

蔡立◎主编

性别平等立法

ENDER EQUALITY LEGISLATION 的

深圳实践

The Shenzhen Experience

《深圳经济特区性别平等促进条例》百家谈

深圳市妇女联合会 / 编
深圳市妇女发展研究会



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

蔡立◎主编

性别平等立法的 深圳实践

《深圳经济特区性别平等促进条例》百家谈

GENDER EQUALITY LEGISLATION

The Shenzhen Experience

深圳市妇女联合会 / 编
深圳市妇女发展研究会



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

性别平等立法的深圳实践:《深圳经济特区性别平等促进条例》百家谈 / 深圳市妇女联合会, 深圳市妇女发展研究会编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 3
ISBN 978 - 7 - 5097 - 4329 - 4

I. ①性… II. ①深… ②深… III. ①男女平等 - 立法 - 研究 - 深圳市 IV. ①D927. 653. 384

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 035589 号

性别平等立法的深圳实践

——《深圳经济特区性别平等促进条例》百家谈

编 者 / 深圳市妇女联合会
深圳市妇女发展研究会

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127 责任编辑 / 丁 凡
电子信箱 / pishubu@ssap.cn 责任校对 / 王雅洁
项目统筹 / 丁 凡 责任印制 / 岳 阳
经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 21
版 次 / 2013 年 3 月第 1 版 彩插印张 / 0.5 千字
印 次 / 2013 年 3 月第 1 次印刷 字 数 / 337 千字
书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4329 - 4
定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换
▲ 版权所有 翻印必究



1

2

3

4

1 2011年5月深圳市妇联五届四次执委会议审议《条例(草案)》

2 2009年8月赴瑞典调研

3 2009年12月召开《条例》论证会

4 2012年6月28日深圳市五届人大常委会第十六次会议审议并表决通过《条例》



1

2

3



1 性别平等与公共政策学术沙龙现场

2 沙龙主持人和发言嘉宾代表(上排右起: 蔡巧玉、徐道稳;下排右起: 曾小瑛、吴俊忠、汤庭芬、罗乐宣)

3 性别平等与公共服务学术沙龙现场



2

1

3

4



- 1 性别平等与机构建设研讨会现场
- 2 深圳市妇联副主席、市妇女发展研究会会长蔡巧玉主持研讨会
- 3 深圳市妇联主席蔡立接受媒体采访
- 4 性别平等与机构建设研讨会合影



"深圳性别平等与机构建设"国际研讨会

2012年11月22日于深圳

主办单位：
深圳市妇女发展研究会
深圳大学法学院
美国耶鲁大学法学院



1

2

3

1 深圳市妇联大力宣传性别平等

2 深圳市妇联主席蔡立(左上)、副主席原丽萍(右上), 深圳市人大法制委员会副主任刘渤(左下), 时任深圳市社科院社会发展研究所所长杨立勋(右下)接受采访

3 深圳市妇联推动出台《条例》获评联合国妇女发展署和网易女人频道第三届女性传媒大奖"女性发展贡献奖"



编委会

主 编 蔡 立

副 主 编 原丽萍 蔡巧玉

总 策 划 蔡巧玉

执行编辑 谢振文 宁 理

参 编 余长秀

序

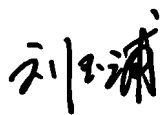
《深圳经济特区性别平等促进条例》（以下简称《条例》）历经市人大常委会三次审议，于2012年6月28日顺利通过，成为中国内地首部性别平等法规。它以法律形式保障男女两性在尊严、价值、机会、权利和责任上的平等，不仅以制度安排促进男女平等基本国策的贯彻落实，也是对性别平等观念的全民普及，更昭示着社会的文明进步。我认为，其意义至少有三。

一、制定《条例》是深圳弘扬创新精神的具体行动。深圳作为我国改革开放的前沿阵地，以敢闯敢试闻名于世。特区的定位不仅要求我们在经济建设领域先行先试，而且在社会建设领域，特别是在促进社会和谐发展方面，也要创新思路、大胆探索，为全国树立典范，提供模式。深圳在全国率先开展性别平等立法，既是消除性别歧视、促进男女实质平等、实现深圳经济社会可持续发展的需要，也是深圳继续担当全国“改革试验场”，发挥特区立法的优势，为国家层面立法创造新鲜经验的需要。

