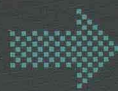


“十二五”国家重点图书出版规划项目

中国劳动关系理论与政策研究丛书

Decent Work
— World and China

体面劳动 — 世界与中国



林燕玲·著·



中国工人出版社

“十二五”国家重点图书出版
中国劳动关系理论与政策

Decent Work
— World and China

体面劳动
— 世界与中国



林燕玲·著·



图书在版编目 (CIP) 数据

体面劳动——世界与中国 / 林燕玲著. —北京:
中国工人出版社, 2012. 8
ISBN 978 - 7 - 5008 - 5267 - 4

I. ①体… II. ①林… III. ①劳动政策—
研究—中国 IV. ①F249. 20

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 196041 号

体面劳动——世界与中国

出 版 人 李庆堂
责任编辑 吕 静
责任校对 赵 思
责任印制 栾征宇
出版发行 中国工人出版社 (北京市东城区鼓楼外大街 45 号
邮编: 100120)
网 址 <http://www.wp-china.com>
购书网址 <http://ghyldgx.taobao.com>
电 话 010 - 62350006 (总编室)
010 - 82075935 (工会与劳动关系分社)
010 - 62005038 (传真)
发行热线 010 - 62004002 82081553 (传真)
读者服务 010 - 62389465
经 销 各地书店
印 刷 北京市密东印刷有限公司
开 本 700 毫米 × 1000 毫米 1/16
印 张 19
字 数 280 千字
版 次 2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷
定 价 38.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务部联系更换
版权所有 侵权必究

|| 序 ||

撰写一本有关体面劳动专著的建议，来自全国工会院校师资班的学员。从2008年开始，我以讲座的方式给地市工会主席讲授“关于实现体面劳动的若干问题”。从最初听课的主席不足30人，到在全国工会院校师资班上受到关注和好评。这一过程，恰恰与体面劳动在中国为越来越多人所知晓的发展相一致。他们对我说，为什么不把你的授课内容扩展为一本书呢？是啊，我也自认为写一本有关体面劳动的书责无旁贷。

自1999年在国际劳工组织都灵培训中心参加“国际劳工标准与工人权利”的培训之后，我与国际劳工组织和国际劳工标准结下了不解之缘。一方面，作为研究者，我撰写了一些有关国际劳工标准的专著、教材和论文；另一方面，作为项目顾问和培训专家，我参与了有关国际劳工标准和体面劳动相关专题的培训和研讨。考虑到国际劳工组织对全球社会发展的作用和影响力越来越大，而国际劳工标准也在不断充实，内容不断完善，我希望每五年出版一本有关国际劳工标准的书。这样，2002年，中国工人出版社出版了我的专著《国际劳工标准》；2007年，中国劳动社会保障出版社出版了我主编的《国际劳工标准》；此次《体面劳动——世界与中国》在2012年出版，恰好达成了我的愿望。

体面劳动（decent work）的概念，是国际劳工局局长胡安·索马维亚在1999年第87届国际劳工大会上提出的。体面劳动的意义和价值在于：

第一，体面劳动既是应对经济全球化社会层面问题的产物，更是以发展中国家和发达国家都能接受的方式提出的。国际劳工组织提出体面劳动并不是偶然的。20世纪80年代，正当中国改革开放、全力以赴谋发展之时，世界开始渐渐进入全球化时代。全球化在促进技术进步、给人们带来多样化生活选择的同时，也给劳动世界带来了深刻的负面影响，并引起了全球社会的广泛关注。发达国家解决问题的一个主要办法，是要求将国际劳工标准与贸易

相挂钩，对未能遵守劳工标准的国家实行贸易制裁。这引起发展中国家的强烈反对，从而使解决问题的探索在辩论中陷入僵局。胡安·索马维亚说：“我们必须以发展中国家和发达国家都能接受的方式，继续追寻将社会最低标准置入全球经济的目标。”他的言论表明，解决全球化社会层面问题的办法和途径，必须有全球化的视角，以发展中国家和发达国家都能接受的方式。这正是体面劳动提出的思想基础和策略基础。

