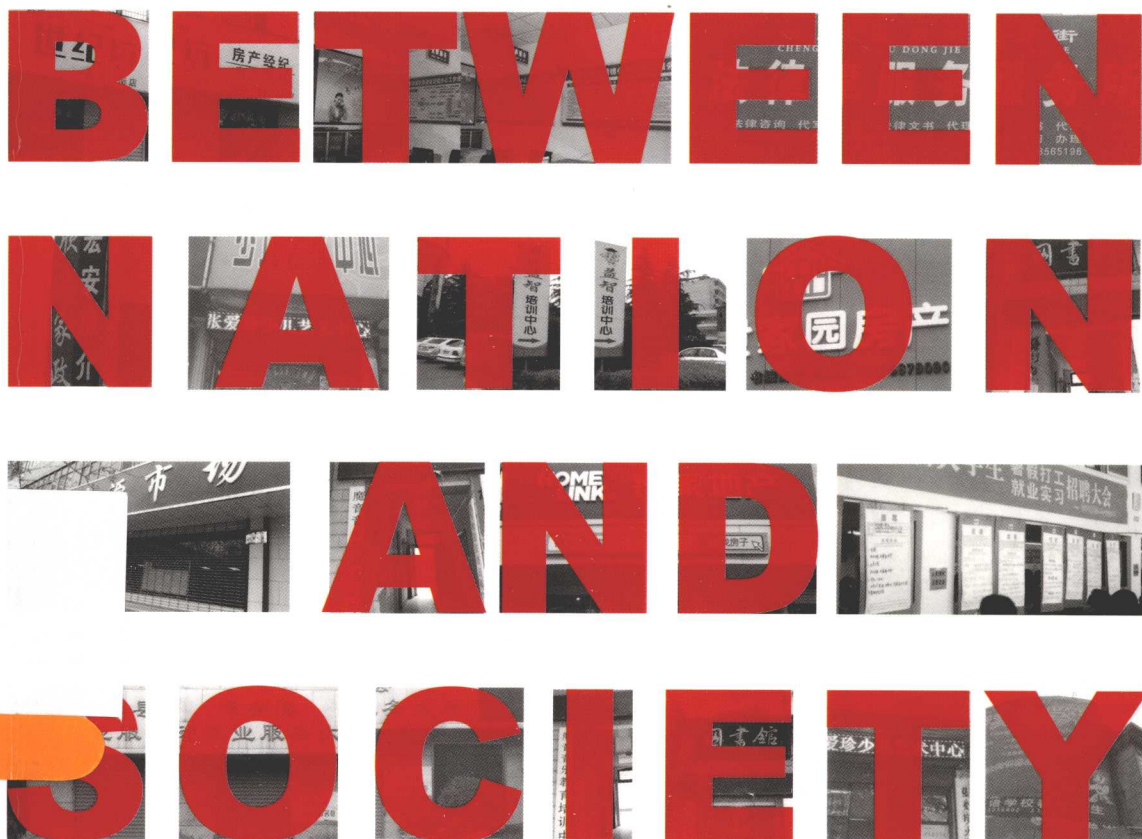


# 国家与社会之间

## 转型期的中国社会中介组织

BETWEEN NATION AND SOCIETY: 唐兴霖/著  
CHINA'S SOCIAL INTERMEDIARY  
ORGANIZATIONS IN TRANSFORMATION PERIOD



013047266

C916  
112

# 国家与社会之间

## 转型期的中国社会中介组织

BETWEEN NATION AND SOCIETY:  
CHINA'S SOCIAL INTERMEDIARY  
ORGANIZATIONS IN TRANSFORMATION PERIOD

唐兴霖/著



C916  
112

BETWEEN  
NATION  
AND  
SOCIETY



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

## 图书在版编目(CIP)数据

国家与社会之间：转型期的中国社会中介组织/唐兴霖著.  
—北京：社会科学文献出版社，2013.5  
ISBN 978-7-5097-4558-8

I. ①国… II. ①唐… III. ①社会中介组织-研究-中国  
IV. ①C916

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第080364号

## 国家与社会之间

——转型期的中国社会中介组织

著 者 / 唐兴霖

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲29号院3号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

