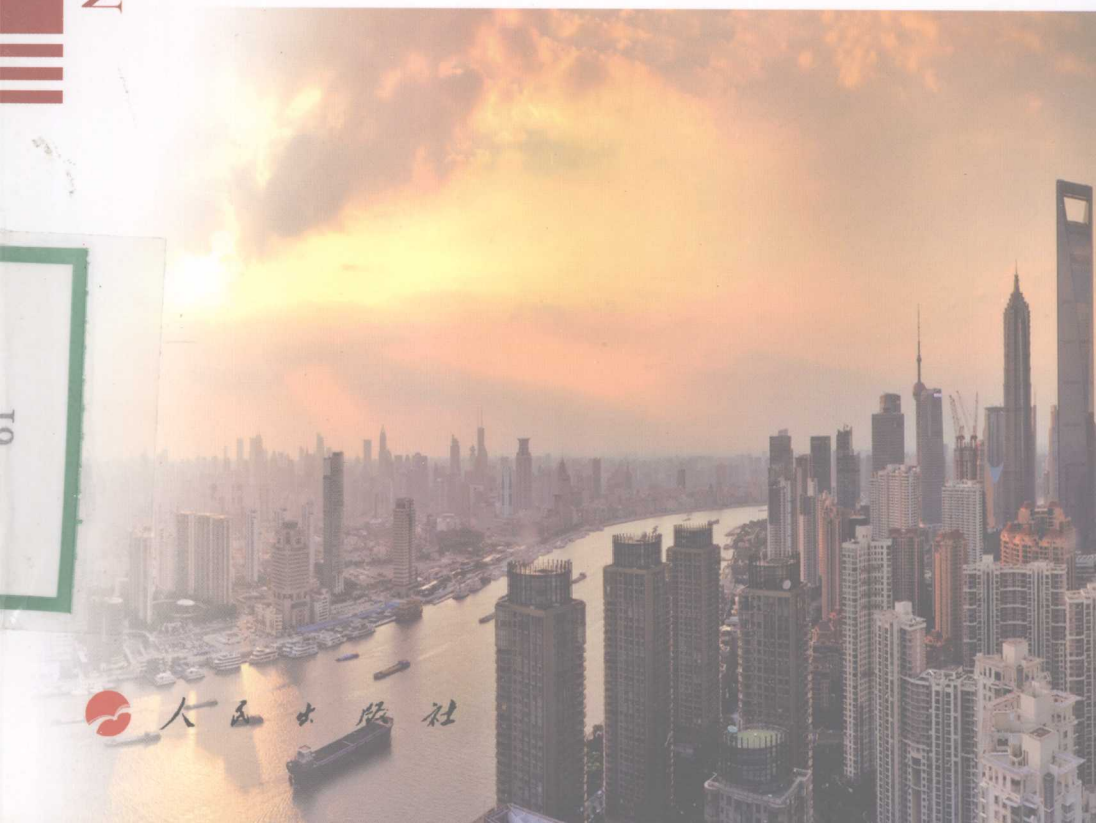


弘扬革命精神系列丛书

主 编 黄 宏
副主编 冯国权 唐善松

PUDONG JINGSHEN

浦东 精神



人民教育出版社

PUDONG JINGSHEN

2561747

主 编 黄 宏

副主编 冯国权 唐善松

弘扬革命精神系列丛书

D64
61

浦东

精神



人民水出版社

责任编辑:陈鹏鸣

图书在版编目(CIP)数据

浦东精神/黄宏、程卫华 主编. —北京:人民出版社,2011. 11
(弘扬革命精神系列丛书)

ISBN 978-7-01-010454-6

I. ①浦… II. ①黄…②程… III. 思想政治教育-中国-
学习参考资料 IV. ①D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 245714 号

浦 东 精 神

PUDONG JINGSHEN

黄宏 程卫华 主编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2011 年 11 月第 1 版 2011 年 11 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:8.375

字数:190 千字

ISBN 978-7-01-010454-6 定价:25.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

