

# 矿业城市与可持续发展

张以诚 主编

石油工业出版社

# 矿业城市与可持续发展

Mineral Cities and Sustainable Development

张以诚 主编

石油工业出版社

## 内 容 提 要

本书集中了近年来我国学术界关于矿业城市改革与发展的最新研究成果,书中既有理论阐述,又有丰富的实例说明。内容涉及各类矿业城市的发展历史、现状,以及在当今改革大潮的冲击下如何调整自己的产业结构,做到矿业城市可持续发展等诸多方面。另外,书中还特别介绍了国外一些矿业公司和优秀的矿业城市如何利用其自身优势,在发展矿业的同时向多元化方向扩展,从而使自身得以壮大、繁荣。

本书可供广大矿业城市的管理人员及从事矿业城市研究的科研人员参考。

### 图书在版编目(CIP)数据

矿业城市与可持续发展/张以诚主编.  
北京:石油工业出版社,1998.10

ISBN 7-5021-2448-9

I. 矿…

II. 张…

III. 矿业城镇-城市经济-经济发展-研究-中国

N. F299.23

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 29799 号

石油工业出版社出版

(100011 北京安定门外安华里二区一号楼)

北京普莱斯特录入排版中心排版

北京西郊印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

\*

850×1168 毫米 32 开本 20.75 印张 2 插页 598 千字 印 1—2000

1998 年 10 月北京第 1 版 1998 年 10 月北京第 1 次印刷

ISBN 7-5021-2448-9/C·61

定价: 58.00 元

# 序

《矿业城市与可持续发展》一书集中了近年来我国学术界关于矿业城市改革与发展的最新研究成果，它的出版对于我国矿业城市、矿业企业的振兴有着重要意义。

矿业城市是指那些依托矿产资源的开发与经营而建立并逐步发展起来的城市，它们占我国已有城市总数的五分之一左右。在社会主义建设过程中，这些矿业城市起过不小的作用，同时也面临着若干迫切需要解决的问题。从体制上说，我国现有的矿业城市基本上是计划经济体制的产物。建立于50年代至70年代的矿业城市固然如此，即便是新中国成立前建立的和80年代发展起来的也不例外，其主要特征就是政企不分。一些矿业城市中的矿业企业是直属于政府有关部门的政企合一的单位，既不像企业，又不像政府，兼有行政功能与经济功能。在行政管理方面，这些企业担负着户籍管理、文化教育、卫生、城市建设、交通、民政等方面的功能，企业管理人员以国家公务员的身分进行行政管理。而在经济方面，它们又被视为一个独立的企业，对生产实行统一指挥，统一核算。企业管理人员由国家任免，生产任务由上级主管机关下达，产品由国家统一调拨。这一切正是计划经济的体现，企业缺乏活力和负担日益沉重是不可避免的。

从80年代起，随着国有企业改革的深入，政企合一的矿业城市体制已经越来越不适应于形势的发展了。矿业城市和矿业企业当前存在的问题很多，带有普遍性的主要是以下两个问题。

1. 矿业企业在上述体制之下，除了每年向国家缴税和上交利润外，还要承担城市中的各项支出。对这些矿业城市和矿业企业来说，有迫不得已的苦衷，因为矿业企业由于担负着社会事业管理和公共服务的职能，如果不支付种种费用人才就外流，人心就不稳，也就无法维持正常的运转。这样，矿业企业的负担大大超过其他城市一般工

商企业的负担。如果矿业企业要实行多种经营,那么按照原来计划经济体制的规定,产业结构是单一的,多种经营是受限制的,于是矿业企业只有拼命消耗资源,从而既影响企业活力,又使企业失去持续发展的可能。

2. 长期的政企合一体制给矿业城市与矿业企业留下了环境污染严重、城市基础设施差、就业困难、住房紧张等一系列社会问题。这种情况在一定程度上同计划经济中资源价格偏低有关。由于资源价格偏低,矿业城市与矿业企业收入有限,难以投资来治理环境污染,改善城市基础设施和兴建住房。由于经济增长中出现的新就业机会不多,产业结构和产品结构都单一化,就业压力自然越来越大。这种情况如果不及早从根本上着手解决,易于激发尖锐的社会矛盾,酿成突发事件,影响社会安定。

今后该怎么办呢?改革是唯一出路。在改革的基础上加快发展,才是可行的。需要探讨的是循着什么途径进行改革的问题。可以选择的只能是这样的方案,即政企分开,企业公司化,服务设施社会化,经营多元化。

