

2008

# 中国饲料工业年鉴

全国饲料工作办公室 中国饲料工业协会 编

出版社

# 2008 中国饲料工业年鉴

全国饲料工作办公室 中国饲料工业协会 编

中国商业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国饲料工业年鉴. 2008 / 全国饲料工作办公室, 中国饲料工业协会编. —北京: 中国商业出版社, 2009.5

ISBN 978-7-5044-6455-2

I. 中... II. ①全... ②中... III. 饲料工业-中国-2008-年鉴 IV. F326.3-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 058432 号

责任编辑: 张超美

中国商业出版社出版发行

010-63180647 [www.c-cbook.com](http://www.c-cbook.com)

(100053 北京广安门内报国寺1号)

新华书店总店北京发行所经销

北京通天印刷有限责任公司印刷

\*

787×1092 毫米 16 开 21 印张 彩插 2 印张 740 千字

2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷

定价: 150.00 元

\* \* \* \*

(如有印装质量问题可更换)

## 前 言

2007年,我国饲料行业经受了禽流感、猪高致病性蓝耳病等重大动物疫情冲击;克服了生猪存栏下降、原料价格高涨及食品安全事件等因素的制约,在国家一系列扶持政策引导和畜产品高价位拉动下,生猪生产逐渐恢复,饲料工业及畜牧生产稳步发展。工业饲料中,除猪饲料较2006年略有下降外,其他品种饲料呈现不同幅度增长,特别是肉禽饲料发展迅猛。全国饲料工业总产值达到4 009亿元,其中工业饲料总产值3 335亿元,同比增长14.70%,饲料添加剂199亿元,动物源性饲料45亿元,饲料机械设备430亿元。工业饲料产量连续3年突破1亿t大关,达1.23亿t,占世界总产量近1/5,连续17年稳居世界第二。

《中国饲料工业年鉴(2008)》(以下简称《年鉴》)比较详实地记录了2007年我国饲料工业及其相关行业的发展情况。

《年鉴》全文主要包括六个部分,即综合篇、专题篇、地方篇、企业篇、统计资料 and 大事记。在正文之前以图文并茂的形式介绍了领导视察、行业发展、企业采风、政务联络等。综合篇主要包括2007年发布的政策法规、通知、领导讲话等;专题篇主要包括2007年饲料加工工业概况、主要饲料产品及原料工业、饲料添加剂工业、饲料机械制造工业、秸秆养畜、饲料工业许可证管理、饲料安全管理、饲料质量监督与检测、科技与推广、饲料行业职业技能鉴定、饲料工业标准化、饲料工业质量认证、饲料工业行业信息体系;地方篇包括了除香港、澳门、台湾以外的全国所有省

(市、区)饲料工业概况;企业篇包括重点企业经验介绍和主要添加剂企业简介;统计资料包括全国饲料工业统计资料、全国畜牧业统计资料、全国水产养殖业统计资料。大事记主要包括全国饲料工作办公室、中国饲料工业协会以及各地饲料工作办公室、饲料工业协会在2007年的主要工作与取得的成绩。

《年鉴》图片部分从不同侧面反映了行业的发展。本《年鉴》文字内容丰富,覆盖面广,史实性强,是饲料行业行政事业单位、检测机构、科研机构等单位所必备的工具书。《年鉴》的专题篇和地方篇撰稿人主要是各饲料行业主管部门和行业相关专家学者。

《年鉴》反映的各省(区、市)和有关企业等文字材料及图片部分,只要涉及到排序,都按全国省份的行政区划顺序排列;全国饲料工作办公室、中国饲料工业协会和各省(区、市)提供的大事记,除上述相应的排序外,都按时间排序。

《中国饲料工业年鉴》编辑部

2009年2月18日

# 目 录

## 前言

### 综合篇

2007年我国饲料工业发展概况 .....	3
政策法规 .....	6
国务院关于促进畜牧业持续健康发展的意见	
国发〔2007〕4号 .....	6
农业部制定投入品等物质使用规定	
中华人民共和国农业部公告第806号 .....	8
关于对人类食品和动物饲料添加剂及原料产品实施 施出入境检验检疫的公告	
中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局 中华人民共和国商务部	
中华人民共和国海关总署2007年第70号 ...	8
农业部关于贯彻《国务院关于促进生猪生产发展 稳定市场供应的意见》的通知 .....	12
领导讲话 .....	14
把握形势,稳步发展猪禽生产	
——农业部副部长张宝文在2007中国猪业、 禽业发展大会上的讲话 .....	14
农业部副部长张宝文在中国水禽发展大会上的 讲话 .....	17
加快整合提升、扩大联合的步伐 走大品牌、大企 业、大市场的发展之路	
——白美清会长在2007中国畜牧业暨饲料工 业发展高层论坛上的演讲 .....	19
饲料行业的新形势与饲料协会的工作	
——白美清会长在中国饲料工业协会第五届 理事会第二次全会上的讲话 .....	21
努力培育饲料行业的领军企业	
——白美清会长在中国饲料工业协会第四届 大型企业联谊会上的讲话 .....	23
当前畜牧业和饲料工业经济运行形势及未来 走势	
——王智才司长在中国饲料工业协会第五届	

