



共青团工作
实用知识文库

JICENGTUANGANBU GONGZUOSHOUCE

共青团面临的三大挑战及其应对路径是什么

当前各级团组织要遵循的工作原则是什么
团的地市级领导机关和县级领导机关的
职能任务是什么

团中央加强团的基层组织建设的总体思
路是什么

怎样做好新时期基层团干部的选拔配备
工作

当前团干部队伍建设的具体要求是什么
新形势下团干部培训工作的主要内容是
什么

怎样利用网络、手机等新媒体引导青年
怎样发挥好团属各类青少年活动场所功
能，服务青少年健康成长

如何加强城市社区团的工作
社区团组织如何加强流动团员的服务和
管理

基层团干部工作手册

共青团中央组织部／编

基层团干部工作手册

共青团中央组织部／编

JICENGTUANGANBUGONGZUO
SHOUCE



中国青年出版社

(京) 新登字083号

图书在版编目 (CIP) 数据

基层团干部工作手册/共青团中央组织部编. —北京: 中国青年出版社, 2012.5

(共青团工作实用知识文库)

ISBN 978-7-5153-0693-3

I. ①基... II. ①共... III. ①中国共产主义青年团-基层组织-共青团干部-手册 IV. ①D297-62

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第068077号

出版发行: 中国青年出版社

社 址: 北京东四十条21号

邮政编码: 100708

网 址: www.cyp.com.cn

项目策划: 韩亚君

责任编辑: 张皓 cypzhanghao@163.com

编辑电话: (010) 57350519

营 销: 北京中青人出版物发行有限公司

电 话: (010) 57350517 57350522 57350524

印 刷: 三河市世纪兴源印刷有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 700×1000 1/16

印 张: 11

插 页: 2

字 数: 150千字

版 次: 2012年5月北京第1版 2012年5月第1次印刷

定 价: 20.00元

本图书如有印装质量问题,请与出版部联系调换

联系电话: (010)57350526



前 言

为了使广大基层团干部更好地学习领会团中央的要求和全团的工作部署,深刻理解团的根本职责和四项基本职能,自觉地将思想认识、工作活动统一到全团的整体工作部署上来,为团干部提供简明、易懂、实用,针对性、实效性较强的团的业务知识通用教材,按照团中央书记处的要求,由团中央组织部牵头,组织机关各有关部门共同编写了这本《基层团干部工作手册》。

本书紧密结合团十六大以来团中央书记处的一系列重要工作思路和工作部署,系统介绍了团十六大以来共青团工作的新实践新发展、团的组织工作、团的宣传思想工作、维护青少年合法权益工作、团的学校工作、团的城市青年工作、团的农村青年工作、青年志愿者工作、统战和青联工作、少先队工作共 10 个方面的主要内容。

本书是团干部学习培训的重要资料,同时也是团干部开展工作的参考用书。希望本书对于推动全团重点工作落实、提升基层团干部素质能够发挥积极的作用。

编 者



目 录

第一章 团十六大以来共青团工作的新实践新发展	1
1. 新时期共青团的根本职责是什么？如何理解和把握这一根本职责？	1
2. 共青团的基本职能是什么？如何理解和把握四项职能间的关系？	2
3. 共青团面临的三大挑战及其应对路径是什么？	2
4. 当前各级团组织要遵循的工作原则是什么？	3
第二章 团的组织工作	6
1. 共青团的组织分哪些层级？	6
2. 团的地市级领导机关和县级领导机关的职能任务是什么？	6
3. 团的基层组织任务是什么？	7
4. 团中央加强团的基层组织建设的总体思路是什么？	8
5. 加强团的基层组织建设的基本内容是什么？	9
6. 加强基层团组织建设和基层工作中要注意把握的10条原则和共青团吸引凝聚青年的5条路径是什么？	11
7. 怎样理解和把握“党建带团建”原则？	12
8. 团的组织生活的基本内容有哪些？如何创新团的组织生活？	13
9. 怎样开展团员发展工作？	14
10. 怎样做好团的组织统计工作？	14
11. 怎样做好团费交纳、管理和使用工作？	15

