

2011

JIAXIU  
LUNTAN

# 甲秀论坛



贵州省社会科学院 编

中国言实出版社



2011

JIAX  
LUNTAN

# 甲秀论坛



贵州省社会科学院 编

中国言实出版社



图书在版编目(CIP)数据

甲秀论坛. 2011 卷 / 贵州省社会科学院编. -- 北京 : 中国言实出版社, 2012. 6

ISBN 978-7-80250-920-7

- I. ①甲…
- II. ①贵…
- III. ①社会科学—中国—文集
- IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 093658 号

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

电 话: 64924716 (发行部) 64963101 (邮 购)

64924880 (总编室) 64914138 (四编部)

网 址: [www.zgyscbs.cn](http://www.zgyscbs.cn)

E-mail: [zgyscbs@263.net](mailto:zgyscbs@263.net)

经 销 新华书店

印 刷 成都天金浩印务有限责任公司

版 次 2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月第 1 次印刷

规 格 787 毫米×1092 毫米 1/16 印张 14

字 数 350 千字

定 价 48.00 元 ISBN 978-7-80250-920-7/ D • 399

# 贵州省社会科学院学术委员会

主 任：吴大华

副主任：金安江 吴廷述

成 员：王朝新 雷厚礼 逯献珉

唐显良 宋 明 石朝江

胡晓登 聂秀丽 于民雄

索晓霞 罗 芬 刘庆和

王路平 杜小书 王兴骥

## 目 录

## 执政党建设与执政党的发展观

——学习胡锦涛总书记“七一”重要讲话的体会 ..... 汪玉奇 (1)

科学发展与法治建设 ..... 吴大华 (10)

重建苗族古史研究 ..... 石朝江 (32)

贵州辛亥革命的若干问题 ..... 冯祖贻 (58)

《刑法修正案(八)》观察与思考 ..... 赵秉志 (74)

智库建设与科研管理方式、科研工作方式创新 ..... 梁桂全 (91)

贵州主体功能区规划与发展 ..... 宋 明 (99)

“人口、资源与环境经济学”研究心得 ..... 杨晓航 (115)

贵州工业化城镇化发展中同步推进农业现代化研究 ..... 杨芳惠 (131)

## 社会学视域下农民工回乡创业的若干问题探讨

——以贵州省为例 ..... 史昭乐 (141)

## 崇尚科技，盛赞铁路

——沙滩派与现代科学技术 ..... 施吉瑞 (161)

## 文学的暗河

——论中国当代文学中的“潜在写作” ..... 潘年英 (175)

## 关于应用研究中的对策研究

——基于社会科学科研成果鉴定分析 ..... 胡晓登 (185)

后 记 ..... (209)



# 执政党建设与执政党的发展观

## ——学习胡锦涛总书记“七一”重要讲话的体会

汪玉奇

2011 的 7 月 1 日，胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上发表了重要讲话。这篇讲话，深刻总结了我们党九十年所走过的光辉历程，对党所处的历史方位、历史任务作出准确的判断，对如何把中国特色社会主义伟大事业进一步推向前进作出了一系列重大的战略部署，这是一篇代表着中国共产党人面向未来雄心壮志和深刻思考的纲领性文件。当前，全国上下正在兴起学习“讲话”的热潮，我作为一名社会科学工作者，就学习胡锦涛总书记“七一”重要讲话谈谈如下三点体会。

### 一、世情、国情、党情正在发生深刻的变化

胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中，全面分析了世情、国情、党情所发生的深刻变化，胡总书记正是从这种深刻变化出发来观察、分析、洞察我们党所面临的考验与危险。

一是从世情的变化看。我们可以发现世情发生了深刻的变化，这就是经济全球化、政治多极化的发展趋势正在全球范围内，以更加强劲的态势全面展开，从而使大国关系更加错综复杂。从上个世纪 80 年代开始，邓小平同志以极为锐利的目光，发现了世界局势转换的动向，提出和平与发展是当代世界的主题，我们党迅速抓住了这一历史时机，开始了大规模的改革开放，充分利用于我有利的国际环境，一心一意聚精会神搞建设。今天的国际局势，与当年相比又有了新的进一步变化。大家注意到当新世纪进入第二个十年的时候，这个国际舞台上，所发生的最大事情就是中国国家主席胡锦涛访问美国，中美两国元首共同发布的联合公报中，有八处提到共同利益。中美两国这种共同的战略利益使世界格局、使世界的大国关系正在发生深刻的变化，中国很可能面临着更加有利更加宝贵的发展机遇。我们党是否能够抓住这一战略机遇，把控大

