

WUSHISHANGQIU

务实商丘

贾宏伟 主编

河南人民出版社

WUSHISHANGQIU

务实商丘

贾宏伟 主编



河南人民出版社

主 编:贾宏伟
副 主 编:吴金山 郭文剑
执行编辑:张荣兴 王葆华 杨建勋
校 核:李 亚 张永峰 陈富磊
 宋圣英 李艾凌 胡绪泉

图书在版编目(CIP)数据

务实商丘/贾宏伟主编. —郑州:河南人民出版社, 2011. 10
ISBN 978 - 7 - 215 - 07840 - 6

I. ①务… II. 贾… III. ①区域经济发展—经济发展战略—研究—商丘市 IV. ①F127.613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 203668 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788036)

新华书店经销 郑州文华印务有限公司印刷

开本 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 24

字数 300 千字 印数 1 - 15000 册

2011 年 10 月第 1 版 2011 年 10 月第 1 次印刷

定价:50.00 元

序

今年是“十二五”规划全面实施的开局之年、中原经济区建设的起步之年,省委、省政府将商丘定位为“中原经济区东部战略支撑”。面对新形势新任务新要求,商丘市委、市政府坚持“四个重在”的实践要领,立足实际,面向未来,着力更好更快发展,在持续历届市委、市政府正确思路的基础上,围绕“一中心一枢纽三基地”的战略定位和“两高一低一提升”的奋斗目标,着眼“富民强市”的中心任务,逐步形成了“三看五做四重点十突破”这一重要战略思想,以此为指导,陆续提出“商丘六大标志”、“三项任务”、“三个导向”、“三种形象”、“四方面责任”、“三治三提”等一系列新思想、新观点、新方法和新举措,初步建立了一套具有商丘特点的思想工作体系,成为指导商丘科学发展、跨越崛起的有力武器。

为充分展现这些思想理论工作成果,以进一步统一思想、振奋精神、明确目标、加快发展,我们以陶明伦同志在商丘市第四次党代会上的报告为总纲,把“市四次党代会工作报告”、“市‘十二五’规划建议”、“中原经济区建设纲要实施意见”、“市委经济工作会议讲话”、“构筑中原经济区东部战略支撑”等重要报告、讲话、文件、理论文章 21 篇集中汇集,并收录“河

南日报‘十八谈’·商丘篇”、“商丘日报‘尚志六论’·‘六再短评’”、“商丘日报‘尚言六评’”、“商丘日报学习贯彻市四次党代会精神‘六论’”等政论文章 25 篇,分发展篇、建设篇、氛围篇三类,编辑此书。

当前,中原经济区建设的大幕已经拉开,商丘市第四届市委班子刚刚诞生。新一届市委正带领全市人民构筑中原经济区东部战略支撑,奋力朝着“富民强市”的目标迈进,我们一定要珍惜和坚持以往工作中取得的宝贵经验,以创新的精神认真谋划好商丘今后的工作,坚持“三具两基一抓手”,立足于学,立足于做,立足于实,立足于效,想好再说,说了就做,做要做好,脚踏实地,埋头苦干,不动摇、不懈怠、不刮风、不呼隆、不折腾,全身心投入到中原经济区建设宏伟事业,以务实发展树立务实商丘的形象。

本书所辑录的报告、讲话、文件和政论文章,大多为今年以来述作,部分已公开发表。由于编排需要,一些文章内容作了删节,部分增添了标题。本书选编过程中,市委、市政府主要领导同志悉心指导,商丘日报报业集团密切配合,市委办公室有关同志付出了辛勤劳动,河南人民出版社给予了大力支持,在此谨致谢忱。

由于编者水平有限,加上时间仓促,难免有疏漏和不当之处,敬请读者批评、指正。

是为序。

贾宏伟
2011 年 9 月

目 录

团结奋进 务实创新 全力构筑中原经济区东部战略支撑 ——陶明伦同志在中国共产党商丘市第四次代表大会上的报告 (2011 年 8 月 31 日)	1
---	---



