strategy Involvement by Kunming Municipality:
Annual Progress Report *Yang Jianlin* / 239

IV Appendices

- B. 15 The State Council's Guideline for Building Yunnan Province
into an Important Gateway for China to Further Open up
Southwestwards / 266
- B. 16 Major Events related to The Gateway Construction (2009-2012) / 283

总 报 告

General Report



B.1

建设中国面向西南开放的重要桥头堡： 综述与展望（2011～2012）

刘绍怀 刘 稚*

摘 要：2011年5月《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》正式出台以来，云南省以实施国家桥头堡战略为引领，推动全省科学发展、和谐发展、跨越发展；桥头堡建设各项工作起步良好，进展顺利，亮点频现，桥头堡建设成效正在不断显现。与此同时，随着国内外形势的发展变化，桥头堡建设也面临着新的机遇与挑战，需要进一步明确方向，突出重点，创新举措，全面统筹，加快推进。

关键词：云南 桥头堡 建设 进展

* 刘绍怀，云南大学党委书记，教授，博士生导师，中国面向西南开放重要桥头堡建设云南研究中心主任；刘稚，云南大学国际关系研究院研究员，博士生导师，中国面向西南开放重要桥头堡建设云南研究中心常务副主任。



2009年7月28日，胡锦涛总书记在云南考察工作时发表重要讲话，指出“云南要统筹对内对外开放，一方面要加强同国内其他地区的横向经济联合和协作，积极引进省外资金、技术、人才，主动承接东部产业转移，另一方面要拓展对外开放广度和深度，推动对外贸易、利用外资、企业‘走出去’上水平，尤其要充分发挥云南作为我国通往东南亚、南亚重要陆上通道的优势，深化同东南亚、南亚和大湄公河次区域的交流合作，不断提升沿边开放质量和水平，使云南成为我国向西南开放的重要桥头堡”。2011年5月6日，国务院批准并正式出台了《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》（以下简称“《意见》”），标志着桥头堡建设正式上升为国家战略规划。桥头堡建设是新形势下中央统筹国内外两个大局，着眼于提升沿边开放质量和水平、构建我国对外开放新格局和推动云南省经济社会又好又快发展作出的重大战略决策，为云南实现跨越式发展提供了重大的历史机遇。一年来，在党中央、国务院的亲切关怀和大力支持下，在省委省政府的全面部署和全力推动下，全省广大干部群众、各族人民团结一心，为把云南建设成为中国面向西南开放的重要桥头堡努力奋斗，在各条战线、各个领域都取得了重要进展。与此同时，随着国内外形势的发展变化，桥头堡建设也面临着新的机遇与挑战，需要进一步明确方向，突出重点，全面协调，加快推进。

一 建设面向西南开放桥头堡的战略意义与总体要求

（一）背景与意义

云南地处祖国西南边疆，国境线长4061公里，占全国陆地边境的1/5，直接与缅甸、老挝、越南三国接壤，并邻近泰国、柬埔寨、新加坡、马来西亚、印度、孟加拉等东南亚、南亚国家，自古以来就是中国通往东南亚、南亚的重要门户，在历史、民族、经济、文化、社会等诸多方面与周边地区形成了深远而又广泛的联系，具有向西南开放的独特优势。这一区位特点决定了云南省既是中国连接东南亚、南亚的通道和对外开放的窗口，又是维护边疆安全和贯彻中央睦邻友好互利合作的周边外交政策的前沿，战略地位十分重要。

