

中国粮食业

应对WTO

学习读本

顾问 程国强
主编 赵文先

Study Materials
on
Chinese Grain Sector
Challenging the WTO Entry



中国商业出版社

WTO 基础知识
应对策略研究
世界粮食借鉴

中国粮食业应对 WTO 学习读本

顾问 程国强 主编 赵文先

中国商业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国粮食业应对 WTO 学习读本/赵文先主编. - 北京: 中国商业出版社, 2002.9
ISBN 7-5044-4716-1

I. 中...

II. 赵...

III. ①世界贸易组织 - 基本知识 ②粮食作物 - 作物经济 - 经济发展战略 - 中国

IV. ①F743 ②F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 070755 号

责任编辑: 刘毕林

中国商业出版社出版发行

(100053 北京广安门内报国寺1号)

新华书店总店北京发行所经销

北京黄佳印刷厂印刷

*

787×1092毫米 16开 30.5印张 810千字

2002年9月第1版 2002年9月第1次印刷

定价: 70.00元

* * * *

(如有印装质量问题, 请向北京领头雁经济管理
咨询有限公司更换, Tel: 010-62263049)

学习 WTO 知识 振兴我国粮食产业

序 言

今年是我国加入世界贸易组织 (WTO) 的第一年, 粮食产业正在面临着前所未有的发展机遇和挑战。加入 WTO 有利于我国更有效地利用国内国际农业资源和粮食市场, 实现粮食供求的长期平衡, 确保国家粮食安全; 有利于促进我国农业结构的战略性调整, 推动农业科技进步和整体素质提高; 有利于积极稳妥地推进粮食流通体制改革, 加快粮食购销市场化改革步伐, 转变政府管理粮食生产和流通的职能。

当前我国农业、农村经济主要问题是农民的收入增长缓慢, 深层次原因是农村经济结构还不适应现阶段发展的需要, 导致农民就业不充分, 农业劳动生产率比较低。目前, 粮食依然是农村经济的主导产业, 在我国基本解决农产品特别是粮食短缺后, 出现了粮食需求约束, 农产品价格下降同粮食生产成本上升的矛盾, 在一定程度上影响了农民收入的增加。为了保护农民利益, 国家实行按保护价敞开收购农民余粮政策, 对保护农民利益, 增加农民收入起到了积极作用。然而, 我国加入 WTO 后, 也面临着不少的实际问题, 需要采取积极的应对措施。从粮食生产领域看, 目前全国 2.4 亿个农户, 组织化和机械化程度低, 难以达到规模经济要求, 抗御自然和市场风险能力脆弱。从粮食流通领域看, 4.6 万个国有粮食企业规模小、组织结构不合理、普遍缺乏竞争力。同时, 市场体系功能不健全、管理不规范、交易方式落后, 全国统一、开放、竞争、有序的市场体系尚未形成。

加入 WTO 以后, 对长期实行高度集中的粮食流通管理体制, 政企不分的国有粮食企业影响是巨大的。突出表现一是粮食进口关税配额数量尽管只占生产量的 5% 左右, 但占国内商品量的比重是不小的, 国内粮食供大于求的矛盾可能还会加剧。二是国有粮食企

业由于经营规模普遍较小，管理水平不高，竞争力不强，对在粮食流通中发挥主渠道作用面临较大的压力。

面对加入 WTO 出现的这些挑战，当前要加快推进粮食购销市场化改革。我们要以与时俱进的精神，全面系统地学习 WTO 的基本知识和相关协议条款内容，积极研究我国粮食产业的应对政策，这是我们面临的一项艰巨任务。在过渡期内，扎扎实实做好应对 WTO 的知识准备具有非常重要的现实意义。我局赵文先同志主编的《中国粮食业应对 WTO 学习读本》一书，汇集了我国加入 WTO 以来，国内有关部门和专家对农业和粮食行业应对 WTO 挑战的研究成果，在宏观经济和大农业的背景下，把中国粮食产业作为一项系统工程去思考改革与发展，抓住了当前大家普遍关注的热点、难点问题，针对性较强，联系实际工作紧密。对做好今后的粮食工作具有较好的指导意义和参考价值，也是一本粮食系统学习 WTO 有关知识的好教材。