矿业城市与矿业企业在管理体制上深受条块分割之苦。政企分开之后,多年以来阻碍矿业城市与矿业企业发展的条块分割现象也就不存在了。地方政府只负责城市的行政管理,而不干预企业的经营活动。企业依法经营,照章纳税,有充分的自主权。

企业公司化是指矿业企业按照《公司法》的要求,或者组建为有限责任公司,或者组建为股份有限公司,个别的则组建为国有独资公司。在公司化的基础上建立以资本为纽带的母子公司体系,即现代企业意义上的集团公司。

服务设施社会化是指矿业城市与矿业企业把社会生活设施从企业中分离出来,实行面向全社会的经营,经营主体依照服务性质的不同,可能是有限责任公司或股份有限公司,也可能是私营企业、个体经营者或股份合作制企业。某些特殊性质的则可采取国有国营或国有民营形式。

经营多元化是指实现了公司化的矿业集团公司或矿业公司应在

多个领域内开展业务,从多方面取得利润收入。

矿业企业无疑应以矿业作为自己的主要业务,但主要业务不等于唯一业务。矿业企业的多种经营已经成为国际上某些公司的发展趋势,国内的矿业公司也应当这样做。一业为主,多种经营,不仅是可行的,而且是必要的。

对矿业公司来说,以矿业为主要业务,开展多种经营,大体上有以下5个好处:

1. 不少矿产品目前处于供大于求状态,市场竞争激烈,盈利率受到限制,而矿业的技术更新需要较多的投资,这样,矿业公司在搞好自己的主要业务的同时,开展多种经营,从多方面取得盈利,可以更好地支持矿业的技术更新,使竞争力增强。

2. 矿业是在矿区从事生产的行业,其业务往往同水陆运输业务、仓储业务等难以分开。如果矿业公司把铁路、汽车、内河、海洋运输与仓储业务作为多种经营的范围,投资参股,不仅可以增加盈利,而且会提高为客户服务的质量。

3. 贸易应当成为矿业公司的多种经营的领域之一。贸易既包括国内贸易,也包括对外贸易。贸易的对象分两类,一类是矿产品,另一类与矿产品虽无关系,但却是矿区建设所必需的,如燃料、建筑材料、木材、采矿机械等。由于矿业公司同这些货物的生产者经常保持联系,对行情与产销情况比较熟悉,所以贸易业务的开展是有条件的。

4. 矿业公司多种经营的另一领域是矿产品加工业。只要矿产品的加工制成品有销路,就会盈利,矿业公司可以投资、参股于这一领域。此外,矿业公司还可以向能源、电子技术、化工、机械等领域参股、投资,为利润来源的多样化准备条件。

5. 在可能的情况下,矿业公司也可以在金融与房地产投资方面扩展业务。要积极发挥财务公司在矿业集团公司中的作用,积极为本集团的各个子公司服务。至于房地产投资,作为一项重要的业务,有必要列入矿业公司的重要的发展领域,这也是今后有希望的营业项目之一。

国内的矿业企业在发展多种经营方面,已经比国际上一些大矿

业公司晚了许多年。而且直到现在,经营的范围仍比较狭窄。今后一定要加大步伐,努力扩展多种经营业务。理想的格局应当是:一业为主,多种经营,最终形成“矿业与多种经营平分秋色”的局面。如果做到了这一点,中国矿业的进一步发展也就大有希望。

北京大学光华管理学院院长、教授

厉以宁

1998年5月16日

# 目 录

## 第一篇 理论探讨

- 矿业和矿业城市可持续发展问题…………… 朱 训(3)
- 关于矿业和矿业城市发展的几个问题…………… 高扬文(9)
- 矿业城市建设要按科学规律办事 …………… 蒋承菘(19)
- 我国内陆山前地带的矿业开发和经济发展 …………… 张文驹(32)
- 有关矿业城市发展与规划的几个问题 …………… 邹德慈(40)
- 矿业城市分类及其发展模式 …………… 张以诚(47)
- 也论中国城市的职能分类 …………… 周一星等(52)
- 论矿业城市的特殊性与可持续发展对策 …………… 沈 镭(77)
- 矿业城市可持续发展的战略思考 …………… 宋俊岭(93)
- 试论我国矿业城市的发展…………… 王凤俊(109)
- 关于矿业城市持续发展若干问题的研究…………… 刘随臣(114)
- 矿业经济与矿城发展…………… 莫国培(121)
- 试论中国矿业城市的可持续发展…………… 吴建藩(125)
- 论资源型城市产业结构发展…………… 苏元文等(134)
- 矿业城市弱化二元经济结构走向市场的研究与思考  
…………… 卢天禧(142)
- 矿业城市发展战略暨城市规划理论与实践…………… 翟振河(150)
- 简论矿业城市规划若干问题…………… 张学民等(156)
- 论资源型城市成长中的协调发展…………… 秦万祥(162)
- 试论石油基地的城市化…………… 杨宏烈(176)
- 矿竭一定会“城衰”吗? …………… 张朝阳(187)



