



中部蓝皮书[®]

LUE BOOK OF CHINA'S CENTRAL REGION

中国中部地区 发展报告

(2013)

新型城镇化与中部崛起

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF CHINA'S CENTRAL REGION (2013)

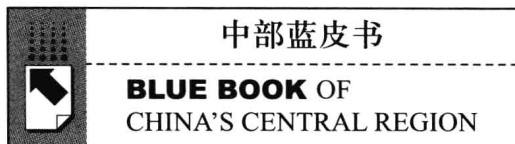
主 编 / 喻新安

副主编 / 谷建全 王建国



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



中国中部地区发展报告 (2013)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF
CHINA'S CENTRAL REGION (2013)

新型城镇化与中部崛起

主 编 / 喻新安

副主编 / 谷建全 王建国



社会科学文献出版社
SOCIAL
(A)

图书在版编目(CIP)数据

中国中部地区发展报告. 2013, 新型城镇化与中部崛起/喻新安主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2013. 5

(中部蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4535 - 9

I. ①中… II. ①喻… III. ①区域经济发展 - 研究报告 - 中国 - 2013
②社会发展 - 研究报告 - 中国 - 2013 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 080418 号

中部蓝皮书

中国中部地区发展报告 (2013)

——新型城镇化与中部崛起

主 编 / 喻新安

副 主 编 / 谷建全 王建国

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 任文武 瞿莉莉

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 高忠磊

项目统筹 / 任文武

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 22.75

版 次 / 2013 年 5 月第 1 版

字 数 / 366 千字

印 次 / 2013 年 5 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4535 - 9

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

《中国中部地区发展报告 (2013)》

编 委 会

编委会主任 喻新安

编委会副主任 (以姓氏笔画为序)

刘玉堂 杨俊龙 谷建全 汪玉奇 罗波阳
胡建林 黄红云 潘 云

编委会成员 (以姓氏笔画为序)

王建国 王新涛 邢 军 朱建中 孙育平
汪 涛 张晨强 景世民 童中贤

主要编撰者简介

喻新安 男，1955年生，河南省洛阳人，经济学博士，河南省社会科学院院长、首席研究员、重点学科（区域经济）首席专家，博士生导师。享受国务院特殊津贴专家、河南省优秀专家，兼任中国区域经济学会副理事长、中国工业经济学会副理事长，国家统计局“中国百名经济学家信心调查”专家。长期从事区域经济学、发展经济学研究，出版《中原经济区研究》、《策论中原崛起》、《中原城市群一体化研究》、《全面建设小康社会目标体系》等著作30多部，在《人民日报》、《光明日报》、《求是》、《新华文摘》、《中国工业经济》、《改革》、《中国改革》、《理论前沿》等发表论文300多篇。

谷建全 男，河南唐河人，河南省社会科学院副院长、研究员，经济学博士。河南省优秀专家、河南省学术技术带头人、河南省科技创新“十大杰出人物”、郑州市科技创新领军人才。2000年以来，主持承担国家级、省级重大研究课题30余项，公开发表理论文章100余篇，获得省部级以上科研成果奖15项。主持编制区域发展规划80余项。

王建国 男，1963年生，河南省鲁山县人。现任河南省社会科学院城市发展研究所所长、首席研究员。河南省学术技术带头人、“河南青年科技创新杰出奖”获得者、河南省宣传文化系统首批“四个一批”人才人选、河南优秀青年社科专家、河南省优秀专家。先后主持和参与完成各类课题60余项，其中主持完成国家社科基金课题3项，参与完成国家级课题6项。共发表文章100余篇，主编、合著及参与撰写出版专著10余部。先后获各种优秀成果奖30余项，其中省部级一等奖7项，二等奖8项，其他奖20余项。

摘 要

党的十八大报告明确提出了“城镇化质量明显提高”、“加快改革户籍制度，有序推进农业转移人口市民化”的发展目标和发展方略。新型城镇化作为扩大内需的最大潜力所在，以及未来实现经济增长的新引擎，其地位和作用日益显现。当前，我国城镇化的重心已经向中西部地区转移，由大城市向中心城市和小城镇转移。地处中部地区的山西、安徽、江西、河南、湖北和湖南六省，是我国传统农区，农村人口多，城镇化水平相对较低。推进中部地区新型城镇化，不仅有助于解决制约中部地区经济持续健康发展的重大结构性问题，而且有助于加快实现中部崛起、促进全国区域协调发展。《中国中部地区发展报告（2013）》以“新型城镇化与中部崛起”为主题，对新形势、新要求下中部地区新型城镇化的发展进行回顾与展望，深入分析了新型城镇化发展中存在的问题，提出了加快新型城镇化发展的政策建议。

