

2011年度教育部人文社会科学研究项目（11YJE850001）

中国城市少数民族流动人口的生活适应性研究

马胜春 著



 中国财政经济出版社

2011 年度教育部人文社会科学研究项目 (11YJE850001)

中国城市少数民族流动人口的 生活适应性研究

马胜春 著

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市少数民族流动人口的生活适应性研究/马胜春著. —北京:
中国财政经济出版社, 2012. 12

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4163 - 0

I. ①中… II. ①马… III. ①少数民族 - 城市人口 - 流动人口 - 生活 -
适应性 - 研究 - 中国 IV. ①C924. 24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 295587 号

责任编辑: 卢关平

责任校对: 理 由

封面设计: 孙俪铭

版式设计: 董生平

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

涿州市新华印刷有限公司印装 各地书店经销

787×1092 毫米 16 开 16 印张 178 000 字

2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4163 - 0/F · 3382

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

各美其美，美人之美，美美与共，天下大同。

——费孝通



前言

QIANYAN

改革开放三十多年来，随着中国经济社会的快速发展，各地区之间、城乡之间、民族之间的交往日益频繁，人口的流动与迁移也日趋活跃。在中国大规模的人口流动与迁移的大潮中，少数民族流动人口已经成为其中的一个重要组成部分。据统计，在中国 668 个城市里，每个城市都有少数民族人口居住和流动，其中，尤以大中城市为多。以北京市为例，56 个民族均有人在北京学习、生活和工作，2010 年，北京市少数民族常住人口 80 万人，其中 28 万人是流动人口，占常住少数民族人口的 35%。据中国第六次人口普查数据公报，2010 年，全国的流动人口已达 2.21 亿人，保守估计，全国的少数民族流动人口超过 2000 万人。

大量少数民族流动人口涌入城市，为城市的经济发展注入了无穷的活力，同时，也给城市的管理与服务带来了难度，对城市民族工作提出了新的要求。城市流动人口服务管理已经成为中国“十二五”时期深化关键领域体制改革，确保经济、社会长期较快发展的重大问题。2012 年国务院办公厅印发了少数民族“十二五”规划，提出少数民族事业，是党和国家



坚持与完善民族区域自治制度，加快少数民族和民族地区发展，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，促进各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展的一项综合事业。

胡锦涛同志也曾指出：“在现实生活中，中国的民族问题往往表现为经济问题与政治问题交织在一起，现实问题与历史问题交织在一起，民族问题与宗教问题交织在一起，国内问题与国际问题交织在一起。正确处理民族问题，涉及我国经济建设、政治建设、文化建设与和谐社会建设各个方面。”

因此，大力发展少数民族事业，是适应中国多民族基本国情的客观需要，是增进民族团结和维护社会稳定的重要保障，也是实现全面建设小康社会战略任务的重要内容。少数民族事业的发展，事关各族群众的福祉，事关社会主义现代化建设的全局，事关国家团结统一和长治久安，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

中国城市少数民族流动人口作为城市流动人口的一部分，其民生问题、社会融入以及社会管理与服务问题具有自身的特点和规律。本书首先对国内外流动人口的研究理论和调查方法进行了综述；其次，以宏观的视角，从全国（包括除中国香港、澳门、台湾以外的中国大陆的31个省级行政区，缺港、澳、台相关资料）和民族八省区流动人口第六次人口普查数据入手，分析了中国省际流动人口、少数民族聚居的民族八省区流动人口，以及全国少数民族人口流动的规律、特点、原因以及影响；然后，又从微观的视角，对中国城市少数民族流动人口的城市生活适应和融入情况，即城市少数民族流动人口的经济、社会、心理的适应性以及其社会保障情况进行了深入分析；最后，对中国城市少数民族流动人口的管理与服务提出了意见和建议。衷心地希望通过笔者的努力，可以为中国少数民



族流动人口更好地适应和融入城市生活，为中国城市少数民族管理与服务工作的顺利开展贡献自己的绵薄之力。

本专著的主要读者对象包括高校人口学、民族学与社会学、统计学、经济管理类专业的本科生、研究生，公共管理领域的专家学者及理论工作者，企业各级经营管理者以及政府民族主管部门的人士。