12. 如何体现和尊重团员的主体地位?	16
13. 怎样做好“推优”工作?	16
14. 怎样做好新时期基层团干部的选拔配备工作?	17
15. 基层兼职团干部怎样开展工作?	18
16. 团的民主集中制的基本原则是什么?	19
17. 召开团的代表大会、团代表会议、团员大会和团的 全委会有哪些方面需要特别注意?	19
18. 团内选举应注意把握好哪些关键环节?	21
19. 团干部协管的主要职责是什么? 当前加强团干部 协管应当坚持哪些原则?	22
20. 当前团干部队伍建设的具体要求是什么?	23
21. 团干部应建立什么样的能力和知识结构?	24
22. 如何开展团干部的日常学习教育?	25
23. 新形势下团干部培训的主要内容是什么?	26
24. 怎样才能使团干部培训更有针对性、实效性?	27
第三章 团的宣传思想工作	28
1. 为什么说引导青年是团的根本任务?	28
2. 引导青年的根本目标和主要任务是什么?	29
3. 引导青年工作必须坚持哪些原则?	30
4. 怎样贯彻分类引导青年的要求?	31
5. 怎样开展中国特色社会主义理论体系宣传普及工作?	33
6. 怎样开展中国特色社会主义发展历史、发展成就和 发展经验教育?	34
7. 怎样开展以爱国主义为核心的民族精神教育?	34
8. 怎样开展以改革创新为核心的时代精神教育?	36
9. 怎样开展社会主义荣辱观教育?	37
10. 怎样开展党的重大方针政策宣传教育?	37
11. 怎样开展国情和形势政策教育?	38



12. 怎样利用节庆日和重大事件、重大活动纪念日 引导青年?	39
13. 怎样利用社会实践活动引导青年?	40
14. 怎样通过文化活动引导青年?	41
15. 怎样利用地方或单位内部报刊、电视、广播等传统 媒体引导青年?	42
16. 怎样利用网络、手机等新媒体引导青年?	43
17. 怎样选树和宣传青年典型?	44
18. 怎样发挥好团属各类青少年活动场所功能,服务 青少年健康成长?	45
19. 怎样把引导青年和服务青年的工作结合起来?	46
20. 怎样提高做好引导青年工作的能力?	47
第四章 维护青少年合法权益工作	49
1. 当前共青团权益工作的基本思路是什么?	49
2. 维护青少年权益工作要把握好哪些重要的原则?	50
3. 维护青少年权益工作有哪些特点?	51
4. 什么是“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动, 为什么要开展这项活动?	52
5. “面对面”活动在名称、主题、时间和开展范围上有 什么要求?	53
6. “面对面”活动的参与对象为什么要以共青团、青联系统 的人大代表和共青团、青联界别政协委员为主?	54
7. 如何坚持和完善“面对面”活动的组织化渠道和 制度化安排?	54
8. 结合基层团的工作,如何充分发挥12355青少年 服务台的作用?	55
9. 如何建立完善青少年权益信息收集工作机制?	56
10. 对重大青少年权益事件进行跟进时要把握哪些 原则?	57

11. 如何履行好综治委预防青少年违法犯罪工作领导	
小组办公室的工作职责?	57
12. 如何做好“青少年维权岗”创建工作?	58
13. 如何做好预防青少年违法犯罪工作年度考核?	59
14. 如何加强青少年法制宣传教育工作?	59
第五章 团的学校工作	61
1. 高校共青团组织的根本职责和工作的切入点是什么?	61
2. 高校共青团组织开展思想引领的主要目标和方法是	
什么?	61
3. 学校共青团基层组织建设和基层工作试点工作的主要	
任务和措施有哪些?	63
4. 如何运用手机、互联网等新媒体、新技术手段构建高校	
共青团工作体系?	65
5. “青年马克思主义者培养工程”实施的背景、主要目标是	
什么?大学生骨干培养工作的基本原则和方式是什么?	67
6. 高校共青团组织在促进大学生就业创业方面的主要	
做法有哪些?	68
7. 深化“三下乡”社会实践活动的方向和思路是什么?	69
8. “挑战杯”系列竞赛的基本流程和深化方向是什么?	70
9. 高校共青团组织收集和研判学生舆情的主要载体和	
方法有哪些?	71
10. 如何加强高校共青团组织对学生会和学生社团的	
指导和管理?	71
11. 如何理解中学共青团工作在全团的基础性战略地位?	72
12. 中学共青团应如何设计团队一体化分层教育体系?	73
13. 如何深入推进中学生素质拓展计划?	73
14. 如何指导中学学生会、学生社团组织更好地自主	
开展活动?	73
15. 如何以仪式教育为载体开展中学生思想引领工作?	74