对关心和从事粮食工作的同志，应抓紧学习，深入思考，积极进取，不断提高政策理论水平和业务工作能力，全面振兴我国粮食产业。

国家粮食局局长

聂振邦

二〇〇二年九月

抓紧补 WTO 的课

前言

经过 15 年的艰苦谈判, 2001 年 12 月 11 日, 中国正式成为 WTO 成员。这是中国近现代史上的重大事件, 它将从真正意义上使中国开始漫长而艰难的国际化进程, 对中国的社会、政治、经济乃至人们的思想观念都将产生深刻的影响。

加入 WTO 符合中国根本利益和改革开放战略, 是促进中国经济持续稳定增长的必然选择, 是完善社会主义市场经济体制的强大推动力量。

加入 WTO 对中国农业和粮食既是发展机遇, 更是严峻的挑战。对国有粮食部门来说, 挑战和压力可能更大一些。近一年多来, 国内有关部门和研究机构的专家, 根据加入 WTO 后中国粮食业面临的新形势、新环境和新挑战, 认真分析加入 WTO 给粮食业带来的影响, 及时研究提出有针对性的措施, 涌现出许多很有价值的研究报告和论文。

为了整合这些研究成果, 以便更好地为政府决策服务, 为各界深入学习和研究 WTO 应对措施提供背景资料, 长期在中央粮食主管部门工作的赵文先同志, 以其熟悉粮食工作, 参与 90 年代以来国家历次重大粮改的工作历练和优势, 在一些专家的提议和帮助下, 整理了这本浓缩国内粮食业有关应对 WTO 挑战研究精华的学习读本, 具有珍贵的实践指导和研究参考价值。这本书采取研究论文和资料文献相互辉映的编辑方式, 并根据相关重点和全书结构需要, 对有些重复的内容进行了归纳和改编, 内容权威、详实、全面、通俗, 文字流畅, 是目前国内粮食业普及 WTO 知识, 学习和研究中国粮食业应对 WTO 挑战的重要学习参考资料。

该书主要内容分为“WTO 基础知识”、“应对策略研究”和“世界粮食及借鉴”三大部分。“WTO 基础知识”主要收录与粮食和农

业有关的 WTO 法律条款讲解,介绍世界贸易组织的基本背景情况。“应对策略研究”又分为“综合”、“农业、农村与农民”、“粮食结构调整与产业化”、“国家粮食安全与宏观调控”、“粮食流通与国有企业”、“粮食金融与财政补贴”、“市场体系建设”、“农业转基因”等八个专题,主要收集整理了有关政府部门、研究机构的领导和专家对我国粮食和农业产业如何应对 WTO 的研究成果,提出了今后一段时期粮食业发展的政策建议。“世界粮食及借鉴”收录了国家有关部门组团出访世界各国和地区、考察世界粮食产业发展的调研报告,并配以相关背景资料。材料新颖,所提建议和措施对我国制定相关政策和企业加强管理具有强烈的现实意义。

该书汇集的论文大都是近半年来国内有关部门对粮食业应对 WTO 挑战的最权威研究成果,我认为代表了国内粮食领域研究 WTO 及其对策的最高水平。同时,由于书中的不少作者都是主管粮食和农业问题的决策者和执行者,应该说在一定程度上,他们的判断和思路也反映了今后一个时期中国粮食政策的基本走向。

