

2012 BLUE BOOK
ON GUANGDONG'S
DEVELOPMENT

广东发展蓝皮书

■ 汪一洋 主编

广东省人民政府发展研究中心 编

Development Research Center
the People's Government of Guangdong Province

广东省出版集团
广东经济出版社

2012

广东发展蓝皮书

BLUE BOOK ON GUANGDONG'S DEVELOPMENT

■ 汪一洋 主 编

广东省人民政府发展研究中心 编

Development Research Center

the People's Government of Guangdong Province

廣東省出版集團
廣東人民出版社

图书在版编目（CIP）数据

广东发展蓝皮书 2012 / 广东省人民政府发展研究中心
编. —广州：广东经济出版社，2012. 5
ISBN 978-7-5454-1265-9

I. ①广… II. ①广… III. ①区域经济发展
- 白皮书 - 广东省 - 2012 ②社会发展 - 白皮书 - 广东省 - 2012 IV.
①F127. 65

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第103245号

出版 发行	广东经济出版社（广州市环市东路水荫路11号11~12楼）
经销	全国新华书店
印刷	广州市岭美彩印有限公司 （广州市荔湾区芳村花地大道南·海南工商贸易区A幢）
开本	787毫米×1092毫米 1/16
印张	35 4插页
字数	520 000字
版次	2012年6月第1版
印次	2012年6月第1次
书号	ISBN 978-7-5454-1265-9
定价	88.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

发行部地址：广州市环市东路水荫路11号11楼

电话：(020)38306055 38306107 邮政编码：510075

邮购地址：广州市环市东路水荫路11号11楼

，电话：(020)37601980 邮政编码：510075

营销网址：<http://www.gebook.com>

经济出版社常年法律顾问：何剑桥律师

· 版权所有 翻印必究 ·

主 编：汪一洋

编 委：黄日东 李鲁云 李惠武 邓耀华 谭艳娟 陈圣河
谢鹏飞 田晓霞 丁小伦 谭炳才 叶 彤 陈 杰
冼 频 杨广丽 李晓辉 康念福

撰稿人：（以文序排列）

李 蔚 刘宪法 幸晓维 课题组 孟建波 周高雄
陈斯毅 陶思敏 吴祖艳 省财政厅 省地税局
课题组 杨建初 省外经贸厅 杨志坚 何惠明
汪一洋 任红伟 李惠武 课题组 周 义 乐 正
张富强 周 昆 李晓辉 陈 州 徐 龙 向晓梅
吴伟萍 周吉梅 舒 元 左连村 张念杰 朱卫平
省文改办 甘巧林 冯 越 花 建 省农业厅
陈圣河 冼 频 刘 勇 马占亚 张 燕 罗必良
李鲁云 田晓霞 魏联辉 陈 杰 廖纪坤 王金昌
韦 浩 联合调研组 李志坚 宋 健 刘 伟
省发改委 潘 利 陈鸿宇 李罗力

编 审：黄日东 崔黎民

责 编：康念福 周 晶

编 辑：冯良玉 鲁 丽 谢启东 杨美琳 陈 瑶

广东发展蓝皮书 (2012)

序

汪一洋

过去的一年，是“十二五”规划的开局之年，也是国内外经济形势异常复杂的一年。这一年，在省委、省政府的正确领导下，我省顺应经济社会发展的内在要求，把加快转型升级、建设幸福广东作为我省落实“十二五”发展主题主线的核心任务，增强政策措施的前瞻性、针对性、实效性，化挑战为机遇，在破解难题中奋力前进，巩固应对国际金融危机的成果，大力推进结构调整和经济发展方式转变，实现了“十二五”发展的良好开局。

过去的一年，我省经济社会保持了平稳较快发展。在欧债危机蔓延和通胀压力下，我省实现生产总值52773.59亿元，比2010年增长10%；四个季度GDP增幅波动在0.5个百分点之内，为2005年来最平稳的一年。地方财政一般预算收入5514亿元，增长22.1%。城镇居民人均可支配收入26897元，增长12.6%；农村居民人均纯收入9372元，增长18.8%，实际增幅创1983年以来新高，八年来城乡收入比首次缩小到三倍以内。为了缓解物价上涨的压力，向低收入群众发放临时价格补贴5.3亿元，居民消费价格上涨5.3%，低于全国5.4%的平均水平。