科学谋划“十二五” 奋力实现新崛起 (中共商丘市委关于制定全市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议 2010 年 12 月 2 日)	21
站位全局 明确重点 在中原经济区建设中奋发有为 (中共商丘市委 商丘市人民政府关于贯彻落实《中原经济区建设纲要(试行)》的实施意见 2011 年 1 月 19 日)	47
站在新起点 谋求新跨越 为建设更加美好的新商丘而奋斗 ——陶明伦同志在商丘市第三届人民代表大会第六次会议上的报告 (2011 年 2 月 12 日)	72
把握四个阶段 坚持六个抓手 扎实推进“三治三提”活动深入开展 ——陶明伦同志在全市“三治三提”活动推进会上的讲话 (2011 年 7 月 16 日)	96
围绕“十项突破” 坚持“十个着力” 全面完成全年经济工作目标	

任务

——余学友同志在市委工作会议上的讲话

(2011年7月31日) 105

明确任务强责任 狠抓落实求实效

——余学友同志在市政府第九次全体会议上的讲话

(2011年8月10日) 121



深化四项重点 实现十项突破 努力推动全市经济又好又快发展

——陶明伦同志在市委经济工作会议上的讲话

(2010年12月29日) 137

增创对外开放新优势 谋求四项重点新突破

——陶明伦同志在全市对外开放暨四项重点工作会议上的讲话

(2011年2月14日) 160

推进转变 给力商丘 构筑中原经济区东部战略支撑

——陶明伦同志在市委“用领导方式转变加快发展方式转变”

专题培训班上的讲话

(2011年2月20日) 173

抢抓机遇 务实重干 扎实推进全市产业集聚区及项目建设

——陶明伦同志在全市产业集聚区及项目建设观摩点评会议上的讲话

(2011年2月26日) 183

突出“五做” 助推中原经济区建设

——陶明伦同志在河南省“建设中原经济区关键在做——把握战略定位
打造区域特色”座谈会上的发言

(2011年4月25日) 193

牢记重托为人民 忠诚履职谋发展

——陶明伦同志在市级领导干部会议上的讲话

(2011年5月28日) 199

认真做好两件大事 促进商丘跨越发展	
——陶明伦同志在市委三届十一次全会上的讲话	
(2011年6月17日)	203
全力打造商丘工业标志 推动工业经济持续快速发展	
——陶明伦同志在全市工业经济发展暨表彰大会上的讲话	
(2011年6月29日)	208
实施“四个带动” 推进新型工业化进程	
——余学友同志在全市工业经济大会上的讲话	
(2011年6月29日)	218
落实“三看五做四重点十突破” 打造“一中心一枢纽三基地”	
(陶明伦同志文章 原载2011年6月30日《东方今报》)	231
突出工作重点 把握总体要求 确保各项目标任务如期完成	
——陶明伦同志在市委工作会议上的讲话	
(2011年7月31日)	236
强化措施 提高效益 推动农田水利建设再上新台阶	
——陶明伦同志在河南省水利工作会议上的发言	
(2011年8月18日)	253
向党和人民交上一份合格答卷	
——陶明伦同志在市委四届一次全会上的讲话	
(2011年9月3日)	257
认真贯彻民主集中制 抓好班子带好队伍	
——陶明伦同志在中央党校2011级县委书记培训班上的报告	
(2011年9月7日)	263

《河南日报》“十八谈”·商丘篇

把责任落实到行动中

——加快领导方式转变推进中原经济区建设十八谈·商丘篇

(原载 2011 年 6 月 13 日《河南日报》) 269

《商丘日报》“尚志六论”·“六再短评”

再增优势 276

抢抓机遇 落实责任

——一论团结奋进务实创新全力构筑中原经济区东部战略支撑

(原载 2011 年 8 月 16 日《商丘日报》) 278

再谋跨越 287

发展,更快些更好些

——二论团结奋进务实创新全力构筑中原经济区东部战略支撑

(原载 2011 年 8 月 18 日《商丘日报》) 289

再惠民生 298

把群众的利益看得再重些

——三论团结奋进务实创新全力构筑中原经济区东部战略支撑

(原载 2011 年 8 月 23 日《商丘日报》) 299

再重运作 308

方法科学 措施有效

——四论团结奋进务实创新全力构筑中原经济区东部战略支撑

(原载 2011 年 8 月 25 日《商丘日报》) 310

再实作风 318

脚踏实地 埋头苦干

——五论团结奋进务实创新全力构筑中原经济区东部战略支撑

(原载 2011 年 8 月 26 日《商丘日报》) 319

再提标尺 326

干部上层次 工作上台阶

——六论团结奋进务实创新全力构筑中原经济区东部战略支撑

(原载 2011 年 8 月 27 日《商丘日报》) 328

《商丘日报》“尚言六评”

