

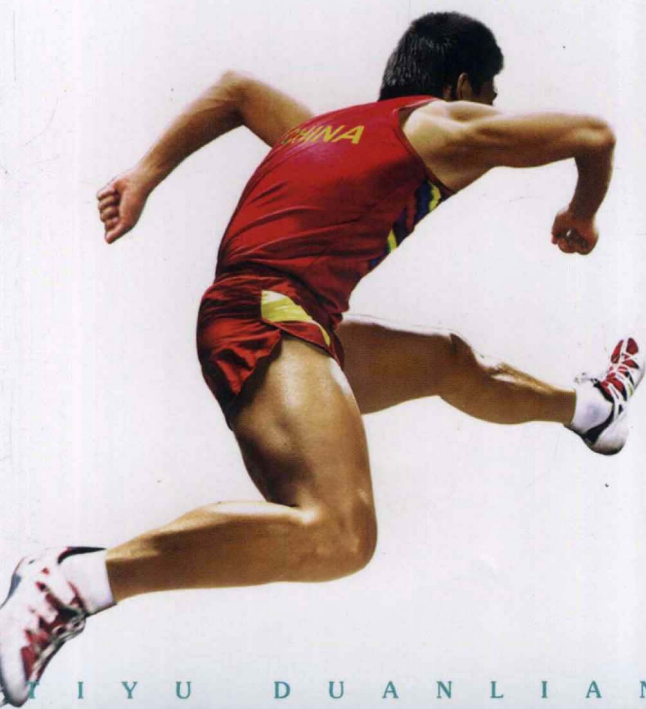
健 / 康 / 教 / 育 / 书 / 系



体育锻炼常识

关月玲 / 编著

体育锻炼能增进身体健康，使疲劳的身体得到积极的休息，使人精力充沛地投入学习、工作。



T I Y U D U A N L I A N C H A N G S H I

西北农林科技大学出版社

青年商务研究报告丛书

中国国际经济合作发展报告

——复杂国际环境下的逆势创新发展

2011

主 编 李志鹏 董 超

中国商务出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国际经济合作发展报告：复杂国际环境下的逆势创新发展. 2011 / 李志鹏, 董超主编. —北京：中国商务出版社，2012. 7

(青年商务研究报告丛书)

ISBN 978-7-5103-0733-1

I. ①中… II. ①李… ②董… III. ①国际合作—经济合作—经济发展—研究报告—中国—2011 IV.

①F125. 4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 150788 号

青年商务研究报告丛书

中国国际经济合作发展报告

——复杂国际环境下的逆势创新发展

2011

ZHONGGUO GUOJI JINGJI HEZUO FAZHAN BAOGAO 2011

主 编 李志鹏 董 超

出 版：中国商务出版社

发 行：北京中商图出版物发行有限责任公司

社 址：北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号

邮 编：100710

电 话：010 - 64249744 64218072 (编辑一室)

010 - 64266119 (发行部)

010 - 64263201 (零售、邮购)

网 址：www. cctpress. com

邮 箱：cctp@ cctpress. com

照 排：北京开和文化传播中心

印 刷：北京密兴印刷有限公司

开 本：787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张：12. 75 字 数：118 千字

版 次：2012 年 7 月第 1 版 2012 年 7 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5103-0733-1

定 价：35. 00 元

版权专有 侵权必究

盗版侵权举报电话：(010) 64515142

青年商务研究报告丛书编委会

名誉主任 李荣灿

主 任 霍建国

副 主 任 任鸿斌 李雨时 顾学明 邢厚媛
李光辉 张 威 王 烁 李 伟
赵 萍

委 员 曹晋丽 周 密 周晓剑 袁晓慧
范晓莹 晏 聪 袁 波 崔卫杰
张 莉 姚 玲 张广荣 王 婷
李志鹏 董 超 关利欣 路红艳

执行主编 李光辉

《中国国际经济合作发展报告 2011》

编 写 组

主 编 李志鹏 董 超

编 委 (按姓氏笔画排序)

安 宁	曹晋丽	陈小宁	程 慧	范晓莹
宫一方	何明明	梁月飞	林 梦	毛小菁
聂平香	任吉蕾	孙 宇	孙圆圆	王 磊
王筱萌	王雨青	辛 灵	幸 瑜	姚 帅
叶 欣	张 丹	张 菲	张 哲	周 密
周晓剑				

