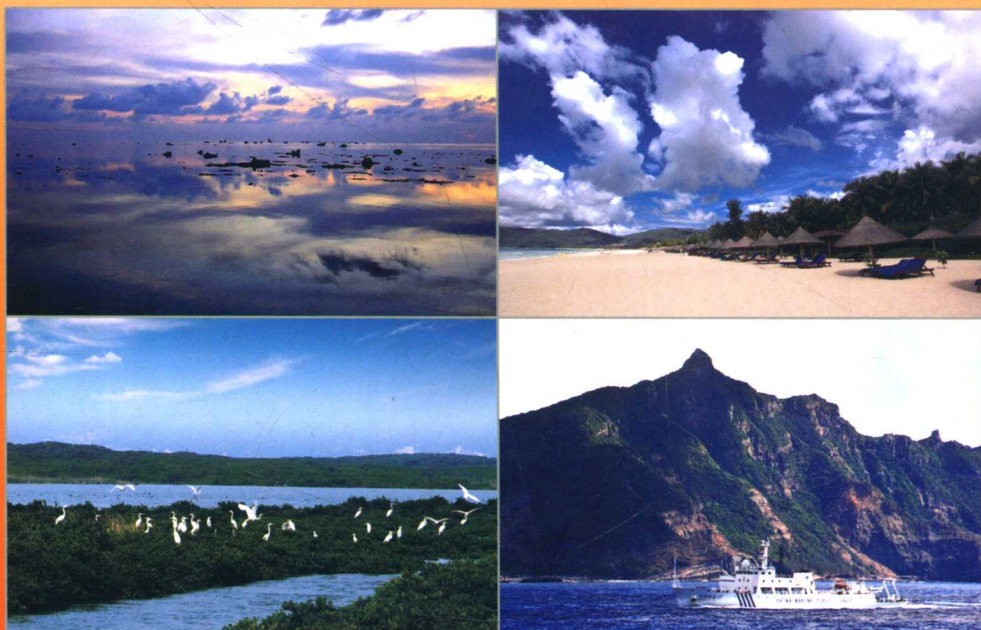


# 中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2013)

国家海洋局 海洋发展战略研究所课题组



海洋出版社

P74  
2009/1  
2013

# 中国海洋发展报告

China's Ocean Development Report

(2013)

国家海洋局 海洋发展战略研究所课题组



海洋出版社

2013年·北京

## 图书在版编目 (CIP) 数据

中国海洋发展报告. 2013/国家海洋局海洋发展战略研究所课题组编著. —北京: 海洋出版社, 2013. 5  
ISBN 978-7-5027-8535-2

I. ①中… II. ①国… III. ①海洋战略-研究报告-中国-2013  
IV. ①P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 072876 号

责任编辑: 高朝君

责任印制: 赵麟苏

**海洋出版社 出版发行**

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京画中画印刷有限公司印刷 新华书店发行所经销

2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 26.25

字数: 540 千字 定价: 200.00 元

发行部: 62132549 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

# 《中国海洋发展报告（2013）》 编辑委员会

主 编：高之国

执行主编：贾 宇

副 主 编：吴继陆

编 委：张海文 商乃宁 王 芳 刘 岩 刘容子

统 稿：贾 宇 吴继陆



## 从新的历史起点出发，为建设海洋强国而努力奋斗<sup>\*</sup>

(代 序)

刘赐贵

2012 年是我们党和国家发展进程中极不平凡的一年，也是海洋事业发展史上具有里程碑意义的一年。在党中央、国务院的正确领导下，全国海洋战线的广大干部职工奋力开拓，务实进取，谱写了中国海洋事业发展的华彩乐章。我们取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，为海洋事业的大发展奠定了良好基础。

一年来，海洋经济继续保持平稳增长的良好势头。2012 年，全国海洋生产总值超过 5 万亿元，比上年增长 7.9%，占国内生产总值的 9.6%。推动海洋经济发展采取的有效举措、政策规划引领了发展，行政措施服务了发展，科技创新支撑了发展，服务