16. 如何帮助中职学生增强学习动力、提高职业技能?	74
17. 如何帮助中职学生培养良好的道德品格?	75
18. 如何培养中职学生适应未来职业生涯发展所需要的 社会化技能?	75
19. 如何引导中职学生认同中国特色社会主义道路,并逐步 坚定跟党走中国特色社会主义道路的信念?	76
20. 如何加强中职共青团组织建设、队伍建设和 机制建设?	76
第六章 团的城市青年工作	78
1. 城市青年主要分布特点有哪些? 团组织怎样加强组织 覆盖?	78
2. 城市青年主要需求是什么? 团组织如何提供有效服务? ...	78
3. 如何加强城市社区团的工作?	79
4. 城市各级团组织的工作定位是什么?	80
5. 怎样解决社区团的工作资源缺乏的现实困难?	81
6. 如何丰富社区团组织的工作载体和工作项目?	81
7. 社区团组织如何加强流动团员的服务和管理?	82
8. 城市共青团组织如何推进非公有制企业和新社会组织 建团?	82
9. 企业共青团的工作定位和原则是什么?	83
10. 非公有制经济组织团建主要任务是什么?	85
11. 共青团“青年就业创业见习基地”的基本内涵是什么?	87
12. 共青团“青年就业创业见习基地”建立的基本原则是 什么?	87
13. 共青团“青年就业创业见习基地”的工作流程是什么?	88
14. “青工技能振兴计划”的目标和主要内容是什么?	88
15. “振兴杯”全国青年职业技能大赛的主要内容是 什么?	88

16. “青年岗位能手”活动的主要内容、标准和审批程序是什么?	91
17. “青年创新创效”活动的主要内容是什么?	92
18. “青年安全生产示范岗”的主要内容是什么?	92
19. 机关和事业单位共青团工作的任务和原则是什么?	93
20. 面对机关和事业单位团建面临的挑战,如何探索团的组织设置创新?	94
21. 如何根据机关和事业单位特点设计工作载体?	95
22. 直属机关团组织如何加强对所属事业单位团建工作的指导?	96
23. 青年文明号持续开展的基本经验是什么?	97
24. 如何把握好“青年文明号”创建活动的关键环节?	99
25. 基层团组织如何服务青年创业工作?	100
26. 开展城市青年创业小额贷款工作需要把握哪些关键环节?	100
第七章 团的农村青年工作	102
1. 农村基层团组织建设和基层工作的基本要求是什么?	102
2. 加强农村基层团组织建设和应该抓住哪些关键环节?	102
3. 团县委的主要职责是什么?	103
4. 乡镇团委的主要职责是什么?	103
5. 村级团组织的主要任务是什么?	103
6. 如何实现对县域农村流动团员青年的组织覆盖?	104
7. 农村“两新”组织团建工作的任务是什么?	104
8. 如何设计农村基层团组织的工作内容?	104
9. 如何加强农村基层基础团务工作?	105
10. 团县委和农村基层团组织应该注意哪些工作方法?	105
11. 如何实现农村基层团组织的联建共建?	105
12. 农村基层团组织在大学生村官工作中的职责是什么?	106

13. 团组织在农村青年创业小额贷款工作方面具体承担哪些任务?	106
14. 允许开办农村青年创业小额贷款业务的银行业金融机构有哪些?	107
15. 申请农村青年创业贷款需具备哪些条件?	107
16. 农村青年创业小额贷款额度是多少?	107
17. 农村青年创业小额贷款期限为多长?	108
18. 农村青年创业小额贷款利率如何确定?	108
19. 农村青年创业小额贷款的担保方式有哪些?	108
20. 申请农村青年创业小额贷款需提供哪些主要资料?	108
21. 共青团农村青年创业小额贷款工作有哪些流程?	109
22. 开展促进农村青年就业创业培训工作有什么要求?	109
23. 促进农村青年就业创业培训有哪些主要模式?	109
24. 全国农村青年致富带头人评选有哪些条件、类别和 要求?	110
25. 如何把握农村青年思想引导工作的目标和切入点?	111
26. 如何在基层工作中探索创新农村青年思想引导工作的 载体?	111
27. 如何开展好乡村青年文化活动?	112
28. 进一步深化保护母亲河行动的基本思路是什么?	112
29. “母亲河奖”的评选范围、程序和要求是什么?	113
30. 为什么要建设保护母亲河网络 社区(www.mriver.org.cn)?	113
31. 如何开展青少年生态环保组织培育工作?	114
32. 建设青少年绿色家园需要注意哪几个方面?	114
第八章 青年志愿者工作	116
1. 什么是志愿者、志愿精神、志愿服务、志愿者组织?	116
2. 青年志愿者行动的发展历程是怎样的?	116

