

# 中国畜牧业 年鉴

2006



中国农业出版社

ZhongGuo XuMuYe NianJian  
China Animal Industry Yearb  
ZhongGuo XuMuYe NianJia  
China Animal Industry Ye  
ZhongGuo XuMuYe Nian

China Animal Indust  
ZhongGuo XuMuYe Ni  
China Animal Indust  
ZhongGuo XuMuYe

China Animal Indu  
ZhongGuo XuMuYe

China Animal Indu  
ZhongGuo XuMuYe

China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Indus  
ZhongGuo XuMuYe Ni

# 中国畜牧业 年鉴

## 2006

中国畜牧业年鉴编辑委员会 编

中国农业出版社

133

## 中国畜牧业年鉴 2006



主 管：中华人民共和国农业部

主 办：中国农业出版社

编辑出版：中国畜牧业年鉴编辑部

100026 北京市朝阳区麦子店街18号楼

电 话 010-64194986 65061875

传 真 010-65005665 65061875

E-mail xmynjcn@ccap.com.cn; njcbzx@agri.org.cn

发 行：新华书店北京发行所 中国畜牧业年鉴编辑部

印 制：中国农业出版社印刷厂

出版日期：2006年12月

刊 号：ISSN 1009-7996

CN 11-4584/S

广告经营许可证：京朝工商广字第0122号

定 价：150.00元

ISSN 1009-7996



9 771009 799066

# 中国畜牧业年鉴编辑委员会

主任 张宝文

副主任 贾幼陵 薛亮 杨坚 王智才 王鹰

谷继承 何新天 张喜武 刘增胜 王宗礼

陈伟生

委员 (按姓氏笔画顺序)

于康震 孔亮 王鹰 王本利 王志刚

王宗礼 王俊勋 王晓红 王艳阳 王智才

方军 石有龙 田建华 刘琳 刘少伯

刘桂珍 刘增胜 许尚忠 负旭疆 李德发

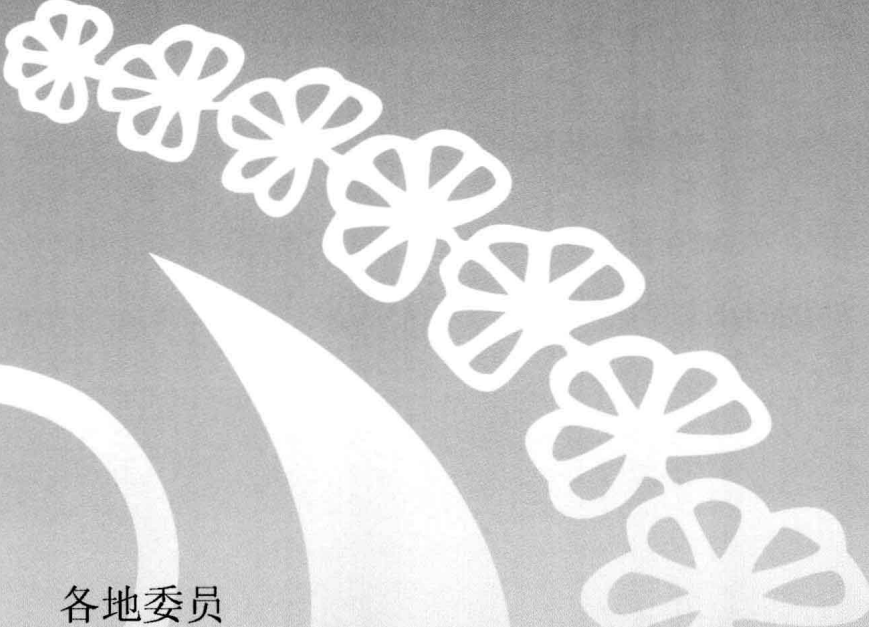
杨宁 杨坚 杨泽霖 吴常信 何新天

辛盛鹏 沙玉圣 谷继承 张子仪 张野田

张喜武 张智山 陈伟生 陈焕春 陈耀春

武玉波 柯炳生 耿增强 贾幼陵 贾志海

梁书升 谢双红 薛亮



各地委员

梅克义 (北京)	傅润亭 (天津)	李忠文 (河北)
董希德 (山西)	陶克 (内蒙古)	宋树才 (辽宁)
贾涛 (吉林)	祖伟 (黑龙江)	张苏华 (上海)
王春喜 (江苏)	张火法 (浙江)	董卫星 (安徽)
林其伟 (福建)	黄峰岩 (江西)	慕永太 (山东)
谢振生 (河南)	李昌桂 (湖北)	曹英华 (湖南)
陈福林 (广东)	陈荣贵 (广西)	朱清敏 (海南)
王健 (重庆)	杨昌明 (四川)	熊文中 (贵州)
张泽军 (云南)	王文佩 (西藏)	王焕有 (陕西)
黄全成 (甘肃)	曹宏 (青海)	马继东 (宁夏)
张志恒 (新疆)	顾桦 (大连)	孙德胜 (青岛)
徐震宇 (宁波)	路慧英 (厦门)	赖志平 (深圳)
苗启华 (新疆兵团)		

# 目 录

## 特 载

中共中央 国务院	
关于推进社会主义新农村建设的若干意见	1
全国动物防疫体系建设规划(2004—2008年)	6
全国畜牧业发展第十一个五年规划	
(2006—2010年)	13
饲料工业“十一五”发展规划(2006—2010年)	19
全国草原保护建设利用“十一五”规划	
(2006—2010年)	25
全国畜禽遗传资源保护和利用规划	
(2006—2010年)	31
农产品出口“十一五”发展规划(2006—2010年)	35

## 发 展 概 况

2005年全国畜牧业发展概况	44
2005年我国猪肉产销情况	45
2005年我国牛羊肉产销情况	47
2005年我国禽蛋产销情况	47
2005年我国奶业发展概况	48
2005年我国饲料业发展概况	49

## 各 地 畜 牧 业

北京市畜牧业	53
天津市畜牧业	55
河北省畜牧业	57
山西省畜牧业	59
内蒙古自治区畜牧业	61
辽宁省畜牧业	62
吉林省畜牧业	63
黑龙江省畜牧业	65
上海市畜牧业	67
江苏省畜牧业	70
浙江省畜牧业	72
安徽省畜牧业	78
福建省畜牧业	80
江西省畜牧业	81
山东省畜牧业	83

河南省畜牧业	84
湖北省畜牧业	89
湖南省畜牧业	93
广东省畜牧业	97
广西壮族自治区畜牧业	100
海南省畜牧业	104
重庆市畜牧业	107
四川省畜牧业	111
贵州省畜牧业	114
云南省畜牧业	117
西藏自治区畜牧业	118
陕西省畜牧业	120
甘肃省畜牧业	123
青海省畜牧业	125
宁夏回族自治区畜牧业	127
新疆维吾尔自治区畜牧业	130
大连市畜牧业	137
深圳市畜牧业	139

