

2011 实战提高版

ME
Middle-Latitude Education
中纬教育

四川省公务员录用考试 专用教材

深度挖掘四川省历年真题内涵 准确把握最新考试趋势

申论 SHENLUN

毛 慧 严光辉 编著

内含2009年12月、4月四川省及2010年中央真题

体验式备考

关联型真题

专家级指导

新思维练习

→ 把握趋势

→ 熟识技巧

→ 精确出击

→ 稳步提高

适用范围

- ★ 四川省公务员录用考试
- ★ 四川省人民警察招录考试
- ★ 四川省法院、检察院招录考试
- ★ 四川省大学生选调考试



四川出版集团
四川教育出版社

2011 实战提高版

ME
Middle-Latitude Education
中纬教育

四川省公务员录用考试

专用教材

深度挖掘四川省历年真题内涵 准确把握最新考试趋势

申论

SHENLUN

毛 慧 严光辉 编著

特邀编委会成员

王庭科	四川大学原副校长	教 授
侯德础	四川师范大学	教 授
吴 燕	中国电子科技大学	博 士 教 授
郑史雄	西南交通大学	博 士
刘 玲	四川大学	副教授
吴晓丹	西南财经大学	副教授
贺元骅	中国民用航空飞行学院	教 授
杨 杨	成都大学	副教授
张嘉友	西南科技大学	教 授
刘志英	西南大学	博士后 教 授

四川出版集团
四川教育出版社

·成 都·

图书在版编目 (CIP) 数据

申论/毛慧主编. —成都: 四川教育出版社,
2010.3
(四川省公务员录用考试专用教材)
ISBN 978-7-5408-5276-4

I. ①申… II. ①毛… III. ①公务员-招聘-考试-
中国-教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 030632 号

策 划 侯跃辉
责任编辑 李 喆 林 立
封面设计 中纬教育
版式设计 顾求实
责任校对 王立戎
责任印制 黄 萍
出版发行 四川出版集团 四川教育出版社
地 址 成都市槐树街 2 号
邮政编码 610031
网 址 www.chuanjiaoshe.com
印 刷 成都市海翔印务有限公司
版 次 2010 年 3 月第 1 版
印 次 2010 年 3 月第 1 次印刷
成品规格 206mm×280mm
印 张 15.5
字 数 454 千
印 数 1-3 000 册
全套定价 220.00 元

如发现印装质量问题, 请与本社调换。电话: (028) 86259359

营销电话: (028) 86259477 邮购电话: (028) 86259694

编辑部电话: (028) 86259381

编者的话

四川省地域文化的特殊性,使不少考生在公考教材的选择上存在着困惑:如果选择全国性的辅导用书,因题型、题量和考试难度的差异会使备考出现偏差;而随意参照某些所谓的本地书,学习效果又无法得到保证。在这两难的困境中,一些颇具潜力的考生因辅导用书的选用不当,结果走了弯路,甚至名落孙山,这不能不说是一大憾事。

由中纬教育研发的“四川省公务员录用考试专用教材”始终立足高端、注重实战,将深厚的专业功底与成功的实战经验融为一体,将严谨的治学作风与深刻的政策领悟力融为一体,将抽象的考试趋势与具体的命题思路融为一体。每一次出版,几乎都以全新的内容展现;每一次出版,都是质量上的更上一层楼。四年来,中纬教育以成功引领成“公”的理念早已深入人心,中纬教育公考图书已帮助千千万万考生实现了职业理想。

最新 2011 版公务员录用考试系列用书,由《行政职业能力测验》、《申论》两册教材和《四川省最新真题及名家精解》、《中央与各省市最新真题及名家精解》、《行政职业能力测验全真预测试卷》、《申论全真预测试卷》四册试卷组成,体现了四川省公务员录用考试的最新命题精神,堪称四川省公务员录用考试首选精品用书。其特点如下:

(一)四川本地真题版,含金量高;密切关注最新考试动态,突出四川特色

《行政职业能力测验》教材的全部例题采用了最新也是最具典型意义的中央、四川省及相关省市公考真题,兼顾 2009 年以来各地联考真题特点,体现了地方公务员录用考试命题横向参照性及纵向继承性的特点。本教材在形式上力克市面上多数教材泛泛而论、平均分配四大题型、难以有效提升成绩的通病,按照试题难易程度和知识点多寡,我们组织九大题型模块,考点全面、难度到位、分类精细、讲解透彻,引导考生学会用命题者思路换位思考,从而快速找到答案。各模块均配有最新真题强化训练,更能让考生趁热打铁,及时消化所学知识。

《申论》教材由中央与四川省形势政策研究专家、申论命题研究专家共同研发,真正做到结合四川省考试实际,彰显四川特色,鞭辟入里,指导全面;结合最新形势和社会热点,条分缕析;写作技巧与形势政策指导并重;精选必读文件文献,客观公正准确到位。