二、出台《条例》是深圳建设法治城市的内在要求。经过30多年的高速发展，深圳在“硬件”条件上与国际先进城市已经逐步接近，但是在社会法治、文明程度等“软件”领域还存在较大差距。按照新形势下建设“现代化国际化先进城市”的目标，我们需要进一步加快“法治城市”建设，充分利用特区立法权，加快建立与国际通行规则相衔接的特区法规体系，构建公平正义、诚实信用、清正廉洁的法治环境，让一流的法治成为深圳经济特区新时期更为显著的特质。《条例》创设了一系列落实男女平等基本国策的重要制度，切实将社会性别纳入决策主流，属于新时期深圳社会建设制度的顶层设计和重大探索，必将为实现事实上的性别平等发挥重大的作用。

三、实施《条例》是深圳社会文明进步的需要。公正、平等、自由是当今世界的主流价值观，性别平等乃其中应有之义和基础条件。性别平等强调男女在尊严、价值、机会、权利和责任上的平等，这种平等反映全社会的共同理想，是社会可持续发展的重要指标。实现法律上和事实上的性别平等，是广大女性和人类长期以来追求的崇高目标。就当前来看，性别不平等的现象依然在各个国家、各个领域不同程度地存在。这种情况的存在，不仅严重地阻碍着妇女的全面发展，也阻碍着社会的和谐与进步，促进性别平等已成为当今世界不可阻挡的历史潮流。我们有理由相信，《条例》将会在推进科学发展、建设和谐社会的进程中展现出其越来越重要的历史价值。

《条例》从调研、起草到正式通过，历经三年多，得到各方面的支持和鼓励，引起了国内外众多媒体、专家和有识之士的关注和热议，深圳市妇联在推动此项法规的出台中功不可没。为宣传贯彻法规，市妇联和市妇女发展研究会又策划开展了《深圳经济特区性别平等促进条例》百家谈系列沙龙活动，通过国内外专家、学者、市民和媒体等不同层面、不同视角的解读，深入交流、探讨性别平等话题，最后将成果汇编成册。我衷心地希望，本书的出版能进一步推动《条例》的贯彻实施，普及性别平等理念，深化性别平等研究，为建设公平正义、民主法治、充满活力的现代化国际化城市凝聚共识，汇聚力量，实现深圳更高层次的社会文明进步。



原中共广东省委副书记、
深圳市委书记、市人大常委会主任

前 言

性别平等是当今全球最重要、获得共识最多的一个议题，也是国际社会检验各国文明进步的重要指标。目前，世界上有 40 多个国家和地区出台了性别平等法。我国自新中国成立以来，陆续出台了一批保障妇女权益的法律法规，推动妇女充分参与经济和社会的发展。社会性别主流化是实现两性实质平等的关键措施，必须站在性别平等发展的高度，在立法和政策层面推动性别平等，才能从源头上消除性别歧视，实现两性实质平等，促进社会和谐发展。

改革开放以来，深圳在经济和社会建设方面一直走在全国前列。深圳市妇联充分利用特区的立法权优势，2009 年开始积极推动性别平等立法工作，市人大确立了全面落实科学发展观，消除性别歧视、促进男女实质平等的立法宗旨，法规以“性别平等”为名称，不仅符合新时期深圳妇女发展和妇女工作的实际需求，而且为从源头上解决妇女生存发展中的重大问题，有效地落实男女平等基本国策，推动深圳科学发展提供了强大的法律武器。

《深圳经济特区性别平等促进条例》（以下简称《条例》）于 2012 年 6 月 28 日经深圳市人大常委会审议通过，成为中国内地第一部性别平等法规，引起了法律界、社会学界、经济学界、新闻界等广泛关注。《条例》的出台，不仅以制度安排方式解决性别平等的问题，给政府制定政策、出台措施、服务民生等各方面带来新的思路，也将对人们传统的男女观念带来巨大的冲击，为全国出台性别平等方面的法律作出探索，对促进经济社会可持续发展将产生积极而深远的影响。