局，把中国的现代化建设搞上去，在建党一百周年的时候实现全面小康，在建国一百周年的时候实现现代化，这是我们党一个非常重大的历史性课题。

二是从国情的变化看。我们的国情发生了深刻变化。中国的经济总量现在位居世界第二位，人均 GDP 达到了四千一百美元，已经进入到中等收入国家的水平。在国际社会中有一个非常重要的概念叫中等收入陷阱。这个概念是从拉美陷阱演变来的，这就是拉丁美洲国家在人均 GDP 在 3000 美元到 10000 美元的发展过程中危机重重，社会矛盾冲突剧烈，从而导致社会危机的频繁发生，使整个国家在发展过程中处在徘徊状态甚至倒退状态之中。而今中国进入了中等收入国家的行列，我们会不会陷入“中等收入陷阱”呢？这是我党面临的一大严峻考验。

三是从党情的变化看。我们党情也发生了深刻变化，党所面临的社会基础发生了深刻变化。改革开放前，我国的社会阶层结构非常简单，是由“两个阶级一个阶层”（工人阶级、农民阶级和知识分子阶层所构成）以及其他人群组成的社会。改革开放以来，我国社会阶层结构发生了深刻变化，例如包括知识在内的工人阶级队伍不断扩大，整体素质普遍提高，广大农民日益成为社会主义新型农民，同时出现了大量非公有制经济的人员等新的社会阶层。当代中国社会阶层的新变化，给党的执政带来了许多新挑战。

胡锦涛总书记在“七一”讲话中指出，全党必须清醒地看到在世情、国情、党情发生深刻变化的新形势下，提高党的领导水平和执政水平，提高拒腐防变和抵御风险的能力，加强党的执政能力建设和先进性建设，面临许多前所未有的新情况、新问题、新挑战。他接着指出，执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，是长期的、严峻的。

## 二、我们党面临着“四大危险”和“四大考验”

胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中，对我们党的建设所面临的新形势，给出了重要的判断。这个讲话以极大的气魄和极其强烈的忧患意识，分析了我们党在当前所面临的“四大考验”和所存在的“四大危险”，并就如何加强党的建设问题，提出了一系列重要的论断，作出了一系列重大的部署。

一是执政的考验。中国共产党由革命党成为执政党是一个伟大的胜利，为什么我们党把它称为是一个严峻的考验，为什么这么一个伟大的胜利是一个严峻的考验呢？邓小平同志生前有一句名言，他说执政党是不好当的，执政时间越长越容易脱离人民群众，执政时间越长越容易在党内滋生官僚主义，执政时间越长越容易发生消极腐败现象，所以巩固党的执政地位，是执政党面临的严峻考验。我们党从 1949 年执政到今天，已经执政 62 年，我们已经是一个执政老党了，我们党领导着一个 14 亿人口大国，是一个执政大党。作为一个执政大党、执政老党，我们党能不能够永保执政地位？苏



联共产党是执政大党老党，垮了；墨西哥革命制度党是执政大党老党，垮了。中央领导同志要求我们要认真研究这些执政大党老党垮台的经验教训，意味深长。执政是我们的胜利，执政更是我们的严峻考验。如果不能有效地执政，如果没有执政所需要的先进性和执政能力，执政党就会失去执政地位。所以在我们党执政 62 年的时候，胡锦涛总书记把执政作为一大考验摆在全党的面前。

二是改革开放的考验。改革开放是我们党的伟大选择。回想起来，我们这个党确实了不起。十年“文化大革命”，几乎把中国国民经济推到崩溃的边缘，党在“文化大革命”结束之后，在那么短的时间里，能够提出那么一系列经得起历史检验的伟大主张。我们党迅速地支持了联产承包责任制的改革、迅速地决定对外开放创办经济特区、迅速地选择市场经济。整个国际共产主义运动的改革是从上个世纪 50 年代由苏联共产党的赫鲁晓夫发起的，苏联共产党和东欧一大批共产党经济体制改革搞了几十年找不到出路，而中国共产党在“文化大革命”结束之后迅速地举起了改革的旗帜，并且迅速地找到了正确的方向、正确的道路，使改革取得了伟大的成功。改革开放是我们党的一大胜利，为什么我们党要把它作为考验提出来呢？“七一”重要讲话讲到，妨碍科学发展的体制机制，躲不过也绕不过，也就是说我们的改革目前还有许多深层次的矛盾问题没有解决，改革依然处在攻坚阶段，特别是我们不仅要进行经济体制改革，而且要进行政治体制改革。怎样积极稳妥地推进政治体制改革，是我们党面临的一个严峻考验。