理事会第二次全会上的讲话 .....	25
学以致用 融会贯通 不断提高管理工作水平	
——王宗礼副部长在农业部饲料法规宣贯暨 行业统计培训班上的讲话 .....	28
全面推进饲料安全监管工作保障畜牧、饲料业健 康发展	
——农业部畜牧业司副司长王宗礼在2007 年农业部饲料质量安全监测工作会议上的讲 话 .....	31
努力学习 把握重点 认真贯彻	
——谷继承秘书长在农业部饲料法规宣贯暨 行业统计培训班上的讲话 .....	33
当前畜牧饲料业经济运行状况	
——谷继承秘书长在2007中国畜牧业暨饲料 工业发展高层论坛上的演讲 .....	34
联合提升 志存高远	
——王随元副会长在中国饲料行业宣传发展 联谊会第八届年会上的讲话 .....	37
饲料行业组织机构 .....	38

### 专题篇

饲料加工工业概况 .....	47
主要饲料产品概述 .....	55
猪饲料 .....	55
家禽饲料 .....	57
水产饲料 .....	59
反刍动物饲料 .....	60
特种动物饲料 .....	62
饲料原料工业概况 .....	64
玉米生产、贸易与市场情况 .....	64
大豆和豆粕生产、消费、贸易与市场情况 ...	65
鱼粉生产、贸易与市场情况 .....	66
饲料添加剂工业概况 .....	67
营养性饲料添加剂 .....	67
饲料级氨基酸 .....	67

饲料级维生素 .....	70	上海市饲料工业 .....	180
矿物质微量元素 .....	71	江苏省饲料工业 .....	181
非营养性饲料添加剂 .....	72	浙江省饲料工业 .....	182
色素 .....	72	安徽省饲料工业 .....	184
粘结剂 .....	73	福建省饲料工业 .....	185
抗结块剂 .....	73	江西省饲料工业 .....	187
乳化剂和稳定剂 .....	74	山东省饲料工业 .....	188
抗氧化剂 .....	74	河南省饲料工业 .....	191
防腐剂 .....	74	湖北省饲料工业 .....	192
电解质平衡剂 .....	75	湖南省饲料工业 .....	193
新型饲料添加剂 .....	76	广东省饲料工业 .....	196
饲料用酶制剂 .....	76	海南省饲料工业 .....	197
饲料酵母 .....	79	广西壮族自治区饲料工业 .....	199
饲料酸化剂产品概况 .....	81	重庆市饲料工业 .....	202
饲料机械制造工业概况 .....	83	四川省饲料工业 .....	202
配合饲料加工设备 .....	83	贵州省饲料工业 .....	204
牧草与秸秆加工机械的进展 .....	84	云南省饲料工业 .....	205
秸秆养畜 .....	87	陕西省饲料工业 .....	206
饲料工业生产许可证管理 .....	88	甘肃省饲料工业 .....	208
饲料安全管理 .....	119	青海省饲料工业 .....	210
进口饲料和饲料添加剂产品登记证目录 .....	119	宁夏回族自治区饲料工业 .....	211
饲料质量监督与检测 .....	140	新疆维吾尔自治区饲料工业 .....	212
科技与推广 .....	147	大连市饲料工业 .....	214
饲料工业职业技能鉴定 .....	151	青岛市饲料工业 .....	215
饲料工业标准化 .....	152	宁波市饲料工业 .....	218
饲料行业质量认证 .....	155	厦门市饲料工业 .....	219
中国饲料工业信息体系 .....	164	深圳市饲料工业 .....	220

## 地方篇

北京市饲料工业 .....	169
天津市饲料工业 .....	170
河北省饲料工业 .....	171
山西省饲料工业 .....	173
内蒙古自治区饲料工业 .....	175
辽宁省饲料工业 .....	176
吉林省饲料工业 .....	177
黑龙江省饲料工业 .....	178

## 企业篇

重点企业经验介绍 .....	225
科技创新是发展的源动力	
——北京挑战农业科技有限公司 .....	225
珍惜今天 志存高远	
——北京听大洋科技发展有限公司 .....	226
公司的前方是销售 销售的前方是后方	
——北京三元禾丰牧业有限公司 .....	227
多元经营 铸就品牌	

