

超越福利國家?!

社會福利的另類選擇



王順民 郭登聰 蔡宏昭 著



一個國家社會福利推動成效好壞與否，
當能代表國家進步的指標之一。
歐美各國的福利制度早已行之有年，雖各國制度不盡相同，
但都為人民謀取了最大福祉。
近年來，政府大力推動社會福利政策，
候選人在選戰中更是對人民開出花樣百出的福利支票，
但是究竟哪些才是民衆真正迫切需要的呢？
本書對各個福利國家提出不同的解讀意涵，
並討論了八〇年代初台灣社會關於福利國家的各項議題
以及後期福利國家階段的脫序發展，
希冀經由本書讀者能了解社會福利制度的本質，
與政府共同打造一個完善的福利國家。

ISBN 957-8264-28-3



總經銷/商流文化事業有限公司
進退貨地址/235台北縣中和市中正路752號7樓
電話/Tel: 02-2228-8841 傳真/Fax: 02-2228-6939

社會福利叢書

超越福利國家

社會福利的另類選擇

王順民 · 郭登聰 · 蔡宏昭 © 著

亞太圖書出版社

超越福利國家

—— 社會福利的另類選擇

作 者 / 王順民·郭登聰·蔡宏昭

負 責 人 / 謝麗卿

執行編輯 / 古淑娟

出 版 / 亞太圖書出版社

台北市羅斯福路三段 283 巷 14 弄 9 號 1 樓

Tel : (02)2362-7897 · 2362-2956 · 2362-9497

Fax : (02)2369-1817

E-mail : ufxa7897@ms13.hinet.net

登 記 證 / 行政院新聞局局版台業字第 1842 號

劃撥帳號 / 0123785-1 亞太圖書出版社

印 刷 / 鼎易印刷事業有限公司

I S B N / 957-8264-28-3

版 次 / 2003 年 5 月初版二刷

定 價 / 400 元

版權所有·翻印必究【若有破損、缺頁或裝訂錯誤，請寄回更換】

國家圖書館出版品預行編目資料

超越福利國家：社會福利的另類選擇／王順民·
郭登聰·蔡宏昭著 -初版.-台北市：
亞太圖書，1999〔民 88〕
面：公分.（社會福利叢書）

ISBN 957-8264-28-3（平裝）

1. 社會福利

548

88012120

郭序

在任何先進國家中，社會福利是一個國家對其國民權利確認的一種宣示及責任。社會福利透過立法及政策運作程序來反映其與現時的政治、經濟和社會的關係，其主要目的是增進國民的生活福祉。台灣的社會福利的意識與專業的存在雖存在已有三十多年歷史，然而，近幾年來台灣社會問題不斷增多並快速發展，促使社會對社會工作及社會福利的重視，這些改變也可從政府及民間團體規劃社會福利白皮書，政府宣示明訂社會福利預算是GDP的百分之十，選舉時各候選人的政治承諾以及人民不惜為個人權利訴諸衝突、抗議、示威中皆可以看出社會福利意識高漲，也反映國人逐漸對社會福利的重視與依賴。

台灣社會應採取何種社會福利取向——福利國家 V.S.福利社會也一直眾說紛紜。本書作者——蔡宏昭、郭登聰、王順民就是國內最早投入社會福利學術領域的本土學者，從開始研讀西方福利思潮，並著手翻譯題材，到將相對題材移植到本土文化，以求取理論概念化的運用及概化，更是符合杜威的行動學習（active learning）的最佳印證。《超越福利國家》就在三個默默在本土社會福利學術園地耕耘的園丁，在七年不算短的期間中賡續發表了社會福利相關論著，如今彙集成冊，本書作者取材於福利國家論述，加諸他們個人不同解讀意識，並以系統化、本土化的思考模式移植了台灣經驗，以提供本土社會福利思潮的另一種詮釋。