过去的一年，我省产业转型升级再上新台阶。面对复杂多变的形势，我省以现代产业 500 强项目为抓手，大力推动实施产业与劳动力“双转移”、自主创新能力和产业竞争力“双提升”战略，优化了产业区域空间布局，推动产业结构转型升级，催生了大批龙头骨干企业的成长。三次产业比重调整为 5.1 : 49.7 : 45.2，先进制造业增加值占制造业增加值的 53.4%，现代服务业增加值占服务业增加值比重达 56.3%，提升 0.3 个百分点。战略性新兴产业呈现技术提升、规模扩大、集聚发展的良好态势，形成新型显示、软件、新材料和新一代通信等四个年产值超千亿元的新兴产业集群。

过去的一年，我省体制改革取得突破性进展。我省以改革为动力，以改革破解发展难题，成效十分显著。2011 年，我省开展了大力培育发展和规范管理社会组织、深化住房保障制度改革创新和医疗保障制度改革等三大重点改革。在全国率先出台《中共广东省委政治协商规程（试行）》，社会主义民主政治发展取得重要进展，为协商民主工作进一步指明了方向，拓展了道路；率先出台《广东省自主创新促进条例》，成为我国第一部促进自主创新地方性法规，开创了我国自主创新立法之先河，标志着广东自主创新进入法制化轨道的全新阶段。同时，大部门制改革、富县强镇和简政强镇事权改革深入推进，经济发达镇行政管理体制改革试点全面完成。调整了改革省级以下财政体制，激励型财政政策逐步健全。金融改革创新综合试验区建设，珠三角地区城乡一体化改革，山区县农村综合改革顺利推进。成立省社会工作委员会，有力地保障了社会稳定和谐。

过去的一年，我省区域发展协调性明显增强。大力

推进产业转移工业园建设，推广深汕（尾）特别合作区、顺德清远（英德）经济合作区共建模式，呈现以珠三角一体化为核心，带动东西北地区发展提速的新局面。积极实施珠三角五个一体化规划，广佛同城化步伐加快，三大经济圈分别实现年票互通，城际轨道交通建设稳步推进。实施东西北三个地区经济社会发展规划纲要，大力加强基础设施建设，交通大会战扎实推进，揭阳潮汕机场顺利建成通航。东西北地区生产总值、工业增加值、地方财政一般预算收入、固定资产投资等增速均高于全省平均水平。同时，推进珠三角新建城市绿道网与东西北地区联网建设，培训农村劳动力 85.5 万人，转移就业 137.6 万人，18.6 万外来务工人员积分入户城镇。

过去的一年，我省幸福广东建设取得新进展。编制实施了幸福广东指标体系，以十件民生实事为抓手，推进基本公共服务均等化。全省财政用于保障和改善民生支出达 4233 亿元，占支出总额的 63%。城镇新增就业 177 万人，城镇登记失业率 2.46%。城镇全民医保成效突出，基本医疗保险参保率达 95.8%，城镇居民基本医保和新农合政府补助标准提高到 200 元以上。教育强省建设加快推进，义务教育规范化学校、欠发达地区乡镇中心幼儿园规范化建设全面铺开，中小学校舍安全工程建设成效显著。推广外来务工人员随迁子女凭积分免费入读义务教育公办学校。高中阶段教育全面普及。

进入 2012 年，世界经济形势仍将十分严峻复杂，国内经济发展中不平衡、不协调的问题仍然突出，我省发展主要面临“四大挑战”：

——**全球经济复苏步伐放缓，我省出口压力增大。**2011 年以来，不断恶化的债务危机和通胀压力阻断了世

界经济复苏的进程，世界经济增长速度明显放缓，世界银行将明年两年全球经济增长率预测值调低至 2.5% 和 3.1%。受经济放缓因素影响，全球外需增长乏力，全球货物和服务出口 2012 年预计仅增长 4.7%，加之人民币持续升值的趋势，2012 年我省出口增长下滑的态势预计短时期难以扭转。据统计，2012 年 1~2 月，我省进出口贸易总值为 1268.3 亿美元，增速低于全国 7.3% 的增幅，为 6.2%。

——发达国家“再工业化”，对我省制造业发展带来严峻考验。为应对金融危机及国内高失业问题，美欧两大经济体先后实施了再工业化，大力发展先进制造业，提高产业附加值，向产业价值链高端延伸。美国总统奥巴马多次强调美国需要重振制造业，并表示将调整税收政策，鼓励企业家把制造业工作岗位重新带回美国。我省以制造业立省，依靠制造业振兴发展，既需要应对来自东南亚等其他发展中国家对低端制造业的争夺，又需应对美、欧、日等发达国家对高端制造业的竞争。我省如何在劳动力素质、营商环境、政策制度、基础设施等方面取得竞争优势，如何依靠自主创新提升制造业竞争力等方面都面临严峻挑战。