向庸官问责

——“三治三提”推进作风建设系列评论之一

（原载 2011 年 6 月 22 日《商丘日报》） 336

向懒员说不

——“三治三提”推进作风建设系列评论之二

（原载 2011 年 6 月 23 日《商丘日报》） 338

向散症下药

——“三治三提”推进作风建设系列评论之三

（原载 2011 年 6 月 24 日《商丘日报》） 340

服务要提质

——“三治三提”推进作风建设系列评论之四

（原载 2011 年 6 月 28 日《商丘日报》） 342

办事要提速

——“三治三提”推进作风建设系列评论之五

（原载 2011 年 6 月 29 日《商丘日报》） 344

工作要提效

——“三治三提”推进作风建设系列评论之六

（原载 2011 年 6 月 30 日《商丘日报》） 346

《商丘日报》学习贯彻市四次党代会精神“六论”

唱响主旋律 聚力谋发展

——学习贯彻市四次党代会精神系列评论之一

（原载 2011 年 9 月 9 日《商丘日报》） 348

持续好态势 提升新标杆

——学习贯彻市四次党代会精神系列评论之二

（原载 2011 年 9 月 13 日《商丘日报》） 352

清醒与忧患 时刻要保持

——学习贯彻市四次党代会精神系列评论之三

(原载 2011 年 9 月 14 日《商丘日报》) 357

增添新优势 再创新业绩

——学习贯彻市四次党代会精神系列评论之四

(原载 2011 年 9 月 15 日《商丘日报》) 361

肩负新任务 明确着力点

——学习贯彻市四次党代会精神系列评论之五

(原载 2011 年 9 月 16 日《商丘日报》) 366

加强党的建设 提供有力保证

——学习贯彻市四次党代会精神系列评论之六

(原载 2011 年 9 月 17 日《商丘日报》) 370

团结奋进 务实创新

全力构筑中原经济区东部战略支撑

——陶明伦同志在中国共产党商丘市第四次代表大会上的报告
(2011年8月31日)

一、市三次党代会以来的工作回顾

市三次党代会以来的五年,是极不平凡的五年。我们面对国际国内复杂多变的经济形势,经受国际金融危机冲击和影响的重大考验;面对转变经济发展方式的新形势,经受领导方式转变的重大考验;面对经济社会发展进入新阶段,经受矛盾和问题凸显、维护社会和谐稳定的重大考验;面对强飚线等自然灾害和突发事件,经受科学应对、有效处置的重大考验。

五年来,我们坚持以科学发展观统领全局,围绕实现经济社会又好又快发展,人民群众得到较多实惠,抓住机遇,应对挑战,经济社会发展呈现出比较好的趋势、好的态势、好的气势,圆满完成了市三次党代会确定的各项目标任务,以务实发展树立了务实商丘的形象。

这五年,是经济快速发展的五年。经济总量实现历史性

突破,全市生产总值五年翻了一番多,提前一年完成超千亿元的目标。产业结构实现历史性突破,三次产业结构比重由二一三实现向二三一转变。粮食产量实现历史性突破,连续5年稳定在120亿斤左右,丰产丰收连创历史新高,为国家粮食安全做出了贡献。城镇化建设取得历史性突破,城镇化率达到39.2%,中心城区功能不断完善,城市品位不断提升,县城及中心乡镇面貌焕然一新,中心城区建成面积超100平方公里,人口达100万,迈入了特大城市行列。商丘荣获中国优秀旅游城市、国家园林城市、全国绿化模范城市、全国科技进步先进市、全国粮食生产先进市、全国双拥模范城五连冠的荣誉称号。