——河北凯特饲料集团有限公司 .....	228	严谨务实 以人为本	
组装先进技术 推广适宜产品		——浙江医药股份有限公司 .....	248
——山西汇福科技发展有限公司 .....	230	在创新中发展 在发展中进步	
提高养殖效益 带动区域发展		——合肥华盟生物技术有限公司 .....	249
——山西晋龙集团饲料有限公司 .....	231	科技创新 追求卓越	
科技铸品牌 创新谋发展		——厦门金达威维生素股份有限公司 ...	250
——赤峰市畜研所“双信”饲料厂 .....	232	支持富农为本 实施村企互动	
品质为本 客户至上		——青岛九联集团股份有限公司 .....	251
——内蒙古牧泉元兴饲料有限责任公司 ...	233	为耕者谋利 为食者造福	
注重科研开发 推行方案营销		——山东六和集团 .....	253
——内蒙古蒙泰大地生物技术发展有限		敢于承诺 率先自律	
责任公司 .....	235	——青岛万福集团股份有限公司 .....	254
信息领先 务实创新		为行业创造精品 为社会创造价值	
——大连富康源牧业科技发展有限公司 ...	235	——郑州开创饲料有限公司 .....	256
发挥人才资源 共享核心价值		上下求索 敢为人先	
——哈尔滨青禾科技有限公司 .....	236	——湖北广济药业股份有限公司 .....	257
伙伴天下 共同成长		立信为本 成就辉煌	
——哈尔滨远大牧业公司 .....	237	——武汉正达饲料有限公司 .....	258
落实科学发展观 走产业化经营道路		构筑一条龙产业链 实施千万生猪工程	
——双城市荣耀饲料生物技术开发有限		——唐人神集团股份有限公司 .....	259
公司 .....	238	形成七大优势 做出岳泰特色	
发挥龙头作用 打造行业品牌		——岳阳岳泰集团有限公司 .....	260
——上海杰隆生物制品有限公司 .....	239	依靠科技创新 做强饲料主业	
追求卓越品质 树立质量安全理念		——湖南正虹科技发展股份有限公司 ...	262
——上海富朗特动物保健有限公司 .....	240	强化集团化运作和专业能力的提升	
国际化牧羊引领中国走向世界		——广东海大集团股份有限公司 .....	263
——江苏牧羊集团有限公司 .....	241	实施全程优质服务 促进农民养猪增收	
坚持创新之路 实现高效成长		——广西扬翔饲料有限公司 .....	266
——淮安市康达饲料有限公司 .....	242	向管理要效益 以市场求发展	
加强研发体系 推行一体化模式		——桂林漓源粮油饲料有限责任公司 ...	266
——淮安天参农牧水产有限公司 .....	243	开拓创新 寻求发展	
重视科技创新 打造企业文化		——广西华港农牧发展有限公司 .....	268
——徐州正昌饲料有限公司 .....	244	全面发展 走综合创新之路	
攻坚克难 创新发展		——三旺集团 .....	269
——浙江科盛饲料有限公司 .....	245	扎根海南 全力打造养殖产业链	
加强管理创新 争创一流企业		——海南通威发展纪实 .....	270
——浙江新和成股份有限公司 .....	247	战略创新打开思路 机制创新铸就辉煌	



——重庆美德核心生物科技有限责任 公司 .....	271
诚信经营 树品牌之路	
——重庆市蜀达饲料有限公司 .....	272
科技创新 造福于民	
——重庆民泰香料化工有限责任公 司 .....	273
因地制宜 大力推进品牌建设	
——贵州川恒化工有限责任公 司 .....	274
创新品种 推广畜禽一条龙养殖	
——昆明正大有限公司 .....	275
立足西南 争创一流	
——发展中的西南集团 .....	277
舞动龙头 村企共建	
——云南神农农业产业集团 .....	278
传播正大理念 打造科技平台 促进农民增收	
——陕西正大有限公司 .....	280
创新管理 逆势飞扬 不断实现新跨越	
——陕西省饲料厂 .....	281
探索养殖产业化模式 加快转型调整	
——陕西石羊集团农牧公司 .....	283
品牌化运作 推进产业进步	
——兰州正大有限公司 .....	284
以饲料为依托 以创新为动力	
——青海江河源农牧科技发展有 限 公司 .....	285
注重创新 争创一流	
——青海黄河畜兴农牧开发有限 公 司 .....	286
企业简介 .....	288
北京市 .....	288
河北省 .....	289
山西省 .....	290
内蒙古自治区 .....	290
辽宁省 .....	291
黑龙江省 .....	292
上海市 .....	292
江苏省 .....	294
浙江省 .....	295

安徽省 .....	295
山东省 .....	296
河南省 .....	298
湖北省 .....	299
湖南省 .....	301
广东省 .....	301
海南省 .....	302
广西壮族自治区 .....	303
重庆市 .....	304
四川省 .....	306
贵州省 .....	307
云南省 .....	308
陕西省 .....	309
甘肃省 .....	310
青海省 .....	311

## 统计资料

中国饲料工业统计资料 .....	315
中国畜牧业统计资料 .....	319
中国水产养殖业统计资料 .....	325

## 大事记

农业部畜牧业司 .....	331
中国饲料工业协会 .....	331
河北省 .....	333
黑龙江省 .....	334
上海市 .....	334
广东省 .....	335
四川省 .....	335
云南省 .....	336

中国饲料工业年鉴 2008

# 综 合 篇



## 2007 年我国饲料工业发展概况

2007 年,我国饲料行业经受了禽流感、猪高致病性蓝耳病等重大动物疫情冲击;克服了生猪存栏下降、原料价格高涨及食品安全事件等因素的制约,在国家一系列扶持政策引导和畜产品高价位拉动下,生猪生产逐渐恢复,饲料工业及畜牧生产稳步发展。