——经济发展进入高成本时代，我省企业竞争力面临新挑战。美元泛滥导致国际大宗商品价格上涨，通过进口传导使得国内生产资料价格也出现明显上涨。同时国内土地、劳动力、矿产品等要素价格也呈快速上涨趋势，尤其是 2009—2012 年连续四年国内工资成本呈 14% 以上的上涨，导致产品成本压力不断加大。在未来三至五年我国都可能面临 3%~4% 的成本推动性的通货膨胀压力。之前靠低成本要素大量投入的增长模式已不

可重现，企业发展困难增大，众多中小微企业在盈亏点附近艰难维持，企业竞争力下降。可见，转变发展方式迫在眉睫，不转变发展方式就没有出路。

——**区域经济迅速崛起，经济发展排头兵竞争激烈。**

随着国家区域振兴战略的大力推动和实施，各经济区为争夺有利的发展条件，在要素资源、产业项目、产品贸易等方面展开激烈的竞争。近几年来，江苏、山东等省经济增速快于我省，区域经济竞争力也持续提升。中国社科院的 2011 年《中国省域竞争力蓝皮书》内容显示，我省的宏观经济竞争力仍排在全国首位，但是我省的实力竞争力排在全国第二，产业经济竞争力排在全国第三，经济结构竞争力更是排到了全国第六。面对激烈的经济发展排头兵的竞争，我们不仅要面临继续做大总量、保持适度增速的压力，还要面临提升质量、推动转型升级的压力。在“十二五”期内，我省要率先完成转型升级的重大使命，当好转型升级、科学发展排头兵的任务更重，压力更大，挑战更多。

当前，我省经济社会发展虽然面对异常复杂严峻的形势，但也拥有难得的“三大机遇”：

——**经济增长预期放缓，有利于我省利用倒逼机制大力推进转型升级。**世界经济发展史表明，每一次大的经济危机，都是产业转型升级的重大契机。2012 年，我国和我省把经济增长目标调低至 7.5% 和 8.5%，符合“稳中求进”的工作总基调。当前，国内外经济增长预期放缓，非常有利于我省加快经济发展方式转变，大力推动经济结构的战略性调整，解决经济社会发展中的不平衡、不协调、不可持续的问题，我省要紧紧抓住这一机遇，率先推进转型升级，促进经济长期平稳较快发展和

社会和谐稳定。

——**改革的再一次提速，有利于我省增强体制机制创新动力。**改革是广东的根，广东的魂，是发展的强大动力，是促进发展成本最低、动力最足、效果最持久的方式。2012年，从中央到地方对改革都高度重视，改革进程再一次提速。去年11月全省深化体制改革工作会议在汕头召开，全面研究部署了当前特别是今年体制改革任务，重点是大力培育发展和规范管理社会组织，深化以公租房为供给主体的新型住房保障制度，引入市场化管理方式改革基本医疗保险管理制度，推进城乡医疗保障一体化，以深化行政审批制度为切入口，通过“减、放、让”，进一步转变政府职能，推进异地务工人员（农民工）积分制入户城镇等改革举措。我省要继续以改革创新为动力，先行先试，加快建立起推动转型升级、建设幸福广东的体制机制优势，进一步消除制约市场经济发展的深层次矛盾和问题，建立起充满活力的社会主义市场制度体系。

——**大力推动实施城镇化战略，有利于增强我省经济社会发展的内生动力。**实施城镇化发展战略是扩大内需的重要途径，对促进经济持续增长，优化经济结构，提高人民生活水平意义十分重大。为此，去年我省出台了《关于提高我省城市化发展水平的意见》，明确提出城市发展要从注重量的扩张到注重质的提高，加快推进适宜居住、适宜创业、承载力强的新型城市化建设。根据发达国家的城市化经验，城市化率在30%~70%期间是加速发展时期。目前，我省城镇化率66%，正处于加速城镇化的发展阶段，城镇化发展的潜力很大。据统计，城镇化率每提高1个百分点，可拉动最终消费率3~4个

百分点。城镇化连着工业化、牵动农业现代化，关系着现代化建设的全局。我省要坚定不移地推进城镇化，构建城乡统筹、城乡一体，以城带乡，以珠三角带动东西北的良性互动的城镇发展新格局。

