

Blue Book on the Development of SMBs in
China (2012)

中国中小企业发展

蓝皮书(2012)

中国电子信息产业发展研究院 编著

主 编/张春生

F279.243
201317
2012

Blue Book on the Development of
SMBs in China(2012)

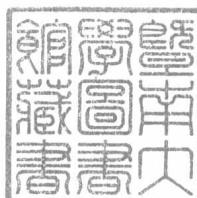
中国中小企业发展

蓝皮书（2012）

中国电子信息产业发展研究院 编 著

主 编 / 张春生

副主编 / 黄 蕾 苏 强 牟淑慧



中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国中小企业发展蓝皮书 . 2012 / 中国电子信息产业发展研究院编 .
—北京 : 中央文献出版社, 2012.10

ISBN 978-7-5073-3663-4

I . ①中… II . ①中… III . ①中小企业—经济发展—
白皮书—中国— 2012 IV . ① F279.243

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 237253 号

中国中小企业发展蓝皮书 (2012)

编 者 / 中国电子信息产业发展研究院
责任编辑 / 张文和
装帧设计 / 佳艺堂

出版发行 / 中央文献出版社
地 址 / 北京市西四北大街前毛家湾 1 号
邮 编 / 100017
网 址 / www.zywxpress.com
经 销 / 新华书店
印 刷 / 北京市艺辉印刷有限公司

787 毫米 × 1092 毫米 16 开 13.5 印张 227 千字
2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5073-3663-4 定价 : 68.00 元

版权所有 侵权必究 未经许可 不得翻印

大力推进工业转型升级

(代序)

党的十八大会议是我国全面建成小康社会的关键性阶段召开的一次十分重要的会议。大会报告进一步明确了“工业化基本实现、信息化水平大幅提高”的目标任务，提出了促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化四化同步发展的新要求，强调了加快形成新的经济发展方式的重大部署，为工业和信息化改革发展指明了方向，提出了明确要求。我们必须认真学习领会、全面抓好贯彻落实，坚定不移走中国特色新型工业化道路，促进工业和信息化又好又快发展。

新中国成立以来特别是改革开放 30 多年来，我国工业建设与发展取得举世瞩目的成就，总体规模大幅提升，综合实力不断增强，工业对国民经济增长的贡献率超过 45%，制造业产出跃居世界第一。工业的发展为确立我国经济大国地位、增强国家综合实力和国际竞争力提供了强有力支撑。但同时，我们也必须清醒认识到，我国工业长期依靠高投入、高消耗，发展方式粗放、结构不合理、核心技术受制于人、资源环境约束强化、区域发展不平衡等深层次矛盾和问题突出，已进入到必须以转型升级促进工业和信息化又好又快发展的新阶段。我们要深入学习和贯彻落实十八大精神，紧密结合学习贯彻胡锦涛同志在中央政治局第三十三次集体学习时的重要讲话，紧密结合贯彻落实国务院颁布的《工业转型升级规划》，牢牢把握工业转型升级的中心任务，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，着力推进自主创新和深化改革开放，努力把工业发展建立在创新驱动、集约高效、环境友好、惠及民生、内生增长的基础上，不断增强工业核心竞争力和可持续发展能力。

一是着力促进工业经济平稳较快发展。发展是硬道理，是执政兴国的第一要务。工业是实体经济的主体和基础，特别是在当前严峻复杂的经济形势下，保持工业经济平稳较快发展尤为重要。要牢牢把握扩大内需这一战略基点，贯彻落实“四化同步发展”的要求，以推动城镇化、农业现代化为重点，改善供给结构，挖掘内需潜力。高度重视、大力培育发展信息消费等扩大内需新的增长点。积极打造国际竞争新优势，落实促进外贸稳定增长相关政策，稳步拓展海外市场。

二是加快建设现代工业发展新体系。要根据工业转型升级总体要求，围绕推动



战略性新兴产业、先进制造业健康发展，加快传统产业转型升级，大力发展生产性服务业，瞄准重点领域和方向，集中力量尽快取得实质性突破。加强技术创新、技术改造，实施工业强基工程，推进质量品牌建设，促进产业转移和产业集聚，不断提高工业制造基础能力、新产品开发能力和品牌创建能力。特别是加快推动关键核心技术突破，大力培育发展战略性新兴产业和先进制造业，加快形成先导性、支柱性产业，促进全产业链整体升级。