为宣传贯彻《条例》，深圳市妇女联合会和深圳市妇女发展研究会结合《条例》的出台和实施，举办《深圳经济特区性别平等促进条例》百家

谈系列沙龙活动，来自国内外关注和研究妇女发展、性别平等、社会公平等领域的专家学者就《条例》撰文研讨，现汇集成册。希望本书能为性别平等研究和立法提供借鉴和参考，也期待我国性别平等事业不断向前推进。

目 录

CONTENTS

第一部分 学者谈《条例》

性别平等与公共政策

性别平等与公共政策学术沙龙发言摘要	003
• 《条例》将推动社会性别意识纳入决策主流	蔡 立 / 004
• 《条例》的出台对于公共政策制定具有重要意义	黄发玉 / 005
• 真正的平等是社会性别角色平等	陶 林 / 006
• 《条例》填补了我国反性别歧视处理机制的空白	秦晓南 / 007
• 公共政策要体现性别平等才具备可持续发展的能力	张和平 / 008
• 劳动权益的性别平等决定现代社会性别平等的实现程度	徐道稳 / 009
• 性别平等需要通过公共政策来贯彻和落实	范宏云 / 010
深圳出台性别平等立法的价值	李慧英 / 011
社会性别预算促进性别平等的一种有效手段	张继海 / 014
构建性别平等的社会保障体系 ——基于《深圳经济特区性别平等促进条例》的思考	张再生 高彩蕊 / 018
公共政策：性别间和性别内差异的交汇	顾 俊 / 024
破冰之举贡献与国家机制建设 ——谈《深圳经济特区性别平等促进条例》的出台意义	金沙曼 / 028

性别平等与公共服务

性别平等与公共服务学术沙龙发言摘要	032
• 公共健康服务需从三方面贯彻落实《条例》	罗乐宣 / 033
• 《条例》是一部体现公共服务公平意识的法规	余智晟 / 034
• 《条例》的出台加强了对性别歧视的公权干预	夏学义 / 035
• 企业需要采取实际措施来促进性别平等	庞柱平 / 036
• 《条例》对基层妇女组织开展社区服务有着实质性的推动	官 华 / 037
• 性别平等方面的公共服务需要考虑两性实际需求	张小梨 / 038
• 《条例》实施应加强对公职人员的宣传培训	江海清 / 039
浅谈性别平等与公共服务措施的改进	马云驰 / 039
浅谈性别平等立法对于促进公共服务的积极意义	杨睿爽 / 043

性别平等与机构建设

性别平等与机构建设研讨会发言摘要	046
• 美国促进平等就业的做法与经验	John Schmelzer / 047
• 香港平机会的设置与运作	陈碧霞 / 049
• 深圳性别平等与机构建设要重点考虑建立投诉和调解机制	邵国华 / 050
性别平等与机构建设学术沙龙发言摘要	051
• 设立性别平等机构是实施《条例》的关键	蔡 立 / 052
• 平等机会委员会的工作需要一个广泛宣传与公众认同的过程	张妙清 / 052
• 真正的男女平等是给女性一个自由选择的权利	陶一桃 / 053
• 建立一个具有权威性、专业性、开放性的性别平等机构	刘曙光 / 054
• 性别平等机构的功能特征与模式选择	黄亚英 / 055
• 设立性别平等机构是落实男女平等基本国策的保障	张 凌 / 055
• 性别平等机构的设置将为中国性别平等事业增光添彩	李薇薇 / 056

● 性别平等机构定为法定机构有利于解决实际问题	彭南林 / 057
尽快建立健全促进性别平等的工作机构和机制	刘伯红 / 057
建立促进性别平等机制：国际经验的几点启示	韩苏琳 / 060
平等机会的观念与迷思	
——香港平等机会委员会的经验	张妙清 卢家咏 / 064
香港的性别平等现况：平等机会委员会的角色	陈碧霞 / 069