## 畜 禽 品 种 资 源

### 品种资源保护、开发和利用

资源保护成效显著,新品种培育步伐加快	142
福建省地方畜禽遗传资源普查	142
品种资源保护迈出可喜一步	142
资源保护与种畜测定得到强化	142

### 良种繁育体系建设

种猪遗传评估初见成效	143
良繁体系日益完善	143

### 畜禽品种改良

品种改良成效显著	143
品种改良步伐加快	143

### 新品种审定

新品种审定开先河	144
----------	-----

## 草 业

### 草原保护与建设

保护与建设全面推进	145
-----------	-----

科研与推广进展顺利	145
草原保护与建设稳步推进	146
<b>草原监理</b>	
健全机构,严格监理	146
<b>草原资源保护与生态监测</b>	
摸清家底,加强监测	146
<b>牧草及其种子生产</b>	
加快牧草试验与育种步伐	146
<b>草业产业化经营</b>	
草坪草产业化取得了较大突破	147
草业产业化经营步伐加快	147
<b>退耕、退牧还草</b>	
山西雁门关生态畜牧经济区建设	147
<b>草原防灾</b>	
积极迎战各种灾害	147

## 饲料业

<b>饲料生产与安全管理</b>	
完善饲料体系建设	149
加强饲料质量安全检测	149
饲料生产与安全管理力度加大	149
全力保障饲料安全	150
<b>饲料资源开发利用</b>	
资源开发利用形势喜人	150
<b>饲料工业生产</b>	
饲料工业实力明显增强	151
饲料工业生产再创历史新高	151
饲料工业气象新	151

## 动物卫生

<b>医政管理</b>	
全面加强医政管理	153
执业兽医制度试点工作启动	153
医政管理制度化迈出新步伐	153
医政管理逐步强化	153
<b>动物疫病防治</b>	
推进程序化免疫,提高免疫密度	154
强化动物疫病监(检)测	154
把紧关口,防重于治	154
加大投入,为防疫工作提供物质保障	154
动物疫病防控措施扎实,成效显著	155
全力以赴做好高致病性禽流感防控工作	155
动物疫病防治成效显著	156
疫病防治常抓不懈	156
<b>动物检疫</b>	
动物检疫监督工作不断深化	156

大力提高检疫监督工作水平	157
全面实施强制检疫制度	157
切实加强动物检疫监督队伍和基础设施建设	157
狠抓产地和屠宰检疫,强化证、章、标识管理	157
<b>动物防疫监督</b>	
动物疫病防控监督成效显著	157
全面加强防疫监督	158
大力提高防疫监督检查站管理水平	158
规范执法,严厉打击违法违规行为	158
严格管理,规范执法	158
<b>动物保护工程规划</b>	
全面加强动物防疫基础设施建设	159
高度重视动物保护工程建设与生物安全监管	159
<b>兽医实验室生物安全监管</b>	
组织专项检查,加强生物安全监管工作	159
强化监管	159
认真开展兽医实验室生物安全监管工作	160

## 兽药管理

<b>兽药生产与安全管理</b>	
兽药监管又现新气象	161
兽药行业蓬勃发展	161
严格监管	161
<b>兽药企业 GMP 实施与验收</b>	
指导地方兽药生产企业 GMP 改造和认证工作	162
大力推进 GMP 实施	162
兽药 GMP 零点行动	162
<b>兽药残留监控</b>	
药残监控常抓不懈	162
积极开展兽药残留监控与“瘦肉精”监测	162
抓住重点,完善监控措施	162
<b>兽药生产标准</b>	
积极开展兽药地方标准清理升级工作	163
率先开展兽药 GSP 和兽用处方药制度试点工作	163
强化标准管理	163

## 畜禽产品安全

<b>畜牧业标准建设</b>	
加快制定畜禽生产标准和技术规范	164
畜牧业标准化步伐加快	164
标准化工作稳步前行	164
<b>检测体系</b>	
建立健全畜产品质量检测体系	164
检测体系进一步完善	165
强化监测,保证质量与安全	165
<b>畜产品认证</b>	
饲料、兽药等检验检测工作成效显著	165

无公害畜产品认证继续推进	166	2005年9月全国畜产品及饲料集市价格	238
认证又有新收获	166	2005年10月全国畜产品及饲料集市价格	240
<b>科技推广与体系建设</b>		2005年11月全国畜产品及饲料集市价格	242
<b>机构队伍建设</b>		2005年12月全国畜产品及饲料集市价格	244
建立三级科技培训体系	167	2005年全国畜产品进出口统计	246
技能鉴定常抓不懈	167	<b>政策法规</b>	
科技队伍不断壮大	167	中华人民共和国畜牧法	
<b>科技教育与推广</b>		（2005年12月29日第十届全国人民代表大会 常务委员会第十九次会议通过）	250
科技推广谱新篇	167	国务院关于推进兽医管理体制改革的若干意见	255
科研推广成果显著	168	重大动物疫情应急条例	256
科技推广新气象	168	草畜平衡管理办法	260
草原家庭牧场综合技术研究与 开发项目获得新疆科技三等奖	168	高致病性动物病原微生物实验室 生物安全管理审批办法	261
多个示范项目通过验收	168	动物病原微生物分类名录	263
奶牛科技入户工程	169	新兽药研制管理办法	264
<b>兽医管理体制改革的</b>		卫生部 农业部	
推进兽医管理体制改革的， 努力构建动物防疫长效管理机制	170	关于人畜共患传染病防治合作机制	266
积极推进体制改革	170	病死及死因不明动物处置办法(试行)	267
新疆兽医体制改革	170	兽药生产质量管理规范检查验收办法	267
<b>统计资料</b>		辽宁省重大动物疫情应急实施办法	269
全国主要畜禽年末存栏头数增减情况	172	黑龙江省草原条例	271
全国畜牧业主要产品生产情况	173	上海市动物防疫条例	276
各地区畜禽出栏量	174	浙江省种畜禽管理办法	279
各地区畜牧业主要产品产量	175	浙江省实施《中华人民共和国动物防疫法》办法	282
各地区主要牲畜年末存栏情况	177	山东省重大动物疫情应急办法	285
全国种畜禽场情况	179	湖北省实验动物管理条例	289
全国省地县畜牧局、技术推广与防疫机构情况	188	西藏自治区实施 《中华人民共和国动物防疫法》办法	291
全国乡镇畜牧兽医站基本情况	202	甘肃省家畜屠宰管理办法	294
全国草原建设利用基本情况	204	宁夏回族自治区草原管理条例(2005年修正本)	296
全国牧区县畜牧生产情况	209	<b>领导论坛</b>	
全国半牧区县畜牧生产情况	211	在全国农业工作会畜牧兽医专业会议上的讲话	
全国生猪饲养规模情况	213	农业部副部长 尹成杰	
全国奶牛饲养规模情况	214	（2005年12月27日）	300
全国肉牛饲养规模情况	216	认真贯彻落实五中全会精神 大力发展现代畜牧业	
全国羊饲养规模情况	217	农业部畜牧业司司长、全国饲料工作办公室主任 沈镇昭	
全国蛋鸡饲养规模情况	218	（2005年12月27日）	304
全国肉鸡饲养规模情况	220	<b>2005年大事记</b>	
2005年1月全国畜产品及饲料集市价格	222	全国大事记	309
2005年2月全国畜产品及饲料集市价格	224	北京市大事记	320
2005年3月全国畜产品及饲料集市价格	226	河北省大事记	320
2005年4月全国畜产品及饲料集市价格	228	内蒙古自治区大事记	321
2005年5月全国畜产品及饲料集市价格	230	吉林省大事记	321
2005年6月全国畜产品及饲料集市价格	232		
2005年7月全国畜产品及饲料集市价格	234		
2005年8月全国畜产品及饲料集市价格	236		