在本书的筹备过程中，我阅读了大量人口学、民族学与社会学、统计学、经济管理类书籍与文献，在阅读这些著作或文章的过程中，就好像与这些学术思想进行了一次神交，这些学术思想给予我很多启迪，而且对于我学术上的进步给予了莫大的帮助，我在书后的参考文献中对这些学者及其作品大致列出，或许还有一些疏漏，总之，在此一并表示感谢！

还要感谢王腾、尤丽、黄东海、王娅、甄学颖等同学，他们参与了本课题的调查问卷发放和回收以及数据的采集和整理等方面的工作，为书稿的顺利完成做出了贡献。

最后，在本书的审稿和出版过程中，中央民族大学理学院的领导和中国财政经济出版社的编辑提供了大力的帮助和支持，在此特致以最诚挚的谢意！同时，也感谢我的家人一直以来对我的默默支持与无私奉献！

由于时间仓促，加之水平有限，书中疏漏及不妥之处在所难免，恳请读者批评指正。

作者

2012年11月

目 录

MULU

第 1 章 概 述	(1)
1.1 少数民族流动人口的相关概念	(1)
1.2 城市少数民族流动人口研究的重要意义	(11)
第 2 章 国内外流动人口研究综述	(15)
2.1 国内外关于流动人口迁移与流动的理论	(15)
2.2 国内外对城市少数民族流动人口的研究	(27)
第 3 章 流动人口的相关调查和研究方法	(35)
3.1 流动人口的相关调查	(35)
3.2 流动人口的研究方法	(39)
3.3 本书的调查和研究方法	(45)
第 4 章 中国省际人口流动的差异性及其影响因素	(47)
4.1 中国省际人口流动的差异性	(48)
4.2 中国省际人口流动的影响因素分析	(52)
第 5 章 民族八省区流动人口统计分析	(56)
5.1 民族八省区流动人口的流量、流向与停留时间	(57)



5.2	民族八省区流动人口城乡流入情况	(64)
5.3	民族八省区流动人口受教育程度分析	(71)
5.4	民族八省区流动人口的迁移原因分析	(76)
5.5	民族八省区流动人口的就业情况分析	(81)
5.6	统计分析结果对城市少数民族流动人口问题的启示	(86)
第 6 章	中国少数民族人口流动的动因、特征及影响	(89)
6.1	少数民族人口流入城市的动因	(89)
6.2	城市少数民族流动人口的特征	(97)
6.3	城市少数民族流动人口对流入地的影响	(105)
6.4	城市少数民族流动人口对流出地的影响	(111)
第 7 章	城市少数民族流动人口的经济适应性	(119)
7.1	城市少数民族流动人口的就业状况	(119)
7.2	城市少数民族流动人口的收入状况	(127)
7.3	城市少数民族流动人口的居住空间	(133)
第 8 章	城市少数民族流动人口的社会适应性	(138)
8.1	城市少数民族流动人口的社会交往	(139)
8.2	城市少数民族流动人口的社区参与	(146)
8.3	城市少数民族流动人口的教育培训	(150)
第 9 章	城市少数民族流动人口的心理适应性	(156)
9.1	城市少数民族流动人口心理问题的内涵	(156)
9.2	城市少数民族流动人口的心理状况	(159)
9.3	城市少数民族流动人口心理状况及出现问题的原因	(164)
9.4	城市少数民族流动人口心理问题的调适	(168)

第 10 章	城市少数民族流动人口的社会保障	(171)
10.1	城市少数民族流动人口的社会保障现状	(172)
10.2	城市少数民族流动人口社会保障不到位的原因	(177)
10.3	城市少数民族流动人口的社会保障对策	(183)
第 11 章	城市少数民族流动人口的管理与服务策略	(188)
11.1	城市流动人口管理历程——以北京市为例	(189)
11.2	城市少数民族流动人口服务与管理工作的经验	(202)
11.3	城市少数民族流动人口服务和管理中存在的不足	(208)
11.4	加强城市少数民族流动人口的管理与服务的对策	(215)
附录：“北京市少数民族流动人口生活适应性研究”调查问卷		(222)
主要参考文献		(237)
后 记		(242)

