



公开
阳光
和谐

贵州省“三公开”工作实践与理论研讨文集

贵州省政务公开领导小组办公室 编

公开 阳光 和谐

——贵州省“三公开”工作实践与理论研讨文集

主编 黄汉金

江苏工业学院图书馆
藏书章

二〇〇六年十一月

书 名	公开 阳光 和谐
编 者	贵州省政务公开领导小组办公室
主 编	黄汉金
印 刷	贵州创兴彩印厂
开 本	850 × 1168mm 1/32
印 张	12.25
字 数	318千字
版 别	2006年11月第1版
印 次	2006年11月第1次印刷
印 数	1~3000册
准印证号	黔新出[图书]2006年一次性内资准字第448号

如发现印、装质量问题，请与印刷厂0851-6610960联系。

国计民生乃天下第一事，
公平正义数天下第一题，
取信于民系天下第一诚。

一滴水珠能反映出太阳的光辉，
一层垒土可联系起长城的艰辛，
一分心力也寄托了大众的期盼。

——谨以来自贵州高原的他山之石，献给全国政务公开理论研讨会。

主 编：黄汉金

副主编：陈再天 方晓明 张 杰 张 平

编 辑：黎汝标 王跃西 刘 宾 刘立一 徐 扬 胡丰
管筱彬 张德新 何 薇 李 剑 彭贵仁 张 月

序

曹洪兴

党的十六届六中全会通过的《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，进一步明确了把政务公开、厂务公开和村务公开作为完善民主权利保障制度的重要内容，指出要“推进决策科学化、民主化，深化政务公开，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权。扩大基层民主，完善厂务公开、村务公开等办事公开制度，完善基层民主管理制度，发挥社会自治功能，保证人民依法直接行使民主权利。”这是党中央在总结执政经验的基础上，从为构建社会主义和谐社会提供重要保证的高度出发，对“三公开”工作提出的要求，也是当前和今后开展“三公开”工作的指导思想和工作出发点，我们必须坚决贯彻落实。

公开、透明是社会主义和谐社会的主要特征，也是社会主义和谐社会执政的最基本要求。推行政务公开、厂务公开、村务公开，是我党执政理念和社会管理制度的创新，必将影响深远。推行“三公开”工作，将事关广大公民、法人和其他组织切身利益的涉及社会公共事务、村组事务和企业事务等事项予以公开，有助于保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，有助于加强基层民主建设，坚持和发展人民民主，建设社会主义政治文明和社会主义法治国家，为落实科学发展观、构建社会主义和谐社会提供了

又一制度保证。同时,通过推进“三公开”,增强政务工作、农村工作和企业工作的透明性,建设和逐步完善信息透明、公众参与、有效监督、科学决策和执行的公开机制,制约权力,防止腐败,对于从源头上预防和治理腐败,建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,加强党风廉政建设和反腐败斗争,具有十分重要的意义。

近年来,按照党中央、国务院的部署,在省委、省人民政府的领导下,全省各级各部门统筹规划,总体部署,分步实施,做了大量扎实有效的工作,“三公开”工作有序推进,党务公开工作迈出新的步伐。全省88个县(市、区、特区)级行政机关和9个市(州、地)级行政机关全部推行了政务公开。省级行政机关试点的覆盖面逐步扩大,省直57个行政部门(含直属机构、二级局、事业局)除国家规定保密的部门外,都不同程度地开展了政务公开工作。在公开的内容、形式以及取得的实际效果等方面,都有了新的拓展和提高。全省实行厂(事)务公开民主管理制度的国有、集体以及国有控股企业4533家,占应实行的97.9%,事业单位8845家,占应实行的97%,成规模的非公有制企业推行面达30%。全省所有行政村已实行村务公开。遵义、毕节、铜仁在党务公开方面进行了积极探索。总结我省“三公开”工作经验,主要有以下几点:一是必须坚持党的领导,建立健全领导体制和工作机制,形成党政领导重视,相关部门共同参与、各负其责、齐抓共管、合力推进的工作格局;二是必须紧紧围绕改革发展稳定的大局,坚持从实际出发,突出重点,因地制宜,分类指导,增强针对性、注重实效性,防止形式主义;三是必须坚持相对稳定的公开载体,切实落实责任制,充分调动和发挥群众的参与热情和积极性;四是必须注重加强制度建设,把“三公开”的要求融入扩大群众参与的体制机制制度之中,同社会主义民主政治建设结合起来;五是必须坚持与时俱进,开拓创新,不断研究新情况、解决新问题。这些经验,为进一步搞好我