<sup>\*</sup> 本文节选和改编自 2013 年 1 月 10 日刘赐贵局长在“全国海洋工作会议”上的讲话，标题为编者所加。

指导助推了发展，海洋执法保障了发展。维护海洋权益斗争取得重大胜利。钓鱼岛巡航执法取得阶段性胜利，黄岩岛维权斗争掌握主动权，有力反制越南公布海洋法的侵权行为，编制和提交了我国东海部分海域 200 海里以外大陆架划界案。海洋科考与资源调查向深度与广度拓展。“蛟龙”号载人深潜试验取得重大突破，大洋资源调查取得新进展，极地科考取得新成果，海洋调查重大专项稳步实施。保障沿海地区发展能力得到加强。集约利用海域资源力度加大，海岛保护利用取得重大进展，海洋防灾减灾有效开展。海洋生态文明建设不断推进。海洋环境突发事件得到稳妥处置，海洋生态保护力度逐步加大，海洋生态修复顺利开展，海洋污染防控措施更加严格。海洋基础设施与装备能力得到提升。中国海监基础支撑条件改善，海洋科考船规模进一步扩大，海洋观测预报基础能力提高。海洋外交和海洋宣传影响扩大。海洋外交已成为我国海洋工作重要组成部分，海洋宣传工作出现新气象，海洋文化管理和建设工作得到肯定与认可。这些成绩的取得，主要是得益于党中央和国务院的正确领导，有关部门、沿海省市和社会各界的广泛支持，海洋队伍建设的不断加强，海洋人不畏艰辛、兴海报国的奉献精神。

2013 年是贯彻落实党的“十八大”精神的开局之年，也是建设海洋强国的起步之年。“十八大”提出建设海洋强国的宏伟目标后，各级领导高度重视海洋，社会各界普遍关注海洋，海洋工作从来没有像今天这样深入人心，这为我们开展各项工作提供了十分有利的条件。同时，我们也清醒地认识到，海洋工作还面临着一些严峻的挑战：服务海洋经济的要求更高，维护海洋权益斗争日益艰巨，海洋空间争夺日趋激烈，改善海洋环境任务愈加紧迫。总之，我们在海洋开发利用、海洋管理和维权、海洋国际交流、海洋环境保护、海洋法制建设等方面还有大量工作要做。

海洋工作者务必保持清醒的头脑，善抓机遇、迎难而上，找准工作中的主要矛盾和突破口，破解发展中的难题和挑战。2013 年要着力做好以下方面的工作。不断强化海洋综合管理。抓好海洋战略研究与规划立法，实现海域资源合理配置，推进海岛有序科学开发，提升海洋环境监测能力，夯实海洋观测预报基础，强化海洋行政执法。加快推进海洋生态文明建设。建设海洋生态文明示范区，预防和控制海洋污染，保护和节约利用岸线资源，深化海洋应对气候变化和风险评估。大力推动海洋经济发展。加强海洋经济规划指导，提升海洋经济监测能力，拓展海洋经济服务领域，保障重点领域用海用岛需求，促进科技兴海全面发展，深化海洋专题预报服务。坚决维护国家海洋权益。巩固和扩大海洋维权成果，夯实海洋维权的基础，完善海洋维权执法的政策和法规。深入开展大洋极地科考。加强国际海底区域调查与评价，推动极地专项顺利开展。继续拓展海洋国际合作。开展多层次多领域海洋外交，提高我国在国际海洋事务中的影响力。着力增强全民海洋意识。强化海洋意识宣传教育，推动海洋知识

“进学校、进课堂、进教材”，广泛开展海洋科普、新闻宣传和文化建设，使之在社会上更加深入人心。认真贯彻落实“八项规定”。结合海洋工作实际情况，制定贯彻落实中央政治局“八项规定”的实施办法。各级纪检监察部门要加强对中央转变作风“八项规定”的监督检查，发现问题，及时处理。全面推进党风廉政建设。构建符合海洋事业发展要求的惩治和预防腐败体系工作格局，抓好海洋领域廉政风险防控，严肃查办违法违纪案件，加大对腐败行为的惩处力度。大力加强党的建设。要牢牢把握加强党的执政能力建设，健全海洋系统党的基层组织体系，推进海洋系统基层党组织建设向高层次发展。

在新的历史阶段，党中央准确把握时代特征和世界潮流，深刻总结世界主要海洋国家和我国海洋事业发展历程，统筹谋划党和国家工作全局，作出了建设海洋强国的战略决策。中华民族要实现伟大复兴，必须义无反顾地走向海洋、经略海洋，坚定不移地走一条以海富国、以海强国的和平发展之路。把中国建设成海洋经济发达、海洋科技创新强劲、海洋生态环境优美、海洋资源开发能力和海洋综合管控能力强大的海洋强国。

建设海洋强国是一项长期、艰巨的历史任务。大力推进海洋强国建设，要以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，立足当前，着眼长远。在实际工作中始终坚持放眼全球的发展视野，陆海统筹的发展格局，科技引领的发展方式，人海和谐的发展理念，综合协调的发展机制。建设海洋强国是一项宏大的系统工程，需要全党和全社会的共同努力。当前和今后一个时期，要着力在认知海洋、利用海洋、生态海洋、管控海洋、和谐海洋等几个方面开展工作，不断深化认知海洋的程度，持续提升利用海洋的水平，全面优化生态海洋的格局，显著增强管控海洋的能力，努力营造和谐海洋的局面。