(二)学与练结合,理论实战步步为“赢”;体验式备考,策略技巧同步提升

系统专业的理论只有经过答题的实践检验,才能转化为考生自己的知识,也只有在答题实践中总结出的策略技巧,才能更加适合考生的自身实际。为实现理论与实践的全面融合,新教材在学练结合方面实现了如下突破:

为使考生树立联考意识,编者精挑细选,将对四川省公考有重大指导价值的行测和申论优秀真题集成《四川省最新真题及名家精解》、《中央与各省市最新真题及名家精解》两个试卷袋,所收录的真题含 2010 年中央行测和申论试卷、2009 年 12 月四川省公务员考试行测与申论试卷。每套试卷选材精致、解析详尽,能开拓考生视野、规范答题思路,使考生无惧任何考点与变化。

《行政职业能力测验全真预测试卷》、《申论全真预测试卷》堪称呕心沥血之作,题题精选、套套经典,难度到位、解析到位、题型到位、题量到位,引领四川省最新考试趋势,使考生能够与考场零距离接触,深刻体验实战氛围,达到事半功倍的学习效果。

(三)重视调研,不断创新,追求卓越

在2011版新书的编写过程中,中纬教育进行了广泛的调研。在集合专家意见、笔试胜出者经验和大量读者建议的基础上,不断创新,将学练结合的思想贯彻得更加深入——在内容上,融入最新考试精神和命题思路,并将真题对考生的重大指导作用渗入教材的每一个细节;在量的设计上力求科学精准,从教材到预测试卷,从行测到申论,从真题示例精解到最新真题强化训练,都努力在提高考生应试水平与节约学习时间之间达到最优平衡。

(四)适用范围广,同时适用于各级各类考试

由于四川省各级各类考试种类多、频度大,并且笔试科目相互参照的现象比较普遍,因此,本着“法乎上者”的理念,本系列教材增加了少量法检系统考试、大学生选调考试、招警考试等各类公务员录用考试的优秀真题作为例题穿插到教材内容中,这样不仅能为考生参加各级各类公务员录用考试提供最有价值的指导,更为各种选拔考试的相应科目考试提供了不可多得的参考用书。从众多读者的反馈来看,本系列教材的确为各类考生提供了很有价值的指导,并被全省各地培训机构慕名选用。

(五)网站支持,考生互动,为成功助跑

为了更周到地为考生服务,本系列用书网络支持方——“天下为公网四川学习平台”力求为广大考生提供更便捷的学习策略指导、更丰富的试题资料汇总、更灵活的双向互动反馈,为考生在成功之路上加油助跑。

由于公务员录用考试内容涉及面甚广,编者水平相对有限,未尽之处在所难免,恳请专家、同行及广大读者不吝赐教。同时,也对曾经给本书提出诸多建设性意见和建议的热心读者表示最诚挚的谢意,并祝愿广大考生朋友取得成功!

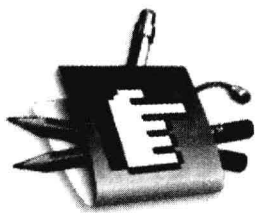
读者联系邮箱:gwyttest_net@126.com

网站支持:www.gwyttest.net

论坛支持:www.zwvip.com

编 者

2010年1月于成都



不管你是狮子,还是羚羊,
从这一刻起,
都只有全力跑到终点!

论真题在四川省公考中的价值

——兼谈学习方法

中纬教育多年的地方公考研究成果显示,各省公务员录用考试均有相对独立的命题特点和风格,同时在保持自身特色的前提下,地方公考命题又在一定程度上受到中央以及兄弟省市公考最新命题思路的影响。在复习备考过程中,许多考生不加选择地陷入题海战术,一方面显得盲目、被动,知识积累难以得到切实保障,另一方面浪费了大量的时间、精力,答题水平却不一定能够得到有效提高。实践证明,研究最新、最具代表性的真题不失为提高考试成绩的最有效途径之一。

经典真题命题科学、表述规范,对能力的考查全面到位,在地方公考中再次出现的可能性很大。从四川省公考多年的命题情况来看,我省试题中再现中央和其他省市公考的真题相当普遍(下文就行政职业能力测验和申论科目分别示例说明)。因此,编者特别将历年来具有典型意义的真题融入《行政职业能力测验》和《申论》教材的所有知识点中:《行政职业能力测验》教材中每道例题和练习题均是从近年中央及各省市考试的万余例真题中精心筛选而来,对四川省公考具有极高的参考价值;《申论》教材也以历年来各地申论真题为例,以开阔考生的视野。下文仅举若干相关例子进行说明。

行政职业能力测验科目示例

【示例1】2009年12月四川省公考定义判断题之一与2007年江苏省公考真题之一命题点完全一致:

挤出效应:是指在一个相对平衡的市场上,由于供应、需求有新的增加,导致部分资金从原来的预支中挤出,而流入到新的商品中。

下列不属于挤出效应的是()。

- A. 张某换了新的工作,上班地点离家太远,于是他从准备的购房款中抽出部分先买了车
- B. 路某父母从外地搬来和他一起居住,住房太拥挤,他把原来准备买车的钱拿出了一些租了一套更大的房子
- C. 金某弟弟意外受伤,需要大笔医药费,他把自己准备度蜜月的旅游费拿出一半付了弟弟的医药费
- D. 林某预计用10万元装修新房,结果少花了1万元,于是他买了一台手提电脑

【示例2】2008年10月四川省公考常识判断真题之一即是2008年北京市应届生公考行测真题之一:

可以免交个人所得税的个人收入是()。

- A. 稿酬
- B. 银行和国家发行的金融债券利息
- C. 财产转让所得
- D. 偶然所得

【示例3】2007年四川省法检系统公考数字推理真题之一就是2005年湖南省公考原题,也是2007年河南省公考原题:

0.001, 0.002, 0.006, 0.024, ()

- A. 0.045
- B. 0.12
- C. 0.038
- D. 0.24

【示例4】2007年重庆市公务员考试数字推理真题之一就是2006年四川省公务员考试原题,也是2007年河南省公务员考试原题:

172, 84, 40, 18, ()

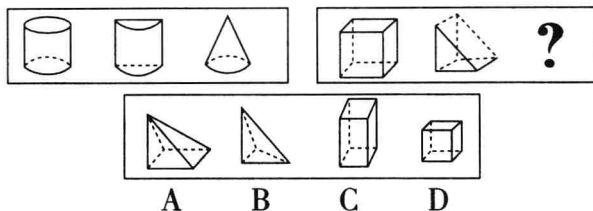
A. 22

B. 16

C. 7

D. 5

【示例5】2008年10月四川省公务员考试图形推理真题之一即是2007年黑龙江省公务员考试原题:



【示例6】2007年四川省公务员考试数学运算真题之一就是2006年北京市公务员考试原题:

钟表的时针与分针在4点多少分第一次重合?()

A. $21\frac{9}{11}$

B. $20\frac{3}{2}$

C. $18\frac{7}{12}$

D. $16\frac{8}{11}$

【示例7】2008年10月四川省公务员考试数学运算真题之一与2005年山东省公务员考试数学运算真题思路高度一致:

2008年10月四川省公务员考试行测真题

某公交线路共有15站,假设一辆公交车于起点站出发,从起点站起每一站都会有前方每一站下车的乘客各一名上车,那么在第九站和第十站之间,车上共有()人。

A. 48

B. 54

C. 56

D. 60

2005年山东省公务员考试行测真题

某公共汽车从起点开往终点站,途中共有13个停车站。如果这辆公共汽车从起点站开出,除终点站外,每一站上车的乘客中,正好各有一位乘客从这一站到以后各一站下。

为了使每位乘客都有座位,那么,这辆公共汽车至少应有()个座位。

A. 48

B. 52

C. 56

D. 54

【示例8】2008年10月四川省公务员考试言语理解之一即是2008年3月广东省公务员考试原题:

当小机器人“金字塔漫游者”吃力地沿着长约64米的“南通道”独自向上攀爬时,这段90分钟的孤独之旅显得格外漫长,一如这昏暗通道本身的寿命。“人畏惧时间,而时间畏惧金字塔”这句阿拉伯谚语的真意,在此刻突显无疑。

这段话意在强调()。

A. 小机器人的攀爬过程非常缓慢

B. 金字塔“南通道”路况非常糟糕

C. 阿拉伯人充分了解金字塔的特点

D. 小机器人攀爬的金字塔历史悠久

通过对行测命题多年的研究,编者发现,四川省行测命题一般会吸收北京、湖南、河南等省市的精华思路;同时四川省行测试题的重现还体现在对本省的真题的历史继承性上,历年四川省行测试题总会有若干雷同甚至完全一致的题目,事实上,这种情况在其他省市公务员考试甚至国考中也时有出现,比如2008年湖南行测试卷中五道定义判断试题无一例外均重现了2007年湖南省考的原题,2009年的国考数学运算真题中出现了与2008年国考极其相似的题,仅个别数据不同。

【示例9】2008年10月四川省公务员考试定义判断真题之一即是2005年四川省公务员考试原题,也是2009年山西省、2005年黑龙江省公务员考试原题:

侵占罪:是指以非法占有为目的,将为他人保管的财物或者其他遗忘物、埋藏物占为己有,数额较大且拒不交还的行为。

根据以上的定义,下面哪种行为是典型的侵占罪?()