三是大力推进信息化和工业化深度融合。两化融合是新型工业化道路的鲜明特征。要抓住新一轮科技革命的历史机遇，加强信息网络技术的广泛运用和全面覆盖，重点要大力推进信息化和工业化深度融合，加快研究和推动出台扶持政策措施，实施重点行业两化融合推进示范工程，深化信息技术在工业领域的集成应用，加快推动制造模式向数字化、网络化、智能化、服务化转变。同时，要加快建设下一代信息基础设施，实施“宽带中国”工程，推进三网融合，发展现代信息技术产业体系，健全网络与信息安全保障体系。

四是着力增强创新驱动发展新动力。当今时代，科技创新和技术进步已日益成为经济社会发展的主要驱动力。必须把加强创新能力建设摆在更加突出位置，着力提高原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力，更加注重协同创新，充分发挥科技创新在工业转型升级中的战略支撑作用。推动科技和经济紧密结合，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。依托国家科技重大专项及重大产业创新发展和应用示范工程，突破一批重大关键和核心技术，加快新技术新产品新工艺研发应用，加强技术集成和商业模式创新，提高科技成果转化和产业化能力。

五是加快推进工业绿色发展。建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。必须牢固树立生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，着力推进工业绿色发展、循环发展、低碳发展，努力建设美丽中国。要紧紧围绕建设资源节约型、环境友好型工业体系，进一步淘汰落后产能，推进工业节能降耗，加强节能减排共性关键技术和装备开发、示范与推广应用，促进清洁生产和污染治理，提高资源利用效率。发展循环经济和再制造产业，加强低碳技术研发、推广和产业化，提高工业经济可持续发展能力。

六是不断优化企业发展环境。企业是市场的主体。推动经济增长和发展方式转变，关键要激发企业的内在动力和活力。当前，中小企业特别是小型微型企业面临的困

难增多，要以小型微型企业为重点，积极推动实行更加有利于实体经济特别是工业发展的政策措施，不断优化企业发展政策环境。要以深入贯彻国务院关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见为重点，加大对小型微型企业的扶持。推进汽车、钢铁等重点行业兼并重组，协调推动实施大企业做强做优的政策措施，努力形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地，大中小企业相互竞争、互相促进、协调发展的格局。

推动工业转型升级是一项长期性、艰巨性的战略任务。我们使命光荣、责任重大。工业和信息化系统一定要进一步增强大局意识、使命意识和忧患意识，更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持走中国特色新型工业化道路，立足于不断提高发展的质量和效益上来，加快形成新的经济发展方式，努力实现从工业大国向工业强国转变，为全面建成小康社会、加快社会主义现代化进程做出新的更大的贡献。

工业和信息化部部长



2012年11月21日

前　言

近年来，世界各国把中小企业作为抵御全球金融风暴袭击、促进经济发展和维护社会稳定的决定性因素，给予高度重视并采取各种举措大力扶持发展。国际经验表明，中小企业发挥着大企业无法替代的战略性作用，成为各国国民经济持续稳定增长的坚实基础和重要支柱。

第一，中小企业是解决劳动就业的主要渠道。在美国，小企业有 2140 多万家，占全国企业总数的 99% 以上，创造了美国 50% 以上的国内生产总值，吸纳了全国 50% 以上的劳动力，创造了 85% 的新增就业机会，产品出口额占总出口额的 30%。在日本，中小企业总数占全日本企业总数的 90%，吸纳了日本就业人数的 80.6%，制造业中小企业产值占行业产值的 55.5%。

第二，中小企业是国民财富的重要创造者。发达国家的中小企业是经济发展的核心力量。早在 20 世纪八十年代初，美国中小企业所创造的国内生产总值占比约为 46%，在建筑、批发、服务业中，中小企业产值所占比重高达 80% 左右。在欧盟，有 1800 万户中小企业，雇员在 250 人以下的中小企业有 1792.4 万户，占企业总数的 99% 以上，产值占欧盟总产值的 55%。