第
1
章

diyizhang

概 述

作为全书的理论基础和研究的起点，本章主要对城市少数民族流动人口的相关概念进行界定，明确少数民族、流动人口、城市少数民族流动人口以及生活适应性的相关概念；其次是指出本研究的重要现实意义和学术意义。

1.1

少数民族流动人口的相关概念

1.1.1 少数民族

有关民族的界定问题，中国学术界历来有争议，但也有一个基本的共识，那就是，斯大林的民族定义仍是对民族概念最简明的科学概括。斯大林在《马克思主义和民族问题》一书中指出：“民族是人们在历史上形成的一个有共同语言、共同地域、共同经济生活以及表现在共同文化上的共同

心理素质的稳定的共同体。”^①而少数民族指的是多民族国家中人数最多的民族以外的民族，在中国是指汉族以外的民族，如蒙古、回、藏、维吾尔、哈萨克、苗、彝、壮、布依、朝鲜、满等民族。中国自古以来就是一个统一的多民族国家。新中国成立后，通过识别并经中央政府确认的民族共有 56 个。由于汉族以外的 55 个民族相对汉族人口较少，习惯上被称为“少数民族”。

中国的少数民族有四方面特点：

1. 中国的少数民族历史悠久，少数民族地区地域辽阔、资源丰富

中国民族自治地方的面积占全国总面积的 64%，这里草场资源、森林资源、水力资源、动植物资源和旅游资源都十分丰富。从夏、商、周至秦汉时期，当汉族的先民华夏族开发黄河流域的时候，各少数民族先民也同时开发了周围的广大地区。生活在东北的东胡、肃慎、挹娄、夫余、乌桓等民族在东北三省的广大地区，北部的俨狁、狄、匈奴、鲜卑等民族在今蒙古草原和华北北部以及西北一些地区，西域的龟兹、于阗、鄯善等“城郭国”的各族在今新疆地区，西北部的戎、羌、氐等族在今西藏、青海地区，南部的苗、濮、武陵蛮、长沙蛮以及东南部的百越等南蛮各族在今长江流域的广大地区，黎族和高山族的先民分别在海南岛和台湾，越人的一支在今香港、澳门地区，等等，各民族祖先在各个地区，以他们辛勤的劳动，为统一多民族国家的建立打下了基础。

^① 斯大林. 马克思主义和民族问题. 斯大林选集（上卷）[M]. 人民出版社. 1979. 第 64 页.



2. 各民族分布的特点是：“大杂居、小聚居”，相互交错居住

在中国，汉族地区有少数民族聚居，少数民族地区也有汉族居住，这种分布格局是长期历史发展过程中各民族间相互交往、流动而形成的。从全国的情况来看，虽然汉族主要居住在内地和沿海各省市，少数民族主要居住在边疆各省、自治区，但居住情况不像区划那样整齐划一，而是交错杂居。一方面汉族居民遍布全国，另一方面各少数民族大都有自己的聚居区。在许多民族自治地方汉族与少数民族混居，汉族人口在这些地方占有不小的比重。中国少数民族人口虽少，但分布很广。全国各省、自治区、直辖市都有少数民族居住，绝大部分县级单位都有两个以上的民族居住。中国的少数民族主要分布在内蒙古、新疆、宁夏、广西、西藏、云南、贵州、青海、四川、甘肃、黑龙江、辽宁、吉林、湖南、湖北、海南、台湾、重庆等省（市）、自治区。