A. 某甲的朋友某乙到某甲家中做客。酒后某乙将自己内有价值1.2万元的手包忘在某甲的家中,返回寻找时某甲称未曾看到此包

B. 某一中外合资企业的会计利用其经手公司财务的便利,将公司的一笔2万元的收入转借给其好友,但是好友由于生意不好而未归还

C. 一位中年男子由于手头拮据,在一天晚上到其邻居家串门时,顺手拿走一条价值5000元的项链

D. 王某几年前向朋友刘某借用1万元,多年后一直忘记归还

【示例10】2009年的国考数学运算真题第112题与2008年国考第60题极其相似:

2009年的国考数学运算真题第112题

甲购买3支签字笔、7支圆珠笔、1支铅笔共花费32元,乙购买同样价格的笔,其中签字笔4支,圆珠笔10支,铅笔1支,共用去43元,问:单独购买签字笔、圆珠笔、铅笔各一支共需()元。

A. 21

B. 11

C. 10

D. 17

2008年的国考数学运算真题第60题

甲、乙、丙三种货物,如果购买甲3件、乙7件、丙1件需花3.15元,如果购买甲4件、乙10件、丙1件需花4.2元,那么购买甲、乙、丙各1件需花()元。

A. 1.05

B. 1.4

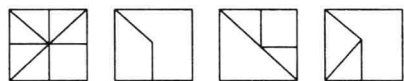
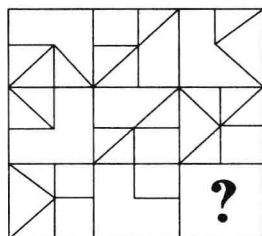
C. 1.85

D. 2.1

此外,地方公考行测的逻辑推理题部分,江浙一带的真题具有方向标地位,如果考生熟悉江浙一带的逻辑推理题目,则可能节省大量的时间。同时在地方公务员录用考试中,被公认为最难、最费劲的莫过于山东省的试题,每年山东省公考试卷均有最新最奇的思路出现,而山东省的一些命题思路往往又会在其他地方公务员录用考试甚至国考试题中重现。比如2008年中央机关及其直属机构公务员录用考试的图形推理几乎就是山东省2006年公务员录用考试的原题。

【示例11】2008年中央机关及其直属机构公务员录用考试行测第62题就是由2006年山东省考行测第41题略加改造而成:

2008年国考行测第62题



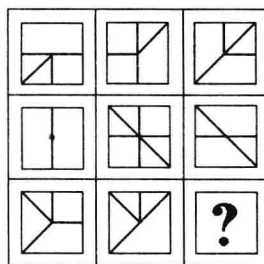
A

B

C

D

2006年山东省考行测第41题



A

B

C

D

E

申论真题分析

与行测相比,申论科目则有很大的不同,一方面申论试卷所涉及的内容都具有较强的社会现实性和时效性;另一方面每次考试只有一个主题,且主题多为社会热点话题或针对本省的热点话题,这使得本省历年真题简单重复的可能性非常小,但各地相互参照和借鉴的现象却比较普遍。

“由苏丹红等有毒物质引发的食品安全问题”从2005年到2007年先后在山西、山东、广东、重庆及湖北等省市的公务员录用考试中出现;2006年3月四川省招警考试“关于经济适用房建设”的申论试题则在2006年山西省公务员录用考试中重现;2006年云南省考、2005年福建省考申论试题分别在2007年和2008年山西省公考中略加改动后重现;“公民无偿献血问题”在2005年和2006年的贵州、上海、河北、福建等省市公务员录用考试中一再出现,且从材料内容到答题要求都大同小异;“突发公共事件与政府

应急管理机制的建立健全问题”在2006年中央国家机关公务员录用考试中以访谈形式出现之后,又在2008年3月广东省公考和2008年福建省秋季公考申论试卷中再现;2009年受到国际金融危机的影响,从中央到地方,均将“如何有效应对金融危机对本国本地区的影响、转危为机”作为党委和政府工作的重点,并在中央及江西、浙江等地公考中一再出现。

从纵向来看,四川省申论试卷体现了其申论主题的连续性:2008年3月份法检考试申论主题是“关于部分城市短命建筑现象”,10月份全省公务员录用考试则以城市建设中的“拉链马路”为主题;2009年4月、12月四川省两次申论试卷则突出了“就业”这一重大民生问题在四川省工作中的极端重要性。这种命题思维定式在四川省的申论考试中是常见的,这说明了四川省申论试卷的命题是有规律可循的。

有鉴于此,在备考四川省公考时,考生一方面须结合2009年下半年来社会热点话题及各地公考的申论主题:2010年的申论试卷从中央到浙江、江西以及2009年12月的山西省党群招考都突出了“对经济社会发展理念和发展模式的反思”,“调整经济结构、转变发展方式,发展低碳经济”成为2010年各地申论命题的最大热点和主流。另一方面,考生应多练习近年来四川省申论真题试卷,从中捕捉出题信息。如此方为上策。

