

內政部審定

袖珍

中國分省精圖



亞光興地學出版社

大中國圖書局發行

國民外交小叢書

新疆問題

1927

上海中華書局

新疆省圖

一之分萬十五百九

0 200 400 600 800 里

-----中俄舊界

- (1) 塔城條約清同治三年西曆1864年失地
- (2) 伊犁條約清光緒七年西曆1881年失地
- (3) 科布多條約清光緒九年西曆1883年失地
- (4) 喀什噶爾界約清光緒十年西曆1884年失地



鑛產分布符號

○ 白金	○ 山金	○ 砂金	○ 銀	△ 銅	● 鐵
● 錫	● 鉛	父 煤	⦿ 石油	◇ 玉石	▨ 岩鹽

新疆問題

附新疆省圖

一 緒言

二 新疆問題之解釋

三 邊防問題

四 種族問題

五 鑛產問題

六 三大問題之比較

七 鑛業與邊業

八 結論

新疆問題

一 緒言

新疆於漢時爲西域，於唐時爲突厥，至清初而爲準回二部，分居天山南北。康熙乾隆兩朝，先後平定，列爲藩屬。至同治時有回匪之亂，俄人乘間由西伯利亞進兵佔據伊犁。及左宗棠討平回匪，曾紀澤力爭收回，從此蹙地甚多，外患日亟。乃於光緒十年設置行省，除所有中國本部十八省及東三省外，此爲第二十二省。故其名爲新疆，示新闢疆土之義也。其北與西二面，皆與俄境接壤；西南界英領印度；南界西藏。獨甘肅一隅可通內地。其面積至爲

遼闊，計約五百餘萬方里，當本部十八省三分之一，東三省之一倍半，安徽省之十倍，江蘇省之十四倍，浙江省之十五倍，湖北省之八倍，四川省之三倍；合長江上下游之地，亦不過當新疆一省耳。然其人口，祇有二百餘萬。平均每方里人口率爲十分之四，較東三省小一十五倍，較安徽省小一百二十七倍，較江蘇省小一百八十七倍，較浙江省小九十五倍，較湖北省小一百五十倍，較四川省小一百一十五倍。若與江南人口稠密之地相較，僅當兩大縣人口之多。且此二百餘萬人中，種族甚爲複雜。其大者曰漢，曰滿，曰蒙，曰甘回，曰纏回。其間以回族爲最多，約佔全省居民十分之六；漢人次之，合滿蒙各族，亦不過佔十分之四。其物產之輸

出品，素以羊毛，皮革，棉花，藥材爲大宗；而鑛產富饒，罕有其匹。阿爾泰山一帶之金銀，奇台之白金，于闐和闐之玉，迪化之煤，孚遠之鐵，自阿克蘇至庫車一帶之石油，其尤著者。他如石鹽，則有地鹽，山鹽，湖鹽，三種，幾隨地皆是。是則其邊界之長，面積之大，人口之少，種族之複雜，鑛產之富博，皆足爲新疆之特點。徒以其僻處西北，國人鮮注意之。歐戰以還，列強因自身勢力分散，各黨互鬭，無暇侵略，新疆遂得延苟安之局。近今俄勢日偪，日事宣傳。其言曰：纏回，哈薩克，各有同種之人，及同種之政府，何必受制於漢人。督辦省長縣知事之下，受其壓迫。近傳纏回與哈薩克業已迭次派遣代表與蘇俄接洽。並聞前纏回王公多人赴土耳其拜聖，（

即教皇）行經蘇俄中亞細亞，到處受俄人之歡迎，並聽種種演講，頭腦爲之一變。近日返新向各方宣傳，謂我纏回須自立政府，民族自決等語。則其形勢之嚴重可知矣。嗟嗟！外蒙西藏，前車可鑒。而此新疆問題，詎非吾國人士所宜急起直追，研究解決者乎！