第三，中小企业对于促进外贸发展也发挥着不可低估的作用。在日本经济腾飞时期，中小企业产品出口占日本工业品出口总额的比重一度高达 40%–60%，对日本成为世界贸易大国起到重大作用。20 世纪九十年代，法国中小企业出口额占全国总额的 20% 以上，其中，纺织品出口占 70% 以上。发展中国家由于技术水平和劳动者素质较低，中小企业吸纳了大量剩余劳动力，许多发展中国家 30%–50% 以上的出口额都是由中小企业完成的。根据国际贸易中心的数据统计，印度、巴基斯坦、泰国和斯里兰卡的小型工业企业完成出口额分别达到 46%、30% 和 35%。

第四，中小企业是全球科技创新的重要主体。从整个 20 世纪的科技发展史中不难发现，许多新产品都是中小企业发明创造的，如复印机、胰岛素、真空管、青霉素、直升飞机、彩色电影、圆珠笔等。20 世纪主要发明中的 60% 是由独立发明人或小企



业贡献。事实上，发达国家的发展已证明：与大型企业相比，中小企业技术创新的活力较强，创新的驱动机制较为有效，创新成本较低。例如，自20世纪初到70年代，美国中小企业完成的科技发展项目占全国科技发展项目的55%，80年代，大约70%的创新是由中小企业实现的，中小企业的人均创新发明是大企业的两倍。

第五，中小企业是培育战略性新兴产业的重要载体。中小企业创新集群成为新兴产业发展的重要载体，并且在创新氛围浓厚的地区形成了一批依托高校和科研院所、以孵化中小企业为目的的创新中心。例如，以色列科技企业孵化器的孵化项目，从行业分布来看，电子占32%，化学占23%，软件占22%，医疗占9%，其它占14%。借助区域的政策、技术等优势，构筑独特的创新环境，在全球范围出现了众多高科技型中小企业云集的高新技术产业集群，如美国硅谷、中国中关村、中国台湾新竹等，这些产业集群为新经济发展注入了强大活力。

一

改革开放以来，在中国特色社会主义理论指导下，我国中小企业与非公有制经济持续快速增长，企业数量迅速攀升，素质不断提高，发展活力明显增强，社会贡献日益显著，为实现我国经济与社会平稳较快发展奠定了坚实基础。

第一，中小企业（非公经济）规模不断扩张。在党和国家一系列方针政策指引下，个体私营等非公有制经济呈现快速发展势头，特别是企业数量保持高速增长。“十一五”期间，我国私营企业数量从2005年底的471.95万户增加到2010年底的845.16万户，增长79.1%，年均增速高达79.1%；个体工商户户数从2005年底2463.9万户增加到2010年底的3452.89万户，增长40.14%，年均增速为6.98%。截至2012年第一季度，全国登记注册的私营企业987.1万户，注册资本金27万亿元；个体工商户3786.7万户，注册资本金1.7万亿元。目前，私营企业占全部企业法人的60%以上，私营企业和个体工商户合计约4800万户。

第二，中小企业（非公经济）在国民经济中的比重不断上升。改革开放以来，我国中小企业（非公经济）的发展速度明显高于全国经济平均增速，占GDP的比重从1979年的不足千分之一增长到目前已超过1/3，非公有制经济投资已占到全社会固定资产投资比重的60%以上。2011年全年非公经济完成城镇固定资产投资约17万亿元，已占到全社会固定资产投资比重62.1%。据统计，在40个工业部门中，非

公有制经济在 27 个部门中的比例已经超过 50%，在部分行业已经超过 70%，成为推动行业发展的主体。在部分地区，个体私营经济已经成为经济增长的主要推动力量。如目前浙江省个体私营经济占 GDP 比重已超过 70%。