序 言

青年是祖国的未来、民族的希望。胡锦涛总书记在纪念中国共青团成立 90 周年大会上的讲话中指出：“面对日趋激烈的国际竞争，面对艰巨繁重的改革发展任务，我们能不能始终把握未来发展的主动权，很重要的一条就是看青年一代整体素质强不强、拔尖人才多不多。”

商务部研究院青年论坛自 2007 年 2 月成立以来，致力于打造“锻炼人才的平台、培养人才的基地、人才成长的摇篮”，在研究院青年科研基金资助下，组织青年同志进行课题研究和书籍撰写，取得不少成果。本次出版的著作主要是由研究院青年课题研究成果整理而成的，涵盖自贸区、国际经济合作、工业消费品流通等领域。相信这些成果的出版对相关领域研究和政府部门决策有重要参考意义。

商务领域的大发展为青年成长进步创造了良好环境，商务事业建设的艰巨任务为青年大展身手提供了广阔舞台。希望丛书的出版能起到示范作用，激励更多的青年人不断提高研究能力、努力成为商务研究领域的领军人物。

李荣灿

二〇一二年六月

前 言

2008 年国际金融危机爆发之后，我国国际经济合作的外部环境日趋严峻，各国引资竞争更为激烈，发达国家的投资保护主义有抬头的趋势，对外承包工程和劳务合作受国际政治动荡的影响加大，发达国家和新兴发展中国家通过援助对发展中国家的争夺加剧，这些都给我国国际经济合作造成了一定的障碍。

在复杂多变的国际环境下，我国国际经济合作逆势增长，主要是由于我国经济在全球经济格局中的地位进一步提升，参与国际经济合作的内生动力不断增强。我国经济总体实力跃居世界第二位，约占世界 GDP 的 1/10，仅次于美国，在国际金融危机后经济增速远高于世界平均增速。截至 2011 年 9 月，我国外汇储备已达到 3.2 万亿美元，是全球第一大外汇储备国，占了全球储备资产的三成左右。与国际金融危机后发达国家普遍面临的困境相比，经济增长和资金充足的优势更为明显，使我国成为全球资本的重要“避风港”、对外投资的主要流出地、国际承包工程和劳务合作的重要参与者、对外援助的新兴大国。随着中国经济实力的上升，中国未来在国际舞台上经济合作手段将更为丰富多彩，合作领域将不断深化拓展，合作区域不断扩大。

全书共分为三篇，“综合篇”是对当前我国国际经济合作的环境、现状和发展趋势的基本介绍；“专项篇”较为详细地分析了对吸收外资、对外投资、对外承包工程、对外援助、对外劳务

合作的发展历程、主要特点、机遇挑战、发展前景等；“热点深度篇”则对服务业吸收外资、资源领域民营企业对外投资、利比亚动乱影响、跨国公司对我国对外投资趋势、对外援助方式分析等问题进行了深度分析。最后还对近一年来我国国际经济合作领域的主要事件进行了梳理。

随着我国更深层次的融入全球经济，国际经济合作在我国对外经贸关系中的地位将更为重要。本书试图给出一个我国国际经济合作的总体概貌，并对其中的主要专项、热点问题进行分析。希望能够以此为起点，对我国国际经济合作进一步加大综合研究力度，为新时期进一步扩大开放力度、提升开放水平的相关研究做出应有的贡献。同时，本书也是商务部研究院青年论坛国际经济合作小组的同志们在领导关怀和支持下，对国际经济合作的一些思考所得。由于我们首次编写国际经济合作发展报告，难免存在疏漏和不足，恳请读者批评指正，以便今后改进和完善。