三是市场经济的考验。我们党在改革的过程中，非常清醒地分析了市场经济的属性，我们党认识到市场经济是一种配置经济资源的方法而不是社会制度，所以果断地把市场经济引入社会主义，提出建立社会主义市场经济的改革目标。市场经济的基本规则是等价交换，而中国共产党党内的政治守则是教育广大党员干部克己奉公、廉洁自律、忠诚党和国家利益；而我们的现实环境由于受市场法则的影响，市场法则无不在鼓励人们追求市场价值和个人的经济利益。这两者的博弈，向我们党提出了一个非常严峻的考验，这就是市场经济的考验。所以怎么在市场经济条件下，保持党的纯洁性与先进性，是一个极为重要的问题。

四是外部环境的考验。中国的经济总量位居世界第二位，但是我们应当清醒地认识到，经济总量不等于综合实力。从全球范围的角度看，欧盟作为一个西欧国家的结合体，经济总量占到世界经济总量的 25%，加上美国的 25%，他们就占到 50%，而中国的经济总量只有他们的十分之一。因此“西强我弱”仍然是一个长期的态势，是中国所面临的一个长期的国际环境。那么在这样的国际环境里，如何坚定共产主义信念，坚定党的政治理想，走中国特色社会主义道路，坚持中国特色社会主义制度，这是我们面临的一个严峻考验。而且在“西强我弱”的情况下，如何赢取于我有利的国际环境，形成新的大国关系，拓展中国的国际空间，也需要中国有高度的智慧。所以这么一个外部环境既考验我们政治信仰，也考验我们的政治智慧。这就是胡锦涛总书记揭示我们党当前所面临的四大考验，能经受这四大考验，我们党就能巩固执政地位。如果经受不了这四个考验，在四个考验面前败下阵来我们党就会失去执政地位，就会有

亡党亡国的危险。

胡锦涛同志在“七一”重要讲话中指出，精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险更加尖锐地摆在全党面前。我以为胡锦涛同志如此尖锐、如此坦诚、如此深刻地指出我们党内存在的四大危险，这是警钟长鸣！

一是精神懈怠的危险。中国有一句古语：哀莫大于心死。精神懈怠就是心死。如果一个党心死了，一个党出现了普遍的精神懈怠现象，党就危险了。一个政党，首先要有朝气蓬勃的精神状态，然后才会有创造力、凝聚力、战斗力和拒腐防变能力。如果我们党普遍存在着丢失信仰，得过且过的现象，普遍存在着无过就是功的思想，如果我们党普遍存在着当一天和尚撞一天钟，失去创业激情的现象，那么我们党就危险了。这种精神懈怠会使党失去先进性，失去与时俱进、朝气蓬勃的政治生机，一个政党出现精神懈怠是非常可怕的。苏联共产党有20万党员的时候，赢得了十月革命的伟大胜利，有200万党员的时候，在第二次世界大战中赢得了胜利，但是苏联共产党有2000万党员的时候，亡党亡国。最悲哀的是，在苏联共产党亡党亡国的过程中，这个有2000万党员的大党，没有一个党组织拍案而起，没有一个共产党员挺身而出捍卫苏联共产党，大家是眼睁睁地看着前苏联共产党亡党亡国的。前苏联共产党亡党亡国的原因是多方面的，但是长期以来整个党组织缺乏一种积极向上的精神风貌和对共产主义理想信念动摇是其根本原因。因此，精神懈怠会断送掉一个党，毁灭掉一个党。我多次讲一个观点，多次和很多理论界的同志、新闻界的同志，和许多上级机关的领导同志讲，我们党要高度重视保护我们基层干部干事创业的积极性，如果没有广大基层干部这种积极性，我们党就危险了，因为这是我们党执政的基础。如果全党失去了干事的热情那是多么可怕的局面啊！全党的探索精神、创业精神、干事精神比什么都宝贵，精神懈怠是需要党高度防范的危险，这是胡锦涛同志在“七一”讲话中所指出的问题，我既感到警醒，同时也为我们党庄重地提出这个问题感到欣慰。胡锦涛同志在这个讲话中大段地讲到要鼓励干部创业、鼓励干部干事，要为干部创造施展才华的宽广舞台，这里面体现了我们党在新的历史时期新的价值导向。