## 第二篇 实践经验

大力发展替代产业,努力实现石油资源城市可持续发展

..... 钱隼华(193)

对油城东营市发展道路的探索..... 郝敦典(201)

依托油气资源,发展濮阳经济..... 孔德钦(210)

以油田为依托,以市场为导向,努力促进克拉玛依市的

经济发展..... 高鼎城(211)

我国西部新兴油城库尔勒..... 袁 泽(224)

深化改革,调整结构,积极实施可持续发展战略..... 仝葆银(227)

平顶山市矿业发展中存在的问题与思考..... 陈政国等(234)

论平顶山市产业结构调整与经济可持续发展..... 李 广等(245)

为把阳泉建成我国北方具有影响的特新材料基地而努力

..... 魏德卿(256)

建设现代化矿区,促进城市和地方经济发展..... 吕志韧(274)

市矿联合是矿业城市经济结构调整与可持续发展的

必然选择..... 莫建成(279)

阜新市产业结构现状及调整的基本思路..... 董晓时(283)

抚顺市经济结构现状及调整思路..... 陈松扬等(289)

加大矿业城市结构调整力度..... 张 和(297)

抓好矿业治理整顿,促进矿业经济健康发展..... 梁朝群(300)

巩固提高矿业经济基础地位,促进区域经济健康发展

..... 周志书(306)

煤炭城市产业结构调整的思考与实践..... 邢志强(312)

开放矿业,促进经济发展..... 吴德厚(321)

鹤岗市煤炭工业发展与环境保护..... 马露茜(325)

论六盘水市资源合理配置、充分利用与环境保护..... 刘开谦(330)

六盘水发展的新机遇..... 方 敏(334)

春风又绿门头沟..... 王凤江(340)

矿业城市再就业工程与社会保障·····	邓 华(344)
加大基础设施建设投入,促进城市的可持续发展 ·····	张利藩(351)
攀枝花市的建设实践与思考·····	李映策(358)
探索环境保护工作新路子,促进资源型城市可持续发展 ·····	李福增(366)
保护耕地,就是保护我们的生命线 ·····	时立军(376)
坚持“三不三互”原则,促进区域经济整体发展 ·····	张守莘(383)
让古铜都再铸辉煌·····	王殿魁(391)
铜都春秋剪影·····	吴昭谦(395)
矿城一体,联动发展——黄石城市经济与矿业经济协 调发展的实践与探索·····	吴兴龙等(401)
个旧矿业发展的经验与教训·····	邹 瑛等(410)
科学制定规划,推进两个转变 ·····	朱俊武(418)
化工矿城云浮市在粤西区域经济发展中的地位·····	蓝榕焕(423)
合理利用矿产资源,促进企业经济发展 ·····	曾细龙(426)
开发盐矿资源,建设化工新城 ·····	彭定庚(432)
认真学习邓小平理论,坚持“两个文明”一起抓 ·····	黄雅达等(436)
搞好协调配合,振兴煤炭城市 ·····	梁尤平(445)
煤炭企业与所在城市共同发展若干问题初探·····	高明发等(453)
淮北煤炭工业战略发展的突出问题与对策·····	杨建平等(461)
徐州的煤炭资源开发与地区经济发展·····	于文富(475)
构建国有大型矿山企业与区域经济协调发展新格局 ·····	杨俊祥等(479)
相互依存,共同发展——金川有色金属公司与金昌市 矿业发展讨论·····	刘同有等(486)
煤炭生产的环境问题·····	张守成(504)

鸡西矿区地面塌陷与防治·····	王凤文等(508)
兖州市采煤塌陷地治理措施及思考·····	刘玉范(513)
淮北煤矿塌陷区开发与利用的效益分析·····	周树理等(518)

### 第三篇 背景资料

在煤城经济发展座谈会上的讲话·····	田凤山(529)
我国矿业城市现状·····	张以城等(536)
德国莱茵—鲁尔区与中国皖北平原经济综合发展的 对比研究·····	吴建藩(578)
德国鲁尔矿区区域整治及其经济持续发展·····	冯春萍(589)
巴库与石油·····	汪嘉波(598)
世界著名镍都萨德伯里·····	张学民等(602)
关于旧金山和黄金之乡·····	段承敬(605)
世界上作为首都的矿业城市·····	张以诚(609)
经济发展与环境质量——欧美的经验与中国的选择 ·····	M·R·列文(612)
西澳矿业开发与社会经济发展·····	吴太平等(620)
西方国家矿业公司成长发展的一些做法与启示·····	吴太平等(629)
南非矿业融资公司——中国金矿筹资的一种可行模式 ·····	W·P·伯格(641)
后记·····	张以诚(645)

