



西部蓝皮书[®]

LUE BOOK OF WESTERN CHINA

中国西部发展报告 (2013)

新形势下的西部地区小康社会建设

REPORT ON DEVELOPMENT IN WESTERN CHINA

(2013)

主 编/姚慧琴 徐璋勇

副主编/安树伟 赵 勋 景朝阳



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2013
版



中国西部发展报告 (2013)

REPORT ON DEVELOPMENT IN WESTERN CHINA
(2013)

新形势下的西部地区小康社会建设

主 编 / 姚慧琴 徐璋勇
副主编 / 安树伟 赵 勋 景朝阳



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国西部发展报告. 2013. 新形势下的西部地区小康社会建设/
姚慧琴, 徐璋勇主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 7
(西部蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-4801-5

I. ①中… II. ①姚… ②徐… III. ①区域经济发展-研究
报告-西北地区-2013 ②区域经济发展-研究报告-西南地区-
2013 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 142645 号

西部蓝皮书

中国西部发展报告 (2013)

——新形势下的西部地区小康社会建设

主 编 / 姚慧琴 徐璋勇
副 主 编 / 安树伟 赵 勋 景朝阳

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目统筹 / 邓泳红 丁 凡
经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司
开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
版 次 / 2013 年 7 月第 1 版
印 次 / 2013 年 7 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 978-7-5097-4801-5
定 价 / 79.00 元

印 张 / 25.5
字 数 / 413 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

西部蓝皮书编委会

主编单位 教育部人文社会科学重点研究基地
西北大学中国西部经济发展研究中心

学术顾问 陈宗兴 王忠民 乔学光 方光华 李 浩

名誉主编 何炼成 陈栋生 邹东涛 祝作利 郭立宏

主 编 姚慧琴 徐璋勇

副 主 编 安树伟 赵 勋 景朝阳

编 委 (按姓氏笔画排序)

丁文锋	马海霞	王 岩	王代远	王再文
王建伟	王崇举	白 明	冯子标	任保平
刘 丰	刘 扬	刘丹冰	刘同德	苏海红
李万明	李忠民	李树民	肖金成	何凤隽
张 鸿	张宝通	张思峰	陈 耀	陈国庆
范 鹏	周 江	郑长德	赵选民	赵海东
胡 健	洪名勇	姚聪莉	郭爱君	席 恒
崔雅萍	雷晓康	薛新娅	霍学喜	魏后凯

主要编撰者简介

姚慧琴 经济学博士，教授，博士研究生导师。现任教育部人文社会科学重点研究基地——西北大学中国西部经济发展研究中心常务副主任，国家重点学科“政治经济学”学术带头人。兼任全国资本论学会常务理事、陕西省资本论学会副会长、西安市物价学会副会长、陕西省青科协常务理事。主要研究方向为区域经济学、产业经济学。共出版学术专著（包括合著、参著）8部，在《管理世界》、《人民日报》（理论版）、《经济评论》等国内权威与核心期刊公开发表学术论文40多篇。主持国家社科基金课题1项、教育部人文社会科学重点研究基地重大招标课题3项，省级软科学重点研究课题及社科基金课题6项，其他地方政府及企事业单位委托研究课题20余项。代表性成果有《试论西部大开发中政府的特殊职能》（论文）、《试论西部大开发中政府促动与企业发展》（论文）、《试论经济学领域的范式与范式危机——兼论中国经济学的范式形成》（论文）、《我国西部地区制造业发展的困境及其振兴路径探析》（论文）、《〈资本论〉教学与研究》（专著）、《中国西部发展报告》（主编）、《中国西部经济发展报告》（主编）等，获得陕西省哲学社会科学优秀成果5项，陕西省优秀教学成果特等奖1项、一等奖2项，其他研究成果奖8项。