责任编辑 / 曹义恒

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

责任校对 / 曹艳浏

项目统筹 / 王 绯

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 23.25

版 次 / 2013年5月第1版


字 数 / 379千字

印 次 / 2013年5月第1次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4558-8

定 价 / 79.00元

本书如有破损、缺页、装订错误，请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

国家社科基金项目  
“政府管理转型过程中社会中介组织功能研究”  
(05BZZ037) 成果

## 摘 要

社会中介组织是社会大系统的重要组成部分，是社会分工精细化的产物和公民社会的重要组成部分，它的产生和发展是现代社会成熟的标志，也是承担现代社会机制作用的重要载体。

本书研究政府转型过程中中国社会中介组织功能问题，主要探讨社会中介组织在中国政府转型过程中的功能定位。本书第一章对社会中介组织的概念进行了澄清，认为社会中介组织是指根据志愿原则依法成立的不以盈利为目的，专门在社会大系统中相对独立的（两个或两个以上）自然人或法人主体（或政府、企业和个人）之间，发挥隔离带和桥梁的作用，从而间接增进各方利益和社会福利的社会组织的总称；而社会中介组织发展的前提是政府在结构、制度、战略和策略四个方面的转型。第二章讨论了社会中介组织的理论基础，包括政府失灵理论、市场失灵理论、合约失灵理论、第三方管理理论、志愿失灵理论、公民社会理论、善治理论等。第三章探讨了国外社会中介组织发展的概况和经验，介绍了以法团主义为特征的欧洲社会中介组织、以多元主义为特征的美国社会中介组织、以儒家文化为基础的东亚社会中介组织。第四章探讨了中国社会中介组织的历史渊源，以及以城乡二元为视角的中国城市和农村社会中介组织的现状。第五章从社会中介组织与政府、公民和市场的关系角度讨论了中国社会中介组织的功能定位，认为政府改革为社会中介组织的发展提供了重要机遇和重要条件，同时社会中介组织

的发展也反过来促进了政府改革；社会中介组织是维护公民合法权益的有力手段，也是公民进行自我管理、自我服务、自我教育的机构；要建立有序的现代市场体系，必须发展和壮大社会中介组织。第六章讨论了城市社会中介组织的问题与发展策略。第七章讨论了农村社会中介组织的问题与发展策略。第八章讨论了中国社会中介组织的发展机遇和未来发展趋势。本书结束语指出，社会中介组织成为当今国内学界的一个前沿研究课题，不仅显示出研究者在重新看待社会转型时期国家在社会经济生活中扮演的角色，以及市场本身存在的缺陷及其变化，而且体现了研究者已逐步将注意力放在了政府体制之外的社会利益空间的扩展。本书从规范与实证相结合、个案研究与问卷调查相结合的方法研究社会中介组织。

研究社会中介组织对于中国经济社会发展以及政府转型具有重大意义，它有助于调整政府与社会的关系，有利于促进政府管理转型，有利于提高政府管理社会经济的水平，从而为中国社会建设提供组织基础。

## ABSTRACT

Social intermediary organizations is an important part of the social system, product of refinement of social division of labor, an important part of civil society, and also an important carrier of undertaking effects of modern social mechanism.

The problems of Chinese social intermediary organizations' functions during the period of transformation of government discussed in this book, was mainly focusing on discussing location of social intermediary organizations' functions during the period of transformation of government. We clarified the concept of social intermediary organizations in Chapter 1, and defined social intermediary organizations were general term for social organizations which were legally set up based on voluntary principles and no-profit-making, specially played a role of isolation belts and bridges among relative independent natural persons (two or more than two) or legal subjects (governments, enterprises and individuals) in the social system, thereby increasing interests of different parts and social welfare indirectly. Whereas the prerequisites of social intermediary organizations' development were governments' transformations in these aspects of structures, institutions, strategies and tactics. In Chapter 2, we discussed the theoretical foundations of social intermediary organizations, such as government failure theory, market failure theory, contract failure theory, civil society theory, good governance theory and so on. In Chapter 3, we discussed descriptions and experience of social intermediary organizations'