工业饲料中,除猪饲料较 2006 年略有下降外,其它品种饲料均呈现不同幅度增长,特别肉禽饲料发展迅猛。全国饲料工业总产值达到 4 009 亿,占畜牧业总产值近 28%,占农业总产值近 10%。其中工业饲料总产值 3 335 亿元,同比增长 14.70%;饲料添加剂 199 亿元;动物源性饲料 45 亿元;饲料机械设备 430 亿元。工业饲料产量连续 3 年突破 1 亿 t 大关,达 1.23 亿 t,占世界总产量近 1/5,连续 17 年稳居世界第 2。

### 一、饲料原料供应稳定

2007 年饲料原料特别是大宗饲料原料的生产有增有减,总体供应稳定,为饲料工业的发展奠定了坚实基础。一是玉米连续 4 年增产,2007 年全国玉米产量为 1.48 亿 t,达到了历史最高水平,较 2006 年的 1.45 亿 t 增长 1.73%,总量水平连续保持 4 年增长。据海关统计,2007 年国内进口玉米 3.50 万 t,同比下降 46.07%。出口玉米 491.40 万 t,出口量同比增长 60.03%。全年饲用玉米消耗 1 亿 t 左右,约占玉米总供应量的 75%。全年玉米平均批发价格为 1582 元/t,创历史最高,同比增长 18.10%;二是大豆减产,供应趋紧。2007 年国内大豆产量为 1 350 万 t,较 2006 年的 1 572.5 万 t 降低 14.15%,我国大豆产量已连续 3 年下降。据海关统计,2007 年国内进口大豆总量为 3 082.10 万 t,同比增长 9.03%,再创历史新高。全年大豆均价 3 344 元/t,同比增长 34.98%,豆粕价格 2 776 元/t,同比增长 26.09%,大豆、豆粕价格创历年来最高;三是鱼粉供需要相对平衡。2007 年国产鱼粉产量约为 49 万 t,同比下降了 3.92%。据海关统计,2007 年共进口鱼粉 96.60 万 t,同比减少 1.30%。2007 年国内鱼粉供应总量约为 122 万 t 左右,同比下降 18.70%,总消费量约为 115 万 t,同比减少 4.20%。全年鱼粉均价为 7 811 元/t,同比下降 4.20%;四是磷酸氢钙供应充足。2007 年,全国磷酸氢钙(含磷酸二氢钙)总产量为 239 万 t,同比下降 6.60%,其中,四川产量 148 万 t,占全国总产量的 62%,云南产量 51 万 t,占全国总产量的 21%。四川龙蟒集团是我国最大的饲料级磷酸氢钙生产企业,2007 年该厂产量为 57 万 t,约占全国总产量 1/4。

## 二、饲料添加剂工业快速发展

目前我国饲料添加剂工业不仅可满足国内生产的需要,还实现了批量出口。2007年我国赖氨酸产能继续扩大,产品质量大幅提高,全年赖氨酸产量达50万t(含65%赖氨酸),同比下降3.97%。赖氨酸出口14.50万t,进口量仅为1.80万t,净出口数量达到12.70万t,赖氨酸的飞速发展使得我国在国际市场上越来越有发言权。2007年,国内的生猪存栏量逐步恢复,赖氨酸需求也有所回升,2007年国内的赖氨酸市场需求量约为25万t(按98.50%折合)左右,同比增长了约10%。赖氨酸市场供给量较大。

蛋氨酸。2007年我国的养殖业处于缓慢恢复期,对蛋氨酸的需求数量稳中略升,累计进口蛋氨酸9万t,同比增加11%,比2006年8.10万t的数量增加了9000余t,创下了又一历史新高。2007年蛋氨酸的全球总产量近65万t,各厂家在我国的总供应量约9万t。2007年国内的家禽养殖业迅猛发展,大大促进了蛋氨酸的需求,2007年蛋氨酸总需求量约为8.50万t。

2007年氯化胆碱产能继续快速增长,产量达到37.07万t,同比增长36.30%。氯化胆碱产区主要集中在河北和山东两省,占到全国总产量的77%。饲料等行业每年消耗的各种维生素原料的市值已达25亿美元。在维生素家族中,维生素C、维生素E、维生素A已成为当今国际维生素市场上的3大支柱产品,年销售额合计约20亿美元。我国饲料级维生素生产及需求已占世界总量的很大数额,其中国内每年饲料级维生素市场需求量约12万t,占全球饲料级维生素市场需求量的比例接近1/5。我国已成为世界维生素需求的重要市场。饲料级维生素A、E、C等已占国际市场30%~50%的份额。其中,维生素A产量达到约6147t,维生素E粉4.80万t。