徐璋勇 经济学博士，教授，博士研究生导师。现任教育部人文社会科学重点研究基地——西北大学中国西部经济发展研究中心副主任，陕西省重点学科“世界经济”学术带头人。兼任陕西省金融学会理事、陕西省证券研究会理事、西安市专家咨询团特聘专家、西安市碑林区人民政府专家顾问、西北大学经济法研究中心特约研究员。主要研究方向：农村金融改革、汇率制度改革等。出版学术专著（包括合著、参著、主编、副主编）15部，主编及参编

教材 5 部。在《中国软科学》、《光明日报》（理论版）、《经济学家》等国内权威与核心期刊发表学术论文 70 余篇。主持及参与省部级科研课题 15 项，其他科研课题 20 余项。代表性成果有《农民与城市化》（专著）、《虚拟资本积累与经济增长——理论分析及中国的实证研究》（专著）、《中国西部发展报告》（主编）、《中国西部经济发展报告》（主编）、《转型时期农村非正规金融生成逻辑的理论分析——兼对农村二元金融结构现象的解释》（论文）、《虚拟资本市场发展对货币政策的冲击效应》（论文）、《股份化：四大国有商业银行改革的现实选择》（论文）等。获得各种科研与教学成果奖 23 项，其中陕西省哲学社会科学优秀成果奖 5 项，西安市社会科学优秀研究成果奖 2 项，陕西省优秀教学成果特等奖 2 项，陕西省教育厅人文社会科学优秀研究成果奖 3 项，其他研究成果奖 11 项。

摘要

“西部蓝皮书”是由教育部人文社会科学重点研究基地——西北大学中国西部经济发展研究中心组织全国长期研究中国西部发展问题的专家学者共同撰写，并由社会科学文献出版社出版的年度专题性研究报告，被教育部列为“十五”期间哲学社会科学研究重大标志性成果之一，从2005年起每年一部。

在我国进入全面建设小康社会的历史阶段，西部地区也进入以突出民生建设为核心全面发展的新时期。在这一背景下，《中国西部发展报告（2013）》的主题是“新形势下的西部地区小康社会建设”，旨在通过对西部地区经济、社会、文化、教育等领域重点问题的分析，寻求西部地区全面建设小康社会的有效路径。

本书包括总报告、经济发展、社会发展、文化教育发展、专题研究五个部分。其中，“总报告”在对2012年西部地区经济社会发展状况进行全面分析的基础上，对其2013年的发展进行了展望；“经济发展”重点对西部地区循环经济发展、中国内向FDI的区域分布和绩效分析、西部地区主体功能区发展等问题进行了分析研究；“社会发展”重点对西部地区人口结构变动与发展、西部地区医疗保险城乡统筹发展两个问题进行了专题研究，通过对发展成效的总结及存在问题的分析，分别提出了进一步改进与发展的政策建议；“文化教育发展”重点对西部地区的传媒产业发展、西部地区高等教育竞争力、西部地区职业教育发展、西部地区基础教育发展等问题进行了分析研究，并针对存在的问题，提出了进一步发展的政策建议；“专题研究”在对20世纪90年代以来西部地区妇女全面发展问题回顾与总结的基础上，分析了西部地区女性发展仍面临的诸多问题与挑战，并提出了保障落实新的国家妇女发展纲要的政策建议。

Abstract

Blue Book of Western China is a research report published by Social Science Academic Press (China), written by experts and scholars who are studying the economic development of China's western region and organized by Centre for Studies of China Western Economic Development of Northwest University, one of the key research institute of humanities and social science in universities of Ministry of Education. The Book has been recognized as a major landmark of philosophy and the social sciences by the Ministry of Education during "10th Five-Year Plan" and published once a year since 2005.

China's western region has entered the new period in which the core is people's livelihood while the country is entering the historical stage of building a moderately prosperous society. In this context, the theme of *Report on Development in Western China (2013)* (*Blue Book of Western China*) is western moderately prosperous society construction in the new situation, aiming at seeking the valid path to moderately prosperous society by analyzing issues of western economics, society, culture and education.

