

G



■ 广 州 新 型 城 市 化 发 展 丛 书 ■

广州生态城市的 建设 探索

顾润清 主编

广州新华出版发行集团
 广州出版社

■ 广 州 新 型 城 市 化 发 展 丛 书 ■

广州生态城市的 建设探索

顾润清 主编

广州新华出版发行集团
 广州出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

广州生态城市的建设与探索 / 顾润清主编. —广州: 广州出版社, 2013.5

(广州新型城市化发展丛书)

ISBN 978-7-5462-0775-9

I. ①广… II. ①顾… III. ①生态城市—城市建设—研究—广州市 IV. ①X321.265.1

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第006333号

- 书 名 广州生态城市的建设与探索
Guangzhou Shengtai Chengshi de Jianshe yu Tansuo
- 主 编 顾润清
- 出版发行 广州出版社
(地址: 广州市天河区天润路87号9、10楼 邮政编码: 510635
网址: www.gzcbs.com.cn)
- 责任编辑 宋 燕 蚁燕娟 蔡 宇
- 文字编辑 彭向明 衣 然
- 责任校对 陈洁怡
- 印刷单位 佛山市浩文彩色印刷有限公司
(地址: 南海区狮山科技工业园A区 邮政编码: 528225)
- 规 格 787mm × 1092mm 1/16
- 印 张 19.5
- 字 数 320千
- 版 次 2013年5月第1版
- 印 次 2013年5月第1次
- 书 号 ISBN 978-7-5462-0775-9
- 定 价 38.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换。

《广州新型城市化发展丛书》编委会

主 任 万庆良

副主任 陈建华

主 编 甘 新

编 委 (按姓氏笔画排序)

王永平 伍第政 李江涛

沈 奎 陈鸿宇 顾涧清

徐俊忠 梁桂全 曾伟玉

谢学宁

编 务 郭德焱 胡子英 丁艳华

刘志华

《广州生态城市建设与探索》编委会

主 编 顾润清

副主编 魏伟新 潘义勇

编 委 顾润清 潘义勇 魏伟新 黎德化

王明星 刘 锦 初昌雄 贺巧知

吴玉琴 郑俊敏 陈伟民 李 伟

钟 萍 李 钧 罗焜隆

总 序

Z O N G X U

广州市第十次党代会确立了率先转型升级、建设幸福广州的战略思路、奋斗目标和重大举措，绘就了广州下一步发展的宏伟蓝图。其精神实质集中到一点，就是走一条具有广州特色的新型城市化发展道路。这是广州增创新优势、实现新发展的必由之路。新的发展道路，必须树立新的发展理念；新的宏伟蓝图，需要我们积极探索实践，更需要我们的思想、理论、知识和能力来一次全面、深刻的转型升级。思想是行动的先导。纵览古今中外历史，可以清晰地看到：事有所成，必是学有所成；学有所成，必是思有所得。如果不深化学习思考，知识就会老化、思想就会僵化、能力就会弱化，工作就没有系统性、预见性、创造性，就难以走出新路、好路。全市正在开展的新型城市化学习考察调研活动，目的是要通过深入的学习调研思考，对新型城市化发展达到理论上的自觉，坚定我们推进新型城市化发展的信心和决心，推动我们新型城市化发展的实践到达成功的彼岸。

广州新型城市化发展道路，既没有现成的答案，也没有可供照搬的模式，需要全体干部和广大市民齐心协力，认真调研，不断探索。我们开展新型城市化发展的学习，最重要的是科学准确地把握新型城市化的核心理念、基本规律和工作重点，准确地找到广州新型城市化发展的实现路径，这就需要我们的领导干部在学习、考察、调研活动



中学深学透、掌握情况、理清思路、形成决策，为全面推进新型城市化发展提供充分的思想、知识和决策准备。为此，由中共广州市委宣传部牵头，邀请了一批学有所长的专家学者，围绕广州新型城市化的发展战略、城乡一体、低碳经济、智慧城市、生态城市、文化建设、城市治理、幸福生活、国际商贸中心建设、广州与世界城市比较等专题，开展深入研究，在总结广州经济社会发展实践经验的基础上形成了一批理论成果；同时，由市领导牵头围绕广州新型城市化发展实践开展的专项调研成果，也被纳入这套丛书当中。这套丛书，既是对广州推进新型城市化发展实践新经验、新认识的总结提炼，又是广州新型城市化发展最新研究成果的综合展现。相信这套丛书的问世，既能帮助广大领导干部更加全面、深入地理解和把握广州新型城市化发展的目标和理念，又能让世人对我们这座城市的发展、对我们正在热火朝天推进的事业有一个更加清晰、更加全面的认识。