上海市大事记	322
江苏省大事记	323
福建省大事记	324
江西省大事记	324
湖北省大事记	325
广东省大事记	325
广西壮族自治区大事记	325
重庆市大事记	325
四川省大事记	325
新疆维吾尔自治区大事记	326
深圳市大事记	327

**附 录**

2005 年度全国农牧渔业丰收奖获奖情况 (畜牧业部分)	328
2005 年全国畜牧富民十大功勋人物	329
全国草原防火工作先进单位	329
全国草原防火工作先进个人名单	330
首批国家兽医参考实验室名单	331
2005 年全国肉类生产百强县	331
农业部部级质量监督检验测试中心(畜牧业部分)	332
2005 年全国兽药 GMP 合格企业(车间)名录	332
2005 年全国饲料添加剂生产许可证名单	356
2003—2004 年度审定通过的牧草和 饲料作物品种目录	360

2005 年世界肉类总产量及排名	362
2005 年世界猪肉生产及排名	362
2005 年世界牛肉和小牛肉生产及排名	363
2005 年世界牛肉和水牛肉生产及排名	363
2005 年世界山羊和绵羊肉生产及排名	364
2005 年世界禽肉生产及排名	365
2005 年世界鸡肉生产及排名	365
2005 年世界火鸡肉生产及排名	366
2005 年世界鸭肉生产及排名	367
2005 年世界鹅肉生产及排名	367
2005 年世界兔肉生产及排名	368
2005 年世界鸡蛋产量及排名	369
2005 年世界禽蛋(不包括鸡蛋)产量及排名	369
2005 年世界奶总产量及排名	370
2005 年世界全脂鲜奶产量及排名	371
2005 年世界水牛奶产量及排名	371
2005 年世界山羊奶产量及排名	372
2005 年世界绵羊奶产量及排名	373
2005 年世界原毛产量及排名	373
2005 年世界鲜牛皮产量及排名	374
2005 年世界新鲜水牛皮产量及排名	374
2005 年世界生山羊皮产量及排名	375
2005 年世界生绵羊皮产量及排名	376

**索 引**

## 特 载

# 中共中央 国务院 关于推进社会主义新农村建设的 若干意见

(2005年12月31日)

党的十六届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，明确了今后5年我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，为做好当前和今后一个时期的“三农”工作指明了方向。

近几年，党中央、国务院以科学发展观统领经济社会发展全局，按照统筹城乡发展的要求，采取了一系列支农惠农的重大政策。各地区各部门认真落实中央部署，切实加强“三农”工作，农业和农村发展出现了积极变化，迎来了新的发展机遇。粮食连续两年较大幅度增产，农业结构调整向纵深推进，农民收入较快增长，农村税费改革取得重大成果，社会事业进一步发展，农村基层组织建设得到加强，干群关系明显改善。农业和农村发展的良好形势，对保持国民经济平稳较快增长和社会稳定，发挥了重要的支撑作用。但必须看到，当前农业和农村发展仍然处在艰难的爬坡阶段，农业基础设施脆弱、农村社会事业发展滞后、城乡居民收入差距扩大的矛盾依然突出，解决好“三农”问题仍然是工业化、城镇化进程中重大而艰巨的历史任务。各级党委和政府必须按照党的十六届五中全会的战略部署，始终把“三农”工作放在重中之重，切实把建设社会主义新农村的各项任务落到实处，加快农村全面小康和现代化建设步伐。

### 一、统筹城乡经济社会发展， 扎实推进社会主义新农村建设

(1) 建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。全面建设小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村。加速推进现代化，必须妥善处理工农城乡关系。构建社会主义和谐社会，必须促进农村经济

社会全面进步。农村人口众多是我国的国情，只有发展好农村经济，建设好农民的家园，让农民过上宽裕的生活，才能保障全体人民共享经济社会发展成果，才能不断扩大内需和促进国民经济持续发展。当前，我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件。“十一五”时期，必须抓住机遇，加快改变农村经济社会发展滞后的局面，扎实稳步推进社会主义新农村建设。

(2) 围绕社会主义新农村建设做好农业和农村工作。“十一五”时期是社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期，是推进现代农业建设迈出重大步伐的关键时期，是构建新型工农城乡关系取得突破进展的关键时期，也是农村全面建设小康加速推进的关键时期。“十一五”时期要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，统筹城乡经济社会发展，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，协调推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。当前，要完善强化支农政策，建设现代农业，稳定发展粮食生产，积极调整农业结构，加强基础设施建设，加强农村民主政治建设和精神文明建设，加快社会事业发展，推进农村综合改革，促进农民持续增收，确保社会主义新农村建设有良好开局。

(3) 扎实稳步推进社会主义新农村建设。推进新农村建设是一项长期而繁重的历史任务，必须坚持以发展农村经济为中心，进一步解放和发展农村生产力，促进粮食稳定发展、农民持续增收；必须坚持农村基本经营制度，尊重农民的主体地位，不断创新农村体制机制；必须坚持以人为本，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题，切实让农民得到实惠；必须坚持科学规划，实行因地制宜、分类指导，有计划有步骤有重点地逐步推进；必须坚持发挥各方面积极性，依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与，使新农村建设成为全党全社会的共同行动。在推进新农村建设中，要注重实效，不搞形式主义；要量力而行，不盲目攀比；要民主商议，不强迫命令；要突出特色，不强求一律；要引导扶持，不包办代替。

(4) 加快建立以工促农、以城带乡的长效机制。顺应经济社会发展阶段性变化和建设社会主义新农村的要求,坚持“多予少取放活”的方针,重点在“多予”上下功夫。调整国民收入分配格局,国家财政支出、预算内固定资产投资和信贷投放,要按照存量适度调整、增量重点倾斜的原则,不断增加对农业和农村的投入。扩大公共财政覆盖农村的范围,建立健全财政支农资金稳定增长机制。2006年,国家财政支农资金增量要高于上年,国债和预算内资金用于农村建设的比重要高于上年,其中直接用于改善农村生产生活条件的资金要高于上年,并逐步形成新农村建设稳定的资金来源。要把国家对基础设施建设投入的重点转向农村。提高耕地占用税税率,新增税收应主要用于“三农”。抓紧制定将土地出让金一部分收入用于农业土地开发的管理和监督办法,依法严格收缴土地出让金和新增建设用地有偿使用费,土地出让金用于农业土地开发的部分和新增建设用地有偿使用费安排的土地开发整理项目,都要将小型农田水利设施建设作为重要内容,建设标准农田。进一步加大支农资金整合力度,提高资金使用效率。金融机构要不断改善服务,加强对“三农”的支持。要加快建立有利于逐步改变城乡二元结构的体制,实行城乡劳动者平等就业的制度,建立健全与经济发展水平相适应的多种形式的农村社会保障制度。充分发挥市场配置资源的基础性作用,推进征地、户籍等制度改革,逐步形成城乡统一的要素市场,增强农村经济发展活力。