二是能力不足的危险。我们正处在一个社会转型期，是一个矛盾凸显期，我们有没有足够的智慧和能力来破解这些矛盾、来消化这些矛盾，党的事业就会出现危险的局面。我们党正在领导社会主义现代化建设，特别是我们的社会主义现代化建设是在经济全球化的背景下展开的，我们党有没有足够的能力和智慧来推进现代化建设，对我们的执政能力是一个重大的考验。我们党在长期的战争革命年代中积累起的工作方法，在计划经济条件下所形成的工作经验，有许多在今天已经失效了，实践要求我们创新，实践要求我们学习、学习、再学习。执政能力只能依靠不断学习、不断在实际工作中得到提高。而现实中，我们一些党员干部却把理论学习变成了应试型学习，这样一来一些党员干部将理论学习变为不是以提高执政能力为第一目的，而是以“文凭”为第一目的。他们为了一纸“真学位证、假知识”的博士文凭不惜花费大量的时间、精力和金钱，以至于严重影响到工作的深入开展和责任职责的履行。执政能力的提高，必须立足于工作实践的需要，立足于科学发展观的需要，立足于中国共产党长期执政



的需要。

三是脱离群众的危险。在革命战争年代，在敌强我弱的形势下，党正是依靠广大群众的支持和拥护取得了一个又一个的胜利。密切联系群众是我党的最大优势，脱离群众是我党的最大危险。在今天，为什么有的地方经济发展上去了，可是人民群众的意见反而越来越大呢？其实脱离群众是根源所在。当然，脱离群众的表现，不仅仅是感情上的疏远，更重要的是，在政策设计、制度安排方面背离、甚至侵害群众利益。其结果，将使我们党的事业失去人民群众的拥护与支持。近些年来，一些地方发生的群体性事件充分说明我们存在脱离群众的危险。水能载舟，亦能覆舟。脱离群众的结果，只能是被人民所抛弃。

四是消极腐败的危险。消极腐败现象严重地蛀蚀了党员干部队伍的肌体，干群矛盾的背后是不断蔓延、逐步升级的消极腐败现象。例如，政府在计划生育、移民搬迁、城市规划拆迁等工作中滥用权力，用权上的不廉洁，导致干部与群众之间筑起了一道“利益高墙”。又如一些党员干部当官不作为、公权私用，导致一些基层组织软弱涣散。由于一些党员干部丧失了基本的政治鉴别力和政治敏锐力，寻租现象在一些地方、在一些部门日益突显，向党的长期执政提出严峻挑战。

我们党非常严肃地向我们指出了上述四大危险，我们每一个共产党员都应用强烈的忧患意识来认识这四大危险，自觉地来消除这四大危险，以巩固党的执政地位。

### 三、不断提高党的建设科学化水平

如何经受四大考验，如何消除四大危险，胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中，要求我们不断提高党的建设科学化水平。关于如何提高党的建设科学化水平，总书记在讲话中提出了五个必须，这就是必须坚持解放思想，实事求是，与时俱进，大力推进马克思主义中国化、时代化、大众化，提高全党思想政治水平；必须坚持五湖四海、任人唯贤，坚持德才兼备，以德为先的用人标准，把各方面优秀人才集聚到党和国家事业中来；必须坚持以人为本，执政为民理念，牢固树立马克思主义群众观点，自觉贯彻党的群众路线，始终保持党同人民的血肉联系；必须坚持标本兼治，综合治理，惩防并举，注重预防的方针，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性；必须坚持用制度管权，管事，管人，健全民主集中制，不断推进党的建设制度化，规范化，程序化。胡锦涛总书记“七一”重要讲话用五个必须，向我们指出了不断提高党的建设科学化水平的基本路径。这五个必须，我们要认真学习，认真把握。

一是提高党的建设科学化水平要有新举措。首先，提高科学化水平需要有新经验。怎么加强党的建设，在党的历史上是有经验教训的，如果用“文化大革命”的办法，用党内阶级斗争的办法来加强党的建设，那我们就会犯极大的历史性错误，因此在新