全書以深入淺出概念加引介新知，並集中三個人不同的專業（法律／教育／經濟、社會學、及社工實務之背景）來互補著作的多元性，並旁徵博引論及台灣實務經驗及研究資料。本書具有多元匯貫，中西合璧的社會福利思潮，因此此書的出版實有助於社會福利學術與實務了解相關福利國家的理念及意涵，也是一窺國際社會形貌的一本好的參考用書。

本書三位老師學涵頗豐，如今又能為共同理想，奉獻心力，共同戮力完成本書之撰寫及編印，感佩之餘，如今又能為之作序，更是個人之榮幸。

高靜晃 謹誌

1999年8月26日

序：展翅高飛

七年前，懷抱著不同生命期待的我們三個人一同投入社會福利學術領域的研讀，卸下一切世俗的包袱，我們都是以一顆赤子之心來面對可能的挑戰，這一切只因為我們深切盼望在未來的旅程裡有著更為揮灑的天空。

七年後，三人行我們終於全部實現了當初對於自我的期許，只不過，博士學位獲得的剎那所有的痛楚與煎熬卻早已化為對於下一個階段的積極作為，而這一本論文集正是我們展翅飛翔的起始點！

這一本論文集收搜了我們三人這七年在社會福利學術研究的相關論著，從民國八〇年代初期台灣社會對於福利國家各種議題的熱烈討論到後福利國家階段的脫序發展，我們幸運地躬逢其盛並且見證了這其間深邃的更動轉變。因此，這一本取名為《超越福利國家?!——社會福利的另類選擇》的論文集，正是建基在福利國家的論述邏輯上，提出我們三人對於福利國家各自不同的解讀意涵。連帶地，社會福利可能的發展走向也成為相應於後福利國家的另類選擇，對此，在第二篇後福利國家綜論裡我們分別就市場化、民營化、私有化、志願化與社區化各自提出不同典範的思考。

由於學科背景與成長歷練，因此，在這一本論文集裡我們保留了各自論述寫作的原味而不強求論文章節之間的連貫、一致

性，事實上，這種差異性與多樣化的論述方式，也正是這一本論文集的特色。亦即，在這裡所提供的是一種多元論述的場域，其間所實有的意涵乃在於：就不同的認知關懷旨趣切入，藉此探究社會福利此一形構（configuration）的各種可能的圖貌。最後，所有採集彙編進來的文章都曾在不同學術刊物上刊載，換言之，相關的論點、思緒就不全然是率性拈來的即興創作，而是有其內在貫通的論述邏輯。

這一本論文集的出版有著我們三人在中正的蟄伏與沉潛、在台北的生機與驚奇，當然，這其中更有著我們各人對於生命成長的不同體驗與品味。揮別這七年來的求學生涯，迎接而來的將是更多願景的開創，對此，我們自然是責無旁貸地承受這一切的加給！

王順民、郭登聰、蔡宏昭
1999.7.15 台大校友會館

目錄

郭序 / iii

序：展翅高飛 / x

第一篇 福利國家綜論

① 貧窮的歷史性解構——以英、美兩國為例 /3

前言：貧窮問題與社會安全 /4

貧窮的歷史性解構：十七至二十世紀貧窮議題的相關論述 /6

貧窮論述的歷史性意涵：以英、美兩國為例 /27

結論 /31

② 福利國家類型學試析 /39

前言 /40

福利國家實徵性的經驗資料：以八〇年代為例 /41

福利國家類型學試析之一：國家組合主義類型的福利國家 /41

福利國家類型學試析之二：自由主義類型的福利國家 /48

福利國家類型學試析之三：社會民主模式類型的福利國家 /50

福利國家類型學試析之四：放任主義類型的福利國家 /55

結論：福利國家發展的歷史比較 /58

③ 福利國家經濟本質探索 /71

- 福利國家的經濟本質 /72
- 福利國家的經濟學基礎 /75
- 福利國家的社會政策 /80
- 福利國家的經濟危機 /84
- 福利國家的發展趨勢 /88
- ④ 福利國家與民意導向 /101
 - 公共政策的決定模式 /102
 - 民意導向的理論迷思 /105
 - 社會福利的政治議題 /110
 - 民意與社會福利的整合 /114
- ⑤ 社會福利發展新趨勢——另一種典範的思考 /121
 - 前言 /122
 - 福利國家的爭論與改革 /124
 - 未來社會趨勢的圖像 /126
 - 福利國家與社會趨勢的對話 /130
 - 未來社會趨勢的方法討論 /132
 - 社會福利的新典範思考 /134
 - 未來社會福利的趨勢發展 /137
 - 結論 /138