前 言

徐 麟

1990年4月18日,党中央、国务院正式宣布开发开放上海浦东。20年来,在中央的亲切关怀下,在上海市委、市政府的正确领导下,浦东开发开放坚定不移走中国特色社会主义道路,坚持“开发浦东、振兴上海、服务全国、面向世界”的战略方针,创造性地把中央的决策部署转化为推进改革开放的生动实践。经过20年的开发建设,一座外向型、多功能、现代化的新城区在浦江东岸崛起。浦东新区地区生产总值从1990年的60亿元上升到2010年的4700亿元,财政收入从11亿元增长到1700亿元,城镇和农村居民人均可支配收入分别达到32330元和13898元。浦东开发开放取得举世瞩目的成就,成为“中国改革开放的象征”和“上海现代化建设的缩影”。

浦东开发开放源于中央的决策推动,承载着国家战略的历史使命。浦东开发开放是邓小平同志亲自倡导、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,在我

国改革开放和现代化建设关键时期作出的重大战略决策。20年来,中央从改革发展各个关键阶段的全局出发,不断深化和推进这一国家战略。邓小平同志深刻指出:“上海是我们的王牌,把上海搞起来是一条捷径”,并强调“开发浦东,这个影响就大了,不只是浦东的问题,是关系上海发展的问题,是利用上海这个基地发展长江三角洲和长江流域的问题”。江泽民同志在党的十四大报告中指出,“以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃”,并在上海考察工作时强调“浦东开发开放是从整个国家经济发展战略出发提出来的。一定要集中力量把浦东开发这件大事办好”。胡锦涛同志在党的十七大报告中进一步强调,“更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用”,并在视察浦东时明确指出“要继续搞好浦东开发开放,加快体制创新,不断提高外向型经济层次,努力在更高的起点上实现快速发展”。中央批准在浦东建设陆家嘴金融贸易区、外高桥保税区、金桥出口加工区、张江高科技园区、洋山保税港区、浦东机场综合保税区等功能各异的国家级开发区,把一系列国家的重大项目放在浦东,赋予浦东在深化改革、扩大开放等方面先行先试的功能性政策,批准浦东

2 率先开展综合配套改革试点。在中央的正确领导和全国

人民的大力支持下,浦东开发开放的龙头作用逐步凸显,成为上海城市功能重塑和经济快速发展的强大引擎,成为长三角和沿江地区开放型经济发展的桥头堡,成为我国改革开放由点到面纵深推进中承前启后的关键一环。

浦东开发开放高举科学理论的伟大旗帜,贯穿着解放思想、与时俱进的时代精神。浦东开发开放的核心内涵就是解放思想、解放生产力。20年来,我们不断深化对邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的理解和认识,在浦东开发开放的实践中,遵循发展规律、突破发展瓶颈、发扬首创精神,坚持以转变经济发展方式为主线,以改革开放、先行先试为动力,不断解放和发展生产力。以要素资源市场化配置为突破口,率先全面推开土地使用权有偿转让,大胆创新城市开发管理模式,培育和集聚证券交易所、期货交易所、产权交易所等一批重要的要素市场,为建立完善社会主义市场经济运行机制作出了积极努力。坚持金融贸易、高新技术产业先行,不断调整优化产业结构,加快形成以现代服务业和高新技术产业为主导的新型产业体系,三次产业比重由1990年的3.7:76.2:20.1调整为2010年的0.7:43.2:56.1;努力探索开放条件下的自主创新路子,大力推进公共服务平台和科技投融资体系建设,2009年R&D投入相当于生产总值比重达到3.1%,集成电路、生物医药、软件等高新技术产业规模能级和国际竞争力大幅提升。探索建立

“小政府、大社会”管理体制,推动政府由管制型向服务型转变,深化行政审批制度改革,营造公开、公平、公正的法治环境,为企业发展、人才集聚提供高效率、高质量的政府服务。

浦东开发开放坚持面向世界的定位要求,探索着开放条件下发展跨越的成功路径。按照统筹国内国际两个大局的要求,浦东新区在经济全球化的大趋势中把握发展方位、抢抓发展机遇,通过不断扩大开放,大力推进产业升级、功能提升,在全球范围内集聚技术、资本、智力等各类资源。以先进制造业和现代服务业为重点大力吸引跨国公司投资,截至2010年底,累计有1.8万多家外资企业落户浦东,利用合同外资568亿美元,294多家世界500强企业在浦东投资项目,经认定的跨国公司地区总部达到150家。积极建设浦东国际机场、洋山深水港、外高桥港区等一批重大功能性基础设施,为联结国际国内两个市场、利用国际国内两种资源提供高效便捷的枢纽平台。不断扩大对外开放范围,努力形成高起点、宽领域、全方位的开放格局,率先试点扩大服务贸易对外开放,建立了我国第一个封关运作的保税区——外高桥保税区,率先开展外资银行经营人民币业务、外资参股中资银行等试点,使对外开放由生产制造领域扩大到金融保险、国际贸易、现代物流等服务业领域。