的历史条件下，“七一”重要讲话提出，要用科学化的办法来提高党的建设水平，要用科学化的办法来强化执政党的建设，意味深长，立意高远。当前，用改革创新精神，用改革创新的办法加强党的建设，是我们在新的历史条件下正确的选择，偏离这样的轨道，试图通过群众运动的办法，通过阶级斗争的办法，用运动式的方法，来解决党的建设中所存在的问题，是不可能奏效的，甚至党要为此付出极大的代价和损失。其次，提高科学化水平需要有新路径。这就是我们要在信息革命的时代，在市场经济的背景下，在国情、世情、党情发生深刻变化的新条件下，去研究如何加强党的建设，由此开辟出加强党的建设新路径。我们党的建设要适应新的时代条件的变化，要与时俱进，这是科学化的基本要求，这里边有许多我们需要认真研究的新情况，新问题，如果在这个问题上失去基本的理性，失去科学化的清醒，也是会犯错误的。比如说网络问题。我们似乎可以充分利用网络的力量，通过广泛的群众监督来加强党的建设。但是诸如网络暴力、色情等问题，客观上要求我们加强网络工作的“建、管、用”力度，充分发挥网络的快速、便捷作用，为党的建设提供科学服务。其中，提高科学化水平是对我们一个重要的提示，一个重要的要求，就是要用创新精神开辟党的建设新路径。再次，提高科学化水平需要有新境界。党的建设要科学，党的建设的路径和党内所形成的政治生态，要符合科学化的要求。党内要倡导善良之心、友爱之心、关爱之心，要关爱干部，要善于疏导，要经常性地疏导干部的情绪。提高党的建设的科学化水平就是要在党内形成这种科学的，体现我们党的宗旨，体现我们党内友爱、善良的党内风气和政治生态，所以，胡锦涛在“七一”重要讲话中，一方面严肃地指出我们党面临的四大考验、四大危险，但是在如何加强党的建设问题上，又高瞻远瞩，充满创新精神，充满科学精神，提出了一个崭新的命题，不断提高党的建设科学化水平，对这一点我们要认真领会，转化为自己的行动，落实到自己的工作中去。

二是坚持以经济建设为中心不动摇。胡锦涛总书记“七一”重要讲话，有一个极为重要的观点，这就是重申了以经济建设为中心这条一百年不能变的基本路线。胡锦涛总书记指出，在前进道路上，我们要继续牢牢抓住经济建设这个中心不动摇，坚定不移走科学发展道路。他指出以经济建设为中心是兴国之要，是我们党、我们国家兴旺发达，长治久安的根本要求。我以为，胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中重申以经济建设为中心，有着极其重要的意义。“三个没有变”是坚持以经济建设为中心最大的依据。为什么我们要坚持以经济建设为中心，胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中，从中国基本国情出发，指出了我们党提出这一中心，坚持这一中心的基本依据，这就是“三个没有变”。胡锦涛总书记说，我们已经取得了举世瞩目的伟大成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变；人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变；我们是世界上最大的发展中国家这一国际地位没有变。这三个没有变就是我们最基本的国情。这样的国情要求我们以经济建设为中心。首先，我国目前还处在并将长期处在社会主义初级阶段的基本国情没有变。社会主义初级阶段是邓小平同志的理论创造、理论发明。邓小平同志提出的社会主义初级阶段理论，充分体现出他高瞻远瞩的政治智慧。他提出“社会



主义初级阶段有一百年”目的是告诫全党不要再犯“左”倾急躁冒进的错误，他很担心社会主义的后来者们在社会主义的初级阶段问题上，在以经济建设为中心问题上搞个五六十一年，搞个七八十年，就把中心问题丢掉了，所以他要提出“一百年不动摇”以坚定全党同志在这个问题上的彻底性。我们现在中国最大的问题是不平衡。主要存在区域发展不平衡、城乡发展不平衡。以至于有这种说法，城市像欧洲，农村像非洲，区域之间的二元结构，城乡之间的二元结构之间的反差是非常剧烈的。我们对此一定要有清醒的认识，一定要把握住我们还处于社会主义初级阶段。其次，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。人民群众日益增长的物质文化需要主要可以概括为，学有所教，劳有所得，老有所养，病有所医，住有所居。距离这些日益增长的物质文化需要，我们社会生产力还有很大差距。我们经济总量在全世界排第二位，但是人均GDP在全世界排98位。从2005年到2011年这六年间，人民币对美元升值了25%，所以现在我们的人均GDP4100美元，是用现行汇率计算的，剔除25%的汇率因素，只有3000美元。所以，落后的社会生产力依然是中国的基本现状。再次，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。尽管我们的经济总量到了世界第二位，但是我们依然是世界上最大的发展中国家。