编者列举上述典型例子的目的在于通过规范真题让考生领会思路,总结各类题型的命题规律,了解新题型,把握新趋势,而不在于鼓励考生以投机的心态去备考。否则就会陷入误区,以为见过的真题越多、记住的答案越多就越有胜算。还需要明确的是,“研习真题”与“提高成绩”之间虽有一定的联系,但这种联系并不是必然的,要达到提高成绩的目的,最终还是要靠个人的努力,而且很大程度上源于自身的基础和素质。只有将个人的努力(包括自身基础和素质)与对真题的把握结合起来,才有可能在笔试中胜出。

“法乎上者得其中,法乎中者得其下”。在研究中央、四川省及各地真题、总结四川省出题规律的基础上,我们按照最新的考试大纲精神,精心研发的《行政职业能力测验全真预测试卷》和《申论全真预测试卷》,不仅充分考虑到考试的前瞻性,而且在题量、难度和选材上都是为四川省公务员录用考试量身打造的。为了达到最佳的学习效果,建议考生在使用全真预测试卷时,按照考试规定的时间(四川省行测考试为90分钟,申论考试为150分钟)进行实战性练习,特别是申论试卷,动笔写写再进行修改远比只打一个腹稿的效果要好得多。

考生须谨记,在考场上,拼的是实力、比的是速度,不少考生会抱怨考试难度过大、题量过多、时间过紧等问题,但是公务员录用考试是选拔类型的考试,几十人甚至几百人争夺同一职位是常见的现象,竞争的残酷性是其必然特点,唯有真正素质过硬、准备充分的人,才能在考试中脱颖而出,成就梦想。任何人在考试中,都可能会遇到无从下手的题目,考试时间的紧迫性不容你深思熟虑,这时除了靠过人的直觉能力之外,还能依靠什么呢?

直觉能力从哪里来?它不是天生的,而是基于对以往经验和知识的沉淀。如果你曾接触过类似的思路,那是再好不过的事情,直觉的指引将大大提高答题的速度和准确性。研习真题、练习全真预测试卷就是要达到这样一种目的。机会永远只青睐那些有准备的头脑,希望每一位认真研究过本书的考生都能够成为幸运儿。



目 录 CONTENTS

第一部分 申论考试趋势及对策

第一章 2010 年四川省申论测试命题趋势分析	2
第一节 申论概述	2
第二节 四川省申论考试的特点和要求	4
第三节 四川省申论考试的独特性分析	5
第四节 2011 年四川省申论测试命题趋势对比分析	6
第二章 申论考查方式及评分要求	14
第一节 申论考试方式真题示例	15
第二节 申论考试的阅卷评分	18
第三节 申论考试失分原因分析	22
第四节 真题答卷例文评析	25
第三章 申论考试整体制胜策略	29
第一节 走出申论考试心理误区	29
第二节 申论整体制胜战略	30

第二部分 申论应试技巧

第一章 如何阅读给定材料	34
第一节 阅读给定材料概述	34
第二节 阅读给定材料的原则、步骤和方法	36
第三节 阅读给定材料基础训练示例	44
第四节 阅读给定材料能力提升真题示例	46
第五节 四川省申论材料常见术语解释	52
第二章 概括材料	58
第一节 概括材料题型分类	58
第二节 概括材料要点法则	62
第三节 概括材料的方法	65
第四节 概括材料示例解析	74

第三章 提出对策	85
第一节 测查要点与命题趋势分析	85
第二节 提出对策的题型分类	87
第三节 提出对策的原则和步骤	89
第四节 提出对策的要领	90
第五节 提高策划能力分类示例精解	92
第六节 提出对策示例评析	96
第四章 如何写出一篇高分申论文章	100
第一节 申述论证文章的命题趋势及题型分类	100
第二节 申论文章的写作原则与要求	103
第三节 申论文章的写作构思	107
第四节 申论文章写作分步指导	116
第五节 真题答卷例析	123
第五章 特定文体的写作	135
第一节 特殊文体写作在申论考试中的地位	135
第二节 讲话稿	136
第三节 述 评	140
第四节 综 述	142
第五节 评 论	144
第六节 报 告	147
第七节 调查报告	150
第八节 发展规划	152
第九节 通 知	153
第十节 请 示	154
第六章 四川省申论考试新题型指导	157
第一节 “判断选择+分析说明”型	157
第二节 “判断选择+对策的有效性分析”型	158
第三节 “判断选择+观点的相合性分析”型	160
第四节 “概述要点+提出对策”型	161
第五节 “选择对策+简述提纲”型	165
第六节 “解释概念”型	170
第七章 申论的文德文风	173