第三，中小企业（非公经济）成为我国解决就业的主渠道。近年来，非公有制经济的快速发展，形成了巨大劳动力需求，吸纳了绝大部分劳动力的增量和存量转移，缓解了就业压力。据第一次全国经济普查，在工业、建筑业、批发和零售业、住宿和餐饮业中，中型企业法人从业人员为 3546.43 万人，占全部企业法人从业人员的 30.76%；小型企业法人从业人员为 5894.78 万人，占全部企业法人从业人员的 51.13%；中小型企业从业人员合计已占全部划型企业法人从业人员的 81.89%。仅 2011 年前 10 个月我国城镇新增就业 1082 万人中，私营企业就提供新增就业岗位 800 多万个，个体工商户以创业带动就业的人数达 200 多万人。目前，中小企业（非公经济）提供了城镇 75% 以上的就业岗位。

第四，中小企业（非公经济）已成为我国对外开放的生力军。近年来，随着外贸经营权的放开，私营外贸企业发展迅速，出口增长迅猛，成为对外开放的一支生力军。据海关总署数据，非国有企业（内资）出口总额从 2002 年的 327.7 亿美元增加到 2010 年的 4812.66 亿美元，增长约 15 倍，占全国出口总额的 30.5%。2011 年，非公经济出口总额超过 6000 亿美元，同比增长 33.3%，占全国的三分之一。从出口产品结构上看，中小企业（非公经济）不仅在传统劳动密集型产业占有优势，而且在机电、家电和高新技术产业领域愈发活跃。从地区分布看，中小企业（非公经济）在中部地区增速加快，在西部地区与东北地区也已成地当地出口主力。

第五，非公有制经济已成为支撑县域经济的骨干力量。在各种经济成份中，个体私营企业的税收增长明显高于全国水平，对财政的贡献份额不断加大。“十一五”期间，个体私营经济的税收贡献总额从 2006 年的 5168.73 亿元增长到 2010 年的 11149.04 亿元，增幅近 115.7%。目前，全国绝大多数地市县的经济主体力量已经是个体私营经济，地方财政收入的主要来源也是个体私营经济。浙江温州市个体私营经济纳税占全市工商税收的 80% 左右。

第六，中小企业（非公经济）成为推动工业化与城镇化的重要力量。近年来，以非公有制企业高度集聚为特征的产业集群发展迅速，部分产业集群已成为我国的重要制造业基地，产品在全国占有很高市场份额。浙江温州的打火机和眼镜出口占



全国的 90%，低压电器产值占全国 1/3；嵊州的领带产量占全国的 80%；以非公有制经济为主体的产业集群有力地推动了农村工业化和城镇化进程。在广东珠三角的 404 个建制镇中，以产业集群为特征的专业镇有 1/4，不少产业集群在全国已占有举足轻重的地位。

二

党中央、国务院历来高度重视中小企业发展问题，我国的中小企业工作不断取得新进展。一是政策环境正在逐步改善。2009 年国务院下发《关于进一步促进中小企业发展的若干意见》，2010 年国务院印发了《关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》。2012 年国务院印发了《关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》。

二是财税支持力度进一步加大。中央政府先后设立了科技型中小企业技术创新基金、中小企业发展专项资金、中小企业公共服务体系专项补助资金等。资金规模由最初的 10 亿元增至 2011 年的 128.7 亿元，增长 11.9 倍。

三是缓解中小企业融资难工作取得积极进展。对中小企业金融服务实施差异化监管，实现了小企业信贷增速、信贷增量“两个不低于”目标。进一步鼓励和支持中小企业信用担保机构发展，截至 2010 年底，全国已成立中小企业信用担保机构 4817 家，当年为 35.6 万户中小企业提供贷款担保 1.58 万亿元。

四是结构调整和技术创新不断增强。2009 年至今，中央财政支持中小企业技术进步项目 4160 个，技术改造项目 8527 个，科技创新项目 1.6 万个。2011 年 9 月，公布了《“十二五”中小企业成长规划》，提出了“十二五”时期促进中小企业进一步优化结构和转型成长的主要任务。

第五，中小企业服务体系不断健全。截止 2010 年底，工业和信息化部认定了 99 个国家中小企业公共服务示范平台，各省市认定了 1131 个省级公共服务平台。中小企业创业基地 1600 多家，入驻企业 12 万家。