这三个没有变，决定了我们要坚持以经济建设为中心，没有经济建设这个中心，我们就不可能改变落后生产力，就不可能实现中国现代化，就不可能把中国特色社会主义事业推向前进。发展是硬道理，发展是我们党执政兴国的第一要务，经济建设是全党工作的着重点。在这样的原则问题上，在这样的根本问题上，我们始终要有清醒的认识，坚定的立场。

三是澄清“两点”模糊认识。首先，不能用分好蛋糕取代做大蛋糕的中心定位。所谓做大蛋糕就是要加快发展，壮大综合国力；所谓分好蛋糕，就是对国民财富如何进行合理分配问题。在贯彻落实科学发展观问题上，进一步强化对分好蛋糕的认识是非常必要的。如果蛋糕分不好，广大人民群众无法分享到改革开放的成果，人民群众就不会支持我们的，就不会支持改革开放发展事业，社会主义的发展就会缺乏动力，在这个问题上，当前加大调整政策的力度也是必要的。我们党在制定“十二五”规划的时候，提出了一个重大的发展原则，这就是“十二五”时期，中国的经济增长速度确定为7%，而居民收入的增长速度高于7%，居民收入的增长速度高于GDP增长速度这是我们党改变分配结构的一个重大的原则。所以，分好蛋糕问题要高度重视，绝不能忽略。但是，是不是在今天要把分好蛋糕作为全党工作的重心，要用分好蛋糕取代做大蛋糕呢？在这个问题上，必须认识到只有做大蛋糕是前提基础。在社会主义初级阶段，在生产力还比较落后的情况下，强调做大蛋糕，在做大蛋糕的基础上，在做大蛋糕的过程中分好蛋糕，有极为重要的意义。这次胡锦涛总书记在讲到如何构建和谐社会的时，有一段话是非常重要的。胡锦涛总书记讲，妥善处理人民内部矛盾和其他社会矛盾，首先要为减少和化解矛盾培植物质基础。化解社会矛盾是要有物质基础的。没有物质基础，没有生产力的发展，没有蛋糕的做大，怎么能够化解社会矛盾呢？当前，我们强调不能用分好蛋糕取代做大蛋糕这个中心位置，还有一个深层次的

想法，这就是在落后生产力的情况下，过多地强调分好蛋糕，把群众的期望值吊得很高，也是不利于社会稳定的，也是不利于社会和谐的。我们要改善民生，要保障民生，但是在不同的生产水平发展条件下，我们改善民生、保障民生的标准是不一样的，试图把发达国家的标准搬到社会主义初级阶段中来，是要犯历史性错误的。在这个问题上，轻易地脱离实际地向人民群众做出承诺，实际上是对人民群众不负责任的表现。脱离实际，脱离社会主义初级阶段的国力去分好蛋糕，最后是难以维系。所以，在做大蛋糕为主为中心的问题上不能动摇。其次，在五位一体中，必须坚持以经济建设为中心。我们党不断地深化对社会主义的认识，提出社会主义的建设要五位一体，这就是要大力推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。这是我们党一个伟大的创举。社会主义发展是全面的。只搞经济建设，不搞文化建设、不搞社会建设、不搞政治建设，不搞生态文明建设，社会主义将是残缺的。我们想象一下，在一个只有物质条件而缺乏生态平衡的社会中，人民有幸福感吗？在一个只有物质富裕没有政治民主的社会中，人民群众可能幸福吗？在一个社会发展不平衡，在一个文化建设不繁荣的社会中，再好的物质条件所带来的幸福感也是有限的，所以全面发展社会主义要求五位一体，在这个问题上不能动摇，但是在五个建设中，经济建设是中心，不能因为强调五位一体，就五个建设同等发力。我们要同时并举五大建设，但经济建设是其中的中心，要用经济建设来带动来促进来保障来支撑其他四大建设，绝不能够因为强调五位一体，动摇了经济建设中心地位，更不能用其他建设来替代经济建设的中心地位。