第三部分 中央重要文件选编

第一章 中共十七大报告(选编)	180
第二章 中共第十七届历次中央全会公报汇编	195
第一节 中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议公报	195
第二节 中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议公报	198
第三节 中国共产党第十七届中央委员会第二次全体会议公报	200
第三章 中央经济工作会议提出 2010 年经济工作六大主要任务	203
第四章 深入贯彻落实党的十七届四中全会精神积极推进马克思主义学习型政党建设	205

第五章	国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见	206
第六章	关于应对国际金融危机保持西部地区经济平稳较快发展的意见	209

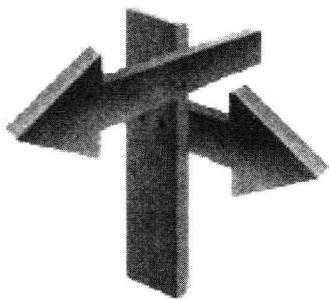
第四部分 四川省申论考试必读文件文献资料

第一章	最新四川省情	216
第二章	2010 年四川省政府工作报告(摘要)	218
第三章	四川省主要领导有关重要讲话选编	223
第一节	刘奇葆:突出重点保障四川民生 扎实推进重建	223
第二节	刘奇葆:把干部作风建设放在更加突出位置	224
第三节	蒋巨峰:加强安全生产工作 保障公共安全	226
第四章	四川省人民政府关于开展全省“十二五”规划编制工作的通知	227
第五章	加强区域协调,推进产业转移	230

附 录

各地申论考试主题汇总	236
------------------	-----

第一部分



申论考试趋势及对策

- ★2010年四川省申论测试
命题趋势分析
- ★申论考查方式及评分要求
- ★申论考试整体制胜策略



第一章 2010 年四川省申论测试 命题趋势分析

公务员录用考试采取笔试和面试的方式进行,考试内容根据公务员应当具备的基本能力和不同职位类别分别设置。

招录机关根据考试成绩确定考察人选,并对其进行报考资格复审、考察和体检。

——《中华人民共和国公务员法》

录用制度:规定对录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。

——《中华人民共和国公务员法实施细则》

我国中直机关公务员的录用,由中央公务员主管部门负责组织。地方各级机关公务员的录用,由省级公务员主管部门负责组织,必要时省级公务员主管部门也可以授权设区市级公务员主管部门组织。

第一节 申论概述

一、2010 年国考大纲对四川申论考试的影响

《申论》作为四川录用各类公务员、招警、法检、大学生选调、全国基层政法机关定向招录公务员、部分市县村官招录考试的必考科目。2010 年国考已经结束,与以往相比较,在申论考试上有了很大变化,对于长期以来参考国考大纲的四川省来讲,又将有什么影响呢?

2009 年 10 月 20 日,在接受新华网采访时,国家公务员局考试录用司副司长盛桂英指出:

今年我们在申论方面作了一个较大的调整,对省级以上综合管理类岗位和地市以下综合管理类岗位及行政执法类职位作了一个调整,该调整主要是针对不同岗位要求的职业素质作出的。

仔细阅读 2010 年国考大纲申论部分,我们可以明确以下几个方面:

(一)申论科目定位更加准确规范

国家公务员局考试录用司总结了近十年来申论科目考试的实践经验,明确提出:

1. 申论科目的宗旨:申论是测查从事机关工作应当具备的基本能力的考试科目。
2. 申论试卷的结构:申论试卷由注意事项、给定资料和作答要求三部分组成。
3. 将按照职位的不同要求,分设两类试卷:省级以上(含副省级)综合管理类与市(地)以下综合管理类及行政执法类。

(二)明确提出不同职位的不同能力测查内容

1. 省级以上综合管理类

主要测查考生的阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题的能力以及文字表达能力。并对这四种能力作了明确界定:

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。





综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析 and 归纳,多角度地思考资料内容,作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点。

2. 地市以下综合管理类和行政执法类

主要测查考生的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力。

阅读理解能力——要求能够理解给定资料的主要内容,把握给定资料各部分之间的关系,对给定资料所涉及的观点、事实作出恰当的解释。

贯彻执行能力——要求能够准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务。

解决问题能力——要求运用自身已有的知识经验,对具体问题作出正确的分析判断,提出切实可行的措施或办法。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,对事件、观点进行准确合理的说明、陈述或阐释。

比较上述两类职位的能力要求一目了然。省级以上职位的综合管理职位,显然要求应试者具有较强的阅读理解能力、较高的宏观分析能力和把握全局的能力,而地市以下综合管理类、行政执法类职位则要求应试者具有一定的阅读理解能力,能够正确分析问题、提出解决问题的能力,并突出了贯彻执行能力的要求,反映了这类职位的执法特点。