## 三、机械设备总量增长,成套机组设备下降

我国饲料加工企业正向集团化、大型化方向发展,机械化、自动化程度将进一步提高。饲料加工机械大、中、小共存,满足不同用户的需要。2007年共生产饲料加工机械设备29473台套,比2006年增加4043台套,同比增长15.90%。其中成套机组2376台套,比2006年减少1015台套,同比下降29.93%;单机27097台,比2006年增加5058台,同比增加22.95%。在成套机组中,时产10t以上设备371台套,比2006年减少56台套;时产5~10t的设备662台套,比2006年增加15台套;时产1~5t的设备1343台套,比2006年减少974台套。在单机设备中,粉碎机11991台,比2006年增加2293台;混合机6070台,比2006年增加1685台;制粒机1987台,比2006年增加338台;其它类型设备7049台,比2006年增加742台。

## 四、饲料加工业稳步发展

2007年,我国饲料行业在国家一系列扶持政策引导和畜产品高价位拉动下,生猪生产逐渐恢复,饲料工业及畜牧生产稳步发展。

2007年饲料工业总产量达1.23亿t,同比增长11.50%。配合饲料产量为9319万t,同比增长14.81%;浓缩饲料产量为2491万t,同比增长1.43%;添加剂预混合饲料产量为521万t,同比增长7.17%。

2007年,猪饲料、蛋禽饲料、肉禽饲料、水产饲料、反刍动物饲料和其它饲料产量分别为4001万t、2518万t、3661万t、1326万t、568万t和256万t,和2006年比增减幅度分别为-0.35%、14.32%、26.37%、6.85%、22.74%和6.39%。除猪饲料受存栏量大幅下降影响同比下降以外,其它品种都呈现稳步增长的势头;猪禽产品的互补效应影响,生猪产品的高价位带动

了养殖周期短的禽类养殖快速发展,特别是肉禽养殖业的发展,相应猪禽饲料比重发生了新的变化。从生产区域来看,东西区经济带发展势头更旺。东部 10 省总产量为 5 576 万 t,占全国总产量的 45.22%;东北三省总产量为 1 714 万 t,占全国总产量的 13.90%;中部六省总产量为 2 752 万 t,占全国总产量的 22.32%;西部 11 省(不含西藏)总产量为 2 289 万 t,占全国总产量的 18.56%。和 2006 年相比,东部 10 省增长 14.14%,东北 3 省增长 5.74%、西部 11 省增长 13.20%,中部 6 省增长 8.88%。从区域发展速度看,我国饲料工业权重经济带的东部 10 省保持着迅猛发展势头、西部 11 省的饲料发展也正在崛起,中部 6 省和东北 3 省相对平稳。

从各地区产量的绝对量增减情况看,山东增长最多,增长 221 万 t,其次为江苏、广东、河北、四川等省,分别增长 117 万 t、103 万 t、90 万 t、90 万 t。绝对量下降的省份只有青海省,产量下降了 0.70 万 t。

### 五、饲料企业结构进一步优化

2007 年全国饲料企业按经济类型统计总数为 15 376 家,比 2006 年减少 125 家,同比下降 0.81%。企业数量连续两年出现下降。其中国有企业 340 家,集体企业 312 家、私营企业 8 414 家、联营企业 479 家、股份制企业 4 945 家、港澳台企业 168 家、外商企业 237 家、其它企业 481 家。与 2006 年相比国有企业、集体企业、私营企业、外商企业和其它企业呈明显下降的趋势,分别减少 67 家、119 家、679 家、84 家和 110 家,同比下降分别为 16.46%、27.61%、7.47%、26.17%和 18.61%。联营企业增加 27 家,同比增长 5.97%;股份制企业增长 904 家,同比增长 22.37%;港澳台企业增加 3 家,同比增长 1.82%。

### 六、专业技术人才增加

2007 年饲料企业年末职工人数为 53.60 万人,同比下降 0.36%。大专以上学历技术人员 15.60 万人,占职工总人数的 29.10%,其中博士共计 1 254 人,占职工总人数的 0.23%;硕士 4 211 人,占职工总人数的 0.79%;大学本科 52 900 人,占职工总人数的 9.87%;大学专科 97 655 人,占职工总人数的 18.21%;技术工种 60 435 人,占职工总人数的 11.27%。2007 年博士从业人数减少 16 人,硕士从业人数增加 460 人,大专以上学历专业人才接近总人数的三成。

虽然我国饲料工业发展取得了显著成效,但由于存在着原料资源短缺、科技支撑体系不完善、标准体系不健全、安全问题、饲料原料预警机制、产能过剩重复建设、动物疫情严重困扰仍然比较突出、法规体系亟待完善、多部门交叉执法和多头管理等制约因素。因此,今后应进一步加大中央有关饲料发展政策的落实力度,加强监管力度,尽快建立起安全优质高效的饲料生产体系。

(王晓红 单钟)