总报告从城镇化进程、城镇体系优化、城市群培育、城乡一体化发展、城镇化体制机制创新等方面回顾了中部地区新型城镇化的发展现状，深刻剖析了中部地区新型城镇化进程中存在的问题与不足。并在系统分析现状成因、把握未来发展趋势的基础上，对中部地区新型城镇化进程进行展望，提出加快城镇化发展方式转变，以六大城市群（圈）为主平台，推动城镇化向注重内涵提升转变，向注重经济社会协调发展转变，向注重城乡统筹发展转变，走资源节约、环境友好、经济高效、文明和谐、城镇布局科学、城乡互促共进、区域协调发展的新型城镇化道路。

分报告主要围绕中部地区新型城镇化的关键环节和重点领域，对中部地区新型城镇化进程中提升城镇化发展品位和质量、优化城市形态、转变城市发展方式、有序推进农业转移人口市民化、促进城乡一体化、提升城镇综合

服务能力以及推动新型工业化、新型城镇化和新型农业现代化协调发展等内容进行研究。

专题报告结合中部地区六省和太原、武汉两市新型城镇化的发展实际，分别对区域范围内的新型城镇化发展现状、发展阶段、存在问题和成因、发展趋势和展望等内容进行了深入研究，并提出针对性的保障措施。

Abstract

The report of the Eighteenth National Congress of the Communist Party of China clearly put forward the development goals and strategy: improving the quality of urbanization obviously, accelerating reform of household registration system, conduct registration of rural migrant workers as permanent urban residents in an orderly way. The new urbanization is the greatest potential for expanding domestic demand, as well as the future to realize a new engine of economic growth. At present, the center of gravity of urbanization has shifted to the central and western regions in our country, and from the metropolis to the medium and small towns. Six provinces in the central China are traditional agriculture, they have more rural population, and low urbanization level. Promoting new urbanization in central China, not only helps to solve the central China economic sustainable and healthy development of major structural problems, but also helps to speed up the realization of rise of central China, and to promote the regional harmonious development in the country. The annual report on development of China's central region (2013), with the theme of new urbanization and the rise of the central China, analyzes the new problems existing profoundly, and puts forward some policy suggestions of accelerating the development of new urbanization.

The general report analyzes new urbanization process, urban system, urban and rural development integrating, analyzes the problems existing in the new urbanization in central China and shortage and points out the new urbanization in central China. Then it put forward to speed up the urbanization development pattern transformation, promote urbanization to pay attention to the connotation of ascension, to pay attention to the economic and social harmonious development, to pay attention to urban and rural development as a whole, and choice a new way by environment friendly, efficient, civilized and harmonious economic development, urban layout scientifically, promoting urban and rural areas, regional coordinated development.

The sectional report mainly centers on the new urbanization of the key links and



key areas, and research on promoting taste and quality of urbanization, optimizing urban form, transforming of urban development mode, conducting registration of rural migrant workers as permanent urban residents in an orderly way, integrating urban and rural development, continuously improving the comprehensive service abilities of cities and towns, and so on.

The *monographic* report combines with the practical new urbanization development of six provinces in central China, Taiyuan city, Wuhan city, and respectively analyze the new urbanization development stage, development present situation and existing problems and causes, development trend and prospects within above scope. Finally puts forward the corresponding safeguard suggests.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 中部崛起背景下加快推进新型城镇化发展的实践与探索

——2013~2014 年中部地区新型城镇化发展形势分析与展望

.....	河南省社会科学院课题组 / 001
一 中部地区新型城镇化发展的现状	/ 002
二 中部地区新型城镇化发展存在的问题	/ 007
三 中部地区新型城镇化发展的形势分析	/ 012
四 中部地区新型城镇化发展的总体思路、原则和目标	019
五 中部地区新型城镇化发展的路径选择	/ 021
六 中部地区新型城镇化发展的保障措施	/ 029