The report includes five parts: General Report, Economic Development Reports, Social Development Reports, Culture And Education Development Reports and Special Report. General Report forecasts the development in 2013 on the basis of comprehensive analysis of western economic and social development in 2012. Economic Development Reports focus on the development of western circular economy, regional distribution and performance of China's inward Foreign Direct Investment and the western functional area development. Social Development Reports analyzes the western population structure and urban and rural medical insurance, proposing policy implications respectively. Culture And Education Development Reports analyze the development of western media industry,



competitiveness of higher education, vocational education and basic education, proposing policy suggestions as well. Special Report analyzes the issues and challenges western women facing based on the review of western women development since 1990s and proposes policy suggestions which guarantees and implements the new national women's development outline.

目 录

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2012 年西部地区经济社会发展分析与 2013 年展望

西北大学中国西部经济发展研究中心

- 宏观经济形势分析与预测课题组 / 001
- 一 2012 年西部地区经济社会发展成效..... / 004
- 二 2012 年西部地区经济社会发展中存在的主要问题..... / 035
- 三 2013 年西部地区经济社会发展预测..... / 055
- 四 2013 年西部地区经济社会发展的政策建议..... / 063

Ⅱ II 经济发展

Ⅱ.2 西部地区循环经济发展报告 王 岩 钟 霞 刘 婷 / 079

Ⅱ.3 中国内向 FDI 的区域分布和绩效分析 冯宗宪 何 欣 / 105

Ⅱ.4 西部地区主体功能区发展报告

..... 刘欣英 戴江伟 姜 军 安树伟 / 126

Ⅱ III 社会发展

Ⅱ.5 西部地区人口结构变动情况的观测和分析

..... 西部人口结构研究课题组 / 161

Ⅱ.6 西部地区医疗保险城乡统筹发展报告

..... 西北大学西部社会保障事业发展研究课题组 / 190



ⅢⅣ 文化教育发展

- Ⅲ.7 西部地区传媒发展报告 西部传媒发展研究课题组 / 219
- Ⅲ.8 西部地区高等教育竞争力评价报告
..... 姚聪莉 于欣荣 梁 炜 郑 立 / 254
- Ⅲ.9 西部地区职业教育发展报告 罗新远 王博荣 李兵科 / 278
- Ⅲ.10 西部地区基础教育发展报告 吉执来 / 300

ⅢⅤ 专题研究

- Ⅲ.11 西部地区女性人口发展报告
..... 西部地区女性人口发展问题研究课题组 / 323

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



Ⅱ I General Report

Ⅱ.1 Analysis of Western Economic Development in 2012 and Forecast to 2013

Macroeconomic Analysis and Forecast Research Group of Centre for Studies of

China Western Economic Development, Northwest University / 001

- 1. Social And Economic Development of Western Region in 2012 / 004*
- 2. The Main Issues of Social And Economic Development of Western
Region in 2012 / 035*
- 3. The Forecast of Social And Economic Development of Western
Region to 2013 / 055*
- 4. The Policy Implication Social And Economic Development of Western
Region in 2013 / 063*

Ⅱ II Economic Development Reports

Ⅱ.2 The Western Circular Economic Development Report

Wang Yan, Zhong Xia and Liu Ting / 079



- B.3 The Regional Distribution and Performance of China's Inward
Foreign Direct Investment *Feng Zongxian, He Xin / 105*

- B.4 The Development Report of Western Main Functional Areas
Liu Xinying, Dai Jiangwei, Jiang Jun and An Shuwei / 126

B III Social Development Reports

- B.5 Observation and Analysis of Changes in Western Population Structure
The Research Group of Western Population Structure / 161

- B.6 The Western Urban And Rural Medical Insurance Development Report
The Research Group of Western Social Security, Northwest University / 190

B IV Culture and Education Development Reports

- B.7 The Western Media Development Report
Research Group of Western Media Study / 219

- B.8 The Western Higher Education Competitiveness Analysis Report
Yao Congli, Yu Xinrong, Liang Wei and Zheng Li / 254

- B.9 The Western Vocational Education Development Report
Luo Xinyuan, Wang Borong and Li Bingke / 278