第二篇 後福利國家綜論

- ⑥ 非營利組織及其相關議題的討論——兼論台灣地區非營利組織的構造意義 /147

前言：非營利組織的社會性貢獻 /148

非營利組織及其相關議題的討論 /151

代結論：當代台灣社會非營利組織的現實意義與未來展望 /177

⑦ 戰後台灣宗教福利服務模式的探討——西方宗教與本土宗教的對比 /191

前言：宗教與社會福利 /192

台灣地區宗教福利服務的歷史考察之一：西方宗教福利服務的發展模式 /194

台灣地區宗教福利服務的歷史考察之二：本土宗教福利服務的發展模式 /207

結論 /212

⑧ 政府與民間的關係再造——「促進民間參與公共建設法（草案）與社會福利民營化實施要點」的比較論述 /229

前言 /230

民營化的爭論與歷程 /233

BOT 的認知與拆解 /237

促進民間參與公共建設法的評析及內涵 /242

社會福利民營化的爭論與評析 /251

兩法案的對照和啟示 /257

結論 /264

⑨ 福利與營利的對話——社會福利民營化的另類思考 /275

社會福利政策的歷史本質 /364
福利國家的反省 /368
最適社會的經濟本質 /373
最適社會的社會福利政策 /382
最適社會的福利產業政策 /393
結論與建議——邁向最適社會 /398

附錄 國內社會福利相關議題博士、碩士論文一覽表 (1986-1999) /409

圖表目錄

圖 2.1	福利國家的類型比較 / 59
圖 7.1	西方宗教團體福利服務的發展模式 / 198
圖 7.2	本土宗教團體福利服務的發展情形 / 207
圖 7.3	光復以來西方宗教、本土宗教福利機構的發展情形 / 211
表 1.1	英、美兩國社會安全制度擴張情形 / 29
表 1.2	貧窮概念的歷史結合面貌 / 32
表 2.1	德、英、瑞、美四國社會福利總水平的各種發展指標 / 42
表 2.2	OECD 各國引進社會保險制度的年代 / 59
表 2.3	OECD 各國公民權的擴張情形 / 61
表 2.4	公民權內涵的演變 / 62
表 6.1	美國非營利組織與政府公部門相關項目支出金額的比較 /

- 表 6.2 政府組織、非營利組織與營利組織的理想類型比較／ 157
- 表 6.3 「市場」、「國家」之外第三種力量的國際性比較／ 158
- 表 6.4 美國的免稅非營利組織類型／ 161
- 表 6.5 非營利組織不同定義方式的優劣比較／ 163
- 表 6.6 依據「結構—操作定義方式」所歸納的非營利組織範疇、文化與休閒範疇／ 164
- 表 6.7 非營利組織的跨國性分類／ 166
- 表 6.8 我國非營利組織的法律地位來源／ 172
- 表 6.9 台灣地區教育文化公益慈善機關或團體免納所得稅的適用條件／ 174
- 表 6.10 台灣地區非營利組織概況／ 180
- 表 7.1 光復以來台灣地區宗教福利機構的發展情形（按宗教類別分）／ 196
- 表 7.2 台灣地區宗教福利服務的發展趨向／ 203
- 表 7.3 台灣地區宗教福利機構的發展概況（按服務類別分）／ 207
- 表 7.4 台灣地區宗教福利機構的發展概況（按發展年代類別分）／

第一篇：

福利國家綜論