## 政策法规

### 国务院关于促进畜牧业持续健康发展的意见

国发〔2007〕4号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

畜牧业是现代农业产业体系的重要组成部分。大力发展畜牧业，对促进农业结构优化升级，增加农民收入，改善人们膳食结构，提高国民体质具有重要意义。“十五”以来，我国畜牧业取得了长足发展，综合生产能力显著提高，肉、蛋、奶等主要畜产品产量居世界前列，畜牧业已经成为我国农业农村经济的支柱产业和农民收入的重要来源，进入了一个生产不断发展、质量稳步提高、综合生产能力不断增强的新阶段。但我国畜牧业发展中也存在生产方式落后，产业结构和布局不合理，组织化程度低，市场竞争力不强，支持保障体系不健全，抵御风险能力弱等问题。当前，我国正处在由传统畜牧业向现代畜牧业转变的关键时期，为做大做强畜牧产业，促进我国畜牧业持续健康发展，现提出如下意见：

#### 一、指导思想、基本原则和总体目标

(一)指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻党的十六届五中、六中全会精神，坚持“多予少取放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，加快畜牧业增长方式转变，大力发展健康养殖，构建现代畜牧业产业体系，提高畜牧业综合生产能力，保障畜产品供给和质量安全，促进农民持续增收，推进社会主义新农村建设。

(二)基本原则。坚持市场导向，充分发挥市场机制在配置资源中的基础性作用；加强宏观调控，保障畜牧业平稳较快发展。坚持协调发展，推进畜牧业产销一体化经营；优化区域布局，构建优势产业带。坚持依靠科技，鼓励科技创新，推广先进适用技术，加快科技成果转化，促进产业升级，提升畜牧业竞争力。坚持环境保护，推行清洁生产，强化草原资源保护，发展生态畜牧业，实现可持续发展。坚持政府扶持，鼓励多元投入，积极引导社会资本投入畜牧业生产，建立多元化投入机制。

(三)总体目标。到“十一五”末，畜牧业生产结构进一步优化，自主创新能力进一步提高，科技实力和综合生产能力进一步增强，畜牧业科技进步贡献率由

目前的50%上升到55%以上，畜牧业产值占农业总产值比重由目前的34%上升到38%以上；良种繁育、动物疫病防控、饲草饲料生产、畜产品质量安全、草原生态保护等体系进一步完善；规模化、标准化、产业化程度进一步提高，畜牧业生产初步实现向技术集约型、资源高效利用型、环境友好型转变。

#### 二、加快推进畜牧业增长方式转变

(四)优化畜产品区域布局。要根据区域资源承载能力，明确区域功能定位，充分发挥区域资源优势，加快产业带建设，形成各具特色的优势畜产品产区。大中城市郊区和经济发达地区要利用资金、技术优势，加快发展畜禽种业和畜产品加工业，形成一批具有竞争优势和知名品牌的龙头企业。东部沿海地区和无规定动物疫病区要加强畜产品出口基地建设，发展外向型畜牧业，提高我国畜产品的国际市场竞争力。中部地区要充分利用粮食和劳动力资源丰富的优势，加快现代畜牧业建设，提高综合生产能力。西部地区要稳步发展草原畜牧业，大力发展特色畜牧业。

(五)加大畜牧业结构调整力度。继续稳定生猪、家禽生产，突出发展牛羊等节粮型草食家畜，大力发展奶业，加快发展特种养殖业。生猪、家禽生产要稳定数量，提高质量安全水平；奶类生产要加强良种奶牛基地建设；肉牛肉羊生产要充分利用好地方品种资源，生产优质牛羊肉。

(六)加快推进健康养殖。转变养殖观念，调整养殖模式，创新生产、经营管理制度，发展规模养殖和畜禽养殖小区，抓好畜禽良种、饲料供给、动物防疫、养殖环境等基础工作，改变人畜混居、畜禽混养的落后状况，改善农村居民的生产生活环境。按照市场需求，加快建立一批标准化、规模化生产示范基地。全面推行草畜平衡，实施天然草原禁牧休牧轮牧制度，保护天然草场，建设饲草基地，推广舍饲半舍饲饲养技术，增强草原畜牧业的发展能力。

(七)促进畜牧业科技进步。加快畜牧兽医高新技术的研究和开发，积极利用信息技术、生物技术，培育畜禽新品种。坚持自主创新与技术引进相结合，不断提高畜牧业发展的技术装备水平。加强基层畜牧技术推广体系建设，加快畜牧业科技成果转化，抓好畜禽品种改良、动物疫病诊断及综合防治、饲料配制、草原建设和集约化饲养等技术的推广。强化畜牧业科技教育和培训，提高畜牧业技术人员和农牧民的整体素质。加强国家基地、区域性畜牧科研中心创新能力建设，支持畜牧业科研、教学单位与企业联合，发展畜牧

业高新科技企业。

(八)大力发展产业化经营。鼓励畜产品加工企业通过机制创新,建立基地,树立品牌,向规模化、产业化、集团化、国际化方向发展,提高企业的竞争力,进一步增强带动农民增收的能力。建立健全加工企业与畜牧专业合作组织、养殖户之间的利益联结机制,发展订单畜牧业。鼓励企业开发多元化的畜禽产品,发展精深加工,提高产品附加值。进一步调整畜产品出口结构,实现出口产品、出口类型多元化,不断提高我国畜产品在国际市场的占有份额。要创造条件,扶持和发展畜牧专业合作组织与行业协会,维护其合法权益;专业合作组织和行业协会要加强行业管理及行业自律,规范生产经营行为,维护农民利益。