## 二、推进现代农业建设, 强化社会主义新农村建设的产业支撑

(5) 大力提高农业科技创新和转化能力。深化农业科研体制改革,加快建设国家创新基地和区域性农业科研中心,在机构设置、人员聘任和投资建设等方面实行新的运行机制。鼓励企业建立农业科技研发中心,国家在财税、金融和技术改造等方面给予扶持。改善农业技术创新的投资环境,发展农业科技创新风险投资。加强农业高技术研究,继续实施现代农业高技术产业化项目,尽快取得一批具有自主知识产权的重大农业科技成果。针对农业生产的迫切需要,加快农作物和畜禽良种繁育、动植物疫病防控、节约资源和防治污染技术的研发、推广。把农业科研投入放在公共财政支持的优先位置,提高农业科技在国家科技投入中的比重。继续安排农业科技成果转化资金和国外先进农业技术引进资金。加强种质资源和知识产权保护。要加快农业技术推广体系改革和建设,积极探索对公益性职能与经营性服务实行分类管理的办法,完善农技推广的社会化服务机制。深入实施农业科技入户工程,扩大重大农业技术推广项目专项补贴规模。

鼓励各类农科教机构和社会力量参与多元化的农技推广服务。加强气象为农业服务,保障农业生产和农民生命财产安全。大力推进农业机械化,提高重要农时、重点作物、关键生产环节和粮食主产区的机械化作业水平。

(6) 加强农村现代流通体系建设。积极推进农产品批发市场升级改造,促进入市农产品质量等级化、包装规格化。鼓励商贸企业、邮政系统和其它各类投资主体通过新建、兼并、联合、加盟等方式,在农村发展现代流通业。积极发展农产品、农业生产资料和消费品连锁经营,建立以集中采购、统一配送为核心的新型营销体系,改善农村市场环境。继续实施“万村千乡市场工程”,建设连锁化“农家店”。培育和发展农村经纪人队伍。加快农业标准化工作,健全检验检测体系,强化农业生产资料和饲料质量管理,进一步提高农产品质量安全水平。供销合作社要创新服务方式,广泛开展联合、合作经营,加快现代经营网络建设,为农产品流通和农民生产生活资料供应提供服务。2006年要完善全国鲜活农产品“绿色通道”网络,实现省际互通。

(7) 稳定发展粮食生产。确保国家粮食安全是保持国民经济平稳较快增长和社会稳定的重要基础。必须坚持立足国内实现粮食基本自给的方针,稳定发展粮食生产,持续增加种粮收益,不断提高生产能力,适度利用国际市场,积极保持供求平衡。坚决落实最严格的耕地保护制度,切实保护基本农田,保护农民的土地承包经营权。继续实施优质粮食产业工程和粮食丰产科技工程,加快建设大型商品粮生产基地和粮食产业带,稳定粮食播种面积,不断提高粮食单产、品质和生产效益。坚持和完善重点粮食品种最低收购价政策,保持合理的粮价水平,加强农业生产资料价格调控,保护种粮农民利益。继续执行对粮食主产县的奖励政策,增加中央财政对粮食主产县的奖励资金。

(8) 积极推进农业结构调整。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求,调整优化农业结构。加快建设优势农产品产业带,积极发展特色农业、绿色食品和生态农业,保护农产品知名品牌,培育壮大主导产业。继续实施种子工程。大力发展畜牧业,扩大畜禽良种补贴规模,推广健康养殖方式,安排专项投入支持标准化畜禽养殖小区建设试点。要加强动物疫病特别是禽流感等重大疫病防控的基础设施建设,完善突发疫情应急机制,加快推进兽医管理体制改革,稳定基层兽医队伍。积极发展水产业,扩大优质水产品养殖,发展远洋渔业,保护渔业资源,继续做好渔民转产转业工作。提高农产品国际竞争力,扩大园艺、畜牧、水产等优势农产品出口,加强农产品对外贸易磋商,提高我国农业应对国际贸易争端的能力。

(9) 发展农业产业化经营。要着力培育一批竞争

力、带动力强的龙头企业和企业集群示范基地,推广龙头企业、合作组织与农户有机结合的组织形式,让农民从产业化经营中得到更多的实惠。各级财政要增加扶持农业产业化发展资金,支持龙头企业发展,并可通过龙头企业资助农户参加农业保险。发展大宗农产品期货市场和“订单农业”。通过创新信贷担保手段和担保办法,切实解决龙头企业收购农产品资金不足的问题。开展农产品精深加工增值税改革试点。积极引导和支持农民发展各类专业合作经济组织,加快立法进程,加大扶持力度,建立有利于农民合作经济组织发展的信贷、财税和登记等制度。

(10) 加快发展循环农业。要大力开发节约资源和保护环境的农业技术,重点推广废弃物综合利用技术、相关产业链技术和可再生能源开发利用技术。制定相应的财税鼓励政策,组织实施生物质工程,推广秸秆气化、固化成型、发电、养畜等技术,开发生物质能源和生物基材料,培育生物质产业。积极发展节地、节水、节肥、节约、节种的节约型农业,鼓励生产和使用节电、节油农业机械和农产品加工设备,努力提高农业投入品的利用效率。加大力度防治农业面源污染。

### 三、促进农民持续增收, 夯实社会主义新农村建设的经济基础

(11) 拓宽农民增收渠道。要充分挖掘农业内部增收潜力,按照国内外市场需求,积极发展品质优良、特色明显、附加值高的优势农产品,推进“一村一品”,实现增值增效。要加快转移农村劳动力,不断增加农民的务工收入。鼓励和支持符合产业政策的乡镇企业发展,特别是劳动密集型企业和服务业。着力发展县城和在建制的重点镇,从财政、金融、税收和公共品投入等方面为小城镇发展创造有利条件,外来人口较多的城镇要从实际出发,完善社会管理职能。要着眼兴县富民,着力培育产业支撑,大力发展民营经济,引导企业和要素集聚,改善金融服务,增强县级管理能力,发展壮大县域经济。

(12) 保障务工农民的合法权益。进一步清理和取消各种针对务工农民流动和进城就业的歧视性规定和不合理限制。建立健全城乡就业公共服务网络,为外出务工农民免费提供法律政策咨询、就业信息、就业指导和职业介绍。严格执行最低工资制度,建立工资保障金等制度,切实解决务工农民工资偏低和拖欠问题。完善劳动合同制度,加强务工农民的职业安全卫生保护。逐步建立务工农民社会保障制度,依法将务工农民全部纳入工伤保险范围,探索适合务工农民特点的大病医疗保障和养老保险办法。认真解决务工农民的子女上学问题。

(13) 稳定、完善、强化对农业和农民的直接补贴

政策。要加强国家对农业和农民的支持保护体系。对农民实行的“三减免、三补贴”和退耕还林补贴等政策,深受欢迎,效果明显,要继续稳定、完善和强化。2006年,粮食主产区要将种粮直接补贴的资金规模提高到粮食风险基金的50%以上,其它地区也要根据实际情况加大对种粮农民的补贴力度。增加良种补贴和农机具购置补贴。适应农业生产和市场变化的需要,建立和完善对种粮农民的支持保护制度。