在经济全球化深入发展、国际区域经济合作不断深化和国家进一步深入实施



西部大开发战略的新形势下，紧紧把握重大历史机遇，加快把云南省建设成为面向西南开放的重要桥头堡，具有十分重大的战略意义。从云南的角度看，一是桥头堡建设历史性地使云南推向全国对外开放的前沿，提升了云南在全国开放格局中的重要地位，凸显了云南面向西南开放的区位优势，为云南的开放发展拓展了更为广阔的空间。从区域指向看，我国面向西南开放主要是指面向印度洋沿岸地区的开放，包括东南亚、南亚、西亚及非洲东部“一洋四区”，涵盖了 50 多个国家近 30 亿人口、6600 多万平方公里的广大地区。该区域资源丰富、市场广阔，而且多数是发展中国家，与我国具有较强的经济互补性。桥头堡战略的实施，使云南能够在更大范围、更高层次上发挥自身优势，立足边疆，面向西南，服务国家，推动区域内各方形成更加紧密的合作关系，开创合作共赢的新局面。二是为云南跨越发展提供了重大契机和强劲动力，有利于云南在更大程度上利用两种资源、两个市场，加快融入区域经济一体化和全球化；有利于形成资金、技术、人才等各种生产要素聚集的“洼地”，加快经济发展方式转变和产业结构的调整。国务院《意见》从财税、金融、投资与产业、土地、价格和生态补偿、人才和体制机制改革等方面提出了一系列支持桥头堡建设的政策措施，其中包括国家加大转移支付和投资的力度，实行差别化的产业政策，对云南利用境外资源并且具有特色优势的项目适当给予倾斜，对云南省年度建设用地计划实行倾斜，保障重点工程建设用地，以及把云南作为全国电力价格改革试点省等，都是具有突破性的政策；并鼓励云南先行先试，形成有利于桥头堡建设的体制机制，从而为云南跨越发展提供了良好的政策环境。三是有利于加快边疆民族贫困地区发展，实现各族群众共同富裕和边疆和谐稳定。云南拥有丰富的矿产、水能、生物等自然资源以及民族文化和旅游资源，发展潜力巨大。改革开放特别是西部大开发战略实施以来，云南省改革开放不断迈出新步伐，全省经济社会发展取得显著成就。但是，云南省也面临着对外通道不畅、基础设施落后、生态环境脆弱、产业层次不高、贫困面较大等困难和问题，仍是一个集边疆、民族、山区、贫困“四位”一体的欠发达省份，加快发展的任务十分艰巨。通过建设桥头堡，增强自我发展能力和对各种生产要素的吸引力、聚集力，将极大地改善云南的发展条件和开放环境，有利于云南充分发挥比较优势，统筹对内开发与对外开放，创新体制机制，大幅度改善民生，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展；加快形成西部重要增长极，为推动新一轮西部大开发和兴边富民作出贡献，使云南成为



全国构建和谐边疆的典范。

从国家的层面上看，通过建设向西南开放的桥头堡，对于培育西南地区重要经济增长极，完善中国全方位对外开放格局，把云南建成维护国家安全的重要能源资源通道，构建新的出海格局，意义都十分重大。一是有利于提升我国沿边开放质量和水平，构建我国全方位对外开放新格局，使西部地区尤其是西南地区由开放的末梢变为开放的前沿，更好地利用两个市场、两种资源，促进区域协调发展，提升西部大开发的层次和水平。二是为开辟我国向西开放的贸易新通道提供了条件，将形成一条从陆上沟通太平洋和印度洋的国际大通道，有利于促进和优化我国国际贸易、国际物流和对外开放新格局的形成，保障我国经济的持续快速健康发展。三是有利于破解“马六甲”困局，突破外部势力的围堵和封锁，实现我国贸易、资源通道的多元化，保障国家经济和资源安全，创造地缘政治、地缘经济的新格局。四是进一步贯彻落实中央“周边是首要”“与邻为善，以邻为伴”和“睦邻、安邻、富邻”的外交方针，有利于深化我国与东南亚、南亚互利合作，增进与周边国家的互信友好，营造稳定的周边环境。

（二）战略定位、发展目标

“中国面向西南开放的重要桥头堡”中所说的“桥头堡”，是发展经济学陆桥经济研究中的特定概念。发展经济学意义上的桥头堡的主要功能定位是：具有较大物流、人流、资金流和信息流；具有广阔的经济腹地、配套产业和协同合作机制；具有广阔的市场发展空间和目标市场，在特定国际陆桥经济区域中发挥联结、支撑、辐射和服务功能；其特定内涵是联结国内外两个市场的通道、桥梁和枢纽。^①由此可见，在经济全球化区域化深入发展的背景下，依托云南良好的区位优势面向西南开放，推进我国与东南亚、南亚乃至印度洋沿岸国家的互利合作，形成以开放促改革、促发展的强劲动力，带动云南经济社会的跨越式发展，促进与周边国家的共同发展与睦邻友好，是建设中国面向西南开放重要桥头堡的总体要求。

《国务院关于支持云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的意见》提出了五个方面的发展战略定位：一是我国向西南开放的重要门户；二是我国沿边开放

^① 参见马洪、宋法棠等《新亚欧大陆桥开发开放战略构想》，《人民日报》1995年10月25日。