这五年,是重点工作不断突破的五年。产业集聚区综合承载能力不断增强,主导产业更加突出,民权县、柘城县产业集聚区分别进入全省“十强”、“十快”行列。招商引资成就显著,抓住沿海地区产业转移的机遇,搭建招商引资平台,成功举办了第二、三届国际华商节、第六届豫商大会等重大节会,围绕主导产业,引进3亿元以上项目52个。重点项目建设强力推进,全市安排重点项目1042个,累计完成投资1911亿元,建成项目656个。薛湖煤矿、新桥煤矿、河南煤化集团千吨级碳纤维、香雪海冰箱冷柜、民权电厂 2×60 万千瓦机组、500千伏庄周输变电站等一大批项目建成投产,郑徐铁路客运专线开工在即,商丘机场项目获国务院、中央军委批准,中石油商丘千万吨炼油厂项目工作扎实推进。

这五年,是基础建设持续加强的五年。农业基础设施建设进一步加强,实施了吴屯、石庄水库除险加固和三义寨引黄灌区节水改造等工程,第16次荣获省“红旗渠精神杯”。在全省率先实施“井井通”工程,建设旱涝保收田和高标准农田,农

业抗御自然灾害的能力进一步增强。农业机械化水平大幅提升,全市农机总动力居全省第2位。新农村建设稳步推进,全市村庄布局规划编制工作圆满完成,农村基础设施升级改造工程施工顺利,农村生产生活条件得到显著改善。县域经济日益壮大,富有特色,永城迈入全国百强县行列。交通基础设施建设实现新跨越,商周、商荷、永登高速公路相继建成通车,全市油路总里程突破1.28万公里,在黄淮四市率先实现了村村通油路。高度重视安全生产,建立健全食品药品安全监督体系,全市没有发生重特大安全事故。

这五年,是人民生活显著改善的五年。把发展经济与改善民生结合起来,着力解决人民群众关注的热点难点问题。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入,年均增速都高于计划目标。就业和再就业工作成效显著,全市年转移农村劳动力中有70万人返乡就业创业。优先发展教育事业,全面实施素质教育,推动城乡教育均衡发展,新建一批中小学校,义务教育人口覆盖率达99.5%,高校数量达到6所,居全省第4位。健全公共卫生服务体系,城乡卫生基础设施建设不断加强。社会保障体系不断完善,企业养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保率不断提高,新型农村合作医疗保险参合率达92%,新型农村社会养老保险试点有序开展。城乡社会救助体系进一步健全,社会福利事业快速发展。大力发展文化事业,推进文化服务体系建设,建成市体育馆,开工建设市博物馆等文化场馆。加强人口和计划生育工作,人口自然增长率控制在计划目标之内。提前五年建成林业生态市。

这五年,是社会大局和谐稳定的五年。坚持用抓项目的办法推进社会管理创新,农村推行“一村一干一警一员”机制,开展民情民意恳谈活动,在少数民族聚集地探索建立加强民

族工作新机制,荣获“全国民族团结进步先进集体”称号。扎实推进依法治市,圆满完成“五五”普法任务。大力加强政法工作,在全省率先启动警务机制改革,充实一线警力,街面见警率明显提高,群众安全感指数不断增加。坚持用群众工作统揽信访工作,创新信访工作机制,妥善处理人民内部矛盾。平安商丘建设深入推进,人防、物防、技防相结合的治安防控体系不断完善,开展边界治安联防,维护了边界群众的安定团结。支持人大及其常委会依法行使职权,支持政协、人民团体依照法律和章程开展工作,加强同各民主党派和无党派人士合作共事,做好群团、对台、侨务工作,凝聚各方力量促进商丘发展。