三

展望“十二五”新的发展阶段，我国中小企业作为最具活力和发展潜力的国民经济重要部分，必将为我国经济又好又快发展提供强劲动力，成为我国“稳增长、

转方式、保民生”的重要力量。

在保障和改善民生方面，中小企业已经成为提供就业机会、促进社会稳定、创造物质财富的重要力量，也是扩大就业的主渠道。预计可以提供全国 80% 以上的城镇就业岗位，吸收 70% 以上的农村转移劳动力，也成为我国高校毕业生就业的主要渠道。同时中小企业成为富民惠民的重要途径。此外，中小企业还将通过按劳动、资本、技术、管理等要素参与分配的途径，培育和壮大我国中等收入者群体。

在促进技术创新方面，中小企业将成为我国技术创新的生力军，对我国建设创新型国家具有推动积少成多、由量变到质变的基础性意义。目前，我国 65% 的发明专利、80% 以上的新产品开发，是由中小企业完成的。中小企业也已成为开拓战略性新兴产业的生力军，如联想、阿里巴巴、中星微电子等已经从当年的小企业成为如今的著名高科技企业。今后，中小企业也是培养科技、管理等各类人才的孵化器，促进经济发展依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新。

在调整优化结构方面，中小企业逐步从早期的加工、建筑、运输、商贸等领域，向基础设施、机电制造、新兴服务、高新技术等领域拓展，逐步实现产业结构的升级。不少中小企业在“专、精、特、新”方面迈出了坚实步伐，积极与大企业协作配套，优化了企业组织结构。很多地区中小企业形成了专业特色产业集群，为全国经济结构调整做出了贡献。中小企业通过大量吸纳农村剩余劳动力，持续推动着农业集约化生产和产业化进程。

在扩大对外开放方面，中小企业将促进我国开放型经济水平的不断提升。目前我国以中小企业为主体的服装鞋帽、机电制造等行业，出口总量占据国际市场重要份额。同时，许多中小企业在保持价格低廉的传统优势同时，更加注重培育以技术、品牌、质量等新优势，并开始在高新技术产业领域异军突起，将为提升我国产品国际竞争力作出积极贡献。

四

基于对我国中小企业发展领域比较全面的总结和分析研究，赛迪智库中小企业研究所编撰了《中国中小企业发展蓝皮书（2012）》。全书分为五大部分：第一部分为综述篇，论述了中小企业的发展背景，剖析了中小企业的发展内涵，阐述了中小企业的发展意义；第二部分为国际篇，全面分析了全球中小企业发展状况，重点解



析了 2011 年国际中小企业发展热点事件，提出了 2012 年全球中小企业发展趋势展望；第三部分为发展篇，回顾了 2011 年我国中小企业面临的形势，总结了 2011 年我国中小企业取得的进展，提出了 2012 年我国中小企业发展趋势展望；第四部分为政策篇，对 2011 年我国中小企业发展重点政策进行了解析；第五篇为专题篇，分别针对中小企业的创业扶持、金融服务、创新发展、国际市场开拓、服务平台建设等重点进行了深入探讨。

作为赛迪智库中小企业领域首部蓝皮书，本书力求全面客观地总结分析“十一五”期间及 2011 年我国中小企业领域取得的进展和经验，剖析问题和不足，提出对策建议，为主管部门决策、学术机构研究和中小企业发展提供参考和支撑，为促进我国中小企业发展贡献一份力量。本书在编写过程中，得到了很多机构和专家的支持和帮助，特别是得到了工信部中小企业的亲切关怀与大力支持，在此一并表示衷心的感谢。由于本书涉及内容较多，覆盖面较广，存在不足之处在所难免，我们将在今后不断改进和完善。敬请广大读者提出宝贵意见，帮助我们不断提高蓝皮书质量，努力打造成为我国中小企业领域具有广泛影响力的年度研究报告。