会全面进步的发展目标。浦东开发开放是一个社会结构、利益格局深刻调整的过程,也是一个动员广大群众共建共享美好家园的过程。围绕协调发展、和谐发展、可持续发展,浦东始终把加强社会建设、增强社会活力放在突出位置。坚持就业优先的发展战略,在产业升级、城市发展中创造更多就业机会,累计新增就业岗位超过百万个。不断加大社会事业和公共服务的投入力度,在快速城市化、人口大规模导入的情况下,建立了适应群众多样化需求的教育、医疗、文化、体育等公共服务体系。着力改变城乡二元结构,在城市化进程中切实维护和实现农民利益,加强城乡规划统筹、产业联动,不断提高公共服务、社会保障、社区建设一体化水平。大力推进现代化居住区、生活配套设施以及生态环境建设,不断丰富和完善城市生活功能,努力建设适宜居住和创业的生态城区,先后获得中国人居环境范例奖、联合国改善人居环境最佳范例奖,获得国家园林城区、国家环保模范城区、全国文明城区等称号。努力完善社会治理机制,积极探索基层自治、社会协商、政社合作的有效方式,促进社会组织发育,浦东的社会组织从无到有达到 1291 家,为社会发展注入了新的活力。

浦东开发开放立足事业发展的根本保证,创造了一流党建促一流开发的生动实践。努力适应经济社会深刻变革,与时俱进推进党的执政能力和先进性建设,在大开

发、大建设中充分发挥党的政治优势、组织优势。加强干部队伍建设、作风建设,不拘一格选拔人才,立足实践锻炼干部,不断提高开放条件下领导现代化建设的水平。坚持把人才作为浦东开发开放必须着力打造的核心优势,实施人才国际化战略,通过政策聚焦、服务聚焦、项目聚焦,努力创造良好的人才发展综合环境。不断推进党的组织设置、活动方式创新,率先探索楼宇、社区、开发区党建,把党的组织建在经济社会发展最活跃的细胞上。不断完善服务基层党组织、服务党员、服务群众的工作平台和制度体系,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,有效凝聚党员、凝聚群众、凝聚社会。

随着我国改革开放和现代化建设进入新的发展阶段,浦东开发开放肩负着新的使命和责任。2009年中央作出一系列事关浦东长远发展的重大战略决策,国务院出台关于加快推进上海国际金融中心和国际航运中心建设的意见,批准将原南汇区行政区域并入浦东新区,确定迪士尼、大飞机项目落户浦东,使浦东开发开放赢得了新机遇、站上了新起点。2010年世博会在上海举办,浦东综合配套改革试点不断向纵深推进,为浦东未来发展提供了有力支撑、持久动力。

站在新的更高起点上,面对更加复杂的国际环境和经济社会的深刻变革,我们将更加坚定自觉地贯彻落实科学发展观,在转变经济发展方式、社会体制改革、党建

创新等方面加大探索力度,努力把浦东开发开放的旗帜举得更高、把浦东综合配套改革试点搞得更好。浦东将突出发展转型、功能提升,进一步树立全球视野,以世界级先进城市为标杆,更好地汇聚全球资源、提升发展能级,进一步深化先行先试,紧紧围绕完善社会主义市场经济体制,加快重点领域和关键环节的聚焦突破,努力实现浦东开发开放的第二次历史性跨越。一是加快建设科学发展先行区,率先形成服务经济为主的产业结构和创新驱动为主的内生增长模式,走出资源节约型、环境友好型发展道路,努力建设更高水平的小康社会。二是加快建设“四个中心”核心区,着力强化配置全球金融、航运、贸易资源的市场平台功能,着力强化资本、管理、信息、技术等要素的服务辐射功能,着力强化战略领域和前沿领域的自主创新、产业转化功能,着力强化对内对外开放的门户枢纽功能,成为上海服务长三角、服务长江流域、服务全国的重要载体。三是加快建设综合改革试验区,率先突破制约发展转型的制度障碍,形成有利于服务经济、创新经济发展的信用、监管、人才和政府管理等环境;加快转变政府职能,深化机构改革,努力构建扁平高效的新型行政管理体制,积极推进社会建设和管理领域的体制机制创新;加快农村要素市场化、基本公共服务均等化,率先探索形成城乡一体化发展新格局。四是加快建设开放和谐生态区,全面实践“城市,让生活更美好”的世博主