我认为这本研究资料的出版,对提升中国粮食业从业人员的理论素养、政策水平和业务能力将产生积极影响,斯是,郑重推荐并欣然作序。

国务院发展研究中心研究员
著名 WTO 农业专家



二〇〇二年九月

目 录

上篇 WTO 基础知识

从关税与贸易总协定到世界贸易组织的变革	(3)
关于世界贸易组织的基本原则	(8)
关于世界贸易组织的运行机制	(17)
关于 1994 年关税与贸易总协定	(28)
关于农业协议	(31)
资料链接 WTO 农业贸易常用术语	(34)
关于非关税措施协议	(37)
资料链接 《技术性贸易壁垒协议》	(38)
《实施卫生与植物卫生措施协议》	(41)
《进口许可程序协议》	(44)
《原产地规则协议》	(46)
贸易救济措施——反倾销、反补贴协议	(49)
贸易救济措施——保障措施协议	(59)
资料链接 保障性协定条款比较及其对我国农产品贸易的影响	(62)
与贸易有关的知识产权协定	(66)
我国加入 WTO 的意义、权利义务与措施	(67)
资料链接 中国加入 WTO 议定书主要内容解读	柯炳生 (70)
《议定书》中与粮食生产和流通有关的承诺	韩继志 (73)
《中美双边贸易协定》中与农业有关的内容	(77)
入世：中国各行业开放时间表	(79)
外贸部长石广生谈入世与中国农业	(80)

中篇 应对策略研究

综 合

- 加入 WTO 后的中国：调整、改革与竞争力的提升 刘世锦等 (85)
- 资料链接 一些国家加入 WTO 前后的工作经验简介 仲联心 (100)
- 入世对我国产业部门的影响和对策 霍建国 (102)
- 资料链接 加入世贸组织对政府的影响 白津夫 (107)
- 应对入世后就业挑战的十大战略选择 (109)

农业、农村与农民

- 论新阶段的农业、农村和农民问题 陈锡文 (111)
- 资料链接 我国农业入世亟待出台科教投入“绿箱政策” (120)
- 加入 WTO 后的中国农业、农民和农村社会 丁宁宁 (122)
- 加入 WTO 后的中国农业：战略调整与政策选择 程国强 (125)
- 资料链接 加强农业国内支持，应对加入 WTO 的挑战 程国强 (131)
- 迎接新机遇 应对新挑战 万宝瑞 (148)
- 资料链接 加入 WTO 后我国农业应对挑战的主要措施 (152)
- 农业部出台农产品质量安全管理意见 (153)
- 农业部全面推出六大产业发展行动计划 (154)
- 黑龙江省农业应对 WTO 的对策探讨 王涛志 (155)
- 安徽省提出农业应对入世七大建议 (161)
- 加入 WTO 后我国农业发展面临的挑战及对策思考 韩长赋 (162)
- 资料链接 “WTO 与中国农业”论坛专家观点摘要 (166)
- 入世后我国七种农产品具有出口优势 (176)
- 入世对农业影响的省区分布 (176)
- 广东省农业应对 WTO 的主要措施 李容根 (177)
- 加入 WTO 之后的农业综合开发 缪瑞林 (178)
- 资料链接 国务院办公厅转发关于农业综合开发的若干意见 (180)
- 农业、农村经济新发展阶段的体制创新 陈锡文等 (183)
- “入世”与我国农村税费改革和农业产业化 贺军伟 (187)

粮食结构调整与产业化

调整农业结构对策研究	王为农 (191)
资料链接 结构调整要促进农业实现六大转变	(197)
调整农业结构要在三个方面下功夫	王自力 (198)
资料链接 我国优质商品小麦的品质状况及建议	(199)
关于河南省粮食生产成本与收益情况的调查分析	(200)
关于大力发展订单农业的研究报告	国研室 (202)
资料链接 专家对 80% 农业订单成一纸空文发表建设性意见	(205)
加快发展农业产业化经营	国研室农村司 (210)
中国粮食业发展新阶段的产业创新	丁声俊 (215)
产业化经营是农业结构调整的强力推进器	(219)
资料链接 湖北省制定发展“订单农业”的工作目标和指导原则	(220)
河北省粮食局关于发展粮食订单收购推进粮食产业化 经营的意见	(221)

国家粮食安全与宏观调控

农业发展新阶段的粮食安全问题	麻茵萍 (224)
保障粮食安全与提高农民收入的思路	王为农 (227)
资料链接 关于“粮食安全”课题研究的参考资料	李思恒整理 (232)
我国有能力应对“入世”对粮食安全的挑战	(237)
中国的粮食安全保障与粮食贸易政策	白石和良 (239)
试论新形势下中国粮食安全问题	梁雨祥 (242)
维护粮食安全的四大支撑体系	卞正瑶 (246)
中国粮食安全与产业结构的协调探析	吴志华等 (250)
资料链接 以成本优化谋求中国粮食安全：大粮食与小口粮	(253)
经济全球化对我国粮食安全的影响	范伟平 (256)
资料链接 专家争说全球化	(257)