(三)对四川省申论试卷的影响

国考大纲对不同职位的职位素质要求已经充分体现在 2010 年国考申论试卷中,并将对四川省公务员录用考试申论命题产生一定的影响,特别是市(地)以下综合管理类、行政执法类试卷对应试者的贯彻执行能力的强调上,将对地方申论试卷的命题起到示范和牵引作用。

二、申论与其他文体

(一)申论的由来

“申论”一词,取自孔子的“申而论之”。从字面上看,“申”可以理解为申述、申辩、申明,而“论”则是议论、论证。合二为一,申论就是对某个问题阐述观点、论述理由、合理地推论材料,以及观点与材料之间的逻辑关系。

(二)申论与其他文体

申论作为一种应试文体,是国家机关选拔人才而设计的,目的在于测查从事机关工作应当具备的基本能力。我国的申论测试在按国际标准设计考试形式的同时,也借鉴了我国古代科举考试中策论的一些经验和做法。

古代的策论和现在的申论考试都是选拔人才的一种重要方法,都要求考生有较强的文字表达能力和分析判断能力,都要求所提方案具有可行性。所不同的是申论在内容上比策论更具有现实针对性,在形式上比策论更加灵活多变。策论大多要求考生就一些重大问题展开论述,即论证某项国家政策或对策的可行性与合理性,侧重于测查考生解决问题的能力;申论则要求考生从堆砌的处于“半成品”状态的材料中去发现问题并解决问题,它重在测查考生处理各类日常信息资料的素质与能力,充分体现了信息时代的工作特征,体现出当今公务员工作的实际需要,因而相对于策论,文章更加具体和微观,更具现实针对性。

申论不同于一般的议论文,也与政论、概论等诸论不同。它不是那种凭主观好恶选材、尽情张扬个性的放言宏论,而是要求应试者以公务员的身份,准确地把握客观事实反映的问题本质,作出必要的说明、申述,然后在此基础上发表中肯的见解,提出合适的方略,进行合理的论证。一言概之,“针砭时弊,言之有物,见解深刻,论证充分”。





第二节 四川省申论考试的特点和要求

一、四川申论考试概况

申论作为公务员录用考试的笔试科目,是在 2000 年中央、国家机关公务员录用考试中首次被采用的。在往年公务员录用考试的基础上,原人事部(现为人力资源社会保障部)对 2000 年的中央、国家机关公务员录用考试的笔试部分进行了改革,将笔试首次划分为《公共基础知识》、《职业能力倾向测验》(后更名为《行政职业能力测验》)和《申论》三部分,其中《申论》是当年公务员录用考试新增加的考试科目,目的在于更科学地测查应试者的综合能力,这是公务员录用考试形式改革的一种新尝试。

2006 年国家公务员法正式实施后,笔试成为公务员录用考试的第一道关。根据四川省组织人事部门对今后公务员录用工作的安排和相关指示精神,申论将继续作为四川省招考公务员和机关工作人员的必考科目之一,命题的规范程度和考试的公平性将进一步增强。

四川省公务员录用考试多年来并没有给出明确的考试大纲,而在实践中一直沿用中央机关及其直属机构公务员录用考试的公共科目考试大纲,考试内容和形式基本上没有发生大的变化,涉及的问题涵盖政治、经济、文化和社会生活等方面,均是关系国计民生的社会热点问题。

二、申论考试的特点

(一)给定资料涉及面广,内容和观点不偏颇

申论作为我国公务员录用考试的一门重要科目,在多年实践基础上,测试方式已趋于成熟,考试试题一般较为规范,这主要表现在:所给定的材料涵盖范围极其广泛,大多为政府及社会公众普遍关注的话题,表述比较准确,一般不会出现偏差;答题要求涉及的内容和观点不偏颇,使每个考生都能有论可发。

(二)申论测试形式灵活多样

申论测试的传统答题要求大体由三个部分组成:一是概括部分,二是方案部分,三是议论部分。就文体而言,概括部分可能是记叙文、议论文或应用文中的某一种形式,也可能综合了多种文体形式;方案部分,多为应用文写作;议论部分多为议论文或公文写作。近几年来申论的测查方式已不再局限于传统的三段论式要求,考查方式更加灵活,如 2005 年和 2006 年国考一改传统三段论式考查,而采用全新的有客观试题特征的对策有效性分析方式,在此基础上 2007 年以来中直机关公务员录用申论考试要求则更进一步,不仅在答题要求的设计方面体现出按职位类别进行区分的不同要求,而且把对问题的处理和对公文的处理综合起来考查。在这个意义上,我们可以说申论测试比行政职业能力测验科目具有更大的灵活性。