development abroad, introduced European social intermediary organizations characterized with corporatism, American social intermediary organizations characterized with pluralism and Asian social intermediary organizations based on Confucianism. In Chapter 4, we discussed historical origin of Chinese social intermediary organizations and current situation of Chinese social intermediary organizations from urban-rural dualistic insight. In Chapter 5, we discussed the location of Chinese social intermediary organizations from the view of relationships between social intermediary organizations and governments, citizens or markets, we believed government reform supplied important opportunities and conditions for social intermediary organizations' development, meanwhile social intermediary organizations' development promoted government reform. Social intermediary organizations were effective means of safeguarding civil lawful rights and interests and organizations of civil self-management, self-service and self-education. Establishment of ordered social marketable system needs developing and expanding social intermediary organizations. In Chapter 6, we discussed urban social intermediary organizations' problems and development tactics. In Chapter 7, we discussed rural social intermediary organizations' problems and development tactics. In Chapter 8, we discussed opportunities and trends of Chinese social intermediary organizations' development. At last, in Summary, we proposed topic of social intermediary organizations became a frontier research in domestic academia recently, which not only demonstrated that researchers were reviewing country's role during social transformation period in social economical life, markets themselves exiting drawbacks and their variability, but also reflected that researchers paid their attention to expansion of social interest space out of government system stepwise. We studied social intermediary organizations using a method of combining standards with proofs, special case with questionnaire survey in this book.

The social intermediary organizations study can adjust the relationship between government and society, promote government transformation, increase the ability of governments to manage social economies, supply organization foundation for Chinese social construction, and it has a significance for Chinese economical society development and government transformation.



# 目 录

第一章 概念澄清、政府转型逻辑与研究设计·····	001
第一节 问题界定·····	001
第二节 文献综述·····	024
第三节 课题研究设计·····	029
第二章 社会中介组织的理论基础·····	036
第一节 已有社会中介组织理论·····	036
第二节 现有理论梳理·····	056
第三节 新集体主义和“理性整合”模式国家与社会关系理论·····	061
第三章 社会中介组织的国际视野·····	078
第一节 各国社会中介组织概观·····	078
第二节 法团主义：欧洲社会中介组织·····	085
第三节 多元主义：美国社会中介组织·····	108
第四节 儒家文化：东亚社会中介组织发展及其功能·····	120
第四章 中国社会中介组织概观·····	138
第一节 中国社会中介组织的历史溯源·····	138

第二节	中国社会中介组织的现状·····	142
第三节	中国社会中介组织发展现状：城乡二元视角·····	149
第四节	城市社会中介组织的发展现状·····	162
第五节	农村社会中介组织的发展现状·····	183
<b>第五章</b>	<b>社会中介组织的功能定位·····</b>	<b>207</b>
第一节	中国社会中介组织与政府·····	207
第二节	中国社会中介组织与公民·····	215
第三节	中国社会中介组织与市场·····	222
第四节	中国社会中介组织与其他主体对社会中介组织 功能定位的比较研究·····	227
第五节	政府管理转型过程中社会中介组织的定位·····	233
<b>第六章</b>	<b>城市社会中介组织的问题与发展策略·····</b>	<b>235</b>
第一节	中国城市社会中介组织发展现状·····	235
第二节	中国城市社会中介组织发展存在的问题 及原因分析·····	237
第三节	中国城市社会中介组织发展的主要策略·····	247
第四节	案例·····	252
<b>第七章</b>	<b>农村社会中介组织的问题与发展策略·····</b>	<b>267</b>
第一节	中国农村社会中介组织发展现状·····	268
第二节	中国农村社会中介组织发展中存在的问题·····	281
第三节	中国农村社会中介组织的发展策略·····	290
第四节	案例·····	299
<b>第八章</b>	<b>社会中介组织的未来发展及趋势·····</b>	<b>309</b>
第一节	中国社会中介组织的发展机遇·····	309
第二节	中国社会中介组织的发展趋势·····	316

第九章 结束语·····	327
参考文献·····	331
索 引·····	350
后 记·····	356

# Contents

Chapter 1	Clarification of concepts, logic of government's transformation and research design	/ 001
Section 1	Definition of problems	/ 001
Section 2	Literature Reviews	/ 024
Section 3	Design of research projects	/ 029
Chapter 2	Theoretical foundation of social intermediary organizations	/ 036
Section 1	Existing theories of social intermediary organizations	/ 036
Section 2	Sorting out existing theories	/ 056
Section 3	Theories of relationships between society and new collectivism or "Rational Integration " modal countries	/ 061
Chapter 3	Social intermediary organizations' global outlook	/ 078
Section 1	Overviews of social intermediary organizations in different countries	/ 078
Section 2	Corporatism; European social intermediary organizations	/ 085
Section 3	Pluralism; American social intermediary organizations	/ 108
Section 4	Confucianism; East Asian social intermediary organizations' development and functions	/ 120