题,实现人居环境优质化、国际交往便利化、公共管理法治化、城市文明现代化,形成开放融合、和谐有序、充满活力的人文环境,构建经济与社会、人与自然和谐发展、有机统一的生态系统。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。在二次创业新的征程上,浦东新区各级党组织和广大党员干部群众将紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,始终牢记小平同志“抓紧浦东开发,不要动摇,一直到建成”的历史嘱托,在全国人民的大力支持下,在上海市委、市政府的坚强领导下,大力发扬只争朝夕、勇立潮头、崇尚科学、开放包容的创新创业精神,勇当推进科学发展、促进社会和谐排头兵,把浦东开发开放事业不断推向前进。

(作者:中共上海市委常委、浦东新区区委书记)

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

第一章 开发浦东 时代抉择	(1)
---------------------	-------

第一节 几代人的夙愿	(2)
------------------	-------

一、蕴藏潜力的热土	(2)
-----------------	-------

二、昔日的“大上海计划”	(4)
--------------------	-------

第二节 往昔与今朝	(5)
-----------------	-------

一、日渐黯淡的远东“都市”	(6)
---------------------	-------

二、寻找中国“曼哈顿”	(12)
-------------------	--------

第三节 风从东方来	(17)
-----------------	--------

一、蓄势待发谋发展	(17)
-----------------	--------

二、深谋远虑绘蓝图	(20)
-----------------	--------

第二章 开放浦东 卓越战略	(29)
---------------------	--------

第一节 “141”的特写镜头	(29)
----------------------	--------

第二节 “中华牌”、“世界牌”	(33)
-----------------------	--------

一、立足中国,打造龙头	(34)
-------------------	--------

二、瞄准世界,欲飞冲天	(39)
-------------------	--------

第三节 “三个先行”、“东西联动”	(48)
一、三个先行	(49)
二、东西联动	(64)
第三章 “只争朝夕” 奋力开拓进取	(70)
第一节 奋发进取,奋勇争先	(70)
一、善抓机遇,不甘人后	(71)
二、科学高效,“浦东速度”	(73)
第二节 思想解放,自强不息	(80)
一、以人为本,探索土地征用安置新模式	(81)
二、绿地开发,探索现代生态城市新路	(85)
三、创设保税区,思想解放支撑开放新高度	(88)
第三节 抓紧机遇,创造机遇	(92)
一、综合配套改革试点:率先尝试挑重担	(92)
二、南汇并入:做强做大聚力量	(97)
三、国家战略核心功能区:开发能级的跃升	(100)
四、世博会:向世界展示中国	(102)
第四章 “勇立潮头” 创造一流业绩	(106)
第一节 开拓奋进,超越自我	(107)
一、改革开放的“新希望”	(107)
二、风口浪尖的“弄潮儿”	(108)
三、充满生机的“试验田”	(115)
第二节 活力绽放,引领潮流	(121)
一、“先行先试”排头兵	(121)
二、“开拓创新”做尖兵	(123)
第三节 经济社会,平衡发展	(126)

一、城市化与精神文明创建	(127)
二、罗山市民会馆——探索社会管理新模式 ...	(135)
三、志愿者成为实现社会理想的生力军	(137)

第五章 “崇尚科学” 实现跨越发展

(143)

第一节 创新理论,不竭动力

(143)

一、邓小平理论,引领浦东开发开放成功起航 ...	(144)
二、“三个代表”,将浦东开发开放推向深入	(153)
三、科学发展观,谱写浦东开发开放新篇章	(159)