第二，体面劳动的内容反映了不同社会制度下的各国劳动者的普遍需求，要争取实现一种使各项权利和其他发展目标都可融洽地共存的广泛共识。全球化对劳动世界的负面影响表现为“体面劳动”面临的现实缺陷，即：缺乏充足的就业机会；不完善的社会保护；被剥夺工作中的权利；以及社会对话中的不足。这是发展中国家和发达国家劳动者面临的共同问题。因此，体面劳动恰恰定位于四个方面，并强调工人基本权利是实现体面劳动的先决条件，促进就业和社会保护是体面劳动的内容，社会对话是实现体面劳动的手段。“体面的劳动”只有通过上述四个战略目标，在整体上予以平衡和统一地推进，才能够实现。

第三，体面劳动作为全球化时代的社会政策目标和措施，它既是工会运动的目标，也是劳资政三方的目标，越来越深地嵌入到全球治理之中。为了推动实现体面劳动，国际劳工组织制定和实施了《体面劳动议程》，并于2000年10月开始在8个国家进行试点。从2005年开始，试点国家的经验被用于大多数成员国引进体面劳动国别计划。在2004年国际劳工大会上，胡安·索马维亚指出，为了实现为所有人创造机会的公平的全球化，体面劳动应成为每个国家和国际社会追求的全球目标。在区域层面，国际劳工组织亚洲区域成员在2005年制定了“亚洲体面劳动十年计划”，并承诺到2015年在亚洲实现体面劳动。2005年联合国大会确定了把体面劳动作为联合国系统推动实现的千年发展目标之一。2008年国际劳工大会通过《实现公平全球化宣言》，把体面劳动从倡议上升为所有成员国都必须实现的目标。

第四，在实施方面，国际劳工组织强调在承认体面劳动普遍性原则的前提下，各国有权根据本国的具体情况确定实现体面劳动的优先重点，选择适合自己情况的具体做法，探索适合本国情况的体面劳动实现模式。由于世界各国同处于全球化时代，同样面临体面劳动的“赤字”，因此，各国



都要承认体面劳动普遍性原则。然而，各国的国情不同，实现体面劳动的优先重点各异，因此，各国可以选择适合自己情况的具体做法，探索适合本国、本地区甚至本企业的体面劳动实现模式。而国际劳工组织的技术合作项目，主要是倡导、帮助和服务成员国的三方，加强他们的能力建设，促进实现体面劳动。

体面劳动在中国的推进和实践是静悄悄地展开的。2001年，中国与国际劳工组织就体面劳动议程签署“合作谅解备忘录”，清楚地反映了中国向体面劳动目标迈进的愿望。2004年举行中国就业论坛，强调通过社会对话促进充分就业。2007年，中国三方——中国劳动和社会保障部、中国企业联合会、中华全国总工会，以中国“十一五”规划为参照依据，与国际劳工组织北京局签署了“中国体面劳动国别计划”。该计划围绕体面劳动四个方面提出的优先行动领域，有助于对劳动者权益的保护，以及中国劳动和社会保障事业的进步。2011年，人力资源和社会保障部发布了《人力资源和社会保障事业“十二五”规划纲要》，融入了更多的“体面劳动”理念和包容性增长目标。近年来，在中国，各级政府、企业和工会组织积极促进劳动者实现体面劳动。

体面劳动见诸于中国的新闻传媒是在2008年，特别是2010年以后。2008年年初，胡锦涛总书记在“经济全球化与工会”国际论坛开幕式的致辞中论述了体面劳动。他指出，实现可持续发展，事关各国广大劳动者的切身利益，也是各国广大劳动者实现体面劳动的重要前提。让各国广大劳动者实现体面劳动，是以人为本的要求，是时代精神的体现，也是尊重和保障人权的重要内容。总书记的讲话表明，中国不仅接受了体面劳动的价值理念，而且把这种国际社会追求的价值目标与中国社会发展的目标很好地结合起来。2010年4月27日，胡锦涛总书记在全国劳模和先进工作者表彰大会上讲话时说，不断增加劳动者特别是一线劳动者的劳动报酬，让广大劳动群众实现体面劳动。此后，体面劳动成为人们热议的话题。