(14) 加强扶贫开发工作。要因地制宜地实行整村推进的扶贫开发方式,加大力度改善贫困地区的生产生活条件,抓好贫困地区劳动力的转移培训,扶持龙头企业带动贫困地区调整结构,拓宽贫困农户增收渠道。对缺乏生存条件地区的贫困人口实行易地扶贫。继续增加扶贫投入,完善管理机制,提高使用效益。继续动员中央和国家机关、沿海发达地区和社会各界参与扶贫开发事业。切实做好贫困缺粮地区的粮食供应工作。

### 四、加强农村基础设施建设, 改善社会主义新农村建设的物质条件

(15) 大力加强农田水利、耕地质量和生态建设。在搞好重大水利工程建设的同时,不断加强农田水利建设。加快发展节水灌溉,继续把大型灌区续建配套和节水改造作为农业固定资产投资的重点。加大大型排灌泵站技术改造力度,配套建设田间工程。大力推广节水技术。实行中央和地方共同负责,逐步扩大中央和省级小型农田水利补助专项资金规模。切实抓好以小型灌区节水改造、雨水集蓄利用为重点的小型农田水利工程建设和管理。继续搞好病险水库除险加固,加强中小河流治理。要大力加强耕地质量建设,实施新一轮沃土工程,科学施用化肥,引导增施有机肥,全面提升地力。增加测土配方施肥补贴,继续实施保护性耕作示范工程和土壤有机质提升补贴试点。农业综合开发要重点支持粮食主产区改造中低产田和中型灌区节水改造。按照建设环境友好型社会的要求,继续推进生态建设,切实搞好退耕还林、天然林保护等重点生态工程,稳定完善政策,培育后续产业,巩固生态建设成果。继续推进退牧还草、山区综合开发。建立和完善生态补偿机制。做好重大病虫害防治工作,采取有效措施防止外来有害生物入侵。加强荒漠化治理,积极实施石漠化地区和东北黑土区等水土流失综合防治工程。建立和完善水电、采矿等企业的环境恢复治理责任机制,从水电、矿产等资源的开发收益中,安排一定的资金用于企业所在地环境的恢复治理,防止水土流失。

(16) 加强乡村基础设施建设。要着力加强农民最急需的生活基础设施建设。在巩固人畜饮水解困成

果基础上,加快农村饮水安全工程建设,优先解决高氟、高砷、苦咸、污染水及血吸虫病区的饮水安全问题。有条件的地方,可发展集中式供水,提倡饮用水和其它生活用水分质供水。要加快农村能源建设步伐,在适宜地区积极推广沼气、秸秆气化、小水电、太阳能、风力发电等清洁能源技术。从2006年起,大幅度增加农村沼气建设投资规模,有条件的地方,要加快普及户用沼气,支持养殖场建设大中型沼气。以沼气池建设带动农村改圈、改厕、改厨。尽快完成农村电网改造的续建配套工程。加强小水电开发规划和管理,扩大小水电代燃料试点规模。要进一步加强农村公路建设,到“十一五”期末基本实现全国所有乡镇通油(水泥)路,东、中部地区所有具备条件的建制村通油(水泥)路,西部地区基本实现具备条件的建制村通公路。要积极推进农业信息化建设,充分利用和整合涉农信息资源,强化面向农村的广播电视电信等信息服务,重点抓好“金农”工程和农业综合信息服务平台建设工程。引导农民自愿出资出劳,开展农村小型基础设施建设,有条件的地方可采取以奖代补、项目补助等办法给予支持。按照建管并重的原则,逐步把农村公路等公益性基础设施的管护纳入国家支持范围。

(17)加强村庄规划和人居环境治理。随着生活水平提高和全面建设小康社会的推进,农民迫切要求改善农村生活环境和村容村貌。各级政府要切实加强村庄规划工作,安排资金支持编制村庄规划和开展村庄治理试点;可从各地实际出发制定村庄建设和人居环境治理的指导性目录,重点解决农民在饮水、行路、用电和燃料等方面的困难,凡符合目录的项目,可给予资金、实物等方面的引导和扶持。加强宅基地规划和管理,大力节约村庄建设用地,向农民免费提供经济安全适用、节地节能节材的住宅设计图样。引导和帮助农民切实解决住宅与畜禽圈舍混杂问题,搞好农村污水、垃圾治理,改善农村环境卫生。注重村庄安全建设,防止山洪、泥石流等灾害对村庄的危害,加强农村消防工作。村庄治理要突出乡村特色、地方特色和民族特色,保护有历史文化价值的古村落和古民宅。要本着节约原则,充分立足现有基础进行房屋和设施改造,防止大拆大建,防止加重农民负担,扎实稳步地推进村庄治理。

#### 五、加快发展农村社会事业, 培养推进社会主义新农村建设的新型农民

(18)加快发展农村义务教育。着力普及和巩固农村九年制义务教育。2006年对西部地区农村义务教育阶段学生全部免除学杂费,对其中的贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费,2007年在全国农村普遍实行这一政策。继续实施国家西部地区“两

基攻坚”工程和农村中小学现代远程教育工程。建立健全农村义务教育经费保障机制,进一步改善农村办学条件,逐步提高农村中小学公用经费的保障水平。加强农村教师队伍建设,加大城镇教师支援农村教育的力度,促进城乡义务教育均衡发展。加大力度监管和规范农村学校收费,进一步减轻农民的教育负担。

(19)大规模开展农村劳动力技能培训。提高农民整体素质,培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民,是建设社会主义新农村的迫切需要。继续支持新型农民科技培训,提高农民务农技能,促进科学种田。扩大农村劳动力转移培训阳光工程实施规模,提高补助标准,增强农民转产转岗就业的能力。加快建立政府扶助、面向市场、多元办学的培训机制。各级财政要将农村劳动力培训经费纳入预算,不断增加投入。整合农村各种教育资源,发展农村职业教育和成人教育。

(20)积极发展农村卫生事业。积极推进新型农村合作医疗制度试点工作,从2006年起,中央和地方财政较大幅度提高补助标准,到2008年在全国农村基本普及新型农村合作医疗制度。各级政府要不断增加投入,加强以乡镇卫生院为重点的农村卫生基础设施建设,健全农村三级医疗卫生服务和医疗救助体系。有条件的地方,可对乡村医生实行补助制度。建立与农民收入水平相适应的农村药品供应和监管体系,规范农村医疗服务。加大农村地方病、传染病和人畜共患疾病的防治力度。增加农村卫生人才培养的经费预算,组织城镇医疗机构和人员对口支持农村,鼓励各种社会力量参与发展农村卫生事业。加强农村计划生育服务设施建设,继续稳定农村低生育水平。

(21)繁荣农村文化事业。各级财政要增加对农村文化发展的投入,加强县文化馆、图书馆和乡镇文化站、村文化室等公共文化设施建设,继续实施广播电视“村村通”和农村电影放映工程,发展文化信息资源共享工程农村基层服务点,构建农村公共文化服务体系。推动实施农民体育健身工程。积极开展多种形式的群众喜闻乐见、寓教于乐的文体活动,保护和发展有地方和民族特色的优秀传统文化,创新农村文化生活的载体和手段,引导文化工作者深入乡村,满足农民群众多层次、多方面的精神文化需求。扶持农村业余文化队伍,鼓励农民兴办文化产业。加强农村文化市场管理,抵制腐朽落后文化。