第二节 科学发展,根本指针

(164)

一、全面进步,浦东开发的战略目标	(164)
二、惜土如金,浦东的可持续发展之策	(172)
三、张江高科技园,打造中国科技创新摇篮	(174)
四、城郊一体开发,营建浦东未来发展的空间 ...	(178)

第三节 一流党建,一流开发

(180)

一、支部建在楼上,培育特色鲜明党建模式	(180)
二、廉政纳入投资环境,廉政与经济建设双 丰收	(184)
三、融合企业文化建设,打造基层党建新 高地	(192)

第六章 “开放包容” 铸就宽广胸襟

(195)

第一节 海纳百川,汇融天下

(195)

一、跳出浦东,面向未来	(196)
二、讲工作效率,讲国际惯例	(199)
三、筑巢引鸾,广聚天下英才	(204)

四、选择浦东,选择成功	(212)
第二节 共建共享,和谐包容	(218)
一、惠利于民,胸怀苍生	(219)
二、问计于民,为民谋利	(222)
三、真诚包容,政社互动共建共享	(225)
第三节 鼓励创新,宽容失败	(231)
一、宽容失败孕育创新胆识	(231)
二、制度创新保驾科技创新	(236)
三、创新孵化机制促进产业升级	(239)
尾 声:新浦东扬帆起航	(244)
后 记	(249)

浦东开发,承载着几代仁人志士魂牵梦绕、孜孜以求的历史夙愿。20世纪90年代,党中央、国务院作出了开发开放浦东的战略决策,浦东开发开放的立意从此得到了质的升华。在中央的正确领导和全国人民的大力支持下,浦东开发开放的龙头作用不断显现,成为上海城市功能重塑和经济快速发展的强大引擎,成为长三角和沿江地区开放型经济发展的桥头堡,成为我国改革开放由点到面纵深推进中承前启后的关键一环。浦东开发开放的历史渊源和时局背景,赋予它非同一般的战略地位。

第一章 开发浦东 时代抉择

翻开中国共产党的公开文献,有一个地区的名字,连续被党的全国代表大会的政治报告提及,这个地方就是“浦东”。

浦东,因位于上海黄浦江之东而得名。

它雄踞东海之滨、杭州湾畔,内连滔滔长江、外眺浩瀚无垠的太平洋。

还在20世纪90年代以前,熟悉浦东的人并不多,就连住在黄浦江西边的居民也很少到过这块大上海的“乡下”。

弹指一挥间,20年过去了。

20年,沧海横流;20年,浦江奔腾;20年,稚子长成。全面的开发开放,使浦东脱胎换骨,彻底变了模样。从阡陌农田到林立楼

宇,从偏僻乡野到繁荣都市,从默默无闻到世界瞩目,短短 20 年时光,一个神话般的世界就展现在黄浦江的东岸。

现在,从空中俯瞰这块成陆不过 700 多年的“新大陆”,它犹如一只已经展翅的大鹏,正面向蔚蓝色的大海,扶摇直上云端。

第一节 几代人的夙愿

有人说,黄浦江在近一个多世纪里仿佛是一个偏心的母亲,她给浦西带去繁华,却把荒凉留给浦东。浦西繁华的“东方曼哈顿”与浦东悠远的田园牧歌式的“农业文明”,在漫长的岁月里形成强烈反差。

一、蕴藏潜力的热土

今天所能见到的关于上海的老照片中,有一张大约在 19 世纪末拍摄的浦东照片:当时的陆家嘴只有一棵树,其余什么也看不到。即便到了 20 世纪 80 年代中期,越过黄浦江往东到海边,一路只见田野和村庄。浦东到浦西,没有桥,人流、物流的往来主要依靠轮渡,一旦遇上恶劣天气,交通就会阻断。

浦东,就这样一直静静地沉睡着。

这是一片具有巨大发展潜力的土地,这是一个仁人志士热盼改变的美丽家园。

1910 年,晚清著名小说家陆士谔完成一部充满幻想的小说《新中国》,小说中主人公陆云翔一觉醒来,与妻子游览上海,他惊讶地发现,街头的新生事物层出不穷:人们把地下掘空,筑成隧道、

2 安放了铁轨,电车飞行不绝;中国要举办一场盛大的万国博览会,