Chapter 4	Overviews of Chinese social intermediary organizations	/ 138
Section 1	Historical origin of Chinese social intermediary organizations	/ 138
Section 2	Chinese social intermediary organizations' current situation	/ 142
Section 3	Current situation of Chinese social intermediary organizations' development: Urban-rural dualistic insight	/ 149
Section 4	Urban social intermediary organizations' current situation	/ 162
Section 5	Current situation of rural social intermediary organizations' development	/ 183
Chapter 5	Location of social intermediary organizations' functions	/ 207
Section 1	Chinese social intermediary organizations and government	/ 207
Section 2	Chinese social intermediary organizations and citizens	/ 215
Section 3	Chinese social intermediary organizations and the market	/ 222
Section 4	Research on comparisons of location of social intermediary organizations' functions between Chinese social intermediary organizations and other subjects	/ 227
Section 5	Location of social intermediary organizations in the period of transformation of government management	/ 233
Chapter 6	Urban social intermediary organizations' problems and development strategies	/ 235
Section 1	Current situation of Chinese urban social intermediary organizations' development	/ 235
Section 2	Existing problems of Chinese urban social intermediary organizations' development and analysis of their reasons	/ 237

Section 3	Urban social intermediary organizations' major development strategies	/ 247
Section 4	Case studies	/ 252
Chapter 7	Rural social intermediary organizations' problems and development strategies	/ 267
Section 1	Current situation of Chinese rural social intermediary organizations' development	/ 268
Section 2	Existing problems of Chinese rural social intermediary organizations' development	/ 281
Section 3	Chinese rural social intermediary organizations' development strategies	/ 290
Section 4	Case studies	/ 299
Chapter 8	Social intermediary organizations development in future and trend	/ 309
Section 1	Opportunities for developing Chinese social intermediary organizations	/ 309
Section 2	Development trend of Chinese social intermediary organizations	/ 316
Chapter 9	Summary	/ 327
References		/ 331
Index		/ 350
Postscript		/ 356

# 第一章 概念澄清、政府转型 逻辑与研究设计

中国共产党十六届三中全会明确指出：要完善政府社会管理和公共服务职能，为全面建设小康社会提供强有力的体制保障。改革开放以来，我国政府的职能转变未能取得实质性成果，其主要的原因在于没有解决好政府转型问题。目前我国政府改革的关键是实现由经济建设型政府向公共服务型政府的转变。而在政府转型的过程中，社会中介组织的地位和作用日显突出。

因此，研究社会中介组织对于中国经济社会发展及政府管理转型的作用具有重要的意义。

## 第一节 问题界定

### 一 研究范围界定——社会中介组织

首先，有必要对本课题的关键概念——社会中介组织进行界定。“社会中介组织”并不是一个国际通行、界定清晰的概念。在国际上，“非政府组织”（NGO）、“慈善组织”（Charitable Organizations）、“非营利组织”（NPO）和“第三部门”（The Third Sector）等是更为常用的概念；在国内，与此类似的官方语言是“民间组织”。除此以外，无论在学术界还是在相关管理部门，“社会中介组织”至今都没有一个得到普遍认可的定义。因此，

对“社会中介组织”这一概念进行界定也就成为本项研究必不可少的重要一环。

### 1. 社会中介组织概念界定

从字面意思来看，“中介”二字在《现代汉语词典》中解释为“在中间起媒介作用的事物统称为中介”。“社会中介组织”从词义上理解是指能够发挥中介作用的社会中介。在国外，“中介”一词一般理解为中间人或媒介。《牛津现代高级英汉辞典》中对“中介”的解释有两种，一是intermediary，意思是居间的（人或物）：中间人；调解人。二是medium，意思是媒介、方法手段等。黑格尔曾用“中介”（vermittlung）一词表示不同范畴的间接联系和对立范畴之间的一种相互关系。马克思主义哲学认为，中介是客观事物转化和发展的中间环节，并指出：“一切差异都在中间阶段融合，一切对立都经过中间环节而互相过渡。”<sup>①</sup>列宁也指出：“一切都是互为中介，连成一体，通过转化而联系的。”<sup>②</sup>我国著名经济学家艾丰在他的《中介论——改革方法论》一书中是这样分析“中介”的：“因为事物最终都是一分为二的，这一点无须论证。但是如果我们把它放在事物的存在状态这个层次上，那么，一分为三就不仅能够存在，而且是一个很好的哲学概括。”<sup>③</sup>