3. 各民族历史悠久，有不同的民族文化和风俗习惯

中国各民族都是中华民族的一分子，共同创造了中国几千年的悠久文化。55个少数民族中，除回族、满族已全部转用汉语外，其他53个民族都有自己的语言。有些民族内部不同支系还使用着不同的语言。中国各少数民族的风俗习惯差异较大，具有不同的生产方式和生活方式，表现在服饰、饮食、居住、婚姻、礼仪、丧葬、节庆、禁忌等方面，大都有自己民族的节日。具体归纳有：（1）中国各少数民族的丧葬习俗各有不同，有火葬、土葬、水葬、天葬等不同的葬法。（2）在中国，约有十个少数民族有食用清真食品的传统习惯。（3）中国各少数民族年节习俗丰富多彩。例如，藏族的藏历新年、“雪顿节”，回、维吾尔等民族的“开斋节”、“古尔邦节”，蒙古族的“那达慕”，



傣族的“泼水节”，彝族的“火把节”，等等。各少数民族自由地按本民族的传统习惯欢度节日，国家按照各少数民族年节习惯安排假日，并供应节日特殊食品。（4）中国的一些少数民族还保留着本民族的传统医药。1992年，国家确定了蒙药、藏药、维吾尔药的制剂中心，将传统医药与现代研制技术相结合已经生产了十几种剂型，上百种藏药、蒙药、维吾尔药品种。（5）中国少数民族传统体育运动内容丰富，形式多样，历史悠久，特点鲜明，不仅具有高度的技巧，而且常常伴有歌舞、音乐，例如，赛马、射箭、马上游戏“叼羊”、摔跤、荡秋千、跳板、赛龙舟、登山等等。现已挖掘、搜集、整理出少数民族传统体育项目290多个。

4. 宗教在中国少数民族中有比较广泛和深刻的影响

中国少数民族中，信仰藏传佛教（俗称喇嘛教）的，有藏、蒙古、土、裕固、门巴、普米、纳西等7个民族；信仰上座部佛教（俗称小乘佛教）的，有傣、布朗、德昂等民族和部分佤族；信仰伊斯兰教的，有回、维吾尔、哈萨克、东乡、保安、撒拉、柯尔克孜、塔塔尔、乌孜别克、塔吉克等10个民族；信仰基督教的，有彝、苗、拉祜、景颇、傈僳等族的一部分。俄罗斯和鄂温克族的一小部分人信仰东正教。在独龙、怒、佤、景颇、高山、鄂伦春、珞巴等一些少数民族中，还保持着原始的自然崇拜和多种信仰。各民族群众，不论信仰何种宗教，他们正常的宗教活动都受到法律保护。在少数民族散居的地区，他们宗教信仰自由的权利也受到了充分的尊重和保护。宗教在少数民族生活中占有不容忽视的位置，并深刻影响着少数民族社会生活的方方面面。中国政府根据《中华人民共和国宪法》“关于公民有宗教信仰自由”的规定，制定了具体政策，尊重和保护少数民族的宗教信仰自由，保障少数民族公民一切正常的宗教活动。



1.1.2 流动人口的相关概念

由于理解和使用范围的不同,学术界、政府部门以及社会公众对与流动人口有关的概念有着不同的认识,特别是由于研究视角的差别,流动人口、迁移人口、农民工等概念经常被误用或混用。因此,对与流动人口相关的概念进行科学界定,不仅是进行有关群体研究的基础,也是确保各项政策措施准确定位的必然要求。

1. 迁移人口与移民

在人口学上,不像对出生和死亡的定义那样明确,很难对迁移进行准确的定义,所以有人认为迁移研究很长时间以来就像人口研究的“继子”一样。

在国际上,一般把人口迁移定义为人口在空间上的位置变动。联合国编纂的《国内迁移衡量方法》(1970)为迁移和移民的定义奠定了基础。该文献对迁移的定义是“有一定最低距离限度的从一个区域向另一个区域的移动,并在移动期间发生居住地的改变。”该文献对移民的定义是:“通过迁移改变其常住地的人。或在迁移期间至少一次有一定最低距离限度的从某一地到另一地的人。”联合国《多种语言人口学词典》则将人口迁移定义为“人口在两个地理单元之间的空间移动,通常会涉及居住地的永久性变化”(UN, 1958)。发生人口迁移活动的人则是迁移人口。美国人口资料局编印的《人口手册》对迁移的定义是“以改变定居地为目的,跨越规定边界的人口移动行为”,强调了迁移的目的和地理区间的跨越。