美好的愿景，催人奋进。新型城市化发展的号角已经吹响，开创新型城市化发展新局面的热潮正在兴起，只要我们凝心聚力，千字当头，一步一个脚印，一定能用我们的智慧和汗水谱写出广州科学发展更辉煌的篇章！

中共广州市委书记 万庆良

2013年3月

总 序

- 001 绪论：以新型城市化之手打造岭南生态
城市品牌
- 013 第一章 生态城市建设的基本理念
- 042 第二章 广州城市环境保护与城市
可持续发展
- 073 第三章 广州生态城市的空间布局和
景观构建
- 104 第四章 广州建设生态城市的制度设计
- 142 第五章 广州建设生态城市的保障体系
- 170 第六章 广州建设生态城市的节地利用

197 第七章 建设活力水城

220 第八章 建设美丽花城

235 第九章 建设魅力绿城

251 第十章 广州城市垃圾分类回收与
资源化利用

263 第十一章 广州市生态社区建设

301 后 记

绪论：以新型城市化之手 打造岭南生态城市品牌

第一节 生态文明是人类社会永续发展的新路径

生态文明不仅是人类社会文明的历史延续，也是承载人类物质文明、精神文明、政治文明的重要基础。党的十八大报告首次单篇将生态文明建设列入重要议题，这是我们党执政兴国理念的重要升华，是建设中国特色社会主义整体布局的科学完善，标志着党对经济社会可持续发展规律、自然资源永续利用规律和生态环保规律的认识进入了新境界，对我国未来的发展有着重大而深远的意义。具体说，党的十八大报告对我国全面推进生态文明建设作出的战略部署有以下三个要点和亮点：

一、党的十八大报告确立了生态文明建设的突出地位

自党的十七大提出建设生态文明以来，各地在生态文明建设的实践和探索上不断创新，许多城市在节约资源、调整产业结构、转变经济增长方式等方面做了大量卓有成效的工作。但是，我们也看到，长期以来存在的发展方式粗放和唯GDP论英雄等现象，已使资源环境逐渐成为我国经济社会发展的制约瓶颈，在经济、政治、文化、社会建设领域仍存在一些急须克服的深层次问题，如果我们继续固守片面的发展观和错误的政绩观，那么结果必然是资源难以为继、环境难以承受、发展也难以持续。因此，生态文明的建设任重而道远，还需要我们下大力气不断探索中国特色社会主义生态文明建设理论体系和实践模式。

党的十八大报告提出把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、



政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。将生态文明建设纳入社会主义现代化建设“五位一体”总体布局，成为中国特色社会主义事业的有机组成部分，是党在领导人民建设中国特色社会主义实践中认识不断深化的结果，体现出我们党对制约经济社会建设与发展的深层次矛盾与关键问题的深刻认识，进一步丰富了科学发展观的深刻内涵，也是很有远见的重大战略举措。

“五位一体”是一种体现辩证思想的总体布局，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五大建设之间是具有普遍联系的，是相辅相成、相互依存、相互促进的关系。把生态文明建设放在突出地位，融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，有利于打造资源消耗低、环境污染少、经济效益高的发展方式，有利于构筑统筹经济建设、社会发展、环境保护的制度体系，有利于营造人与自然和谐、人与人和谐、人与社会和谐的文化氛围，有利于形成解决突出环境问题，进一步改善民生的社会保障。我们要全面建成小康社会，就必须通过大力推进生态文明建设，加快转变粗放型的经济发展方式，形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，进一步完善地方政府决策机制，把环境、资源等生态因素纳入决策考虑范畴；建立科学的政绩评估体系，把生态建设、资源利用效率和环境保护情况纳入干部考核范围；充分继承和吸收我国传统文化倡导道法自然、天人合一等思想，培养生态伦理，弘扬生态文化，在全社会树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念；重点解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题，发动公众广泛参与、妥善解决环境问题，维护公众环境权益，确保社会的稳定和谐。

二、党的十八大报告明确了生态文明建设的宏大目标

党的十八大报告把建设生态文明作为关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计来看，我们要努力走向社会主义生态文明新时代，就是要尽快消除生态环境危机，推动资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，建设以天蓝、地绿、水净为主要标志的美丽中国，以实现中华民族的永续发展，并为全球的生态安全作出新的贡献。