那么，什么是社会中介组织呢？对于这个问题，国内学术界一直没有一个统一的说法，学者们大都因为研究目的的不同而各有侧重。而西方社会较少使用“社会中介组织”这一称谓。在国外，有关社会组织的划分一般与“非营利组织”“志愿组织”“免税组织”“非政府组织”和“第三部门”等概念联系起来，“社会中介组织”在英语中找不到准确的对应词条<sup>④</sup>。还有的学者认为，在公共管理中使用时中介组织这个概念，本身就是很不严谨的。因为社会中存在着太多种类的“中介”，而其中许多属于市场性的中介不是严格意义上需要进行公共管理学研究的社会中介组织。因为市场中介和

① 《马克思恩格斯选集》第3卷，人民出版社，1972，第535页。

② 《列宁全集》第38卷，人民出版社，1959，第103页。

③ 艾丰：《中介论——改革方法论》，云南人民出版社，1993，第2页。

④ 在英文中，“中介组织”（intermediary bodies）和“缓冲组织”（buffer organizations）的英文概念最初源于克拉克，是指存在于政府与大学之间、由学术专业人员组成并具有协调功能的团体或组织。参见〔美〕克拉克《高等教育系统》，王承绪等译，杭州大学出版社，1994。



一些公共管理意义上的社会中介组织有着本质的区别，在组织的性质、功能、运作以及所享有的权利和义务方面都应该有严格的区别。

因此，这里有必要先把国内比较有影响力的社会中介组织界定方法作一个简单的介绍，并根据各种已有界定方法，结合实际情况，提出本课题所论述的社会中介组织的概念。

概括而言，目前对社会中介组织的理解有以下几种情况：

社会中介组织是指在政府、企事业单位和个人之间起桥梁和纽带作用，为经济、社会活动提供服务的各种组织、机构的总称，如各类工商业协会、行会，各类社团，各类事务所，信息咨询机构，计量和质量检验认证机构等。它是经济、社会主体之间进行活动的中介，自身既不生产商品，也不经营商品，只向社会提供服务，而且一般是以专业技术为基础的较高层次的服务<sup>①</sup>。

社会中介组织，一般认为是政府和社会联系的桥梁，突出的是其“社会”职能，如社会管理、社会服务、社会协调，而不是其经济职能或市场职能<sup>②</sup>。

社会中介组织，是介于政府与企业、社会团体及个人之间的从事服务、协调、评价等活动的社会组织<sup>③</sup>。

在政府和各类不同经济主体之外的那个层面，也就是把社会中介组织等同于政府与经济活动主体以外的那部分社会组织，接近于现在我们所说的“第三部门”。但这样的界定一方面将在工商部门登记的、以企业法人的身份存在的各种事务所排除在中介组织之外，故有失之偏窄的缺陷，另一方面它又不能将中介组织与非营利的服务实体（即民办非企业单位）区分开来，故有失之偏宽的缺陷<sup>④</sup>。

社会中介组织，是介于国家政治组织、行政组织与行业、企业、社会团体之间的各类社会组织<sup>⑤</sup>。

社会中介组织实际上是指介于政府、企业、个人之间，并为其服务、沟

① 张云德编著《社会中介组织的理论与运作》，上海人民出版社，2003，第5页。

② 周明田：《社会中介组织稳定社会的功能》，《探索与争鸣》2000年第10期。

③ 郝宇青、刘孝云：《发展社会中介组织 促进政府与社会合作》，《学术论坛》1996年第3期。

④ 吴锦良：《政府改革与第三部门发展》，中国社会科学出版社，2001，第228～229页。

⑤ 徐西胜：《简论政府与社会中介组织的职能关系》，《社会主义研究》1996年第1期。