省的“三公开”工作打下了坚实基础。但是,我们也要看到,我省“三公开”工作的制度化、规范化建设程度还不高,领导干部民主执政的意识和理念还有待进一步加强,群众参与监督的渠道还要进一步畅通,深入推进“三公开”,仍需做大量艰苦细致的工作。

本书由省政务公开领导小组办公室牵头,在省厂务公开领导小组办公室、省村务公开协调小组办公室的支持下,荟萃了公开工作经验交流会的成果基础上,经过认真筛选,辑录 50 篇文章编辑成册。内容涵盖“三公开”工作的各个方面,既有领导同志对公开工作的专题研讨,全省政务公开、厂务公开和村公开的总体情况介绍,也有公开工作开展较好的地方和部门的经验总结,值得一读。编辑成集的目的,一是对“三公开”开展以来的工作情况及时归纳总结,探索其特点和规律,坚持与时俱进,根据形势的变化和工作的需要进行有益的思考,提出新的工作思路、对策和办法;二是进一步丰富和完善“三公开”工作理论体系,着力提高“三公开”理论研究水平和工作建设水平;三是有助于社会各界全面了解、支持和参与“三公开”工作。

合编这本文集,是一件有意义的工作,故为序。

目 录

序 曹洪兴(1)

省领导谈公开

进一步推行政务公开 王正福(3)
关于深化企事业厂务公开民主管理问题的思考
..... 龙超云(9)
提高思想认识 深化村务公开 肖永安(14)

政务公开篇

提高自觉性 增强约束力 黄汉金(23)
政务公开是推进公民监督加强行政监察的有效途径
——大方县推行政务公开的实证研究
..... 武鸿麟(30)
全面推行政务公开 切实转变政府职能
——铜仁地区推行政务公开的实践与思考 杨安民(36)
政务公开——法治政府的本质要求 邹 伟 饶晓亭(48)
加强政府门户网站建设 不断推进政务公开
..... 省政府办公厅(56)

- 结合实际 不断规范政务公开工作
——贵州省政务公开现状及下步工作思路
..... 陈再天(62)
- 深化政务公开工作 推进行政权力公开透明运行
——贵州省政务公开工作情况调研
..... 方晓明 李 剑(70)
- 推行政务公开 促进事业健康发展
——全省人口计生系统政务公开工作情况调研
..... 李经和(80)
- 推进政务公开工作 努力构建和谐社会
——遵义市地税系统推行政务公开工作调查报告
..... 谭克金(88)
- 完善政务公开制度的调查与思考
..... 中共遵义市纪委监察局、市监察学会(100)
- 推进政务公开必须强化四个关键环节 马 莉(111)
- 提高机关政务公开水平的几点认识 张传胜(117)
- 推行政务公开评议制度 构建社会主义和谐社会
..... 刘汉文(124)
- 推行政务公开工作要坚持便民、为民、务实方向
..... 省工商局纪检组、监察室(128)
- 打造“阳光政府” 服务人民群众
——乌当区政务公开做法及成效
..... 贵阳市乌当区纪委、监察局(132)
- 关于政务公开法治化的思考 张德新 刘 宾(140)

厂务公开篇

关于第六次全省厂务公开民主管理工作调研检查的报告

- 赵铁军(149)
- 适应新形势 探索新举措 努力开创全市厂务公开民主管理工作新局面 中共遵义市委(162)
- 推行厂务公开制度 加强民主政治建设 ... 中共平坝县委(167)
- 抓住五个环节 突出五个重点 构建和谐环境 促进企业发展 中铝贵州企业(172)
- 加大厂务公开民主管理的力度 保证工程局深化改革顺利进行 中国水利水电第九工程局(181)
- 力抓厂务公开 促进企业发展 中铁五局集团电务工程有限责任公司(187)
- 深化四个层面 注重实际效果 不断推进厂务公开深入发展 贵州开磷集团(195)
- 新形势下国有企业厂务公开工作思路 袁龙刚(200)
- 加强民主监督 推进厂务公开 贵州宏福实业开发有限总公司(211)
- 深化厂务公开民主管理 构建和谐稳定劳动关系 贵阳市厂务公开领导小组办公室(218)
- 抓好厂务公开 促进企业快速健康发展 贵阳市公共交通总公司(227)
- 推进校务公开 构建和谐校园 树立和落实科学发展观 贵阳医学院(235)
- 关于非公企业推行厂务公开民主管理工作的思考 安顺市厂务公开领导小组办公室(240)

村务公开篇

- 全面推行村务公开 着力构建和谐农村 郭 猛(249)