- B.10 The Western Basic Education Development Report *Ji Zhilai / 300*

B V Special Report

- B.11 The Western Female Population Development
The Research Group of Western Women in Development / 323

总 报 告

General Report

B. 1

2012 年西部地区经济社会发展分析与 2013 年展望

西北大学中国西部经济发展研究中心宏观经济形势分析与预测课题组*

摘 要:

2012 年,面对复杂多变的国内外环境,西部地区紧紧围绕转型发展、升级发展的新要求,认真贯彻落实科学发展观,加快经济结构调整和发展方式转变,深入实施区域发展战略,农业现代化、信息化、工业化、城镇化“四化”协同发展水平进一步提高,经济社会持续稳定较快发展,主要经济指标按期完成,为全面建成小康社会奠定良好基础。突出表现为:经济增速在各大区中继续保持最快,区域经济结构协调性进一步增强,产业结构调整出现高级化趋势;工业平稳快速发展,重点行业带动增强,经济效益提高明显;固定资产投资增速有所回落,第一、二产业投资增长较

* 课题组组长:西北大学中国西部经济发展研究中心学术委员会主任何炼成教授;课题组成员:姚慧琴教授、徐璋勇教授、蔡立雄副教授、赵勋教授、雷晓康教授、李凯副教授、赵海宜副教授。



快,民间投资成为重要支撑力量;消费品市场平稳较快增长,汽车消费成为热点,旅游市场发展迅猛;对外开放进一步加大,对外贸易逆势快速发展,对外劳务合作创新高;地方财政收入增速放缓,财政收支差进一步扩大,部分省份企业IPO实现突破;财政民生支出持续增长,人民群众增收步伐加快,民生进一步改善;城乡基础设施进一步改善,交通行业发展迅速,农业生产能力得到加强;城镇化、信息化水平进一步提高,城镇住宅建设进展迅速,但房地产销售额增速下降;商品价格走势平稳,出现小幅上涨,但涨幅明显回落。人口结构不断优化、人口素质显著提升;加快推进城乡协调发展,就业结构与社会收入分配日趋合理;社会保障体系不断完善,社会保险覆盖面不断扩大,社会保障水平不断提高。文化体制改革步伐加快,文化产业快速发展。但同时也存在着一些不容忽视的问题,主要表现在:内生发展能力依然不足,民生改善之路任重道远;发展质量还需进一步提高,环境污染依然严重;经济发展转型压力大,教育与技术支撑能力仍需加强;城乡发展不平衡,农业现代化与城镇化协同发展程度较低;税负较高,民营经济发展不充分;部分地区城市建设出现房地产过度投资现象;减灾防灾压力大,“三股势力”的威胁依然存在。预测表明,2013年西部地区经济将呈现小幅反弹式增长,在中国经济版图中所占的份额将进一步提高;消费者价格指数将温和上升,消费稳定增长;工业经济平稳增长,增速继续领跑全国;固定资产投资增长将提速,对经济增长的贡献率进一步上升;城镇化将保持快速推进势头,继续全方位拉动经济增长。

关键词:

西部地区 经济发展 分析展望

2012年,西部地区经济社会保持良好发展势头。随着中国现代化进程的加快与社会管理创新事业的不断深入,各项社会事业的发展成为衡量我国社会和谐发展的重要标准。2012年,西部地区积极推动社会保障、社会福利与社会服务体系的不断完善,实现人口结构的均衡发展、社会结构的合理演进与生



态环境的日益改善,保证各项扶持性社会政策的切实落实。2013 年,新一届国家领导人产生,大力深化行政管理体制和机构改革,建立职能有机统一的大部门体制,各大部委与地方政府的具体改革措施则涵盖经济体制、民生建设、社会管理、生态文明等多个领域,为西部地区跨越式发展创造了良好的经济社会环境。