(22)逐步建立农村社会保障制度。按照城乡统筹发展的要求,逐步加大公共财政对农村社会保障制度建设的投入。进一步完善农村“五保户”供养、特困户生活救助、灾民补助等社会救助体系。探索建立与农村经济发展水平相适应、与其它保障措施相配套的农村社会养老保险制度。落实军烈属优抚政策。积极扩大对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度试点

和西部地区计划生育“少生快富”扶贫工程实施范围。有条件的地方,要积极探索建立农村最低生活保障制度。

(23) 倡导健康文明新风尚。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,激发农民群众发扬艰苦奋斗、自力更生的传统美德,为建设社会主义新农村提供强大的精神动力和思想保证。加强思想政治工作,深入开展农村形势和政策教育,认真实施公民道德建设工程,积极推动群众性精神文明创建活动,开展和谐家庭、和谐村组、和谐村镇创建活动。引导农民崇尚科学,抵制迷信,移风易俗,破除陋习,树立先进的思想观念和良好的道德风尚,提倡科学健康的生活方式,在农村形成文明向上的社会风貌。

#### 六、全面深化农村改革, 健全社会主义新农村建设的体制保障

(24) 进一步深化以农村税费改革为主要内容的农村综合改革。2006年,在全国范围取消农业税。通过试点、总结经验,积极稳妥地推进乡镇机构改革,切实转变乡镇政府职能,创新乡镇事业站所运行机制,精简机构和人员,5年内乡镇机构编制只减不增。妥善安置分流人员,确保社会稳定。要按照强化公共服务、严格依法办事和提高行政效率的要求,认真解决机构和人员臃肿的问题,切实加强政府社会管理和公共服务的职能。加快农村义务教育体制改革,建立和完善各级政府责任明确、财政分级投入、经费稳定增长、管理以县为主的农村义务教育管理体制,中央和省级政府要更多地承担发展农村义务教育的责任,深化农村学校人事和财务等制度改革。有条件的地方可加快推进“省直管县”财政管理体制和“乡财县管乡用”财政管理方式的改革。各地要对乡村债务进行清理核实,2006年选择部分县(市)开展化解乡村债务试点工作,妥善处理历年农业税尾欠,完善涉农税收优惠方式,确保农民直接受益。深化国有农场税费改革,将农业职工土地承包费中类似农村“乡镇五项统筹”的费用全部减除,农场由此减少的收入由中央和省级财政给予适当补助。国有农场要逐步剥离办社会的职能,转变经营机制,在现代农业建设中发挥示范作用。

(25) 加快推进农村金融改革。巩固和发展农村信用社改革试点成果,进一步完善治理结构和运行机制。县域内各金融机构在保证资金安全的前提下,将一定比例的新增存款投放当地,支持农业和农村经济发展,有关部门要抓紧制定管理办法。扩大邮政储蓄资金的自主运用范围,引导邮政储蓄资金返还农村。调整农业发展银行职能定位,拓宽业务范围和资金来源。国家开发银行要支持农村基础设施建设和农业资

源开发。继续发挥农业银行支持农业和农村经济发展的作用。在保证资本金充足、严格金融监管和建立合理有效的退出机制的前提下,鼓励在县域内设立多种所有制的社区金融机构,允许私有资本、外资等参股。大力培育由自然人、企业法人或社团法人发起的小额贷款组织,有关部门要抓紧制定管理办法。引导农户发展资金互助组织。规范民间借贷。稳步推进农业政策性保险试点工作,加快发展多种形式、多种渠道的农业保险。各地可通过建立担保基金或担保机构等办法,解决农户和农村中小企业贷款抵押担保难问题,有条件的地方政府可给予适当扶持。

(26) 统筹推进农村其它改革。稳定和完善的家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,健全在依法、自愿、有偿基础上的土地承包经营权流转机制,有条件的地方可发展多种形式的适度规模经营。加快集体林权制度改革,促进林业健康发展。完善粮食流通体制,深化国有粮食企业改革,建立产销区稳定的购销关系,加强国家对粮食市场的宏观调控。加快征地制度改革步伐,按照缩小征地范围、完善补偿办法、拓展安置途径、规范征地程序的要求,进一步探索改革经验。完善对被征地农民的合理补偿机制,加强对被征地农民的就业培训,拓宽就业安置渠道,健全对被征地农民的社会保障。推进小型农田水利设施产权制度改革。

#### 七、加强农村民主政治建设, 完善建设社会主义新农村的乡村治理机制

(27) 不断增强农村基层党组织的战斗力和凝聚力和创造力。充分发挥农村基层党组织的领导核心作用,为建设社会主义新农村提供坚强的政治和组织保障。要以建设社会主义新农村为主题,在全国农村深入开展保持共产党员先进性教育活动,引导广大农村党员学习贯彻党章,坚定理想信念,坚持党的宗旨。要结合农村实际,有针对性地开展正面教育,解决党组织和党员队伍中存在的突出问题,解决影响改革发展稳定的主要问题,解决群众最关心的重点问题,务求取得实效。加强农村基层党组织的阵地建设,继续搞好农村党员干部现代远程教育,加大政策理论、法律法规和实用技术培训力度,引导农村基层干部发扬求真务实、踏实苦干的工作作风,广泛联系群众,增强带领群众增收致富的能力。关心和爱护农村基层干部,继续开展农村党的建设“三级联创”活动,加强基层党风廉政建设,巩固党在农村的执政基础。充分发挥农村共青团和妇联组织的作用。

(28) 切实维护农民的民主权利。健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制,进一步完善村务公开和民主议事制度,让农民群众真正享有知情权、参与

权、管理权、监督权。完善村民“一事一议”制度,健全农民自主筹资筹劳的机制和办法,引导农民自主开展农村公益性设施建设。开展村务公开民主管理示范活动,推动农村基层志愿服务活动。加强农村法制建设,深入开展农村普法教育,增强农民的法制观念,提高农民依法行使权利和履行义务的自觉性。妥善处理农村各种社会矛盾,加强农村社会治安综合治理,打击“黄赌毒”等社会丑恶现象,建设平安乡村,创造农民安居乐业的社会环境。

(29) 培育农村新型社会化服务组织。在继续增强农村集体组织经济实力和服务功能、发挥国家基层经济技术服务部门作用的同时,要鼓励、引导和支持农村发展各种新型的社会化服务组织。推动农产品行业协会发展,引导农业生产者和农产品加工、出口企业加强行业自律,搞好信息服务,维护成员权益。鼓励发展农村法律、财务等中介组织,为农民发展生产经营和维护合法权益提供有效服务。

#### 八、切实加强领导,动员全党全社会关心、支持和参与社会主义新农村建设

(30) 加强对社会主义新农村建设工作的领导。推进社会主义新农村建设工作事关我国农业和农村的长远发展,事关改革开放和现代化建设的大局,各级党委和政府要从战略和全局的高度出发,把建设社会主义新农村作为一件大事,真正列入议事日程,切实加强领导,明确工作重点,每年为农民办几件实事。各级党委和政府的工作部门都要明确自身在新农村建设中的职责和任务,特别是宏观管理、基础产业和公共服务部门,在制定发展规划、安排建设投资和事业经费时,要充分考虑统筹城乡发展的要求,更多地向农村倾斜。各地区各部门要建立推进新农村建设工作协调机制,加强统一领导,明确职责分工,搞好配合协作。各级领导干部要深入农村调查研究,总结实践经验,加强指导服务,帮助基层解决新农村建设中遇到的各种矛盾和问题。