粮食流通与国有企业

加入 WTO 与中国粮食产业发展研究	国粮局课题组 (261)
资料链接 2002 年重点农产品进口关税配额数量、申请条件 和分配原则	(270)
关于深化粮食流通体制改革的认识和思考	戚维明 (272)
进一步深化粮食流通体制改革战略思考	桂梅生 (276)
加入 WTO 后粮食市场面临的问题及应对措施	曾丽英 (280)

加入 WTO 对中国主要粮油产品的影响	陆文强 (284)
资料链接 加入 WTO 后河南小麦出路何在?	陈保西等 (286)
减少 TCK 病菌对我国小麦侵害的措施	(288)
加入 WTO 后我国企业面临的形势及对策	李建明等 (290)
社科院专家撰文提出国有粮食企业改革思路	(294)
加入 WTO 后的国有粮食企业改革和发展	赵文先 (297)
加入 WTO 后中国粮食科技发展的对策	万铤能等 (305)

粮食金融与财政补贴

加入 WTO 后中国金融市场结构变动趋势及应对策略	杨亚琴 (309)
完善和发挥农业发展银行功能研究报告	农发总行课题组 (314)
资料链接 粮食购销市场化以后农发行怎么办	胡根发 (321)
加入 WTO 后我国农业政策性金融发展战略研究	
..... 农发行山东分行课题组 (323)	
粮食购销市场化改革与粮食信贷问题的研究报告	朱远洋等 (328)
主产区粮食市场化改革收购资金面临的问题及对策	王统坤等 (335)
中外农业政策性金融的比较与启示	游栋明等 (339)
加入 WTO 后完善粮食调控措施有关问题的研究	财政部经建司 (343)
资料链接 关于粮食补贴方式改革的讨论	(346)
直接收入补贴改革与我国农业国内支持政策	孙大光 (350)
我国的农业补贴及农业生产成本分析	钟鼎鸣 (357)
国外对农民实行直接补贴的做法、原因及借鉴意义	
..... 农业部软科学委员会农民直补课题组 (360)	

市场体系建设

加强我国新时期粮食市场体系建设的探讨	白美清 (366)
充分发挥粮食批发市场功能 促进粮食市场化取向改革	洪涛 (368)

农业转基因

转基因生物安全管理及其政策	(377)
转基因食品行业投资价值分析	张庚 (379)
资料链接 转基因政策对国内大豆市场的影响	(381)
转基因植物的安全性评价	王国英 (383)
日本转基因农作物的安全管理	王青立等 (386)
资料链接 转基因灾难初露苗头 专家呼吁预防负面影响	(388)

美国总统关于全国生物技术周的声明	(389)
美国哈佛大学教授谈基因食品	(390)
转基因油菜籽有害健康	(391)

下篇 世界粮食及借鉴

美国的粮食流通体制及其相关政策	(395)
美国的农业支持政策及其变化取向	(404)
资料链接 美国主要农产品的贷款计划	(408)
布什的农业补贴政策	(410)
美国新农业法案的主要内容与影响分析	柯炳生 (412)
关于巴西、阿根廷两国粮食流通体制考察报告	(418)
加拿大粮食质量标准 and 检测体系	(423)
法国、英国、瑞典的粮食流通政策	(429)
德国和欧共体粮食流通与储备体制	(435)
法国粮食生产和流通的宏观调控政策及其运作	(441)
资料链接 欧洲的粮食生产能力分析	(448)
日本粮食流通体制	(451)
日本对粮食生产和流通的财政金融政策	(455)
资料链接 日本农林渔业金融公库简介	(459)
澳大利亚粮食流通及其相关财务管理情况	(463)
资料链接 澳大利亚小麦的基本情况	(466)
南非、埃及粮食流通与储备情况	(468)
台湾粮食流通情况和入世后采取的对策	(472)
发达国家农业保护及其对农产品国际贸易的影响	尹岩 (477)
资料链接 发达国家在农产品贸易中的技术壁垒	(478)
国外绿色食品发展的历程、现状及趋势	梁志超 (482)