我们已经站在一个新的历史起点上，海洋事业的发展呈现出无比壮丽的前景。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，以崇高的使命感、强烈的责任感，为实现建设海洋强国的宏伟目标作出新的、更大的贡献！

# 编写说明

2006 年以来，国家海洋局海洋发展战略研究所组织编写了关于中国海洋发展的系列年度报告。报告立足全面论述我国海洋事业发展的周边环境、海洋战略与政策、法律与权益、经济与科技、资源与环境等方面的理论与实践问题，客观评介海洋在建设和谐社会、实施可持续发展战略中的作用，系统报道国内外海洋事务的发展现状和趋势，向有关部门提出关于中国海洋事业发展的对策和建议，为社会公众普及海洋知识、提高海洋意识提供阅读和参考读本。

各版《中国海洋发展报告》的框架和结构大体不变，以求全面总结本年度我国海洋事业的发展，客观反映世界海洋事务的现状，科学分析当前发展存在的问题以及预测未来的发展方向和领域。在《中国海洋发展报告（2013）》年度报告中，我们在以往篇章的基础上，增加了中国大洋事业发展方面的内容和篇幅，重点结合 2012 年中国和世界海洋事务发展的特点，对社会和公众关注的一些海洋热点和难点问题进行了评述。

海洋发展战略研究所的科研人员承担了《中国海洋发展报告》的研究和撰写工作，各章执笔人如下。

## 第一部分 中国海洋发展的国际环境

第一章 国际海洋事务的发展 张海文

第二章 国际海洋事务的热点问题 张海文

## 第二部分 海洋法律与海洋权益

第三章 中国的海洋法律制度 张 颖

第四章 中国的海洋权益 密晨曦

第五章 中国的海洋安全 吴继陆 疏震娅

## 第三部分 海洋经济与海洋科技

第六章 中国海洋经济的发展 张 平

第七章 中国海洋经济的前景 刘 明

第八章 中国海洋科技的发展 刘 明

## 第四部分 海洋环境与海洋资源

第九章 中国海洋生态环境保护 丘 君

第十章 中国海洋资源开发利用 郑苗壮

|                |         |
|----------------|---------|
| 第十一章 中国海洋可持续发展 | 刘 岩     |
| 第五部分 海洋政策与海洋管理 |         |
| 第十二章 中国的海洋政策   | 王 芳 李 军 |
| 第十三章 中国的海洋管理   | 付 玉     |
| 第十四章 中国的海上执法   | 赵 蹇     |
| 第六部分 中国大洋事业的发展 |         |
| 第十五章 中国大洋事业的发展 | 张 丹     |
| 附 件            | 李明杰     |

中国海洋发展系列报告的研究和编写工作得到了国家海洋局的大力支持。我们对国家海洋局各级领导的指导和关心，对全体编撰人员的辛勤劳动和贡献表示最诚挚的谢意。

我们希望把《中国海洋发展报告》做成一部面向广大社会公众和国家决策层的科学、权威性的海洋国情咨文，做成全面记载、客观反映和专业评述我国海洋事业发展进程和成就的系列报告。本年度海洋发展报告中的述评仅是研究报告课题组的认识，不代表任何政府部门和单位的观点。囿于我们的水平和认识，本报告作为学术研究的成果，难免有不足之处，敬请读者批评指正。

《中国海洋发展报告（2013）》编辑委员会

2013 年 3 月

# 目 录

## 第一部分 中国海洋发展的国际环境

|                         |      |
|-------------------------|------|
| 第一章 国际海洋事务的发展 .....     | (3)  |
| 一、联合国框架下的海洋事务 .....     | (3)  |
| 二、其他国际组织所涉及的海洋事务 .....  | (11) |
| 三、区域性国际组织所涉及的海洋事务 ..... | (12) |
| 四、小结 .....              | (13) |
| 第二章 国际海洋事务的热点问题 .....   | (14) |
| 一、公海保护区 .....           | (14) |
| 二、深海遗传资源开发和保护 .....     | (18) |
| 三、小结 .....              | (21) |