编写组

2012 年 5 月

目 录

第一部分	综合篇	1
	国际经济合作内外环境分析	3
	复杂国际环境下我国国际经济合作仍具备相当活力	10
	未来我国国际经济合作发展趋势	19
第二部分	专项篇	23
	全球经济动荡下我国吸收外资的特点	25
	中国对外投资最新评述	39
	新形势下对外承包工程承包的转型升级之路	61
	中国援外效应的显著增强	86
	规范中不断发展的对外劳务合作	110
第三部分	热点深度篇	131
	入世十年我国服务业吸收外商投资评析及对策	133
	中国民营企业资源领域“走出去”模式探析	145
	利比亚局势演变对中国的对利投资合作的影响与应对	153
	“十二五”期间跨国公司在中国的投资趋势	164
	积极推进对外援助方式创新	182
大事记	(2010 年 1 月—2011 年 8 月)	191

第一部分

综 合 篇

国际经济合作内外环境分析

当前，是中国从当今世界的经济大国走向世界经济强国的关键时期，更是世界经济、贸易、金融、投资、产业分工体系以及国际治理结构发生重大变化的时期，准确把握当前我国参与国际竞争与合作的内外经济环境，是未来我国更深层次融入全球经济和发挥更大影响力的基本前提。

一、外部环境日趋复杂

从外部环境来看，中国国际经济合作面临着诸多问题与挑战。我们主要从国际经济环境总体特征、中国与世界主要经济体关系、与中国国际经济合作密切相关的热点问题等方面对我国国际经济合作所面临的外部环境进行简要分析。

（一）国际格局此消彼长引发经济增长不确定性

1. 发达国家债务危机影响经济复苏，拖累全球经济。国际金融危机并未得到有效的控制，主要发达国家经济在 2010 年陷入了更大的困境。美国的债务总额超过其 2010 年国内生产总值，主权信用评级首次被下调，引起全球股市剧烈波动。欧元区的葡萄牙、意大利、爱尔兰、希腊和西班牙五国信用评级在 2010 年先后被下调，主权债务危机在欧元区蔓延。同时由于发达国家经济体内部所存在的其他诸多问题的影响，全球总需求持续下降趋势明显，世界经济进入了中低速增长时期。

2. 新兴经济体的崛起改变世界经济格局。与欧美等发达国家复苏乏力相比，新兴经济体引领世界经济复苏，随着以金砖国家（巴西、俄罗斯、

印度、中国、南非)为代表的新兴经济体的群体性崛起,发展中国家 2010 年的经济增长平均达到 6% 以上,贡献了全球经济增量近 70%,成为世界经济增长的最重要引擎,并正在逐步改变世界经济格局。世界经济格局的变化也导致了全球治理变革,由发达国家和发展中国家共同参与的 20 国集团机制应运而生。一些国际机构如国际货币基金组织和世界银行的管理虽然仍由发达国家主导,但增加了包括中国在内的新兴经济体的投票权和发言权。

3. 国际金融市场不确定性进一步增大。一方面是危机演变的后续余波不断,另一方面是各国在应对危机中的相互博弈,将进一步增添危机的复杂性。原有的单极化的美元霸主地位已经遭遇挑战,国际货币体系需要重新构建。随着各种替代货币日益成为选择,多极化的世界货币体系将成为可能。可以说,金融危机冲击下的国际金融货币体系调整会对我国国际经济合作产生重要影响。对于正在“走出去”的中国企业,各种金融风险包括汇率风险、信贷风险及投资风险都明显增大,未来将考验我国抵御各种风险的能力。

(二) 西亚、北非政局动荡使资本全球流动格局发生变化

2010 年 11 月突尼斯爆发所谓“茉莉花革命”之后,北非、西亚等地多个国家陷入政治、经济和社会的严重动荡。美、英、法等主要西方发达国家推波助澜,以各种形式直接或间接干预,使这一动荡局势复杂化。这一波动荡,从经济角度来看,是这些国家在经济全球化过程中被边缘化的结果,同时也是金融危机从肇发地蔓延开来的结果。^① 动荡已经给包括中国在内的各国在该地区造成了损失,并给各国在该地区的经济合作增添风险与不确定性。同时,这种经济合作的不确定性也使得全球资本的流动格局正发生着某种改变。据法新社 2011 年 10 月 4 日科威特报道,一个泛阿拉伯机构宣称,因受西亚、非洲地区局势动荡影响,2011 年阿拉伯世界获