上 篇

WTO 基础知识

从关税与贸易总协定到世界贸易组织的变革

世界贸易组织的前身是关税与贸易总协定。了解关税与贸易总协定,是理解世界贸易组织及其基本规则的基础。加入关税与贸易总协定和世界贸易组织的成员既有主权国家又有诸如台湾、香港这样的单独关税区。

一、关税与贸易总协定的产生

世界贸易组织正式运行之前,关税与贸易总协定是协调、处理国家间关税与贸易政策的主要多边协定。其宗旨是通过彼此削减关税及其他贸易壁垒,消除国际贸易上的歧视待遇,以充分利用世界资源,扩大商品生产的交换,保证充分就业,增加实际收入和有效需求,提高生活水平。

20 世纪 30 年代,随着世界经济陷入危机,资本主义国家间爆发了关税战。美国国会通过《1930 年霍利—斯穆特关税法》,将关税提高到历史最高水平,其他国家也纷纷效仿。高关税阻碍了商品的国际流通,造成国际贸易额大幅度萎缩。为扭转困境,扩大国际市场,1934 年美国国会通过了授权总统签署互惠贸易协定的法案。随后,美国与 21 个国家签订了一系列双边贸易协定,将关税水平降低 30%—50%,并根据最惠国待遇原则,把这些协定扩展到其他国家。这一举措对于缓解当时的经济危机起到了重要作用。“二战”以后,美国试图从金融、投资、贸易三个方面重建国际经济秩序,扩大世界市场份额。1944 年 7 月,美国提议召开了联合国货币与金融会议,分别成立了国际货币基金组织和国际复兴开发银行(又称世界银行);同时,倡导组建国际贸易组织,以便在多边基础上,通过互减关税等手段,逐步消除贸易壁垒,促进国际贸易的自由发展。

1946 年,联合国经济及社会理事会成立了筹备委员会,着手筹建国际贸易组织,并在伦敦召开了第一次筹委会会议,讨论美国提出的《国际贸易组织宪章》草案,并决定成立宪章起草委员会对草案进行修改。1947 年 1 月至 2 月,该宪章起草委员会在纽约召开专门会议,根据《国际贸易组织宪章》草案中的贸易规则部分,完成了关税与贸易总协定条款的起草工作。同年 4 月至 8 月,美国、英国、法国、中国等 23 个国家在日内瓦召开了第二次筹委会会议。会议期间,参加方就具体产品的关税减让进行了谈判,并达成了协议。这次谈判被称为关税与贸易总协定第一轮多边贸易谈判。1947 年 11 月至 1948 年 3 月,在哈瓦那举行的联合国贸易和就业会议,审议并通过了《哈瓦那宪章》,即《国际贸易组织宪章》。其目标是建立一个全面处理国际贸易和经济合作事宜的国际组织。该宪章共 9 章和 1 个附件,主要内容有:宗旨与目标,就业和经济活动,经济发展与重建,一般商业政策,限制性贸易措施,政府间商品协定,国际贸易组织的建立,争端解决,一般规定等。但由于美国国会阻挠,没有批准《哈瓦那宪章》,受其影响,56 个《哈瓦那宪章》签字国,只有个别国家批准了《哈瓦那宪章》,建立国际贸易组织的计划因此夭折。尽管如此,大多数国家仍然希望尽快排除战争时期产生的贸易障碍,早一点实施 1947 年关税谈判的成果。在联合国贸易与就业会议期间,美国联合英国、法国、比利时、荷兰、卢森堡、澳大利亚和加拿大,于 1947 年 11 月 15 日签署了关税与贸易总协定《临时适用议定书》,同意从 1948 年 1 月 1 日起实施关税与贸易总协定的条款。1948 年,又有 15 个国家签署该议定书,签署国达到 23 个。这 23 个国家成为关税与贸易总协定创始缔约方,它们