中国人对“体面”一词并不陌生，在中国人的概念中，体面是与身份、面子和外貌相联系的，如《现代汉语词典》中，体面有三个含义：体统、身份，如有失体面；光荣、光彩；如好吃懒做是不体面的事；好看、美丽；如长得体面。如果把“体面”和“劳动”联系起来，怎么解读“体面劳动”呢？一些人认为，体面劳动就是体面地劳动着。言外之意，工作有三六九等，

做有些工作体面，做有些工作就不那么体面。因此，只有从事“脑力劳动”才是体面劳动。一些人认为，体面劳动的问题更多地集中在一线工人身上。且不说一线工人收入不高，在社会上大家觉得当工人就不是体面的事情。电视上，抛头露面的都是明星、权贵，虽然工人为经济建设和社会发展作出巨大贡献，但实际上在社会上真正得到最多体面的却是明星、权贵。还有一些人认为，能得到社会尊重，能满足自身生活水平，就是体面劳动。收入高的、劳动条件好的、有保障的，就是体面劳动。凡此种种，反映了人们在中国文化的语境下对体面劳动的认识。

在中国，为什么要促进实现体面劳动？如何促进实现体面劳动？人们见仁见智，笔者个人的一些认识和看法，希望与读者讨论和分享。

第一，促进实现体面劳动，既是中国作为国际劳工组织成员国的义务，也是中国履行国际法义务的延伸。中国不仅是国际劳工组织的成员国，而且是常任理事国，有义务为实现组织的目标——体面劳动付出自己的努力，这也是一个负责任的大国应有的形象。体面劳动是以国际劳工标准为支撑的，国际劳工标准既可以为体面劳动的具体内容提供权威性的解释，也可以通过监督成员国对国际劳工标准的实施，了解其落实体面劳动的进程以及遇到的障碍和问题，为成员国逐步解决问题提供帮助。此外，国际劳工标准还是各国制定国内体面劳动议程的重要参考依据。当然，各国有权根据自身的条件和需要批准公约，但是仅仅依靠批准公约的手段还不能达到促进体面劳动的目的。如果各国在尚不具备批准条件时，能够参考劳工标准的原则和框架，制定政策措施或法律法规，使劳动者的权利在现有条件下最大限度地得到保护，也是一件十分有意义的事。

第二，促进实现体面劳动，既是个人的目标，也是国家发展的目标。体面劳动强调的是“一个公平的全球化——为所有的人创造机会”。体面劳动是与每个人的期望相联系的。一直有人问笔者：“体面劳动的受益者——劳动者，指的是哪些人？”笔者回答说：“根据国际劳工组织的文献，指的是所有的人：既包括脑力劳动者，也包括体力劳动者；既包括寻找工作，也包括正在工作和退出工作的人；既包括普通劳动者，也包括国家公务员、企业经营管理人员，只不过一些劳动者群体在实现体面劳动方面面临更大的困难和障碍。”如果我们深刻反思改革开放 30 多年的发展历程，就会清醒地意识到，国家发展的目标不应该仅仅定位于 GDP 和经济的繁荣，而应

该追求人民的幸福安康。有人说，富国在于富民，富民在于公平。只有给人们提供公平的机会，使每一个人都能够分享发展带来的成果，实现体面劳动，才会有真正的幸福感。

第三，促进实现体面劳动，最重要的是要把体面劳动作为一个政策框架，将体面劳动的价值理念、劳工和社会政策嵌入到财政、金融、投资、税收等一系列经济政策之中，推动以体面劳动为核心的可持续发展。谈到促进实现体面劳动，人们更多强调的是改善工作条件、提高工资待遇。不可否认，低收入会影响工作的积极性；然而，管理方式过于粗暴、精神关怀不够、内在幸福感不高，同样会抑制劳动热情，对劳动者的伤害一点也不比低收入逊色。因此，让劳动者实现体面劳动，不仅意味着合理的薪酬、完善的保障、精神的尊重和心理的关怀，还体现在能够平等地与企业沟通，对企业的经营状况有知情权，对企业大事有参与权，对自身利益有话语权。所有这些，需要有一揽子政策体系才便于问题的解决。