(三)申论测试具有较强的实践操作性

公务员录用考试模拟的是公务员处理日常事务的公务行为,公务员处理日常事务,依据的是党的方针、政策、法规,因而公务员录用考试话题与国家的方针政策和百姓生活息息相关,具有很强的现实性,申论题目的设计也不是空中楼阁,而是社会现实中实际存在的问题,是可以操作和解决的。因此在申论科目上不是单纯考查考生遣词造句的水平,更要考查其实践能力。因此,考生要想取得高分,一定要注意:申论不同于一般的议论文,不是为理论而理论,而是必须从“实践”出发,从解决现实中存在的实际问题出发,提出并阐述自己的主张。申论的实践性和可操作性,决定了考生在论述时要有所侧重,并且善于抓住问题的实质,不能言之无物。

(四)申论测试没有确定的标准答案

申论测试虽然限定了范围,却具有一定的开放性。从给定材料来看,都是有关当前政治、经济、文化和社会生活的热点问题,大多已有定论,也有的尚未定论,需要考生自己解决。这种开放性使处于不同知





识背景与层次的考生所作的论述会有较大的区别。从这个角度来看,无论是提出方案或是对方案进行论证,由于个人生活阅历、视角和专业水准的不同,往往存在不同的见解和主张,因而不可能有一个绝对统一的标准答案。正是由于申论测试没有确定的标准答案,就给考生提供了发挥个人能力的空间,考生可以在题目限定范围内充分展现自己的能力,给各级机关选拔高素质的人才提供了依据。

第三节 四川省申论考试独特性分析

经过多年的运作,四川省公务员录用考试的申论考试科目,不管是测查内容,还是考试形式都已经逐步趋向稳定,申论测查的科学性得到了专家和广大考生的普遍认可。四川省作为西部省份,在历史文化、自然环境、经济、政治和社会发展方面有独特性,四川省的申论考试与中央和其他省份的申论考试相比,有许多不同之处,四川省在申论考试方面的独特性表现如下。

一、承载责任,引导舆论

申论考试作为一种大型的科目考试所引起的社会关注度已超出了其他的考试形式,它承载着极大的社会责任,具有重大的社会影响力。

四川省公务员录用考试申论考试的给定材料体现着四川人民一贯朴实与务实的工作作风,申论考试的现实针对性使申论考试已超出了它所承载的选拔功能,而更负有一种社会责任感和使命感。申论对策在某种程度上可以为政府决策提供参考。鉴此,考生在备考时需要特别注意以下四大因素影响政府决策部门的决策:一是全党正在深入开展学习实践科学发展观活动;二是大地震对四川省经济社会发展的影响;三是国际金融危机与国内宏观调控政策变化对西部省区的后续影响;四是刘奇葆在四川省十一届人大二次会议上指出,当前最需要的是万众一心、爬坡上行,保增长、保民生、保稳定,坚定不移推进“两个加快”,是当前全省的中心工作。

综合上述四方面因素,我省考生在备考时要重点关注各级政府在奋力推进加快建设灾后美好新家园、加快建设西部经济发展高地两大战略中,如何努力实现转型发展、安全发展、和谐发展;如何正确处理发展与安全生产的矛盾、食品安全责任与企业社会责任的履行;在国际金融危机冲击下,企业如何求生存和发展,政府如何促就业保民生;在深化行政管理体制改革中,如何推进治理商业贿赂与政府行政伦理的建设、行政体制机制创新与行政问责型政府的建设;在推进农村改革发展中如何实现体制机制创新与三农问题的统筹解决和城乡一体化发展等重大问题。

二、关注发展,促进和谐

四川省公务员录用考试的话题多为当年的社会热点、难点问题,并且特别关注和谐社会发展中的众多不平衡问题。如果说中央机关及其直属机构公务员录用考试更加注重宏观民生问题的话,四川省各类公务员录用考试中的申论考试则更加注重地方经济社会发展中的中、微观民生问题。比如2001年四川省公务员录用考试申论的主题为成都市投资环境优化问题;2002年分别为官员腐败治理问题、大学生毕业就业问题、特殊工伤认定问题;2003年为民告官、湖南省部分基层干部个人贷款不还问题;2004年分别为安徽省黄山市部分乡镇虚报政绩、江西某地民政部门发放低保搭售彩票、中国志愿者现状、规范与公开红头文件、奥运经济等问题;2005年先后涉及地方审计风暴、中小学生能否见义勇为、乡镇机构改革、万源市公款追星、人口出生性别比例失衡、城市生活垃圾处理与城市环境保护问题;2006年则是经济适用房问题、外来人口管理与服务问题;2007年3月法检系统招考公务员申论考试为故宫里的星巴克咖啡馆去留问题,10月份则考了有关电动自行车的禁限与否问题;2008年3月选调生考试是关于“城市建筑短命”现象,而4月法检考试为“牙防组事件”的问题,10月全省公务员申论考试则关注了城市建设中的“拉链马路”问题;2009年4月的申论考试关注了大学生就业难这一万众瞩目的问题,12月份的申论