3. 青年志愿者行动已经实施的重点项目和工作有哪些？	120
4. 中国青年志愿者的标志是什么？国际志愿者日和中国青年志愿者服务日是哪一天？	123
5. 青年志愿者行动的组织网络是怎样的？	124
6. 如何建立青年志愿者基层组织？	124
7. 如何开展志愿者注册工作？	125
8. 如何开展志愿者招募工作？	125
9. 如何开展志愿者培训工作？	126
10. 如何开发志愿者岗位和做好岗位对接？	126
11. 如何对志愿者进行管理？	127
12. 如何为志愿者参与志愿服务提供必要的保障？	127
13. 如何对志愿者进行考核、表彰和激励？	127
14. 如何实施志愿服务项目？	128
15. 如何实施“共青团关爱农民工子女志愿服务行动”？	129
16. 如何实施“大学生志愿服务西部计划”？	130
17. 如何实施“中国青年志愿者海外服务计划”？	136
18. 大中专院校如何组织开展志愿服务活动？	137
19. 如何开展志愿者“一助一”结对工作？	138
20. 如何做好志愿服务宣传和理念传播工作？	138
21. 志愿服务经费如何筹集和使用？	139
第九章 统战和青联工作	141
1. 新时期共青团统战工作的根本任务和基本原则是什么？	141
2. 全国青联是一个什么样的组织？	141
3. 基层团组织如何开展民族团结教育？	142
4. 基层团组织在开展青年宗教工作时要注意哪些原则？	143



5. 基层团组织如何开展“和平统一,一国两制”宣传教育活动?	144
第十章 少先队工作	146
1. 胡锦涛总书记致少先队建队60周年贺信中对全国少先队员的希望和要求是什么?	146
2. 胡锦涛总书记致少先队建队60周年贺信中对少先队组织和少先队工作者的要求是什么?	146
3. 胡锦涛总书记致少先队建队60周年贺信中对共青团组织的要求是什么?	146
4. 贯彻落实好胡锦涛总书记致少先队建队60周年贺信的基本要求是什么?	147
5. 王兆国同志在纪念少先队建队60周年座谈会上的讲话中对少先队工作的要求是什么?	149
6. 如何认识少先队的基本职能?	149
7. 新的历史条件下少先队工作的根本任务是什么?	150
8. 如何认识和牢牢把握好少先队的组织属性?	150
9. 在少先队工作中如何加强党、团、队组织意识的衔接和教育内容的衔接,灌输培养少年儿童对党和社会主义祖国的朴素感情?	151
10. 在少先队工作中如何培养少年儿童的爱心的良好道德行为习惯和国家意识、劳动意识、科学意识、审美意识?	152
11. 当前推动少先队工作要坚持哪些重要的思想方法?	152
12. 在少先队工作中如何坚持普遍性、有效性、针对性原则?	153
13. 如何运用情感、艺术、时尚元素和新媒体开展少先队工作?	153
14. 如何探索对少年儿童分层教育的有效途径?	154
15. 当前加强少先队基层组织建设和基层工作的基本要求是什么?	156

16. 少先队基层组织建设和基层工作试点的目标和 具体要求是什么?	157
17. 如何加强各级少工委特别是区县少工委建设?	159
18. 当前加强辅导员队伍建设重点依据哪些政策规定?	160
19. 少先队辅导员要突出强调哪些职业精神、职业素质, 职业发展路径是什么?	160
20. 新形势下如何加强全团带队?	160
后记	162



第一章

团十六大以来共青团工作的新实践新发展

1. 新时期共青团的根本职责是什么？如何理解和把握这一根本职责？

团十六大报告指出,共青团作为党领导的先进青年的群众组织,在新的历史条件下,必须不断巩固和扩大党执政的青年群众基础,团结带领青年为实现中华民族伟大复兴而奋斗。这是共青团的根本职责所在。全团必须从这一根本职责出发谋划和部署工作,始终做到团的各项工作和建设都服从、服务于这一根本职责。