第四，促进实现体面劳动，需要劳动关系三方——政府、雇主组织和工会组织以及更多社会组织加强能力建设，发挥好各自的作用。各级政府在促进实现体面劳动方面起着主导作用，不仅要将体面劳动融入执政理念，而且要积极吸收国际劳工标准的具体内容，充实完善劳动政策和劳动法律法规，积极引导和创造实现体面劳动的政策环境和社会环境。企业作为劳动者生产、服务的微观环境，在实现体面劳动方面起着最基础性的作用。实现体面劳动，既是企业自身发展的需要，也是企业承担社会责任的必然要求。在市场经济条件下，工会的作用在于制约市场经济的消极面，通过代表和维护工人利益来促进社会的公平、公正，让广大劳动者分享经济发展的成果。体面劳动与工会的目标正相契合，促进实现体面劳动，使工会工作更加系统、目标更加清晰。而且，体面劳动又是中国工会与世界各国工会对外交往的平台。

本书适合希望对体面劳动有系统了解的读者，亦可作为相关人士的专业参考用书。鉴于中国的国际化程度越来越高，中国在国际劳工组织中正在发挥越来越大的作用，本书也可作为政府、企业、工会以及其他社会组织加强能力建设，促进实现体面劳动提供参照和借鉴的基础资料以及比较框架。本书分为上下两篇，上篇为“体面劳动嵌入全球治理”，由第一章到第四章组成；下篇为“体面劳动融入中国元素”，由第五章到第十章组成。

在本书即将出版发行时，我首先要感谢我的学生助手钱俊月。这本书的写作之所以能够顺利完成，她的贡献不可小视。没有她的协助，我就不可能收集和整理如此大量的资料和信息。钱俊月是中国劳动关系学院劳动关系专业 2006 级的学生，在学期间就显露出较好的研究能力，现在北京师范大学攻读硕士学位。

我也要对工会院校师资班的老师们表示衷心的感谢。没有他们的提议，没有他们对课程的欣赏和鼓励，也就没有今天呈现在读者面前的《体面劳动——世界与中国》。同时，我还要特别感谢人力资源和社会保障部劳动关系司的副巡视员黄霞，2011 年，我们同在中央构建和谐劳动关系调研组工作，她对书稿提出了宝贵的意见和建议。更需要着重表示感谢的就是中国工人出版社，想不到社长李庆堂和副总编辑闫宇平会亲自通读审阅这部书稿，提出宝贵意见。当然，我的老朋友、这本书的责任编辑吕静提出的一些建议，不夸张地说，使书稿在一定程度上得到升华。

林燕玲

2012 年 6 月于北京花园村

E-mail: linyanling26@126.com

目 录



上篇 体面劳动嵌入全球治理

第一章 环顾穹宇：全球化挑战劳动世界

一、既熟悉又陌生：只缘身在此山中	3
（一）什么是全球化	3
（二）信息技术和互联网的兴起	4
（三）全球化的经济特征	5
二、全球生产体系：芭比娃娃是一位“全球公民”	9
（一）福特制的生产体系及其衰落	9
（二）“后福特制”的特征	11
（三）跨国公司主导全球生产销售	12
三、机遇和挑战：劳动世界格局在改变	15
（一）全球化是一把双刃剑	15
（二）全球化对劳动世界的负面影响	15
（三）全球化对劳动关系格局的挑战	18
四、从抵制到包容：解决全球化社会层面问题的探索	19
（一）西雅图风暴	20
（二）约束跨国公司的行为	22
（三）实施贸易制裁	23
（四）更包容的全球化图景正在构建	28

第二章 达成共识：以体面劳动应对全球化

一、体面劳动：检验“全球化的试金石”	29
（一）国际劳工组织提出体面劳动	29
（二）体面劳动赢得广泛共识	30
二、体面劳动：一个全球性概念	32
（一）体面劳动的六个维度	32
（二）国际劳工组织对体面劳动的解读	33
三、体面劳动议程：愈加广泛的共识	34
（一）阿玛蒂亚·森对体面劳动的评述	34
（二）三方成员对体面劳动的见解	36
四、体面劳动的缺失：连接现实与愿望的鸿沟	37
（一）就业差距	38
（二）权利差距	38
（三）社会保护差距	39
（四）社会对话差距	39
五、体面劳动的衡量：标准化与本土化	39
（一）国际劳工组织对体面劳动衡量指标的研究	39
（二）国外学者对体面劳动衡量指标的研究	45
（三）亚太地区对体面劳动的衡量	48
六、体面劳动的框架工具：国际劳工标准	50
（一）国际劳工组织概览	50
（二）国际劳工标准概述	53
（三）以国际劳工标准促进体面劳动	55