是：澳大利亚、比利时、巴西、缅甸、加拿大、斯里兰卡、智利、中国、古巴、捷克斯洛伐克、法国、印度、黎巴嫩、卢森堡、荷兰、新西兰、挪威、巴基斯坦、津巴布韦、叙利亚、南非、英国、美国。各缔约方还同意，《哈瓦那宪章》生效后，以宪章的贸易规则部分取代关税与贸易总协定的有关条款。由于绝大多数国家最终没有批准《哈瓦那宪章》，关税与贸易总协定一直以临时适用的多边协定形式，从 1948 年 1 月 1 日开始实施，到 1995 年 1 月 1 日世界贸易组织正式运行，共存续了 47 年。截至 1994 年底，关税与贸易总协定共有 128 个缔约方。

二、关税与贸易总协定的八轮多边贸易谈判

1947—1994 年，关税与贸易总协定共进行了八轮多边贸易谈判，缔约方之间的关税水平大幅度下降，非关税措施受到约束。第八轮多边贸易谈判（“乌拉圭回合”），是关税与贸易总协定的最后一轮谈判，这次谈判正式建立了世界贸易组织。

第一轮多边贸易谈判（1947 年 4—10 月）在瑞士日内瓦举行，主要成果是就众多商品达成较大幅度的关税减让协议。23 个缔约方在 7 个月的谈判中，就 123 项双边关税减让达成协议，关税水平平均降低 35%。在双边基础上达成的关税减让，无条件地、自动地适用于全体缔约方。第一轮谈判促进了战后资本主义国家经济贸易的恢复和发展。

第二轮多边贸易谈判（1949 年 4—10 月）在法国安纳西举行。谈判的目的是给处于创始阶段的欧洲经济合作组织成员提供进入多边贸易体制的机会，促使这些国家为承担各成员之间的关税减让作出努力。这轮谈判除在原 23 个缔约方之间进行外，又与丹麦等 10 个国家进行了加入谈判。总计达成 147 项关税减让协议，关税水平平均降低 35%。

第三轮多边贸易谈判（1950 年 9 月—1951 年 4 月）在英国托奎举行。谈判的一个重要议题是讨论奥地利、联邦德国、韩国、秘鲁、菲律宾和土耳其的加入问题。由于缔约方增加，关税与贸易总协定缔约方之间的贸易额已超过当时世界贸易总额的 80%。在关税减让方面，美国与英联邦国家（主要指英国、澳大利亚和新西兰）谈判进展缓慢。英联邦国家不愿在美国未作出对等减让条件下，放弃彼此间的贸易优惠，使美国与英国、澳大利亚和新西兰未能达成关税减让协议。这轮谈判共达成 150 项关税减让协议，关税水平平均降低 26%。

第四轮多边贸易谈判（1956 年 1—5 月）在瑞士日内瓦举行。美国国会认为，前几轮谈判，美国的关税减让幅度明显大于其缔约方，因此对美国政府代表团的谈判权限进行了限制。在这轮谈判中，美国对进口只给予了 9 亿美元的关税减让，而其所享受的关税减让约 4 亿美元。英国的关税减让幅度较大。这轮谈判使关税水平平均降低 15%。

第五轮多边贸易谈判（1960 年 9 月—1962 年 7 月）在日内瓦举行，共有 45 个参加方。谈判分两个阶段：前一阶段着重就欧洲共同体建立所引出的关税同盟等问题，与有关缔约方进行谈判。后一阶段就缔约方进一步减让关税进行谈判。这轮谈判使关税水平平均降低 20%，但农产品和一些敏感性商品被排除在协议之外。欧洲共同体六国统一对外关税也达成减让，关税水平平均降低 6.5%。

第六轮多边贸易谈判（1964 年 5 月—1967 年 6 月）在日内瓦举行，共有 54 个缔约方参加。这轮谈判又称“肯尼迪回合”。美国提出缔约方各自减让关税 50% 的建议，而欧洲共同体则提出“削平”方案，即高关税缔约方多减，低关税缔约方少减，以缩小关税水平差距。这轮谈判使关税水平平均降低 35%。从 1968 年起的五年内，美国工业品关税水平平均降低了 37%，欧洲共同体关税水平平均降低了 35%。值得注意的是，这轮谈判首次涉及非关税壁垒。《关税与贸易总协定》第六条规定了倾销的定义、征收反倾销税的条件和幅度，但各国为保护本国产业，滥用反倾销措施的情况时有发生。此外，为了使发展中