(31) 科学制定社会主义新农村建设规划。新农村建设工作涉及经济、政治、文化和社会各个方面,是一项十分复杂的系统工程,必须切实加强规划工作。各地要按照统筹城乡经济社会发展的要求,把新农村建设工作纳入当地经济和社会发展的总体规划。要明确推进新农村建设的思路、目标和工作措施,统筹安排各项建设任务。做好第二次全国农业普查工作,为制定规划提供科学依据。要充分考虑农民的切身利益和发展要求,在促进农村经济发展的基础上,区分轻重缓急,突出建设重点,加强饮水安全、农田水利、乡村道路、农村能源等基础设施建设,加快教育、卫生等公共事业发展。要尊重自然规律、经济规律和社会发展规律,广泛

听取基层和农民群众的意见和建议,提高规划的科学性、民主性、可行性,确保新农村建设扎实稳步推进。

(32) 动员全社会力量关心、支持和参与社会主义新农村建设。建设社会主义新农村是全社会的事业,需要动员各方面力量广泛参与。各行各业都要关心支持新农村建设,为新农村建设作出贡献。充分发挥城市带动农村发展的作用,加大城市经济对农村的辐射,加大城市人才、智力资源对农村的支持,加大城市科技、教育、医疗等方面对农民的服务。要形成全社会参与新农村建设的激励机制,鼓励各种社会力量投身社会主义新农村建设,引导党政机关、人民团体、企事业单位和社会知名人士、志愿者对乡村进行结对帮扶,加强舆论宣传,努力营造全社会关心、支持、参与建设社会主义新农村的浓厚氛围。

做好2006年和“十一五”时期的农业和农村工作,任务艰巨,意义重大。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,解放思想,振奋精神,开拓进取,扎实工作,为建设社会主义新农村而努力奋斗。

## 全国动物防疫体系建设规划

(2004—2008年)

### 前言

建设和完善我国动物防疫体系,提高动物疫病的预防和控制能力,是实现我国养殖业持续稳定健康发展的前提条件,也是保障食品安全和公共卫生安全的必然要求。随着我国养殖业规模不断扩大,商品率不断提高,养殖密度和流通半径不断加大,境内外动物及其产品贸易活动日益频繁,某些重大动物疫病呈大范围流行态势。2004年预防控制高致病性禽流感的实践,暴露出我国目前的动物防疫体系还存在不少突出问题和薄弱环节,与全面加强动物卫生工作的总体要求相比还存在较大差距,必须尽快加以健全和完善。依据《中华人民共和国农业法》、《中华人民共和国渔业法》、《中华人民共和国动物防疫法》、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》、《中华人民共和国野生动物保护法》、《兽药管理条例》、《重大动物疫情应急条例》和国务院第39次常务会议决定,国家发展和改革委员会会同农业部、财政部、国家质检总局和国家林业局,编制了《全国动物防疫体系建设规划》(以下简称《规划》)。

鉴于兽医管理体制及防疫队伍建设等内容已列入《国务院关于推进兽医体制改革的若干意见》(国发[2005]15号),本《规划》侧重动物防疫基础设施建设。《规划》涵盖陆生和水生动物防疫,以及国内检疫

和出入境检验检疫等基础设施建设。规划期为2004—2008年。

### 一、加强动物防疫体系建设的必要性和紧迫性

(一)加强动物防疫体系建设是保障公共卫生安全的需要

我国作为养殖大国,人畜共患病时有发生。长期存在的动物炭疽、结核病、布鲁氏菌病、沙门氏菌病、狂犬病、流行性乙型脑炎等,直接或间接来源于动物,2005年我国首次出现了人感染禽流感病例。近年来,国际上又发现艾博拉病、疯牛病、莱姆病,对我国形成新的威胁。现代社会人与动物之间距离的不断缩小,使动物疫病向人间扩展的可能性增加。人畜共患病不仅给养殖业及相关产业造成巨大经济损失,影响国民经济的持续健康发展,而且直接威胁人类健康,打乱正常的社会生活秩序,引发严重的社会问题。此外,随着动物养殖过程中兽药的广泛应用,动物产品中兽药残留问题日渐突出,抗生素类药物残留超标率居高不下,同样影响到人民群众的身体健康。加快我国动物防疫基础设施建设,是确保动物源性食品安全和有效保障公共卫生安全的重要组成部分。

(二)加强动物防疫体系建设是促进养殖业持续健康发展的需要

养殖业是我国农业和农村经济结构战略性调整中的优势产业,发展前景广阔。重大动物疫情的发生,给养殖业生产造成巨大损失。全国36种重点动物疫病每年导致生猪发病1160万头、牛发病45.3万头、禽发病5.3亿只。水生动物发病率约18%,危害程度日趋严重。据测算,我国每年仅动物发病死亡造成的直接损失近400亿元,相当于养殖业总产值增量的60%左右。我国养殖业正处在一个从量到质转换的重要时期,动物防疫体系薄弱,已成为制约我国养殖业发展的首要因素,加快建设的任务十分紧迫。

(三)加强动物防疫体系建设是增加农民收入,繁荣农村经济的需要

养殖业收入增长对农民家庭收入增长的贡献率已达30%以上,成为农民现金收入的主要来源。发展养殖业是增加农村就业门路的现实途径,目前全国从事养殖业的劳动力超过1亿人。2004年发生的高致病性禽流感疫情,使养殖农户、加工贸易企业蒙受了巨大损失。初步估计,全国农户减收达80亿元,企业减少销售收入200亿元,减少就业岗位上百万个。加强动物防疫体系建设,预防和控制口蹄疫、禽流感等重大动物疫病的发生,降低养殖业的疫病风险,对于促进产业发展,繁荣农村经济,增加农民收入至关重要。

(四)加强动物防疫体系建设是提高我国动物产品国际竞争力的需要

我国畜禽水产品产量世界第一,在国际上具有比

较优势,但畜产品出口不足产量的1%,水产品出口不足产量的5%。主要制约因素有两个:一是动物疫病。根据国际动物卫生法典要求,没有15种A类动物疫病的国家可禁止从尚未消除以上疫病的国家进口动物及动物产品。而我国目前尚有禽流感、口蹄疫、新城疫、猪瘟等6~7种一类动物疫病(我国一类动物疫病大体相当于国际A类动物疫病,二、三类动物疫病大体分别相当于国际B类、C类动物疫病)没有得到消灭或有效控制,直接影响到我国动物产品的出口。二是兽药残留超标。近几年,我国出口欧盟、日、韩及东南亚等国家的动物产品,多次被检出兽药残留超标,导致动物产品出口屡屡受阻,并已影响到我国动物及其产品的国际声誉。因受动物疫病影响,2004年我国肉类、禽蛋出口量比2003年下降10%以上,其中活畜禽类产品出口下降47.6%。此外,我国动物源性食品因氯霉素等残留超标,曾被欧盟等国禁止进口,国内相关企业蒙受巨大损失,2002年以来仅水产品直接损失累计达10亿美元。建设动物防疫体系,有效控制A类动物疫病及兽药残留,是提高我国动物产品整体质量和国际竞争力的关键。