### 三、建立健全畜牧业发展保障体系

(九)完善畜禽良种繁育体系。实施畜禽良种工程,建设畜禽改良中心和一批畜禽原种场、基因库,提高畜禽自主繁育、良种供应以及种质资源保护和开发能力,建立符合我国生产实际的畜禽良种繁育体系,普及和推广畜禽良种,提高良种覆盖率。积极推进种畜禽生产企业和科研院所相结合,逐步形成以自我开发为主的育种机制。加快种畜禽性能测定站建设,强化种畜禽质量检测,不断提高种畜禽质量。

(十)构建饲草饲料生产体系。大力发展饲料工业,重点扶持一批有发展潜力的大型饲料企业,提高产业集中度。建立饲料标准试验中心和饲料安全评价系统,制订饲料产品和检测方法标准,强化饲料监测,实现全程监控。加大秸秆饲料、棉菜籽饼等非粮食饲料开发力度,支持蛋白质饲料原料和饲料添加剂研发生产。加快牧草种子繁育基地建设,增强优质草种供应能力。在牧区、半农半牧区推广草地改良、人工种草和草田轮作方式,在农区推行粮食作物、经济作物、饲料作物三元种植结构。加快建立现代草产品生产加工示范基地,推动草产品加工业的发展。

(十一)强化动物疫病防控体系。实施动物防疫体系建设规划,强化动物疫病防控,做好畜禽常见病和多发病的防控工作。做到种畜禽无主要疫病,从源头提高畜禽健康水平。加快无规定动物疫病区建设,逐步实行动物疫病防控区域化管理。加强重大动物疫情监测预警预报,提高对突发重大动物疫病应急处置能力。建立和完善畜禽标识及疫病可追溯体系。对高致病性禽流感、口蹄疫等重大动物疫病依法实行强制免疫。加强兽药质量和兽药残留监控,强化动物卫生执法监督。继续推进兽医管理体制改革的,健全基层畜牧兽医技术推广机构,稳定畜牧兽医队伍。

### 四、加大对畜产品生产流通环节的监管力度

(十二)加强畜产品质量安全生监管。建立健全畜产品质量标准,强化质量管理,完善检测手段,加大对畜产品质量的检测监控力度。建立畜产品质量可追

溯体系,强化畜禽养殖档案管理。实行养殖全过程质量监管,规范饲料、饲料添加剂及兽药的使用,大力发展无公害、绿色、有机畜产品生产。

(十三)加强畜禽屠宰加工环节监管。推行屠宰加工企业分级管理制度,开展畜禽屠宰加工企业资质等级认定工作,扶优扶强。全面开展屠宰加工技术人员和肉品品质检验人员技能培训,继续实行屠宰加工技术人员、肉品品质检验人员持证上岗制度和肉品品质强制检验制度。坚决关闭不符合国家法律法规和相关标准要求屠宰场(点),严厉打击私屠滥宰及制售注水肉、病害肉等不法行为。

(十四)加强畜产品市场监管。建立统一开放竞争有序的畜产品市场,严禁地区封锁,确保畜产品运销畅通。充分发挥农村经纪人衔接产销的作用,促进畜产品合法流通。落实畜产品市场准入和质量责任追究制度,加大对瘦肉精等违禁药品使用的查处力度,保证上市肉类的质量。加强对液态奶和其他畜产品的市场监管,完善液态奶标识制度。

(十五)加大畜产品进出口管理力度。鼓励畜产品加工企业参与国际市场竞争,按照国际标准组织生产和加工,努力扩大畜产品出口;大力推行“公司+基地+标准化”出口畜产品生产加工管理模式。实施出入境检验检疫备案制度。加强对大宗畜产品进口的调控与管理,保护农民利益,维护国内生产和市场稳定。严厉打击走私,有效防止境外畜产品非法入境。强化对进口畜产品的检验检疫,完善检验检测标准与手段,防止疫病和有毒有害物质传入。

### 五、进一步完善扶持畜牧业发展的政策措施

(十六)完善畜牧业基础设施。逐步加大投资力度,加强畜牧业规模化养殖小区水、电、路等公共基础设施建设,推进畜禽健康养殖。继续实施退牧还草工程,加强西南岩溶地区草地治理,保护和建设草原,加快草业发展。探索建立草原生态补偿机制,维护生态安全。

(十七)扩大对畜牧业的财税支持。各级人民政府和各有有关部门要增加资金投入,重点支持畜禽良种推广、种质资源保护、优质饲草基地和标准化养殖小区示范等方面建设,提高资金使用效益,进一步改善畜牧业生产条件。在安排农业综合开发、农业科研、农业技术推广及人畜饮水等专项资金时要对畜牧业发展给予大力支持。继续清理畜禽养殖和屠宰加工环节不合理税费,继续实行对饲料产品的优惠税收政策,减轻养殖农户负担,降低生产成本。“十一五”期间引进优良种畜禽、牧草种子,继续免征进口关税和进口环节增值税。调整完善畜产品出口退税政策。