2012 年全球经济延续 2011 年下行趋势,经济复苏步伐一波三折,挑战超出预期,货币金融领域硝烟弥漫,西方主要发达国家为转嫁危机进一步采取货币竞相贬值政策,全球流动性大量过剩;受此影响大宗商品的价格大幅振荡、先抑后扬;各国在国际贸易领域争端频发,贸易保护主义政策有所抬头,贸易增速明显下滑。根据 IMF 预测,2012 年全球贸易增速仅为 3.2%,远低于 1980 年以来 5.7% 的年均增速。经济危机的影响进一步扩散和放大,出现了经济危机、社会危机、政治危机并发症状。从主要经济体的情况看,各发达国家复苏步伐沉重,结构调整困难,经济增速低迷,失业率居高不下。根据 IMF 预测,2012 年发达经济体整体 GDP 增长 1.3%,其中美国 2.2%、日本 2.2%,呈现止跌回升的势头;欧元区 -0.4%,陷入衰退已成定局;其他发达经济体 1.5%,不仅远低于发展中国家增长水平,也未能达到世界平均水平(3.3%)。由于发达经济体的拖累和生产要素成本上升以及结构调整的影响,2008 年国际金融危机爆发以来担当世界经济“新引擎”角色的新兴经济体增速继 2011 年后进一步放缓。根据 IMF 2012 年 10 月报告,新兴经济体 GDP 增长率从 2010 年的平均 7.4% 下滑到 2011 年的 6.2%,2012 年进一步降至 5.3%;以往表现出色的中国、印度、巴西、俄罗斯、南非等“金砖五国”增速较 2011 年也分别下降。党中央、国务院在国际经济持续动荡、国内经济增速放缓的背景下,坚持既定宏观调控方针,提高政策的前瞻性和针对性,将“稳中求进”作为 2012 年经济工作的总基调,继续把转变经济发展方式、进一步调整经济结构和提高人民生活质量作为各项经济社会发展工作的核心内容和根本对策,在稳增长、控物价和调结构中寻求平衡,内需得到进一步提振,民生改善更加明显,经济结构改善有力,物价涨势已得到根本控制,经济增速虽有所下降,但仍保持 7.8% 的较高速度,超出了大部分研究机构的预期。



2012年,面对复杂多变的国内外环境,西部地区各族人民在党中央、国务院和地方政府正确领导下,充分利用好经济全球化带来的分工参与机遇、国家加大政策支持机遇和经济结构调整机遇,紧紧围绕转型发展、升级发展的新要求,认真贯彻落实科学发展观,加快经济结构调整和发展方式转变,深入实施区域发展战略,积极开展向西、向南开放战略,克服全球经济危机和全国经济放缓的影响,经济社会持续稳定较快发展,主要经济指标按期完成,为全面建成小康社会奠定良好基础。与此同时,随着西部大开放战略的深入实施,西部地区的农业现代化、信息化、工业化、城镇化“四化”协同发展水平进一步提高,社会结构同经济结构一样也出现深层变革,经济发展质量、社会管理质量、人民生活质量、公共文化服务水平、生态保障水平均得到显著提升。2012年,党的十八大提出要“为全面建成小康社会而奋斗”,“继续实施区域发展总体战略,充分发挥各地区比较优势,优先推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。采取对口支援等多种形式,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度”。这一指针为西部地区在新的历史时期加快开发进程吹响了号角。为了深入了解2012年西部地区经济运行形势,准确把握2013年经济发展趋势,西北大学中国西部经济发展研究中心宏观经济形势分析与预测课题组对2012年西部地区经济运行的状况进行总结分析,并对2013年发展态势进行展望。

一 2012年西部地区经济社会发展成效

2012年西部地区坚持在增长上稳中求进,努力增强实力,在中国经济版图上的重要性日益加大;在结构上加快提速转型,提高增长质量,自我发展能力持续增强;在基础设施上着力化解瓶颈制约,优化投资环境,生态建设和环境保护取得可喜成效;在改革上进一步发挥市场基础性作用,优化资源配置,重点区域和特色优势产业发展呈现良好势头;在社会建设上强化社会管理,改善公共服务,营造稳定社会环境,为加速发展提供有力支持。将保增长、调结构、增活力、惠民生、促和谐融为一体,经济社会发展保持了持续向好的态