在中国,由于户籍制度的存在,常常把人们的地区移动或者空间移动区分为人口迁移和人口流动两种。根据有无发生户籍的变动,将发生迁移和流动行为的人分别称为迁移人口和流动人口。人口迁移主要是指以改变居住地为



目的,跨越一定地区(地界)的人口迁移行为。已有研究中的分类一般是从迁移的地区差异、时间差异、迁移的主体和方式等方面的差异来进行划分的。在国内绝大多数学者对迁移人口的定义中,重点在于强调户口登记地的改变。如魏津生将迁移定义为“发生在国内不同省区或县(市、市辖区)之间的各类改变户口登记常住地的人口移动”。吴晓指出迁移人口指因为工作调动、升学、嫁娶等使户籍发生变更的人口,一般而言享有和城市本地人相似的市民待遇。

2. 人口流动和流动人口

人口流动是指人们超过一定时间长度、跨越一定空间范围、没有相应户口变动的空间位移过程,并在一定时间内往返于居住地与户口所在地之间的人口移动^①。发生这种流动过程的人口即为流动人口。

可以说,流动人口是在中国户籍制度条件下的一个概念,指离开了户籍所在地到其他地方居住的人口,但目前尚无明确、准确和统一的定义。一般而言,流动人口是指人们在没有改变原居住地户口的情况下,到户口所在地以外的地方从事务工、经商、社会服务等各种经济活动,即所谓“人户分离”,但排除旅游、上学、访友、探亲、从军等情形^②。吴晓认为广义上的流动人口指那些离开常住户口所在地,在异地行政区停留的人,狭义上专指那些以谋生盈利为目的,自发从事社会经济活动的迁移人口和暂住性人口^③。还有学者指出,流动人口是与常住人口相对应的。常住人口要成为流动人口,须同时具备三个条件:(1)离开本人常住户籍所在地(人户分离);(2)跨越一定的行政辖区范

① 段成荣. 我国的“流动人口”[J]. 西北人口, 1999 (1).

② 姚松华, 许学强, 薛德升. 中国流动人口进展[J]. 城市问题, 2008 (6).

③ 吴晓. 城市中的“农村社区”——流动人口聚居区的现状与整合研究[J]. 城市规划, 2001 (12).



围；(3) 在他地居住、滞留，从事各种活动，最终返回原籍^①。

国际上，类似的群体被称为“国内移民”(internal migration)。在中国，目前人口流动主要是由农村流向城市，由经济欠发达地区流向经济发达地区，由中西部地区流向东部沿海地区。

流动人口可以分为流入人口和流出人口，流入人口是指来到该地区的非户籍人口，流出人口是指离开该地区到其他地方居住的户籍人口。流动人口根据流动性可以分为常住流动人口和短期流动人口，常住流动人口一般指在该地区居住较长的一段时间（如半年以上）。

3. 外来人口和外来务工经商人口

外来人口是人口普查中的概念，多是针对“本地人口”或者是针对更严格的“本地常住户籍人口”而言从管理的角度出发而提出的概念，泛指现住地与户口登记地不一致的人口，这一概念在不同时期有不同的界定。比如，1990 年中国第四次人口普查中的定义是“入住本县、市不满一年离开户口登记地一年以上的农业人口数”和“入住本县、市不满一年离开户口登记地一年以上的非农业人口数”。北京市 1997 年外来人口普查方案将“外来人口”定义为在普查时点上，居住或停留在北京行政区域内，但“户口不在本市”的人（包括在京的外籍和港澳台人员）（北京外来人口普查小组办公室，1997），此时外来人口既包括了“较长时间”居住在本地的人，也包括了短期停留以及过境的人。但由北京市流往其他地区的人口已经不包括在这一概念里了。2000 年中国第五次人口普查和 2010 年第六次人口普查对外来人口的定义是“在本街镇居住，离开户口登记地半年以上的人口数”。

^① 翟振武，段成荣等．跨世纪的中国人口迁移与流动 [M]．中国人口出版社，2006．