- 以健全和完善制度为重点 全面开展村务公开和民主管理工作
 中共福泉市委、市人民政府(255)
- 狠抓载体建设 提高公开质量
 中共金沙县委、县人民政府(261)
- 整合资源 发挥优势 提高村务公开民主管理水平
 中共余庆县委、县人民政府(266)
- 深入开展示范活动 推进村民自治工作再上新台阶
 中共平坝县委、县人民政府(273)
- 建立公开长效机制 推进基层民主进程
 玉屏县民政局(280)
- 加强村民自治工作 推动农村文明进程
 修文县民政局(286)
- 创新工作机制 推进村民自治 凯里市民政局(290)
- 抓好六项工作 提高整体水平
 六盘水市钟山区人民政府(296)
- 巩固村务公开 构建和谐农村
 兴义市坪东街道办事处(302)
- 实行村民自治 解决“三农”问题 ... 福泉市城厢镇双谷村(306)
- 加强村级财务管理 构建农村和谐社会
 ——不发达地区村级财务管理初探 谢远志(312)
- 当前村务公开存在的问题及其对策思考 谭再梅(321)
- 试论村务公开的实现形式 廖翔(329)

(党 务 公 开)

- 发展党内民主 加强党内监督 推进党务公开
 ——贵州省党务公开的调查与思考
 张 杰 管筱彬(337)

推进党内政治文明建设的有益探索

——余庆县党务公开工作调查报告

.....	中共余庆县纪委(346)
跋	黄汉金(351)

附 录

省领导谈公开

进一步推行政务公开

王正福

进一步推行政务公开,是实践“三个代表”重要思想,深入贯彻落实党的十六大和十六届四中、五中、六中全会精神的具体体现;是发展社会主义民主,保障人民群众的民主权利,提高依法行政水平,加强对行政权力监督的一项重大举措,意义重大。

推行政务公开是实践“三个代表”重要思想,坚持立党为公、执政为民,加强党的执政能力建设的具体体现。把我们党建设成为始终立党为公、执政为民的执政党,是加强党执政能力建设的重要目标。党只有一心为公,立党才能立得牢;只有一心为民,执政才能执得好。政务公开是深入贯彻党的群众路线,实现好、维护好和发展好最广大人民群众根本利益的重要措施。

推行政务公开是坚持和发展社会主义民主,建设社会主义政治文明,构建社会主义和谐社会的必然要求。坚持和发展人民民主,是我们党执政为民的本质要求和根本途径。政务公开是新形势下坚持和发展人民民主,建设社会主义政治文明的基础性工作。实行政务公开,有利于健全民主制度,丰富民主形式,切实保障人民群众的知情权、参与权和监督权。

推行政务公开是落实依法治国基本方略,推进依法行政,建立法制政府的重要举措。党的十五大确立了依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略,十六大和十六届三中全会又把依法治国、依法行政作为全面建设小康社会、完善社会主义市场经济体制的

重要任务。依法治国,最关键的是要求政府要依法行政。而推行政务公开,有助于促进行政机关及其工作人员提高依法行政的能力,带头守法、严格执法,按照法定的权限、程序、方式和时限履行职责,行使权力,不断提高工作效率;有助于促进行政权力行使有规、监督有效,做到依法治“官”、依法治权,防止行政权力的缺失和滥用,带动全社会尊重法律、遵守法律、维护法律。

推行政务公开是建立健全惩治和预防腐败体系,形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制的重要内容。当前腐败现象在一些领域依然易发多发,一个重要的原因是权力运行的一些重要环节监督不力。推行政务公开,增强政府工作的透明度,把政府行使权力的行为始终置于人民群众的监督之下,对权力进行有效制约和监督,有利于用制度的办法使广大公务人员真正做到情为民所系,权为民所用,利为民所谋,预防和减少腐败现象的发生。

当前和今后一个时期,我省推行政务公开工作,重点是要认真贯彻落实中办发〔2005〕12号和黔党办发〔2005〕12号文件精神,坚持“严格依法、全面真实、及时便民”的原则,按照“统筹规划、突出重点、切合实际、稳步实施”的要求,进一步加大工作力度,不断拓展政务公开的内容,提高政务公开工作的针对性和实效性,确保政务公开工作取得明显成效。工作目标是:经过不懈努力,使政务公开成为各级政府施政的一项基本制度,政府工作的透明度不断提高,政府与群众沟通的渠道更加畅通,人民群众的知情权、参与权和监督权得到保障。主要任务是:明确各部门政务公开的内容和形式,抓紧编制本地本系统对外、对内公开的详细目录,对外公开的目录要向社会公布,对内公开的内容要在机关内部向机关干部、职工公布,逐步从内容、形式和时限等方面对政务公开加以规范。