## 第二部分 海洋法律与海洋权益

|                     |      |
|---------------------|------|
| 第三章 中国的海洋法律制度 ..... | (25) |
| 一、中国海洋法律制度概述 .....  | (25) |
| 二、国家海洋立法 .....      | (33) |
| 三、地方海洋立法 .....      | (37) |
| 四、海洋督查制度 .....      | (42) |
| 五、小结 .....          | (45) |
| 第四章 中国的海洋权益 .....   | (46) |
| 一、海洋权益的内涵 .....     | (46) |
| 二、海洋权益热点问题 .....    | (49) |
| 三、和平解决海上争端 .....    | (60) |
| 四、小结 .....          | (62) |
| 第五章 中国的海洋安全 .....   | (63) |

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 一、海洋安全概述 .....        | (63) |
| 二、中国海洋安全形势 .....      | (67) |
| 三、海洋安全力量建设 .....      | (70) |
| 四、海洋安全政策与海上安全合作 ..... | (71) |
| 五、小结 .....            | (78) |

### 第三部分 海洋经济与海洋科技

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 第六章 中国海洋经济的发展 .....     | (81)  |
| 一、海洋经济运行情况 .....        | (81)  |
| 二、主要海洋产业的发展 .....       | (88)  |
| 三、沿海地区海洋经济发展 .....      | (93)  |
| 四、小结 .....              | (97)  |
| 第七章 中国海洋经济的前景 .....     | (98)  |
| 一、海洋经济发展面临的国内外形势 .....  | (98)  |
| 二、中国海洋经济发展趋势预测 .....    | (109) |
| 三、中国海洋经济发展前景展望 .....    | (119) |
| 四、小结 .....              | (121) |
| 第八章 中国海洋科技的发展 .....     | (122) |
| 一、海洋科技政策与规划 .....       | (122) |
| 二、海洋科研能力建设 .....        | (131) |
| 三、海洋基础研究与重大海洋调查专项 ..... | (134) |
| 四、海洋高技术发展现状 .....       | (141) |
| 五、“蛟龙”号载人潜水器的发展 .....   | (148) |
| 六、小结 .....              | (149) |

### 第四部分 海洋环境与海洋资源

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 第九章 中国海洋生态环境保护 ..... | (153) |
| 一、海洋环境状况 .....       | (153) |
| 二、海洋生态保护和建设 .....    | (160) |
| 三、海洋生态环境灾害 .....     | (166) |
| 四、海洋生态环境管理 .....     | (172) |

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 五、小结 .....                 | (175) |
| 第十章 中国海洋资源开发利用 .....       | (176) |
| 一、海洋资源开发利用的基础 .....        | (176) |
| 二、海洋资源开发利用的现状 .....        | (183) |
| 三、海洋资源开发利用存在的主要问题 .....    | (190) |
| 四、海洋资源开发利用的重点方向和优先领域 ..... | (194) |
| 五、小结 .....                 | (197) |
| 第十一章 中国海洋可持续发展 .....       | (198) |
| 一、海洋可持续发展的趋势 .....         | (198) |
| 二、中国的海洋可持续发展 .....         | (202) |
| 三、中国海洋可持续发展的基本路径 .....     | (208) |
| 四、小结 .....                 | (211) |

## 第五部分 海洋政策与海洋管理

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 第十二章 中国的海洋政策 .....   | (215) |
| 一、海洋事业发展的机遇和基础 ..... | (215) |
| 二、现阶段的海洋政策 .....     | (220) |
| 三、新时期海洋政策展望 .....    | (231) |
| 四、小结 .....           | (236) |
| 第十三章 中国的海洋管理 .....   | (237) |
| 一、海洋管理体制 .....       | (237) |
| 二、国家海洋管理实践 .....     | (241) |
| 三、地方海洋管理实践 .....     | (255) |
| 四、小结 .....           | (259) |
| 第十四章 中国的海上执法 .....   | (260) |
| 一、海上执法概述 .....       | (260) |
| 二、海上执法能力建设 .....     | (265) |
| 三、海上执法活动 .....       | (269) |
| 四、海上行政执法监督 .....     | (278) |
| 五、小结 .....           | (281) |

## 第六部分 中国大洋事业的发展

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 第十五章 中国大洋事业的发展 .....       | (285) |
| 一、大洋科学考察概述 .....           | (285) |
| 二、大洋科学考察的成就 .....          | (293) |
| 三、国际海域资源调查与开发“十二五”规划 ..... | (300) |
| 四、小结 .....                 | (302) |