^① 于培伟,当前西亚北非地区变局的经济根源。辽宁经济,2011 (5)。

得外国直接投资预计锐减 17%。预计 21 个阿拉伯国家获得的外国直接投资将从 2010 年的 662 亿美元降至 551 亿美元。在利比亚，由于目前正处于动乱阶段，与 2010 年相比，外国直接投资将下降 87%。由于叙利亚国内政局前景难以预测，预计外国投资额将下降 65%，从 2010 年的 14 亿美元降至 2011 年的 5 亿美元。巴林和突尼斯的外国直接投资预计分别同比下降 36% 和 21%。另外，经过全球估值调整过的某些经济体，如美国等，在价值上体现出更强投资吸引力，种种因素使得西亚、非洲等板块吸收外资水平呈下降的趋势。西亚、北非是我国国际经济合作的重要区域，该板块的变局，可能对我国国际经济合作产生一定的负面影响。据初步统计，中国在利比亚在建大型项目共计 50 个，涉及合同总金额达 188 亿美元。2011 年 2 月 24 日，中国商务部发表声明称，中国有 27 个企业在利比亚的工地、营地遭到袭击，经济损失达 15 亿元人民币。

（三）国际引资竞争和投资保护主义同时加剧使得外部环境趋紧

1. 国际引资竞争日趋激烈给我国吸收高质量外资带来挑战。国际投资政策的总体趋势是进一步走向投资自由化和便利化。在世界经济缓慢复苏的背景下，吸引外资成为世界各国振兴经济、解决就业的重要手段。很多国家在投资便利化和投资促进方面采取了新的措施。在这一大趋势下，中国正在两个方面面临激烈竞争：在劳动密集型产业领域，中国与有着相似资源禀赋优势的周边国家和其他新兴经济体之间的竞争加剧，中国的比较优势已不明显；在新能源、节能环保、高端制造等高附加值的战略性新兴产业领域与主要发达经济体竞争更加激烈，双方都尽力抢占战略性新兴产业战略制高点，为未来经济发展谋得空间。

2. 投资保护主义升温增加我国企业海外发展难度。在引资竞争日趋激烈的同时，维护经济领域国家安全正在被越来越多的国家所意识到。很多国家已经或者正在推出对外国投资进行审查的国家安全法规。美国分别公布了《2007 年外国投资与国家安全法》和 2008 年的《关于外国法人兼并、收购和接管的条例（草案）》。加拿大也已设置了《外国投资审查法》和

《加拿大投资法》。法国、德国、日本、英国和澳大利亚等也有类似的相关法律规定。拉美一些国家则将一些行业列为战略产业禁止外资入内。我国企业近年在走出去过程中已经多次因“国家安全”的原因遭受投资保护主义阻挠，致使境外投资遭受挫折与失败。

（四）意识形态等因素仍是制约我国国际经济合作的一把无形锁扣

1. 不利的全球舆论动向有加剧的趋势。一些西方国家一直在意识形态化炒作中国在非洲的经济活动，随着中国与非洲、拉美等发展中国家间的经济合作日益紧密，这类动向的进展值得关注与应对。2011年6月上旬，在赞比亚访问的美国国务卿希拉里·克林顿在接受媒体采访时曾公开影射中国在非洲搞“殖民活动”。^① 诸如“中国新殖民主义”之类的言论，虽然已经出现很久，然而，如希拉里·克林顿作为一国重要领导人公开抛售此类言论似乎还是第一次，此举无疑会加剧西方媒体对中国的不公平报道。

2. 中国市场经济地位问题给我国国际经济合作带来阻力。中国作为市场经济国家已经得到国际社会广泛认可，根据中国商务部的统计，截至2010年9月，世界上共有包括俄罗斯、巴西等81个国家承认中国的市场经济地位。然而，中国的前三大经贸伙伴美国、欧盟和日本仍未对中国的完全市场经济地位予以承认。欧盟将中国列为“转轨经济国家”，地位处于完全非市场经济国家与完全市场经济国家之间。美国近年虽多次向中国口头承诺将加快承认中国完全市场经济地位，但迟迟没有付诸行动。2011年6月美国商务部公布实施的《战略贸易许可例外规定》，将中国排除在44个可享受贸易便利措施的国家 and 地区之外。自加入世贸组织以来，市场经济地位已是困扰中国多年的老问题，恶化了中国国际经济合作的外部环境。拒绝承认“中国完全市场经济地位”是世界主要经贸大国限制中国、与中国在世贸组织框架内进行利益博弈的主要工具和手段，是这些国家针