这五年,是党的建设扎实推进的五年。深入开展保持共产党员先进性教育活动、学习实践科学发展观活动,党的先进性建设和执政能力建设得到加强。认真开展“创先争优”活动和“双满意”活动,实施“扶弱培强”工程,基层党组织战斗堡垒作用和先锋模范作用得到发挥。扎实开展“用领导方式转变加快发展方式转变”活动,提升党员干部践行科学发展观的能力。按照“五重五不简单”的要求,推进干部人事制度改革,用人机制不断完善,班子结构得到优化。精心组织,严格程序,严肃纪律,圆满顺利完成了县乡党委换届任务。大力开展网络问政,创立“民意快线”,网民留言办理工作成效显著。深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,切实纠正损害人民群众利益的不正之风,严肃查处了一批重大违法违纪案件,党风政风和社会风气进一步好转。

回顾五年的工作,我们深深地感到,商丘充满生机和活力,是一片干事创业的热土。最深切的体会是:

——办好商丘的事情,必须坚持解放思想,开拓创新。越

是困难问题多的时期,越要解放思想,更新观念。只有牢固树立与科学发展观相适应的思想观念,不断开阔视野,勇于探索,用发展的办法解决前进中的问题,坚持一切从商丘实际出发,制定切实可行的工作措施,既保持政策的稳定性和连续性,又居安思危,与时俱进,才能为推动发展提供强大动力。

——办好商丘的事情,必须坚持改革开放,加快发展。改革开放是加快发展的必由之路。只有牢牢扭住经济建设这个中心,始终坚持改革不动摇,扩大开放不松劲,把握发展规律,更新发展理念,转变发展方式,增强发展活力,才能使原有优势扩大为新的优势,潜在优势转化为现实优势,实现持续发展、跨越发展。

——办好商丘的事情,必须坚持重点突破,克难攻坚。“三具两基一抓手”是有效的工作方法。只有在统筹发展的基础上,注重抓主要矛盾,实施重点突破带全局的发展战略,针对工作中的薄弱环节,集中力量,克难攻坚,才能实现经济社会又好又快发展。

——办好商丘的事情,必须坚持立党为公,执政为民。人民是为政之天。想问题、定政策、办事情,只有始终坚持以人为本,重视民生,保障民生,把人民群众利益放在心坎上,着力解决涉及大多数群众利益的问题,使人民群众最大程度共享改革发展成果,才能凝民众之心,聚民众之力,不断开创各项工作新局面。

——办好商丘的事情,必须坚持守土有责,和谐稳定。稳定是硬任务,没有稳定什么事情也干不成,已经取得的成果也会失去。只有增强责任感和使命感,正确认识和处理新时期社会矛盾,建立维护社会和谐稳定的长效机制,才能创新社会管理,预防化解矛盾,保持大局稳定,确保我们的目标任务顺

利实现。

——办好商丘的事情,必须坚持党要管党,强化保证。事业成败,关键在党。只有加强和改进党的建设,从严治党,抓理想塑灵魂,抓班子带队伍,抓基层打基础,抓作风反腐败,充分发挥领导核心作用,才能凝聚科学发展的强大合力,为推动商丘发展提供坚强保证。

在肯定成绩、总结经验的同时,我们也必须清醒地看到,商丘发展还面临不少困难和挑战,主要是:经济总量小与结构不合理的问题并存,经济发展方式亟待转变;区域竞争压力越来越大,资源环境约束日益加剧,节能降耗形势严峻;经济发展和社会事业一条腿长一条腿短的问题严重,教育、医疗、就业和住房等民生问题凸显,社会保障能力和水平有待提高;社会管理基层基础工作薄弱,和谐社会建设面临新的课题;一些部门、单位和公职人员办事效率低,慢作为,不作为,甚至乱作为,“庸懒散”现象不同程度存在;各级党组织的领导水平和执政能力需要进一步提高,少数领导干部的能力素质和作风,与新形势新任务的要求不相适应,部分基层党组织软弱涣散,战斗堡垒作用没有充分发挥;反腐败斗争任务依然艰巨,等等。我们必须高度重视这些问题,时刻保持清醒与忧患,不断增强责任感和紧迫感,在今后的工作中下大力气切实加以解决。

二、今后五年工作的指导思想和奋斗目标

未来五年,商丘面临着重要机遇和有利条件。随着国家对粮食主产区的倾斜力度逐年加大,对水利建设的空前重视,我们将享受更多的支持政策。目前,产业集聚区正在成为科