Ⅱ II 分报告

Ⅱ.2 中部地区提升城镇化发展品位和质量研究 黄 桦 刘晓明 / 038

Ⅱ.3 中部地区促进城乡一体化研究 吕连生 / 057

Ⅱ.4 中部地区应把县城作为推动城镇化的重要路径

——积极推进县城向中小城市发展的转变 孙自铎 董帮应 / 070



B.5 中部地区有序推进农业转移人口市民化研究

..... 江西省社会科学院课题组 / 080

B.6 中部地区走绿色低碳的新型城镇化道路研究 李建华 / 097

B.7 中部地区新型“三化”协调发展研究 韩 鹏 / 115

B.8 中部地区城镇化体制机制创新研究 湖北省社会科学院课题组 / 134

B.9 中部地区转变城市发展方式研究 湖南省社会科学院课题组 / 153

B.10 中部地区优化城市形态研究 朱哲学 / 168

B.11 中部地区持续提升城镇综合服务能力研究 陶维兵 / 188

B III 专题报告

B.12 山西省 2013 ~ 2014 年城镇化发展形势分析与展望 张 婷 / 206

B.13 安徽省 2013 ~ 2014 年城镇化发展形势分析与展望 邢 军 / 226

B.14 江西省 2013 ~ 2014 年城镇化发展形势分析与展望

..... 江西省社会科学院课题组 / 240

B.15 河南省 2013 ~ 2014 年城镇化发展形势分析与展望 柏程豫 / 255

B.16 湖北省 2013 ~ 2014 年城镇化发展形势分析与展望

..... 湖北省社会科学院课题组 / 276

B.17 湖南省 2012 ~ 2013 年城镇化发展形势分析与展望

..... 刘艳文 曾群华 / 297

B.18 太原市 2013 ~ 2014 年城镇化发展形势分析与展望

..... 武非平 库蔚东 / 313

B.19 武汉市 2013 ~ 2014 年新型城镇化发展形势分析与展望

..... 谢 琼 左文正 / 328

CONTENTS



Ⅱ I General Report

- Ⅱ.1 The Practice and Exploration of Accelerating the Development of
New Urbanization at the Background of Rising of the Central Region
—*the Situation Analysis and Outlook of New Urbanization Development
in Central Region in 2013-2014*

Research Group of Henan Academy of Social Sciences / 001

1. *The Current Situation of Urbanization Development in Central Region / 002*
2. *The Problems of Urbanization Development in Central Region / 007*
3. *The Situation Analysis of Urbanization Development in Central Region / 012*
4. *The General Idea, Principle and Goal of Urbanization Development
in Central Region / 019*
5. *The Path Selection of Urbanization Development in Central Region / 021*
6. *The Supporting Measures of Urbanization Development in Central Region / 029*

Ⅱ II Sectional Report

- Ⅱ.2 Research on Promoting Taste and Quality of Urbanization
Development in Central China

Huang Hua, Liu Xiaoming / 038



- B.3 The Study of Promoting the Urban-rural Integration in the Central Region *Lyu Liansheng / 057*
- B.4 The Central Region in China Should Take the County Town as the Important Path to Promote Urbanization
—*Actively Promoting the Transition of the County Town to Small-and-medium Sized Cities* *Sun Ziduo, Dong Bangying / 070*
- B.5 Study on Pushing Agriculture Transfer of Population Urbanization in the Central Region
Research Group of Jiangxi Academy of Social Sciences / 080
- B.6 The Research on the New Urbanization Road of Green and Low Carbon in Central Regions *Li Jianhua / 097*
- B.7 Research on the Coordinated Development of the New Three-zation of Central Region *Han Peng / 115*
- B.8 The Research of Urbanization Mechanism Innovation in Central Region *Research Group of Hubei Academy of Social Sciences / 134*
- B.9 Study on the Transformation of Urban Development Mode of the Central Region *Research Group of Hunan Academy of Social Sciences / 153*
- B.10 Research on Optimization of Urban Form in Central China *Zhu Zhexue / 168*
- B.11 The Study on Continuously Improving the Comprehensive Service Ability of Cities and Towns in Central China *Tao Weibing / 188*

B III Monographic Report

- B.12 The Shanxi Urbanization Development Analysis and Prospect in 2013-2014 *Zhang Ting / 206*
- B.13 The Anhui Urbanization Development Analysis and Forecast in 2013-2014 *Xing Jun / 226*



- B.14** The Jiangxi Urbanization Development Analysis and
Prospect in 2013-2014
Research Group of Jiangxi Academy of Social Sciences / 240
- B.15** The Henan Urbanization Development Analysis and
Forecast in 2013-2014
Bai Chengyu / 255
- B.16** The Hubei Urbanization Development Analysis and
Forecast in 2013-2014
Research Group of Hubei Academy of Social Sciences / 276
- B.17** The Hunan Urbanization Development Analysis and
Prospect in 2013-2014
Liu Yanwen, Zeng Qunhua / 297
- B.18** The Taiyuan Urbanization Development Analysis and
Forecast in 2013-2014
Wu Feiping, Ku Weidong / 313
- B.19** The Wuhan Urbanization Development Analysis and
Forecast in 2013-2014
Xie Qiong, Zuo Wenzheng / 328

总 报 告

General Report

B. 1

中部崛起背景下加快推进新型 城镇化发展的实践与探索

——2013 ~ 2014 年中部地区新型城镇化发展形势分析与展望

河南省社会科学院课题组 *

摘 要:

2012 年,中部地区新型城镇化进程加快,城镇体系优化,城市群带动作用增强,城镇功能健全,城乡一体化发展加快,城镇化质量明显提高。但是,也存在城镇化总体水平较低,区域发展不平衡,中小城镇承载力较弱,发展方式粗放,与工业化、农业现代化协调度低,综合配套改革推进缓慢,引擎作用发挥不够等问题。2013 ~ 2014 年中部地区推进新型城镇化,既面临中部崛起战略实施等重大机遇,也受保粮与发展等多重矛盾制约,需要加快城镇化发展方式转变,以六大城市群(圈)为

* 课题负责人:喻新安、谷建全;课题组成员:王建国、王景全、郭小燕、王新涛、杨兰桥、李建华、韩鹏、柏程豫、左雯、吴旭晓;课题执笔人:王建国、王新涛、郭小燕、杨兰桥。



主平台，推动城镇化向注重内涵提升转变，向注重经济社会协调发展转变，向注重城乡统筹发展转变，走资源节约、环境友好、经济高效、文明和谐、城镇布局科学、城乡互促共进、区域协调发展的新型城镇化道路。

关键词：

中部地区 新型城镇化 探索

一 中部地区新型城镇化发展的现状

近年来，在“走中国特色城镇化道路”的指引下，中部地区结合地方实际，积极实施新型城镇化发展战略，着力推进新型城镇化进程，城镇化发展取得了显著成效，城镇化发展质量明显提高，城镇体系日趋完善，城镇形态进一步优化，城镇规划管理水平不断提高，承载能力显著提升，城乡一体化发展进程明显加快，呈现又好又快的发展新局面。

（一）城镇化进程加快，发展质量明显提高

近年来，随着中部崛起战略的深入推进，《促进中部地区崛起规划》等规划、文件的出台和实施，中部地区城镇获得了较快发展，城镇人口逐渐增多，城镇化进程加快推进，城镇化水平显著提高。到 2011 年底，中部地区城镇人口达到 16278 万人，比 2006 年增加了 2882 万人，增长了 21.51%；城镇化水平由 2006 年的 39.0% 提高到 2011 年的 46.3%（见表 1），增长了 7.3 个百分点，年均增长 1.5 个百分点。其中，山西省、安徽省、江西省、河南省、湖北省和湖南省城镇化率分别由 2006 年的 43.0%、37.1%、38.7%、32.5%、43.8% 和 38.7% 增加到 2011 年的 49.7%、44.8%、45.7%、40.6%、51.8% 和 45.1%，分别增长了 6.7 个、7.7 个、7.0 个、8.1 个、8.0 个和 6.4 个百分点，年均分别增长了 1.3 个、1.5 个、1.4 个、1.6 个、1.6 个和 1.3 个百分点。



表 1 2006 年和 2011 年中部地区城镇化发展情况

单位：万人，%

地 区	2006 年		2011 年	
	城镇人口	城镇化水平	城镇人口	城镇化水平
山 西	1452	43.0	1785	49.7
安 徽	2267	37.1	2674	44.8
江 西	1678	38.7	2051	45.7
河 南	3050	32.5	3809	40.6
湖 北	2494	43.8	2984	51.8
湖 南	2455	38.7	2975	45.1
中部地区	13396	39.0	16278	46.3

同时，在中部地区城镇化加速推进过程中，中部六省不仅注重城镇化数量的提高，而且更加注重城镇化质量的提升，城镇化发展的质量和效益明显提高。从衡量城镇化质量水平的承载劳动力就业、人民生活水平、公共服务和生态建设等主要指标来看，2011 年，中部地区实现城镇劳动就业 3142.2 万人，比 2006 年增加了 614.9 万人；城镇居民人均可支配收入达到 18323 元，比 2006 年增加了 8421 元；卫生机构数达到 273764 个，比 2006 年增加了 204478 个；建成区绿化覆盖率达到 39.4%，比 2006 年增加了 5.5 个百分点。

（二）城镇体系日趋完善，城市群带动能力逐步显现

近年来，中部地区以构建现代城镇体系为重点，着力推进人口向城镇集中、产业向城镇集聚，着力加快各级各类城镇建设，着力完善城镇功能定位，着力优化城镇体系空间布局，城镇功能日趋完善，城镇体系等级结构日趋合理，职能结构日益合理，空间结构不断优化，初步形成了大中小城市和小城镇分工互补、协调发展的新格局。2011 年，中部地区共有地级市 80 个、县级市 89 个、县城 410 个、建制镇 5146 个，其中地级以上城市人口超过 400 万的 2 个，分别为武汉市和郑州市；人口在 200 万~400 万之间的城市 6 个，分别为长沙市、合肥市、太原市、南昌市、襄阳市和阜阳市；人口介于 100 万~200 万之间的城市 24 个，分别为洛阳市、南阳市、安阳市、商丘市、淮北市、六安市、亳州市、宿州市等城市；人口介于 50 万~100 万之间的城市 36 个；人口介