二 新疆問題之解釋

新疆問題，僅爲對外言乎？或僅爲對內言乎？抑兼爲對外對內言乎？是不可不有以解釋之。由泛義言，凡關於新疆省一切之內政外交，皆可名爲新疆問題。然此非予之所謂新疆問題也。予之所謂新疆問題者，即新疆因國人數十年來漠不注意，及受世界潮流激盪之故，已瀕於危境，必如何而後可以反危爲安，化險爲夷，

生長發育，日趨健全，以自列於重要行省之林，而爲中華民國之中堅份子。是也。讀者試按上述緒言之所載，證以今日新疆之實況，自不難解剖此問題。夫亦曰：第一、須防禦外力之侵入，保持土地及主權之完固；第二、須求省民之統一，各族之融洽，互相團結而免自紊；第三、須開發地利，博採寶藏，以謀經濟之雄厚，財政之富裕而已。換言之：新疆問題者，卽新疆之邊防問題，種族問題，與鑛產問題是也。

三 邊防問題

新疆之西部與北部，均與俄領中亞細亞及西伯利亞相接。故歷來與俄交涉頻繁，劃界條約，屢立屢改。每改一次，喪地增加一次。

良可慨矣！西南一部，與英領印度之克什米耳接壤。故防俄之外，尚須防英。茲特舉新疆與俄英二國重要之交涉，披露於下：

(甲) 與俄交涉

- (一) 伊犁塔爾巴哈台（即今塔城）訂約通商。清道光二十六年，俄人於巴爾喀什湖南建闊拔勒及維爾訥二城。其後三年，俄要求開放喀什噶爾爲商場，許之。別訂伊犁、塔爾巴哈台之通商條約於北京。是爲俄與新疆訂約通商之始。其侵略之陰謀，即發端於此！
- (二) 塔城條約。清同治三年所訂，舉沙濱達巴哈以西及阿爾泰、湖畢、河各游牧地，悉割於俄，失地約一百餘萬方里。
- (三) 伊犁條約。清同光之間，新疆有回匪之亂，俄人藉口維持其

國境秩序，突派兵佔據伊犁。經崇厚、曾紀澤，清廷以崇厚交涉失敗，且擅返北京革職逮獄，先後交涉。至光緒七年始訂伊犁條約，以九百萬盧布贖回伊犁空城。俄則取得霍爾果斯河以西之地，而伊犁河下游沿岸沃壤，均劃在界外，喪地約三萬二千方里。（今爲俄屬悉密林慶斯克省。）

（四）科布多條約 訂於清光緒九年。計喪失齋桑泊附近及額爾齊斯河下游一帶之地，約達六萬方里。（今爲俄屬悉適巴拉庭斯克省。）

（五）喀什噶爾界約 訂於清光緒十年。初喀什噶爾舊界，本至浩罕邊界爲止。自訂此約，其邊界遂止於烏仔別里山口，舉葱嶺以

西之地而盡棄之。失地約二萬六千餘方里。

(乙) 與英交涉

(一) 安集延之索地 安集延者，浩罕八城之一。浩罕乃葱嶺以西一回部國。清乾隆二十四年奉表內附者也。及清光緒二年，爲俄所滅，安集延不服，諂附英國。英國遽爲索我喀什噶爾之地，陰謀爲印度增一屏障。幸經左宗棠盡力抗拒，計未得逞，然英國欲伸其勢力於新疆已彰彰明矣。

(二) 帕米爾之私分 帕米爾居葱嶺之脊，爲世界第一高原，分爲八帕。縱計五百餘里，橫將八百里。北倚阿賴嶺，南望雪山，克什米耳屏其南，巴達克山處其西。北界東布魯特，東界坎巨提與蒲犂。