努力走向社会主义生态文明新时代作为我们生态文明建设的宏大目标，有着很强的现实针对性，主要是针对我国面临的生态环境状况而言。目前，

我国经济发展面临的资源环境制约越来越明显，环境状况总体恶化的趋势仍然没有得到根本遏制，生态系统退化，自然灾害频发，由水、空气、重金属、化学品污染引发的突发环境事故时有发生，一些地区的污染排放大大超过环境容量，已经严重危害到人民群众的身体健康，甚至影响到社会的和谐稳定。环境问题究其本质，是经济结构、生产方式和发展模式问题，我国经济长期以来处于粗放发展阶段，经济总量虽然位列世界第二，但产业发展的整体质量和水平不高，特别是生产中的污染排放仍然居高不下，对环境的综合破坏仍然很大。因此，我们要大力推进生态文明建设，建设美丽中国，就要从战略层面，按照生态文明建设的要求，搞好顶层设计；从再生产的全过程，即生产、流通、分配、消费全过程来进行谋划；从环境的角度，制定好环境经济政策和环境质量标准。

所以，我们的目标就是建设既富强又美丽的中国，中国特色社会主义，既是经济发达、政治民主、文化先进、社会和谐的社会，也是生态环境良好的社会，不仅要增加GDP，也要提高人民生活的质量，拥有健康的生活方式，这就要有清新的空气、清洁的水、茂密的森林和环境优美的空间。总之，我们要建设的美丽中国，这既是社会主义的基本特征，又是社会主义现代化建设的宏伟目标之一。

三、党的十八大报告指明了建设生态文明的实现路径

我们要想更加自觉地珍爱自然、更加积极地保护生态，实现的路径和抓手就在于坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，积极转变经济发展方式，优化国土空间开发格局，全面促进资源节约，加大自然生态系统和环境保护力度，并加强生态文明的制度建设。简而言之，生态文明建设的实现路径就是：转方式调结构、节约集约资源、保护生态环境和建设生态文明制度。

转方式调结构，就是要优化国土空间开发格局，按照人口、资源、环境相均衡和经济效益、社会效益、生态效益相统一的原则，转变发展方式，控制开发强度，调整空间结构，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，以创新为动力，助推转型升级，推动资源利用方式根本转变，使经济建设与资源、环境相协调，从源头上逐步形成与生态相协调的



生产、生活和消费方式。

节约集约资源，就是要全面促进资源节约，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。推动能源生产和消费革命，支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展，发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化，加强水源地保护和用水总量管理，建设节水型社会。严守耕地保护红线，严格土地用途管制，等等。

保护生态环境，就是要加大自然生态系统和环境保护力度。要进一步实施重大生态修复工程，增强生态产品的生产能力，积极推进荒漠化、石漠化、水土流失的综合治理。加快水利建设，加强防灾减灾体系建设。同时，坚持预防为主、综合治理，以解决损害群众健康的突出环境问题为重点，强化水、大气、土壤等污染防治。坚持共同但有区别的责任原则、公平原则、各自能力原则，同国际社会一道积极应对全球气候变化。

建设生态文明制度，就是要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系，建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制。建立国土空间开发保护制度，完善最严格的耕地保护制度、水资源管理制度、环境保护制度。深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度，等等。

广州正在全面推进新型城市化发展，就是要以党的十八大精神为指针，率先推进转型升级，率先建设生态文明，率先建设幸福城市，率先建成小康社会。具体来说，就是按照广州推进新型城市化发展的“12338”决策部署和“1+15”系列政策文件，抓紧推进事关广州当前和长远发展的重点工作，包括具体落实中共广州市委、广州市人民政府《关于推进低碳发展建设生态城市的实施意见》。广州打造以“花城、绿城、水城”为特色的岭南生态城市品牌，既是新型城市化的题中应有之义，又是一种全新的生态文明建设的实践和探索，需要我们以新型城市化发展作为总抓手，用全新的理念、思路和措施，找准广州建设生态城市的坐标系，理清广州打造岭南生态城市品牌的路线图，排出广州可持续发展相关具体工作的时间表，一步一个脚印地把打造以“花城、绿城、水城”为特色的岭南生态之都推向前进，努力把广州建成一个“森林围城、珠水绕城、绿道穿城、绿意满城、四季花城”的“具有