共青团的根本职责是由党的要求和青年的使命所决定。在新民主主义革命时期,党要求共青团吸收广大劳动青年参加革命的斗争,从斗争中给予青年共产主义教育和训练。在社会主义革命和建设时期,党的八大明确规定共青团是党的助手,要求共青团带领青年在建设中发挥突击队作用。改革开放之后,经党中央批准的《团章》把团的性质概括为三句话:中国共产主义青年团是中国共产党领导的先进青年的群众组织,是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校,是中国共产党的助手和后备军。团十六大召开后,胡锦涛总书记在同团中央新一届领导班子成员和团十六大部分代表座谈时指出,在现阶段,党需要共青团更好地团结带领广大团员青年,为实现全面建设小康社会的奋斗目标而不懈努力。由此可见,在不同历史阶段,由于党的中心任务不断发展,决定了共青团的职责有着不同的表现形式。

当前,我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受到外部封锁和实

行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。在这一新的历史条件下，共青团作为党领导的先进青年的群众组织，也就是作为执政党的青年组织，必须不断巩固和扩大党执政的青年群众基础，团结带领青年为实现中华民族伟大复兴而奋斗。这不仅是共青团的根本职责，也是区别于其他组织的最本质、最重要的特点。

2. 共青团的基本职能是什么？如何理解和把握四项职能间的关系？

共青团的基本职能是胡锦涛总书记在同团中央新一届领导班子成员和团十六大部分代表座谈时提出的组织青年、引导青年、服务青年、维护青少年合法权益。这四项职能是一个既有逻辑前提又紧密联系的体系，组织青年是重要任务也是重要前提，与服务青年、维护青少年合法权益之间相互促进，引导青年是根本任务。共青团要切实把青年广泛组织起来，提高服务青年、维护青少年合法权益的能力和水平，以此为基础对青年进行有效引导，使青年坚定跟党走中国特色社会主义道路。

3. 共青团面临的三大挑战及其应对路径是什么？

当前共青团工作面临着许多新情况新问题，这既有团组织自身工作的原因，又有经济社会深刻变革带来的影响和挑战。这些新挑战，一是党的历史方位发生变化，从革命党向执政党转变，从计划经济条件下的执政党向市场经济条件下的执政党转变。党为人民服务的宗旨在很大程度上通过执政行为来实现，并且党组织在加强自身建设、探索在社会生活中发挥作用有许多新创造。而共青团作为执政党的青年组织，缺少在这一转变下通过执政行为发挥作用的路径。二是青年的政治意识表达方式发生了新变化。青年在常态下政治意识淡化，但在有重大事件发生时会有集中表达。三是科技进步特别是信息技术发展和工业化、城镇化进程带来的社会变革对青年的生活方



式、行为方式和交流方式带来了深刻影响，过去传统的空间聚集方式、行政化组织体系中的聚集方式受到了新的挑战。

在当前共青团工作面临深刻挑战的形势下，要履行好团的基本职能，必须大胆探索、锐意创新。根据各级团组织在实践中的创造和探索，初步总结和形成了一些应对挑战的路径。第一，共青团要努力探索在社会生活中发挥作用的途径，要围绕党的中心任务，牢牢抓住市场经济条件下每一类社会组织的根本任务和功能，找准工作切入点。比如，在农村，要以农村青年不甘于现状、渴望致富发展为根本动力，围绕新农村建设的任务来开展工作；在企业，要以服务企业生产经营为前提，找准服务企业与服务青年的结合点，开展好思想性、技能培养性、娱乐性工作；在社区，要围绕社区需要的安全性、便利性、健康性、娱乐性、互助性功能开展工作。第二，共青团要靠先进思想、靠对青年合理利益诉求的尊重和服务、靠对青年特有兴趣的满足、靠对青年未来职业生涯发展过程中所需要的社会化技能的培养、靠广大团干部对青年的感情，切实增强对青年的吸引和凝聚，把广大青年团结凝聚在党的周围。第三，共青团不能局限于现有的行政化格局，要善于用青年喜欢的新的沟通、交流、聚集和联络的方式作为新的组织建设和工作载体。

4. 当前各级团组织要遵循的工作原则是什么？

第一，坚持面向基层、狠抓基层。团的基层组织和基层工作处在共青团与广大青年的边界上，是共青团联系广大普通青年最重要、最普遍的路径和载体。同时，团的工作和建设的主要问题和薄弱环节也在基层。因此，全团要把加强团的基层组织建设和基层工作作为关系共青团履行根本职责、实现各项职能、保持自身活力的“生命力工程”，从做好党的青年群众工作的战略高度、从巩固人民政权所需要的群众工作的战略高度来重视和加强团的基层组织建设和基层工作，特别是团的各级领导机关要把工作注意力放到基层，尽最大努力加强对基层的工作指导和支持，把工作资源向基层倾斜，把工作力量