(五)加强动物防疫体系建设是保护野生动物、维护生态平衡和履行国际公约的需要

野生动物是地球生态系统的重要组成部分,对于保护生物多样性,维护生态平衡具有重要作用。不少野生动物自身携带病毒,容易导致野生动物种群出现重大疫病,造成珍贵、濒危野生动物物种灭绝,影响自然生态平衡,也对人类社会构成威胁。同时,由于我国野生动物疫源疫病监测体系较为薄弱,在涉及共同承担防控源自野生动物疫情的国际义务时,一些国际组织或机构借此对我国相关工作进行蓄意攻击,对我国国际声誉和对外形象造成不利影响。加强动物防疫体系建设,有利于加强野生动物保护工作,维护生态平衡和我国国际形象。

## 二、我国动物防疫体系现状

### (一)动物防疫体系建设情况

我国动物防疫体系建设始于上世纪50年代。相当一个时期内,由于养殖业生产规模较小,商品率不高,基础设施落后,动物防疫体系建设进展缓慢。改革开放以来,养殖业得到了长足发展,国家逐步加大了对动物防疫设施的投入力度,尤其是1998年中央实行积极的财政政策以来,对动物防疫基础设施的投入显著增加。1998—2003年,中央累计投入近27亿元,建设了一批重点项目,对重大动物疫病的预防、控制和扑灭发挥了积极作用。

在国家一级,投资建设了一批动物防疫重点基础设施项目。建设了国家动物疫情通报中心、农业部兽医诊断中心、国家动物疫病流行病学研究中心、国家动



物疫病参考实验室(2个)、国家外来病诊断实验室(3个)、国家水产养殖病害防治中心、国家渔业生态环境监测中心、畜产品质量检测中心、兽药残留研究中心和兽药安全评价中心等。改造了4个动物疫苗生产厂。在出入境检验检疫方面,在全国421个一类、二类开放口岸和进出口贸易集中地区设立了618个出入境检验检疫机构,建设了56个重点实验室和一部分区域性中心实验室、4个国家进境动物隔离检疫场和2个动物疫情信息和预警中心。

动物防疫体系建设约75%的中央投资用于建设省、地、县三级动物防疫基础设施项目。建设了省级疫情测报中心、304个动物疫情测报站和146个边境动物疫情监测站,初步形成了全国动物疫情测报网络。建设了四川盆地、胶东半岛、辽东半岛、吉林松辽平原和海南岛等5个无规定动物疫病示范区。在15个畜产品主产省建设了动物疫病监测、诊断、检疫、监督等基础设施。在西部12个省(自治区)建设了动物防疫和冷链设施。全国建设了12个省级兽药质量监察和残留检测中心。此外,全国共建立国家级自然保护区226处,鸟类环志中心(站)66处。

## (二) 动物防疫体系存在的主要问题

1. 基层动物防疫工作基础薄弱。一是基层动物防疫机构不健全,定位不清,体制不顺,设施落后;二是基层防疫队伍人员素质不高,中专以下文化程度的超过50%。三是全国约30%的县级畜牧兽医机构缺少必要的预防、诊断、检疫和监测手段,不能正常工作;其余县级机构由于基础设施标准低,有相当部分不能有效开展工作。四是基层动物防疫人员工资和日常工作经费保障度低。

2. 应急反应机制不完善。一是目前我国动物疫情测报方式、技术和手段落后,信息采集点少、信息量小。疫情报告统计周期长,时效性差,不能及时反映动物疫情动态,难以对重大动物疫病做出早期预警预报,陆生野生动物疫源疫病野外监测预警工作基本处于空白状态。二是隔离、消毒、扑杀、无害化处理等动物疫情快速处理设施设备明显不足。三是我国动物防疫指挥调度、疫病诊断、扑灭控制等应急反应机制不完善,疫区动物扑杀评估和补偿机制不健全,不能快速组织动员人力财力物力,采取应急处置措施,迅速有效地控制扑灭疫情。四是缺乏部门、地区间有效的信息交换和组织协调机制,联防联控难以落实。五是动物防疫物资储备制度尚未建立,难以满足应对重大、突发动物疫情的需要。

3. 防疫监督及屏障设施不健全。各级防疫监督机构缺乏必要的执法监督手段,防疫、检疫、监督工作力度不够。动物产品主产区省际间防疫监督检查站数量不足,缺乏必要的检查手段和消毒设施设备。出入境动物检疫能力不适应进出口管理需要,查验、隔离、消

毒、处理设施有待进一步完善。

4. 动物防疫技术手段落后。目前,我国国家级和省级动物疫病诊断实验室生物安全级别普遍较低,装备不配套,难以开展重大动物疫病病原分离、监测等实验工作。一些县级实验室缺乏必要的二、三类疫病临床诊断设备和诊断试剂。兽药质量监察、兽药残留监控与安全评价等方面的设备落后,能力不足。相当一部分兽用生物制品生产企业的生产条件尚未达到GMP标准。

5. 陆生野生动物疫源疫病监测体系建设起步晚,基础薄弱。一是监测站点布设严重不足,存在诸多监测盲区。二是监测站点基础设施建设滞后,监测设备少,难以满足监测需要。三是缺乏系统的基础研究,监测水平较低,预警能力不足。四是监测工作经费缺乏,队伍素质亟待提高。

6. 动物防疫法律体系不健全。自1998年《动物防疫法》实施以来,虽然制定了一些部门规章、技术规范 and 标准,初步形成了我国动物防疫法律法规和技术标准体系框架,但与新形势下动物防疫工作的要求相比,与国际惯例和通行做法相比,仍有较大差距。兽医管理体制综合性的改革与体系建设工作亟待加强。

## 三、动物防疫体系建设的指导思想、建设目标和建设原则

### (一) 指导思想

以“三个代表”重要思想为指导,坚持以人为本和全面、协调、可持续发展的科学发展观,适应新阶段养殖业发展的要求,贯彻“预防为主,防控结合”的方针,推进兽医体制改革,强化政府公共服务职能,依靠科学,依法防治,群防群控,全面加强动物防疫队伍、制度和基础设施建设,尽快构建符合中国实际的、与国际接轨的动物防疫体系,增强重大动物疫情应急反应能力,提高动物疫病防控整体水平,确保养殖业健康发展和公共卫生安全。

### (二) 建设目标

通过本规划的实施,建成与新型兽医管理体制与防疫队伍相适应的动物防疫体系。到2008年,通过中央、省、县、乡四级防疫基础设施项目建设,建立动物疫病监测预警、预防控制、防疫检疫监督、兽药质量监察与残留监控,以及防疫技术支撑和物资保障等系统,健全与国际接轨的出入境动物检疫体制,开展野生动物疫源疫病监测预警工作,基本形成上下贯通、横向协调、有效运转、保障有力的动物防疫体系,明显提高重大动物疫病的预防、控制和扑灭能力,对兽药质量监察和兽药残留的监控能力,对动物及其产品质量安全的跟踪追溯能力。到2015年包括高致病性禽流感、口蹄疫在内的重大动物疫病实现全方位控制、区域性消灭。