第三章 描绘轨迹：从组织目标到全球共识

一、战略目标：争取公平的全球化	56
（一）体面劳动的四个战略目标	56
（二）四个目标之间的关系：依存和互补	58



二、全球共识：使人人享有体面劳动	60
(一) 体面劳动：ILO 的目标	60
(二) 体面劳动：全球共识	62
(三) 体面劳动：国家实践	65
三、包容增长：亚太地区的体面劳动	67
(一) 亚洲体面劳动面临的挑战	67
(二) 体面劳动议程在亚太地区的进展	69
(三) 亚洲体面劳动十年（2005—2015）计划	70
(四) 以体面劳动推动包容性增长	71
四、国别计划：国家实践的体面劳动	73
(一) 体面劳动八国试点计划	73
(二) 体面劳动国别计划的实施	74
(三) 体面劳动进程的测量与评估	76
五、企业社会责任：跨国企业的体面劳动	76
(一) 国际劳工组织的《跨国企业宣言》	76
(二) 支持公司履行企业社会责任	78

第四章 落实行动：体面劳动嵌入全球治理

一、体面劳动的必要条件：工作中的基本原则和权利	81
(一) 结社自由和集体谈判	82
(二) 废除强迫劳动	84
(三) 禁止童工劳动	86
(四) 消除就业和职业歧视	88
二、经济和社会政策的中心：促进和创造就业	91
(一) 《全球就业议程》	91
(二) 青年就业	93
(三) 非正规就业	94
(四) 绿色就业	96
三、公平发展的稳定器：社会保护	98
(一) 社会保护概述	98

(二) 社会保障	98
(三) 职业安全与卫生	101
(四) 体面工时	103
(五) 家庭工人的体面劳动	105
(六) 移民工人的社会保护	107
(七) 艾滋病/艾滋病与劳动世界	109
四、社会共识的达成：通过社会对话	110
(一) 社会对话的根本目标	110
(二) 三方成员的职能和活动	110
五、回应金融危机：推动就业增长型的经济复苏	112
(一) 金融危机对全球就业状况的影响	112
(二) 全球就业契约	113
(三) 拥有体面劳动的复苏和增长	116



下篇 体面劳动融入中国元素

第五章 落地生根：体面劳动与和谐劳动关系的融合

一、市场的力量：中国劳动关系的变革	119
(一) 改革开放以来中国劳动关系的演变	119
(二) 当前中国劳动关系的主要特征	120
二、发展的契合：“体面劳动议程”进入中国	124
(一) “体面劳动议程”在中国的推进轨迹	124
(二) 中国体面劳动国别计划（2006—2010）	128
三、体面劳动本土化：构建和谐劳动关系的劳工政策	130
(一) 实施就业优先战略，努力实现充分就业	130
(二) 健全社会保障体系，基本实现人人享有社会保障	132
(三) 深化工资制度改革，形成合理有序的收入分配格局	133
(四) 构建和谐劳动关系，维护劳动者合法权益	134
四、从微观到宏观：检验和谐劳动关系	135



(一) 和谐企业劳动关系评价指标体系	135
(二) 浙江省劳动关系和谐指数评价体系	139
(三) 如何评价劳动关系指标体系	143
五、社会探讨：中国人眼中的“体面劳动”	144
(一) 什么是“体面劳动”	144
(二) 实现“体面劳动”需要各方努力	146
(三) 实现体面劳动的意义和价值	151