(十八)加大对畜牧业的金融支持。运用贴息等方式,引导和鼓励各类金融机构增加对畜牧业的贷款。鼓励社会资本参与现代畜牧业建设,建立多元化的融



资渠道。金融部门要结合畜牧业发展特点,改善服务,提高效率,探索创新信贷担保抵押模式和担保手段,对符合信贷原则和贷款条件的畜牧业生产者与加工企业提供贷款支持。农村信用社要进一步完善农户小额信用贷款和农户联保贷款制度,支持广大农户发展畜禽养殖。要引导、鼓励和支持保险公司大力开发畜牧业保险市场,发展多种形式、多种渠道的畜牧业保险,加快畜牧业政策性保险试点工作,探索建立适合不同地区、不同畜禽品种的政策性保险制度,增强畜牧业抵御市场风险、疫病风险和自然灾害的能力。

(十九)合理安排畜牧业生产用地。坚持最严格的耕地保护制度,鼓励合理利用荒山、荒地、滩涂等发展畜禽养殖。乡(镇)土地利用总体规划应当根据本地实际情况安排畜禽养殖用地。农村集体经济组织、农民、畜牧业合作经济组织按照乡(镇)土地利用总体规划建立的畜禽养殖场、养殖小区用地按农业用地管理。畜禽养殖场、养殖小区用地使用权期限届满,需要恢复为原用途的,由畜禽养殖场、养殖小区土地使用权人负责恢复。在畜禽养殖场、养殖小区用地范围内需要兴建永久性建(构)筑物,涉及农用地转用的,依照《中华人民共和国土地管理法》的规定办理。

#### 六、加强对畜牧业工作的组织领导

(二十)把发展畜牧业摆在重要位置。地方各级人民政府要把扶持畜牧业持续健康发展列入重要议事日程,制定畜牧业发展规划,并纳入当地经济和社会发展规划,认真组织实施。要加强调查研究,及时解决畜牧业发展中遇到的各种矛盾和问题。各级畜牧兽医主管部门要充分发挥其规划、指导、管理、监督、协调、服务的职能作用;其他各有关部门要各司其职,密切配合,通力合作,共同促进畜牧业持续健康发展。

(二十一)依法促进畜牧业发展。各地区、各部门要深入学习宣传和贯彻实施畜牧法、草原法及动物防疫法等法律法规,落实支持畜牧业发展的各项措施。加大普法力度,提高生产经营者的法律意识。加强行政执法体系建设,不断提高依法行政能力和水平。

(二十二)做好信息引导工作。建立健全畜牧信息收集、分析和发布制度,加强对畜牧业生产的预测预警,及时发布市场信息,指导生产者合理安排生产,促进畜产品的均衡上市,防止畜产品价格大起大落。要发挥舆论导向作用,正确引导畜产品健康消费,扩大消费需求。

国务院

二〇〇七年一月二十六日

## 农业部制定投入品等物质使用规定

### 中华人民共和国农业部公告第806号

为保障农产品质量安全,维护公众健康,根据《农产品质量安全法》等法律法规,我部制定以下投入品等物质使用规定,现予以公告。

食用农产品的生产、储运、销售必须依照有关法律法规和农业部的规定使用农药、兽药、添加剂(含饲料添加剂)、保鲜剂、防腐剂等,禁止使用农业部已公布禁用的农药、兽药、添加剂(含饲料添加剂)、保鲜剂、防腐剂等物质,以及对人体具有直接或潜在危害的其他物质。违反上述规定的行为,依照《农产品质量安全法》、《农药管理条例》、《兽药管理条例》、《饲料和饲料添加剂管理条例》等法律法规处理。

农业部

二〇〇七年一月三十日

## 关于对人类食品和动物饲料添加剂及原料产品实施出入境检验检疫的公告

### 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局

中华人民共和国商务部

中华人民共和国海关总署

2007年第70号

为加强对人类食品和动物饲料添加剂及原料产品的进出口检验检疫监管,根据《中华人民共和国进出口商品检验法》的有关规定,现决定将124种人类食品和动物饲料添加剂及原料产品列入《出入境检验检疫机构实施检验检疫的进出境商品目录》,由出入境检验检疫机构进行监管。

企业在进出口本公告所列产品时,依法须向进出口口岸的出入境检验检疫机构申报:

一、对申报用于人类食品或动物饲料添加剂及原料的产品,由出入境检验检疫机构进行检验检疫,海关凭出入境检验检疫机构签发的《出/入境货物通关单》办理放行手续。

二、对申报仅用于工业用途,不用于人类食品和动物饲料添加剂及原料的产品,企业须提交贸易合同及非用于人类食品和动物饲料添加剂及原料产品用途的证明,经出入境检验检疫机构查验无误后,不再