岭南园林特色和亚热带自然风光的生态城市”。

第二节 打造“花城、绿城、水城”的岭南生态城市

生态城市作为现代城市发展的理想模式，代表了世界先进城市的一般体制和未来城市发展的重要方向。虽然广州建设宜居生态城市、打造岭南生态之都品牌，在学术上可以从多角度、多层次加以论证和阐述，但我们在这里还是更强调广州的实践和探索，更强调研究的目的全在于应用。比如，我们要使广州成为“森林围城、绿道穿城、绿意满城”的生态城市，不仅可以通過相关法律条例的规定，确保绿化面积的不断增加，而且还可以调动一切积极因素，充分发挥人们最大的绿色想象，将城市的空间填满绿色，可在广州全面实施“屋顶立体绿化”工程，结合街景改造大规模建设空中绿色连廊，并逐步形成步行、自行车等立体慢行交通网络。又如，我们尽可能采用透水性材料对地面慢行道路进行改造，并将公共停车场地改造成镂空路面，多增加绿地和湿地，千方百计提高城市的“透水性”，这样可以起到不过分依赖地下排水管道、最大限度利用绿地“锁住”雨水的作用，还可在一定程度上解决“水浸街”的老问题。再如我们要全面破解“垃圾围城”的困局，就要按照城市垃圾减量化、资源化、无害化的要求，动员全社会力量做好垃圾分类，科学处理固体废弃物，一方面加强每个人的“垃圾处理意识与素养”，让垃圾分类成为市民自觉的生活习惯，努力做到“能卖拿去卖、有毒单独放、干湿要分开”；另一方面则需合理规划，加快建设垃圾焚烧发电厂，完善固体废弃物处理设施，通过把规矩定得更完善、把工作做得更细致、把监督做得更到位，广州城市垃圾的综合处理水平就能不断提高。

广州建设宜居生态城市、打造岭南生态之都品牌也是广州走新型城市化发展道路的魅力所在，更是现代城市的共同追求和广大市民的共同祈盼。广州出台《关于推进低碳发展建设生态城市的实施意见》，有利于加快转变经济发展方式，实现经济效益、社会效益与生态效益的共赢；有利于改善城市的综合环境，提高市民的生活品质，为广州的子孙后代谋福祉。我们要进一步落实“天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美”的要求，以“低碳、生态、绿色”为理念，以建设“花城、绿城、水城”为重点，为全面加强环境保护和城市生态建设营造良好氛围，将广州建设成为具有岭南特色的“环

境优良、生态安全的品质之都，低碳高效、循环再生的活力之都，自然融洽、健康文明的和谐之都”，进而实现自然、城市与人的有机融合和互惠共生。概括来说，有以下三点：

一、更新生态理念，推进低碳发展

生态城市这一概念是在20世纪70年代，由联合国教科文组织发起的“人与生物圈(MAB)”计划的研究过程中提出的，这一概念一经提出，很快就受到了全球的广泛关注。虽然关于生态和生态城市的理念众说纷纭，至今还没有公认的确切定义，但并不妨碍我们对生态和生态城市理念的认识和实践。特别是在当代资源能源危机、生态环境恶化、全球气候变暖等问题困扰的背景下，生态城市作为一种追求最大限度地减少资源能源消耗、保护生态与建设宜居环境的城市发展模式，已经逐渐成为世界城市建设的主流方向，并在欧洲、北美、亚洲等一些国家开展了实质性的建设实践。

一般来说，建设生态城市作为人类生态文明进程中的重要内容，就是按照生态文明的理念和原则建立的社会、经济、自然协调发展，物质、能量、信息高效利用，技术、文化、景观充分融合，人与自然的潜力得到充分发挥。生态城市不仅是市民身心健康、自然生态持续、社会和谐发展的集约型聚居地，又是人类有效利用环境资源实现可持续发展的生产和生活方式的新场所。所以说，生态城市是一项极为复杂的系统工程，不但包括了面广量大的物质内容，也包括了极为丰富的精神内涵，如生态环境的战略、居民生活的标准、历史文化的保护、生态的基础设施、将自然融入城市，等等。因此，在这里首先有必要倡导和强化一种理念：生态不是新建出来的，建设生态城市并不是造一座新城。其核心理念是在强调保护和保存基础上的建设和发展，是在尊重与和谐前提下的“生态重构”，是通过综合协调城市经济社会活动与资源环境间的相互关系，进而实现经济持续稳定发展、资源能源高效利用、生态环境良性循环、社会文明高度发达。更为关键的是，生态城市概念的实质是构想了未来人类聚居的一种模式，并意味着开始探讨全人类未来城市发展的新的设想和出路。

广州位于南岭之麓、南海之滨，是北回归线上的一片绿洲，这里雨量充沛、气候宜人、条件优越，拥有山、水、城、田、海等众多元素构成的地域

生态格局，东江、西江、北江在这里汇合出海，域内水系发达，纵横交错的231条河涌长达913公里，地理位置和生态资源得天独厚。广州在物质文明建设持续快速发展的同时，高度重视生态文明建设，在21世纪之初，就制定了《广州市生态城市规划纲要》，将生态学、经济学和城市发展规划相结合，提出了广州要建成兼具岭南自然景观与人文景观、富有山水特色、最适宜人们创业发展和生活居住的区域性国际生态城市，逐步形成了“科学发展、生态优先”的工作思路。