面对国内外发展异常复杂严峻的形势，2012年，我省经济增速将放缓，进入平稳增长期。要实现年初确定的经济社会发展的目标任务，就必须强化创新驱动，深化改革开放，加快转方式，调结构，扩内需，促进经济平稳较快发展。当前和今后一段时期，重点是在五个方面实现率先突破：

——率先在转型升级、转变发展方式上取得突破。

汪洋书记在省委十届十一次全会上深刻地指出：转型升级将成为今年和今后一个时期的主旋律，保持总量位次不变只是战术的胜利，保证转型升级的成功才是战略的成功，如果贻误了转型升级的时机，造成战略上的失败就是彻底的失败。“十二五”时期，我省已进入平稳增长调整周期，高增长模式不可持续，因而要把平稳增长常态化作为今后经济工作的基调，借助经济速度放缓的契机率先完成转型升级的重任，在转变经济发展方式上取得突破，在优化经济结构上下工夫，在提升质量效益上下工夫，增强区域经济的竞争力。

——率先在完善现代市场体系、营造良好营商环境上取得突破。建立统一开放、竞争有序完善的现代市场体系是提升区域竞争力的前提和基础。我省要通过深化行政体制改革，改革审批制度，加快实现政府职能由管理向管理和服务并重转变，要学习借鉴中国香港、新加坡等发达地区的先进经验做法，对接国际公认的通行标准和规则。当前，重点是大力推进“三打两建”工作，

就是要通过声势浩大的集中打击和综合整治，全面遏制欺行霸市、制假售假、商业贿赂等违法犯罪活动蔓延，促使市场环境明显好转，群众安全感明显增强，逐步建立完善社会信用体系和市场监管体系。

——**率先在发展壮大实体经济、激发微观主体创新活力上取得突破。**我省要巩固和发挥“世界工厂”已拥有的强大制造业优势，加快建立先进制造业和现代服务业“双轮驱动”的现代产业体系，依靠金融+科技+产业“三融合”，提升经济实体的竞争力，巩固和壮大以制造业为重点的实体经济。要增强政府服务企业的功能，着力解决企业融资难、招工难、转型难问题，减少企业负担，建立企业公共服务、技术创新平台，优化市场引商、引才、引智环境，提升企业自主创新能力。

——**率先在改革收入分配制度、扩大最终消费需求上取得突破。**严重的两极分化导致激烈的社会冲突，影响社会稳定。当前，要大力推进收入分配制度改革，合理调整收入分配关系，做到“提低控高”，尤其重要的是提高低收入群体主要包括农民、城乡贫困居民、企业退休人员 and 低收入工薪劳动者四部分人的工资收入。通过制度性的改革，增加城乡居民收入，创造新的消费需求，培育新的消费热点。同时，在外需萎缩、投资放缓背景下，要把扩大最终消费需求作为稳增长的主要动力，把城镇化作为扩大内需的重要抓手，改变最终消费率逐年下降趋势，激发内生增长潜力。

——**率先在完善体制机制、确保科学发展上取得突破。**不断深化体制机制改革是当好排头兵、实现科学发展的重要保障。为此，我省要把深化改革作为加快转型升级、建设幸福广东的强大动力，坚持社会主义市场经

济的改革方向，深入推进行政审批制度、资源性产品价格、医疗、社会管理等重点领域和关键环节的改革，大力推进农民工积分入户、公共租赁房建设等创新，加快建立完善自主创新，劳动力和产业“双转移”，领导干部落实科学发展观政绩考核，激励型财政转移支付，城乡统筹发展，三大产业协调发展等体制机制。

今年的蓝皮书共收录文章 40 多篇，涵盖经济形势、产业升级、行业发展、社会管理等多个领域，有的立足实际，对当前世界经济形势进行了科学的分析和判断，并提出应对措施；有的着眼长远，针对我省产业结构存在的深层次问题，进行了深入的探讨并提出了中长期的发展战略思路；有的针对某一领域的工作提出了有建设性的意见和建议；有的针对影响我省经济社会发展的热点、难点问题提出了独到的见解，思想性、前瞻性、可操作性都较强，对我省当前调结构、促改革、惠民生、扩内需、保稳定都具有较高参考价值和重要的启发作用。借此机会，我谨代表《广东发展蓝皮书》编委会对长期以来关注并支持广东经济发展的各位专家、学者致以衷心的感谢。