目 录

CONTENTS

代 序（苗圩）

前 言

综 述 篇

第一章 中小企业发展背景 / 002

一、发展演变 / 002

二、地位与作用 / 003

第二章 中小企业发展内涵 / 007

一、中小企业概念界定 / 007

二、与大型企业的区别 / 009

三、与非公经济的联系 / 010

第三章 中小企业发展意义 / 011

一、国民经济的基础和重要增长点 / 011

二、增加就业的基本载体和重要保障 / 011

三、科技创新的主体和生力军 / 012

四、产业结构调整的支撑点和重要推动力 / 012

国 际 篇

第一章 全球中小企业整体发展状况 / 014

一、美国 / 014

二、欧盟 / 016

三、日本 / 018

四、韩国 / 020



第二章 2011 年全球影响中小企业发展的热点事件 / 022

- 一、欧债危机 / 022
- 二、后金融危机时期的中小企业 / 025
- 三、2011 亚欧中小企业发展研讨会 / 028
- 四、2011 年 APEC 中小企业峰会 / 031

第三章 2012 年全球中小企业发展趋势展望 / 034

- 一、节能创新，绿色发展 / 034
- 二、研发创新，信息化助力 / 035
- 三、金融创新，破解融资难 / 036
- 四、开放型创新，提升集群竞争优势 / 037
- 五、环境创新，完善中小企业服务体系 / 038

发 展 篇

第一章 2011 年我国中小企业发展面临的新形势 / 042

- 一、国际经济不稳定 / 042
- 二、国内消费不稳定 / 043
- 三、国内通胀率高位徘徊 / 045
- 四、中小企业经营复苏缓慢 / 045
- 五、政策扶持累积效应显现 / 046
- 六、转型升级进程加快 / 047
- 七、需要重点关注的几个问题 / 047

第二章 2011 年我国中小企业发展取得的新进展 / 049

- 一、2011 年中小企业总体发展情况 / 049
- 二、中小企业融资状况 / 053
- 三、关注小型微型企业发展环境 / 054

第三章 2012 年我国中小企业发展趋势展望 / 057

- 一、成本压力上升 / 058
- 二、国际与国内需求不足 / 058

三、“融资难”长期存在 / 059
四、结构性减税任重道远 / 060
五、行业进入壁垒难以突破 / 060
六、部分小微型企业面临双重挑战 / 061

政 策 篇

第一章 2011 年我国中小企业发展政策环境分析 / 064

一、国际复杂因素 / 064
二、宏观调控格局 / 067
三、社会用工形势 / 069

第二章 2011 年我国中小企业发展重点政策解析 / 071

一、新《中小企业划型标准》出台 / 071
二、《“十二五”中小企业成长规划》颁布 / 073
三、“国九条”政策出台 / 075

第三章 2012 年我国中小企业发展政策趋势展望 / 077

一、针对中小企业的财政扶持范围和力度将进一步扩大和加强 / 077
二、针对中小企业的定向宽松金融政策将陆续出台 / 078
三、以降低中小企业负担为目标的结构性减税将持续推进 / 080
四、以破除行业准入障碍为目标的“新 36 条”实施细则将日益完善 / 081
五、针对中小企业的差异化扶持政策将不断出台 / 082
六、促进和完善中小企业服务体系的相关政策力度将不断加大 / 083

专 题 篇

第一章 中小企业创业扶持 / 086

一、发展状况 / 087
二、存在问题 / 094
三、趋势展望和发展建议 / 096

第二章 中小企业融资 / 098

- 一、发展现状 / 098
- 二、存在问题 / 101
- 三、趋势展望 / 103
- 四、发展建议 / 106

第三章 中小企业创新发展情况 / 110

- 一、总体情况 / 111
- 二、发展回顾 / 112
- 三、存在问题 / 114
- 四、趋势展望 / 117

第四章 中小企业国际市场开拓 / 119

- 一、发展现状 / 119
- 二、存在问题 / 124
- 三、趋势展望 / 126

第五章 中小企业服务平台建设 / 128

- 一、建设现状 / 128
- 二、存在问题 / 131
- 三、趋势展望 / 132

附 件

附件 1 :《中小企业划型标准规定》 / 136

附件 2 :《“十二五”中小企业成长规划》 / 139

附件 3 :《中小企业产学研合作政策研究》 / 155

附件 4 :《我国中小企业信息化发展研究》 / 171

附件 5 :《中小企业园区发展研究》 / 183

后 记 / 199

综 述 篇