^① 具体内容详见路透社网站：<http://www.reuters.com/article/2011/06/11/us-clinton-africa-idUSTRE75A0R120110611>，Reuters，Sat Jun 11，2011 LUSAKA。

对中国实施贸易保护主义的重要借口。美国、欧盟等更是以此为筹码在贸易、人民币汇率等诸多领域向中国施压，直接或间接对中国国际经济合作产生巨大的负面影响。

二、内生动力不断增强

目前，中国经济持续健康发展、市场环境日益完善、经济增长方式转变成效显著，这些成为不断支持我国国际经济合作的强大的内生动力。

（一）经济保持持续较快增长，国际经济合作实力增强

1. 经济较快发展使中国资本和技术世界影响加大

金融危机后，中国经济表现良好，克服了金融危机带来的重重困难，国民经济保持稳定、高速增长，中国经济在世界经济中的影响力日益扩大。在世界范围内，我国企业已经拥有了广泛的合作伙伴和客户网络。在贸易进出口、利用外资、对外投资等诸多领域也取得了令人瞩目的成就，庞大的外汇储备更为中国国际经济合作提供了强大的物质保证。

2. 已产生了一批具备国际竞争力的跨国公司

随着中国经济的腾飞，很多中国企业已经开始在国际市场上展露了头角，这些企业具备雄厚的经济实力，熟悉国际化的经营理念、能够适应国际市场激烈的竞争，他们作为中国各行业的龙头，将引领行业中其他企业更广泛地开展国际合作。这些企业成为中国更深入参与国际经济合作强大的实施力量。

（二）市场经济体制不断完善，国际经济合作制度优化

1. 国际经济合作有了更完善的支撑体系

为了保持中国经济高速稳定的发展，中国政府开始转变自身的观念，

鼓励中国企业积极发展海外投资,参与国际市场竞争,增强竞争力,为此中国政府和各级地方政府先后出台一系列政策,以保证中国企业更好的实施“走出去”战略。另外,中国政府出台了一系列加强外资管理体制机制建设、活跃市场,优化投资环境的政策举措,进一步扩大了对外开放,也为外国投资者进入内地创造了更好的合作机会。

2. 国际合作有了更坚实的货币基础

人民币国际化正迈出积极步伐。如经济总量位居非洲第二的尼日利亚央行行长拉米多·萨努西 2011 年 9 月 6 日在北京宣布,尼日利亚央行正在考虑将其外汇储备的 5%~10% 转为人民币资产。尼日利亚也有望成为继菲律宾、白俄罗斯、马来西亚、韩国、柬埔寨之后第六个将人民币纳入官方外汇储备的国家。人民币成为他国官方储备货币,将便利我国国际结算,在一定程度上缓和中国汇率风险,为我国开展更大规模国际经济合作提供了坚实的货币基础。

(三) 经济发展转型升级,企业国际经济合作意愿高涨

1. 贸易摩擦呈增长趋势,企业“走出去”动力倍增

金融危机导致的针对中国的贸易保护主义在近年来一直居高不下。据中国商务部统计,2011 年,中国出口产品共遭受 69 起贸易救济调查,涉案总金额约 59 亿美元;17 起美国 337 调查,涉案总金额约 7 亿美元。此外,不少国家还制定和实施产品环保标准、产品质量安全标准技术性贸易措施及国内税费等措施,我国出口产品面临的贸易壁垒形势严峻。除美国、欧盟等中国传统贸易顺差来源伙伴外,来自发展中国家的贸易摩擦呈增长趋势。2010 年,厄瓜多尔、多米尼加、印度、墨西哥、巴西、乌拉圭、阿根廷等都针对中国启动了贸易保护措施。国际贸易伙伴针对我国所发起的各类贸易限制和保护措施使我出口遭受较大损失。滥用贸易救济措施、技术壁垒和环境气候壁垒成为新热点。同时,绿色壁垒、关税壁垒等贸易保护形式被越来越多地应用。可以预期的是,随着贸易摩擦的不断增多,我企业“走出去”国际合作的脚步将不断加快。