国家承担与其经济发展水平相适应的义务,在这轮谈判期间,《关税与贸易总协定》中新增“贸易与发展”条款,规定了对发展中缔约方的特殊优惠待遇,明确发达缔约方不应期望发展中缔约方作出对等的减让承诺。这轮谈判还吸收波兰参加,开创了“中央计划经济国家”参加关税与贸易总协定的先例。

第七轮多边贸易谈判(1973年9月-1979年4月)在日内瓦举行,但发动这轮谈判的贸易部长会议在日本东京举行,故称“东京回合”,共有73个缔约方和29个非缔约方参加了谈判。由于“肯尼迪回合”结束后,总体关税水平大幅度下降,但非关税贸易壁垒突出,一是发达缔约方对从发展中缔约方进口的一些重要工业品,仍维持高关税。二是产品加工程度越深,关税税率越高,深加工产品的有效保护率大大高于名义关税税率。三是农产品贸易中非关税壁垒增多,进一步提高了贸易保护程度。四是非关税措施不断增加,发展中国家纺织品出口受到更严的歧视性配额限制,对多边贸易体系构成威胁。鉴于这些复杂问题,“东京回合”谈判历时5年多,取得了明显成果:

1. 开始实行按既定公式削减关税,关税越高减让幅度越大。从1980年起的8年内,关税削减幅度为33%,减税范围除工业品外,还包括部分农产品。这轮谈判最终关税减让和约束涉及3000多亿美元贸易额。

2. 产生了只对签字方生效的一系列非关税措施协议(又称为“东京回合”守则),包括补贴与反补贴措施、技术性贸易壁垒、进口许可程序、政府采购、海关估价、反倾销、牛肉协议、国际奶制品协议、民用航空器贸易协议等。

3. 通过了对发展中缔约方的授权条款,允许发达缔约方给予发展中缔约方普遍优惠待遇,发展中缔约方可以在实施非关税措施协议方面享有差别和优惠待遇,发展中缔约方之间可以签订区域性或全球性贸易协议,相互减免关税,减少或取消非关税措施,而不必给予非协议参加方这种待遇。

第八轮多边贸易谈判,从1986年9月开始启动,到1994年4月签署最终协议,共历时8年。这是关税与贸易总协定的最后一轮谈判。因发动这轮谈判的贸易部长会议在乌拉圭埃斯特角城举行,故称“乌拉圭回合”。参加这轮谈判的国家,最初为103个,到1993年底谈判结束时有117个。谈判内容既包括关税、非关税措施、热带产品、自然资源产品、纺织品服装、农产品、保障条款、补贴与反补贴措施、争端解决等传统议题,又涉及到服务贸易、与贸易有关的投资措施、与贸易有关的知识产权等新议题。参加各方达成了一系列协定,直接推动了世界贸易组织的建立(下面专门介绍)。八轮谈判情况见表1-1。

表1-1 关税与贸易总协定八轮关税谈判情况

谈判回合	谈判时间	谈判地点	参加方 (个)	关税减让幅度 (%)	影响贸易额 (亿美元)
第一轮	1947年4月至10月	瑞士日内瓦	23	35	100
第二轮	1949年4月至10月	法国安纳西	33	35	—
第三轮	1950年9月至1951年4月	英国托奎	39	26	—
第四轮	1956年1月至5月	瑞士日内瓦	28	15	25
第五轮	1960年9月至1962年7月	瑞士日内瓦	45	20	45
第六轮	1964年5月至1967年6月	瑞士日内瓦	54	35	400
第七轮	1973年9月至1979年4月	瑞士日内瓦	102	33	3000
第八轮	1986年9月至1994年4月	乌拉圭埃斯特角城、摩洛哥马拉喀什	117	发达成员 37 发展中成员 24	