## 附 件

|                                                          |       |
|----------------------------------------------------------|-------|
| 附件 1 中国领海基线示意图 .....                                     | (305) |
| 附件 2 中国共产党第十八次全国代表大会报告和 2013 年《政府工作报告》<br>中有关海洋的内容 ..... | (306) |
| 附件 3 2012 年中央领导对海洋工作的指示 .....                            | (307) |
| 附件 4 中华人民共和国政府关于钓鱼岛及其附属岛屿领海基线的声明 .....                   | (309) |
| 附件 5 国家海洋局、民政部受权公布我国钓鱼岛及其部分附属岛屿标准名称<br>.....             | (312) |
| 附件 6 国家海洋局、民政部受权公布我国钓鱼岛海域部分地理实体标准名称<br>.....             | (316) |
| 附件 7 《2011 年中国海洋行政执法公报》(摘录) .....                        | (318) |
| 附件 8 《2011 年海域使用管理公报》(摘录) .....                          | (321) |
| 附件 9 《2011 年海洋环境质量公报》(摘录) .....                          | (332) |
| 附件 10 《2011 年中国海洋灾害公报》(摘录) .....                         | (345) |
| 附件 11 《2011 年中国海平面公报》(摘录) .....                          | (352) |
| 附件 12 《2011 年中国海洋经济统计公报》(摘录) .....                       | (359) |
| 附件 13 《2011 年海岛管理公报》(摘录) .....                           | (362) |
| 附件 14 2012 年中国海域部分对外开放区块 .....                           | (367) |
| 附件 15 中国主要海洋法律文件 .....                                   | (369) |
| 附件 16 中国海军赴索马里海域护航情况 .....                               | (373) |
| 附件 17 中国向联合国提交东海 200 海里以外大陆架划界案 .....                    | (377) |
| 附件 18 200 海里以外大陆架划界案和初步信息情况 .....                        | (379) |
| 附件 19 主要涉海国际条约和协定 .....                                  | (388) |

|                                                      |       |
|------------------------------------------------------|-------|
| 附件 20 中国历次南北极科学考察任务及成果 .....                         | (391) |
| 附件 21 《我们憧憬的未来》——2012 年联合国可持续发展大会文件有关<br>海洋的内容 ..... | (397) |
| 主要参考文献 .....                                         | (401) |

# **第一部分**

## **中国海洋发展的国际环境**



# 第一章 国际海洋事务的发展

海洋事务越来越受到国际社会的关注。联合国秘书长在 2012 年《关于海洋和海洋法的报告》中指出：“无论我们是否临海而居，海洋都在我们生活中发挥关键作用。作为可持续发展的基本组成部分，海洋提供许多发展机会，例如实现粮食保障、便利贸易、创造就业、开辟旅游去处。海洋还通过制造氧气、调节气候、碳固存和营养循环，为支撑地球上的生命发挥着至关重要的作用。”<sup>①</sup>

我们也面临着诸多传统的和非传统的海洋安全问题。例如，海洋争端、海盗、海上犯罪、过度捕捞导致渔业资源枯竭、气候变化影响海洋酸化、海洋环境恶化和生物多样性流失等。海洋发展面临的形势和挑战日益受到国际社会的广泛关注。沿海国家的政府、政府间组织、非政府组织、科学界和地方社区等各方面，都已在各个级别或领域采取行动，共同应对海洋所面临的挑战。联合国作为全球海洋事务的协调者，是世界各国在海洋领域进行交流、对话、合作的平台。在海洋的传统和前沿领域中都作出了重要贡献。随着近年来国际海洋事务快速发展，联合国在协调各国进行海洋事务的交流与合作方面发挥着越来越大的作用。

## 一、联合国框架下的海洋事务

2012 年是《联合国海洋法公约》（以下简称《公约》）开放签署 30 周年。中国等一些缔约国先后举办了纪念《公约》30 周年的研讨会。联合国编制了《公约 30 年》（《UNCLOS at 30》）的宣传小册子<sup>②</sup>，同时，还通过举办纪念大会和秘书长发表报告等形式，予以纪念和宣传。在联合国大会第 67 届全体会议上，联合国秘书长潘基文在其所做专门报告中指出，《公约》作为“海洋宪章”，引领着海洋事务的各个领域，微妙地平衡权利与义务。《公约》是一个基于法律规则之上的永久性文件，为维护世界海洋的秩序、稳定、可预见性和安全提供坚实基础。在促进世界海洋的和平与安全，确保公平、有效地利用海洋资源的同时，《公约》也是促进可持续发展的一个重要工具。<sup>③</sup>

① <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N12/478/40/PDF/N1247840.pdf?OpenElement>。

② [http://www.un.org/Depts/los/convention\\_agreements/pamphlet\\_unclos\\_at\\_30.pdf](http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/pamphlet_unclos_at_30.pdf)。

③ <http://www.un.orgNewsPressdocs2012/ga11323.doc.htm>。