第六章 政府角色：以人为本，共建共享

一、理念形成：劳动社会保障法制建设	153
(一) 劳动社会保障法制建设的历史演进	153
(二) 劳动社会保障法制建设的趋势性特点	156
二、政策融合：“体面劳动”融入国家立法	161
(一) 三方机制的确立及其发展	161
(二) 反对就业歧视，促进就业平等	164
(三) 消除童工劳动方面取得进展	167
(四) 完善职业安全卫生立法	172
(五) “让人人享有社会保障”的中国社会保险立法	176
三、本土经验：构建和谐劳动关系	179
(一) 浙江省委政府“以人为本、共建共享”	179
(二) 昆山部署推动实现体面劳动	181
四、应对危机：劳工政策和措施	183
(一) 经济危机对中国就业和劳动关系的主要影响	183
(二) 中国稳定就业和劳动关系的政策措施	184

第七章 企业角色：依靠职工，立足双赢

一、重要载体：创建劳动关系和谐企业	187
(一) 创建活动的基本情况	187
(二) 创建活动的内容	188

(三) 创建活动的初步效果	190
二、共性经验：企业与职工互利共赢	193
(一) 浙江传化集团：职工是企业主人	193
(二) 成都彩虹电器（集团）：依靠职工促和谐	194
(三) 青岛经济技术开发区：把握规律致双赢	196
三、积极实践：体面劳动在企业开花结果	198
(一) 永煤集团：理解和实践体面劳动	198
(二) 长岭炼化：“我体面劳动”活动	203
(三) 其他企业：让劳动者体验到体面劳动	207

第八章 工会角色：促进企业发展，维护职工利益

一、沟通交流：对外宣传中国工会的重要国际舞台	210
(一) “经济全球化与工会”国际论坛	210
(二) 让劳动者实现体面劳动——胡锦涛总书记 2008’ 论坛的开幕致辞	214
二、两相对照：体面劳动与工会工作高度契合	216
(一) 促进劳动者基本权利的实现：工会组织建设	217
(二) 促进就业与维护合理收入分配权益	221
(三) 社会保护：工会帮扶和劳动保护工作	226
(四) 社会对话：促进和谐劳动关系建设	229
(五) 国际劳工组织中的中国工会	234
三、着力解决：工会与工人脱节的问题	236
(一) 工会和政府在职劳矛盾中的立场和角色	237
(二) 使工会生长在工人的土壤里	238
(三) 普遍推行工资集体协商制度	239

第九章 道路曲折：劳动者通往体面劳动之路

一、解构与重构：劳动者群体的变迁	241
(一) 劳动者的发展变迁	241



(二) 国有企业工人和农民工的群体差异	244
(三) 新生代农民工的主要特征	245
二、体面劳动的挑战：劳动者权益受损	247
(一) 劳动就业权利	247
(二) 工资工时水平	249
(三) 社会保障权益	250
(四) 劳动安全卫生权益	251
(五) 职工民主管理权利	254
三、追求体面劳动：劳动者权利意识的发育	256
(一) 多数工人具有较强的利益意识	256
(二) 部分工人具有较强的法律意识	257
(三) 部分工人具有较强的参与意识和集体行动意识	258
(四) 工人具有较强的自我意识和主体意识	258
四、美好愿景：劳动者通往体面劳动之路	260
(一) “体面劳动”面面观	260
(二) 如何实现“体面劳动”	262

第十章 技术合作：国际劳工组织与中国

一、创业带动就业：创办和改善你的企业	264
(一) 创办和改善你的企业	264
(二) 创办和改善你的企业紧急项目	266
二、实施特别措施：提高残疾人就业能力	266
(一) 项目背景、概况及关键要素	266
(二) 强化法律实施，改善残疾人的就业能力	267
三、消除就业歧视：工作场所艾滋病教育培训	268
(一) 工作场所艾滋病教育培训项目	268
(二) 农民工艾滋病预防大型宣教活动	269
四、履行国家义务：推动实施 ILO 第 111 号公约	270
(一) “推动实施 ILO 第 111 号公约”项目	270
(二) “促进劳动世界中的社会性别平等”项目	271

五、全面协调可持续发展：注入“绿色工作理念”	271
（一）绿色工作全球倡议	272
（二）国际劳工组织绿色工作论坛	273
六、推动企业社会责任：在纺织行业落实	274
（一）中国纺织企业社会责任	274
（二）国际劳工标准与 CSC9000T（2008）	275
参考文献	277