# Contents

## Part I : Theoretical Perspective

- Zhu Xun; The Issue of Sustainable Development of Mineral Industries and Mineral Cities ..... (3)
- Gao Yangwen; Some Problems Concerning the Sustainable Development of Mineral Industries and Mineral Cities ..... (9)
- Jiang Chensong; To Build Mineral Cities According to Scientific Principles ..... (19)
- Zhang Wenju; Mineral and Economic Development of Front Mountainous Area in Inland China ..... (32)
- Zou Deci; Some Issues Concerning the Development and Planning of Mineral Cities in China ..... (40)
- Zhang Yicheng; The Mineral Cities Classified and the Model for Their Development ..... (47)
- Zhou Yixing and others; The Functional Classification of Chinese Cities ..... (52)
- Shen Lei; On the Specialty of Mineral Cities and Counter-measures for Their Sustainable Development ..... (77)
- Song Junling; The Strategy for the Sustainable Development of Mineral Cities in China ..... (93)
- Wang Fengjun; The Development of Chinese Mineral Cities ..... (109)
- Liu Suichen; The Issues Related to the Sustainable Development of Mineral Cities ..... (114)
- Mo Guopei; The Mineral Economies and the Development of Mineral

Cities .....	(121)
Wu Jiangfan ;The Sustainable Development of Chinese Mineral Cities .....	(125)
Su Yuanwen and others; The Growth of the Industrial Structure of the Resource-oriented Cities .....	(134)
Lu Tianxi; A Research and Meditations of Mineral Cities on Weaken- ing Dualistic Economic Structure and Shifting to Market Economies .....	(142)
Zhai Zhenhe; The Development Strategy of Mineral Cities and Their Urban Planning in Theories and Practice .....	(150)
Zhang Xuemin and others; A Brief Discussion on Some Problems of Mineral Cities planning .....	(156)
Qin Wanxiang; The Harmonious Development of Resources-type Cities in Growth .....	(162)
Yang Honglie; The Urbanization of Oil-based Cities .....	(176)
Zhang Chaoyang; The Depletion of Mineral Resources vs. the Wane of Cities .....	(187)

### **Part I : Practical Experiences**

Qian Dihua; To Realize the Sustainable Development of Oil-based Cities by Developing New Following Industries .....	(193)
Hao Dundian; The Development of the City of Dongying as an Oil- based City .....	(201)
Kong Deqin; Developing Puyang City's Economies Basing on Oil and Gas Resources .....	(210)
Gao Dingcheng; Promoting Klamayi City's Economies by Oil Re- sources and Market .....	(211)
Yuan Ze; Korla—The New Oil-based City in Western China .....	(224)
Tong Baoyin; Deepening Reforms and Regulating Structure to Imple-	

- ment the Strategy of Sustainable Development ..... (227)
- Chen Zhengguo and others; The Existent Problems and Their Solutions in the City of Pingdingshan in the Development of Its Mineral Industries ..... (234)
- Li Guang and others; The Regulation of Industrial Structures and Strategy of Sustainable Economic Development in the City of Pingdingshan ..... (245)
- Wei Deqing; To Build Yangquan City into an Influential Base for New and Special Materials Production in Northern China ..... (256)
- Lu Zhiren; To Promote Economic Development in the City and Its Local Areas by Building Modernized Mineral Region ... (274)
- Mo Jiancheng; The Combination of the City and the Mineral Areas as the Inevitable Way for Regulating Local Economic Structure and Sustainable Development ..... (279)
- Dong Xiaoshi; The Existing Conditions of Industrial Structure in Fuxin City and Regulations and Reforms in Brewing ..... (283)
- Chen Songyang and others; The Existing Conditions of Industrial Structure in Fushun City and Regulations and Reforms in Brewing ..... (289)
- Zhang He; Reinforcing the Regulations of the Industrial Structures of Mineral Cities ..... (297)
- Liang Zhaoqun; To Promote Economic Development in the City and Its Local Areas by Building Modernized Mineral Region ..... (300)
- Zhou Zhishu; To Promote Healthy Economic Development in the Region by Consolidating the Basis of the Mineral Economies ..... (306)
- Xing Zhiqiang; The Meditations and Practice for Regulating the Industrial Structures in the Coal Mine Cities ..... (312)
- Wu Dehou; Promote Economic Development by Opening Mineral In-