性别平等与性别文化

性别平等与性别文化学术沙龙发言摘要	/ 077
● 先进的性别文化以实现性别平等为目标	曾小瑛 / 078
● 《条例》的出台表明深圳有一种高度的文化自觉	吴俊忠 / 079
● 《条例》是促进城市文明和谐发展的一个具体举措	高 树 / 080
● 实现真正平等需要加强先进性别文化的建设	汤庭芬 / 081
● 性别平等立法不亚于一次性别意识的革命	彭南林 / 083
● 用先进的性别文化推广性别平等理念	郑黎晟 / 084
以性别平等立法构建先进的性别文化	
——以《深圳经济特区性别平等促进条例》为例	蔡 立 / 086
《深圳经济特区性别平等促进条例》的文化意义分析	陈智慧 / 090
促进平等是先进性别文化的核心内容	方雅静 / 094
构建先进性别文化的有力之举	
——有感《深圳经济特区性别平等促进条例》的出台	谢玉娥 / 097
倡导先进性别文化 加快性别平等进程	田雅萍 / 100
弘扬先进性别文化是大众传媒的责任	张文娟 / 104
促进性别平等 发展性别文化	孙桂荣 / 106
尊重性别差异 弘扬先进性别文化	郑斯扬 / 110

性别平等与可持续发展

以性别平等促进可持续发展	郭 砾 / 113
促进性别平等 推动经济实现可持续发展	曲 建 / 115
性别平等立法是经济社会发展的必然	柯倩婷 / 118

深圳妇女权力参与现状及对策思考	范若兰 / 120
规范传媒行为 促进性别平等	龚春霞 / 123
性别平等事业需要全面协调推进	彭南林 / 126
就业性别歧视的法律思考	
——读《深圳经济特区性别平等条例》的思考	王绍霞 / 129
深圳性别平等立法体现的可持续发展理念值得称道	郑渝川 / 132

性别平等与婚姻家庭

《条例》下的反家庭暴力机制	陈 苇 曹贤余 / 134
从香港反家庭暴力机制谈性别平等	谢立君 / 137
加强家庭教育 促进性别平等	王秀英 / 141
性别平等与家庭教育	
——“父亲教育缺席”问题的分析与建议	应 莹 / 146
浅谈性别平等对婚姻家庭的促进	刘司城 / 150

性别平等与学科建设

性别平等与中国女性学学科建设	骆晓戈 / 152
将性别教育纳入法学教育主流的尝试	李 傲 张 靓 / 156
发挥社科研究在促进社会性别平等中的作用	
——以美国大学促进科学和工程学领域性别平等的实践为例	
.....	李 旭 / 161
数学和科学教育性别平等的促进策略	
——关于《深圳经济特区性别平等促进条例》的思考	周小李 / 164
加强教育引导 推进性别平等	
——性别平等教育应纳入高校通识教育的核心内容	张 楠 / 168
职前性别意识教育的探索与实践	飞 焱 / 172
性别视角在干部培训中的实践与探索	谭少冰 / 177

第二部分 媒体看《条例》

两性平等和谐 深圳先行先试	深圳商报 / 185
立法促进两性平等 消除歧视	深圳特区报 / 193
深圳率先为性别平等立法 首次定义“性别歧视”	南方日报 / 199
深圳经济特区性别平等促进条例草案首次提请审议	法制日报 / 204
深圳性别平等促进条例提交二审	深圳晚报 / 207
深圳出台大陆首部性别平等地方法规	中国妇女报 / 209
深圳通过中国内地首部保障性别平等法规	人民日报 / 211
深圳“亮剑”反性别歧视	深圳特区报 / 212
深圳立法促进性别平等	中国新闻周刊 / 219
深圳：性别平等促进条例落到实处才是根本	羊城晚报 / 224
深圳新规：招聘设性别限制开罚	南方都市报 / 227
深圳妇联敢为天下先：推动首部性别平等法规立法 ...	网易女人频道 / 229

第三部分 市民议《条例》

市民观点选摘	/ 237
--------------	-------

第四部分 《条例》立法之路

立法大事记	/ 249
立法情况报告	/ 250
立法过程相关调研论证报告	/ 255
• 《深圳经济特区性别平等促进条例》立法调研报告摘要	/ 255
• 《深圳市性别平等与转变经济发展方式》研究报告摘要	/ 259