自清乾隆二十四年內附，列爲藩屬。名曰博羅爾。光緒五年，劉錦棠派兵深入帕境，設七卡以駐兵。光緒十八年，陶模復派馬隊巡遊帕地，駐兵蘇滿。忽清廷曲徇英俄之請，檄撤各卡防軍。至光緒二十二年，英俄遂於英京倫敦議定私分帕米爾之約。清廷雖令駐英薛福成、駐俄許景澄，分向兩國力爭，卒無效果。今惟塔克敦巴什一帕尙存蒲犁境內。其餘小帕米爾，大帕米爾，阿爾楚帕米爾，薩雷茲帕米爾，朗庫里帕米爾，和什庫珠克帕米爾，瓦罕帕米爾，共七帕，皆屬英俄。總計失地二十五萬方里。

由此觀之，俄國直視吾新疆爲其囊中物。蠶食鯨吞，視爲當然者久矣。英則似趨重於新疆之南陲，故有中英藏案之嚴重交涉。觀

夫前藏之拉薩，後藏之扎什倫布，已遍駐英兵及印兵。印藏鐵路已越大吉嶺而達江孜。沿路鑛產概歸英人開採，又強迫藏民襲用英文，已不啻視西藏爲其領土矣。（註一）語云，唇亡則齒寒。又云，皮之不存，毛將安附。西藏有失，新疆亦將不保。而況中英藏案中固明明有侵越新疆土地之處耶。故對英而言，保西藏卽所以保新疆，對俄而言，則蘇俄甫建新邦，應要求重行劃界。（註二）若欲交涉勝利，固有賴乎將來中英會議與中俄會議之折衝。然尤須注重邊防，藉實力爲後盾。所有沿邊要地，其在天山以南者，若喀什噶爾、阿克蘇、巴楚、烏什。其在天山以北者，若伊犁、塔城、承化等地。各駐重兵，嚴行戒備。一旦有事，足以捍禦外侮。吾聞新疆現有兵

力不出萬人以上，實力單薄如此！且軍制不齊，軍器不足，誠宜擴充訓練，悉成勁旅。萬全之計，莫如寓兵於農。使退伍有定期，屯田有定所。如伊犁河、與塔利木河流域，均爲邊防重地。而膏腴素著，尤宜於耕，大可養成省民皆兵，探隨時徵兵之制。平時旣收殖墾之利，復食後無匱乏之虞，戰時呼應靈通，實力更無不足之患。一方面更寓兵於工，使於暇時，築大路，濬河道，力求運輸之便利，冀與省外鐵路相貫通。誠如是，則一舉而數善備矣。昔左文襄奏言：『重新疆者，所以保蒙古，保蒙古者，所以衛京師。若新疆不固，則蒙古不安。非特陝甘山西各邊時虞侵軼，防不勝防，卽直北關山，亦將無宴眠之日。』新疆地位之重要，非一朝一夕，而邊防之患，

於今爲烈。安得班超其人者，策馬帕米爾，飲酒地中海。橫挑胡虜，還我河山。則其豐功偉業，堪與日月爭光。豈彼蕭牆構禍，勇於私鬪者，所可比於萬一也哉。

註一 西歷一九〇六年即清光緒三十二年，英俄協約。俄承認英經營西藏，英經認俄經營蒙古新疆。

註二 民國十三年五月三十一日在北京訂立之中俄解決懸案大綱協定，共十五條。其第三條中，有將前俄帝國時代之舊約一律廢止，另本平等相互公平之原則，暨一九一九年與一九二〇年蘇聯政府各宣言之精神，重訂條約。又第七條中有兩國政府允在將來之中俄會議中，將彼此疆界重行劃定。

等明文。

一九一九年俄第一次宣言，第四款有云：『蘇俄政府將前俄帝國政府自行掠取中國領土，或與第三國共同侵奪者，概行歸還中國國民。』一九二〇年俄第二次宣言第一原則，有云：『蘇俄政府宣言所前俄各政府與中國所締結各條約，悉歸無效，並放棄侵佔所得之領土。』

四 種族問題

吾國各省人種之複雜，當推新疆爲最。茲分述之：

(一) 纏回 此族以居於天山南路者爲最多，崇奉回教。男女不蓄辮髮，以白布纏其頭，故有『纏頭回』之稱。並善蓄鬚，壯年卽連