dustries .....	(321)
Ma Lucy: The Development of Coal Mine Industry and Environmental Protection in Hegang City .....	(325)
Liu Kaiqian: The Rational Distribution and Sufficient Utilization of Resources and Environmental Protection in Liupanshui City .....	(330)
Fang Min: New Opportunities for Development in Liupanshui City .....	(334)
Wang Fengjiang: Spring Breeze Tainted Mentougou Green .....	(340)
Deng Hua: The Re-employment Project in Mineral Cities and Social Insurance .....	(344)
Zhang Lifan: Promoting Sustainable Development of Cities by Increasing Investment to the Construction of Infrastructure in Mineral Cities .....	(351)
Li Yingce: The Practice and Thinking about City Construction of the City of Panzhihua .....	(358)
Li Fuzeng: Probing the New Path for Environmental Protection to Promote Sustainable Development of Resource-type Cities .....	(366)
Shi Lijun: To Protect Farmland is to Ensure Our Survival .....	(376)
Zhang Shouxin: To Promote the Whole-sale Development of Regions by Sticking to "Three Do's and Three Don'ts" .....	(383)
Wang Diankui: Let the Ancient Copper City be Splendid Again .....	(391)
Wu Shaoqian: Sketches of the Copper City .....	(395)
Wu Xinglong: The Harmonious Development of Urban and Mineral Economies in Huangshi City .....	(401)
Zou Ying and others: Experiences and Lessons in the Development of	

Mineral Economies in Gejiu City .....	(410)
Zhu Junwu; To Advance the Two Shifts by Working out Scientific Planning .....	(418)
Lan Ronghuan; The Position of Yunfu as a Chemical Industrial City in the Economic Development in Western Guangdong Province .....	(423)
Zeng Xilong; Promoting Economic Development for Enterprises by Rationally Utilizing Mineral Resources .....	(426)
Peng Dinggeng; Mining Salt Resources and Building New City of Chemical Industry .....	(432)
Huang Zhida; To Study Deng Xiaoping Theories and Promoting Two Civilizations .....	(436)
Liang Youping; To Vitalize Coal Mining Cities through Coordinations and Collaboration .....	(445)
Gao Mingfa and others; The Simultaneous Development of Coal Mining Enterprises with Their Located Cities .....	(453)
Yang Jianping and others; The Major Problems Concerning the Strategic Development of Coal Industries in Huaibei Region and the Counter-measures .....	(461)
Yu Wenfu; The Coal Resources Development in Xuahou and the Local Economic Development .....	(475)
Yang Junxiang and others; To Set up the New Pattern of Harmonious Development for Stateowned Large-sized Mining Enterprises and the Regional Economies .....	(479)
Liu Tongyou and others; Mutual Existence and Reciprocal Development — Jinchuan Nonferrous Metal Corporation Mining Development in Jingchang City .....	(486)
Zhang Shoucheng; The Environmental Issue Involved in Coal Production .....	(504)
Wang Fengwen and others; Land Subsiding in Jixi Mining Area and	



Counter Measures .....	(508)
Liu Yufan; Harnessing the Subsidied Areas in Yanzhou Coal Mines and Retrospection .....	(513)
Zhou Shuli and others; An Analysis of the Benefits of Development and Utilization of the Subsidied Areas in Huaibei Coal Mines .....	(518)

### Part III : Background Sources

Tian Fengshan; A Speech at the Forum of Economic Development of Coal Mining Cities .....	(529)
Zhang Yicheng and others; The Status of Chinese Mineral Cities .....	(536)
Wu Jiangfan; A Comparative Study of Comprehensive Economic De- velopment in Rhine-Ruhr Region and Northern Anhui Plain .....	(578)
Feng Chunping; The Economic Management and Harnessing of Ruhr Mining Areas and Its Sustainable Economic Development .....	(589)
Wang Jiapo; Baky and Oil .....	(598)
Zhang Xuemin and others; Sadbury as a Well Known Mining City for Nickel in the World .....	(602)
Duan Chengjing; San Francisco and Golden Land .....	(605)
Zhang Yicheng; Mining and Capital Cities in the World .....	(609)
Melvin R. Levin; Economic Development and Environmental Quali- ty— Experiences in European and American Countries & China's Choices .....	(612)
Wu Taiping; Western Australia in Mineral Industrial Development and Social and Economic Development Followed .....	(620)
Wu Taiping and others; The Development of Mining Companies in Western Countries .....	(629)