自“十二五”以来，广州更是积极推进低碳发展，把低碳发展理念贯穿到城市建设、经济发展和人民生活的各领域、各环节。据统计，广州万元地区生产总值能耗在“十一五”时期已经累计下降20.34%，力争到2015年万元地区生产总值能耗还将下降19.5%。广州正在下大决心调整产业结构，促进产业体系低碳化转型升级，大力发展低能耗、低物耗、低污染排放的低碳型产业体系，全面推行清洁生产。如南沙核电装备产业园、广州市节能和新能源（白云）产业基地、花都光电产业集聚区等，都是广州未来健康可持续发展的新的经济增长点。

因此，在推进新型城市化发展进程中，我们更要注重推动绿色发展、低碳发展，把更加注重以人为本、更加注重可持续发展作为城市生态文明建设的核心灵魂，努力把生态文明理念深刻融入到经济、政治、文化、社会建设的各方面和全过程，把低碳发展理念全面贯穿到城市建设与人民生活的各领域和各环节。这需要我们既要推动经济的生态化、生产的生态化，积极调整能源结构，推广使用清洁能源，强化节能减碳，加快淘汰落后产能，全面推行清洁生产，加强主要污染物总量控制，又要推动社会的生态化，积极探索低碳城市发展模式，创新低碳城市的管理机制，推广绿色基础设施，严格执行建筑节能标准，推动低碳技术研究应用，并进一步弘扬社会节俭风尚，倡导低碳生活方式，培养具有自觉生态意识和环境价值观的现代公民。

二、拓展生态空间，加强环境保护

坚持在发展中保护、在保护中发展，是广州一直秉持的生态城市发展理念。比如，广州在全国率先开展城市建设总体战略概念规划，规划确定了“南拓、北优、东进、西联”的发展思路，形成了以山、水、城、田、海的

自然格局为基础，主要沿珠江水系发展的多中心组团式网络型城市结构。通过以珠江为城市空间景观发展的纽带，沿珠江前后航道发展带、沙湾水道发展带、蕉门水道发展带，与广州传统城市中轴线、新城市中轴线以及沿轨道交通用地发展轴交汇，共同形成广州作为特大城市多中心网络型的发展形态，进而形成以大都会核心区为中心，以高、快速路网与轨道交通体系为依托，各级城镇辐射范围合理、空间分布均衡的大中小城镇相结合的多层次、星座式的市域城乡布局结构。值得注意的是，广州的城市规划建设，特别突出区域协调发展和生态优先原则，有关部门专门制定了《广州市城市生态环境规划》，先保护好城市的山体、森林、水脉，再进行城市建设规划。即广州坚持以人为本、宜居优先、城乡一体，创新规划理念，强化规划调控，突出内涵提升、功能完善，推动城市空间集约化、基础设施现代化、城市管理精细化。优化城市空间布局，科学编制城市总体规划，促进“三规”有机衔接，重点优化提升一个都会区，打造两个新城区，建设三个副中心，完善多中心、组团式、网络型城市空间结构。中心城区更加注重内涵提升，突出完善高端服务功能、提升国际大都市的品质和形象；外围城区更加注重功能完善，突出拓展城市空间、提升发展能力、带动镇村共同发展。

此外，广州在环境治理和环境保护等工作上也是不遗余力。近年来，广州积极推动产业的转型升级，实施中心城区产业“退二进三”和“双转移”战略，关停、转移、淘汰一批企业，努力做到城区内环以内无工业。中心区工业企业退出后，腾出空间大力发展现代服务业，尤其是发展科技研发、设计创意、现代物流等生产性服务业以及服务外包等。在城市新区加快发展先进制造业和战略性新兴产业，重点推进重大发展平台建设。通过明确新老城区功能定位，进一步形成以服务经济为主体、具有较高生态质量的特大型城市产业结构。利用举办“两个亚运”和创建全国文明城市的契机，制订和实施了“青山绿地”、“蓝天碧水”、“花园城市”等重大行动计划，大力开展以空气环境、水环境、交通环境和人居环境为重点的城市环境综合整治，实施空气质量PM2.5监测，实现了“天更蓝、水更清、路更畅、房更靓、城更美”的阶段性目标，获得世界水资源论坛水环境治理奖第一名和国际可持续交通奖，荣获“全国文明城市”、“国家环境保护模范城市”、“国家园林城市”、“国家森林城市”、“国家卫生城市”等称号。

站在新的历史起点上，广州要推进新型城市化发展，构建资源节约型、