（作者为广东省人民政府发展研究中心主任）

目 录

经济形势篇

关于世界经济形势变化深层次原因的思考	李 蔚 (2)
对当前经济形势的判断及广东的选择	刘宪法 (13)
2011 年广东宏观经济形势分析及 2012 年展望	幸晓维 (22)
适应当前宏观经济形势新变化 以建立倒逼机制加快产业结构转型升级	课题组 (37)
国际国内经济政治形势研判	孟建波 (59)
当前经济金融形势研判及 2012 年广东金融工作思路	周高雄 (69)
广东 2011 年就业现状与 2012 年展望	陈斯毅 陶思敏 (78)
2011—2012 年广东省价格形势分析与展望	吴祖艳 (88)

行业发展篇

广东财政工作 2011 年回顾和 2012 年展望	广东省财政厅办公室 (98)
---------------------------	----------------

2011 年广东省地方税费收入工作回顾与 2012 年广东地税税收形势预测	广东省地方税务局 (108)
新形势下创新广东投融资体制机制的研究报告	联合课题组 (115)
加快转型升级 提升发展质量 推动经济和信息化发展再上新台阶	杨建初 (139)
2011 年我省外经贸情况分析 with 2012 年发展趋势预测及对策	广东省外经贸厅 (148)
国有企业加快经济发展方式转变的战略重点与路径选择	杨志坚 (155)
环境保护服务经济社会发展大局 积极推动发展方式转变	何惠明 (166)

社会管理篇

广东推进商业保险参与医疗保障体系建设研究及政策建议	汪一洋 任红伟 (182)
创新社会管理 努力实现社会转型阶段的平稳和谐	李惠武 (200)
加快推进外来人口融入广东的政策建议	课题组 (210)
基于可拓学的社会矛盾识别及转化体系的探索和研究	周 义 (225)
社会福利政策应与经济发展水平相适应 ——法国社会福利政策的考察与启示	乐 正 (236)
保障我省外来工劳动就业权的法律思考	张富强 周 昆 (249)
借鉴国外和台湾地区经验 推动我省行业协会商会改革与发展	李晓辉 李 蔚 陈 州 (261)

产业升级篇

聚焦高端信息服务业 牵引广东数字经济新发展

..... 徐 龙 (286)

以“智慧城市”建设引领战略性新兴产业发展

..... 向晓梅 吴伟萍 (293)

广东产业发展现状分析

..... 周吉梅 舒 元 (304)

以国际化思维谋划珠三角战略性新兴产业的发展

..... 左连村 张念杰 (318)

产业转型升级与制度创新

..... 朱卫平 (327)

广东文化产业发展的现状、趋势与建议

..... 广东省文改办 (338)

广东文化产业发展水平评析

——基于国内文化大省的比较分析

..... 甘巧林 冯 越 (348)

建设文化特色城市 广东大有可为

..... 花 建 (361)

“三农”篇

✓ 2011 年广东农业农村经济运行情况及 2012 年工作思路

..... 广东省农业厅办公室 (374)

✓ 加快推进广东农业现代化的对策

..... 陈圣河 冼 频 刘 勇 马占亚 张 燕 (384)

土地承包经营权：农户退出的认知与意愿

——基于广东农户问卷的实证分析

..... 罗必良 (392)

广东扶贫“双到”创出建设幸福农村新路子

..... 李鲁云 田晓霞 魏联辉 陈 杰 (410)

广东省扶贫开发“规划到户责任到人”工作的成效及对策建议

..... 廖纪坤 王金昌 韦 浩 (423)

综合篇

✓ 加快转型升级建设幸福广东亟待树立从容发展新理念

..... 李鲁云 (434)

国家房地产调控政策对广东金融财税及经济运行的影响研究

..... 联合调研组 (451)

集聚民间智慧 推动广东智库行业又好又快发展

..... 李志坚 (467)

中国金融服务贸易发展中的问题及对策

..... 宋 健 刘 伟 (476)

广东推动经济发展方式转变的成效及挑战

..... 广东省发展和改革委员会综合处 (486)

抓住金融核心 引领经济转型

..... 潘 利 (497)

关于将汕头建设成为粤东区域中心城市的回顾与前瞻

..... 陈鸿宇 (512)

南巡讲话：中国改革开放继续前行的指路明灯

..... 李罗力 (519)

附 表

2011 年广东省各区域国民经济主要指标 (一) (530)

2011 年广东省各区域国民经济主要指标 (二) (532)

2011 年粤、鲁、苏、浙、沪主要经济指标 (534)

2011 年 1~12 月广东主要统计指标 (536)