四是坚持以经济建设为中心就是要坚持科学发展观。我们今天讲发展不是一般意义上的发展，我们今天讲发展不是简单的 GDP 的增长，我们今天讲发展讲的是科学发展。胡锦涛总书记在“七一”重要讲话中，完整地阐述了科学发展观的基本内容，就是“五个注重、三个加快、两个促进”，就是要更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重改革开放，更加注重保障和改善民生，加快经济结构战略性调整，加快科技进步和创新，加快建设资源节约型环境友好型社会，促进社会公平正义，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定。这里，胡锦涛总书记用“五个注重、三个加快、两个促进”界定了科学发展观的基本内容，指明了在当前坚持以经济建设为中心的基本要点。

任何理论问题只有结合实际才是鲜活的。关于如何坚持科学发展观问题，我就不从理论上展开讲了。下面我就江西加快发展问题、江西科学发展问题，向大家报告有关情况。最近江西省委召开十二届十七次全委会，决定 2012 年 10 月召开省十三次党代会。现在全省上下正在兴起创造优异成绩迎接省十三次党代会召开的热潮。五年前，江西省十二次党代会提出的目标是财政收入翻一番，超过一千亿，GDP 总量达到或接近一万亿翻一番。现在经过全省人民五年的奋斗，我们已经可以很自豪地说这两个翻番任务已经实现，财政收入去年就过了一千亿，达到一千二百亿，GDP 总量去年九千六百亿，今年可以超过一万亿，江西将进入中国万亿元 GDP 俱乐部。那么下个五年，我们奋斗目标是什么呢？我们设想，GDP 总量、财政收入、居民收入翻一番，人均



GDP水平、城镇化率达到或接近全国平均水平。这是一个进位赶超的发展目标，凝聚着全省人民对美好生活的新期待和加快发展的坚强决心。江西人民将为此开始新的征程！

## 作者简介：

汪玉奇，江西省政协常委，江西省社会科学院院长，二级研究员，享受国务院特殊津贴专家。历任江西省社会科学院经济研究所副所长、所长，《企业经济》杂志主编，江西省社科院、省社联党组成员、省社联副主席等职。

长期从事经济学研究、党的执政能力建设研究，已发表200万余字学术论著，有多项成果获国家级、省级优秀科研成果奖。近年来，所主持的研究报告或撰写的论文《江西宏观经济评估与展望》（历年）、《CEPA与赣港经济合作》、《反国际金融危机背景下加快江西发展问题》、《环鄱阳湖城市群发展战略研究》、《兴起解放思想新高潮》、《中国分配制度的伟大改革》、《2008—2009江西就业形势分析报告——主论农民工就业问题等》、《2009江西：显著成绩与增长特点》、《反危机背景下提高机关行政效能问题研究》、《如何在提高机关效能、创建最优发展环境上进一步解放思想》、《学习：提高执政能力的法宝》、《江西人均GDP进入1000美元后的发展趋势》等，得到学界和各级党委政府的重视与好评。

# 科学发展与法治建设<sup>①</sup>

吴大华

科学发展观是一种以人为本,全面、协调、可持续的发展观,是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。法治是人类政治文明的优秀成果,既是社会主义的本质要求,又是我国治国的基本方略。科学发展观与作为治国基本方略的法治在逻辑上具有内在的必然的统一性,能够统一在中国特色的社会主义事业和中华民族复兴的伟大行动中。根据有关报道,第一次把法治建设与科学发展观联系起来的,是国务院新闻办公室2008年2月发布的《中国的法治建设》。此白皮书正式提出“坚持科学发展观,从完善立法、严格执法、公正司法、自觉守法等方面扎实推进,全面落实依法治国基本方略”。<sup>②</sup>法治建设必须以科学发展观为指导,这既是实践科学发展观的必然要求,也是在科学发展条件下进一步推进中国法治进程的迫切需要。

## 一、新中国法治建设的伟大实践、巨大成就及面临的障碍

### (一) 法治建设的伟大实践

1949年中华人民共和国的成立,开启了中国法治建设的新纪元。从1949年到20世纪50年代中期,是中国社会主义法制的初创时期。这一时期中国制定了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》和其他一系列法律、法令,对巩固新生

---

<sup>①</sup> 2011年10月13日上午参加贵州省“百名法学家百场报告会”法治宣讲活动,在黔西南布依族苗族自治州党委理论学习中心组的宣讲报告。

<sup>②</sup> 以科学发展观指导和推进社会主义法治国家建设。[http://www.gov.cn/jrzq/2008-02/28/content\\_904881.htm](http://www.gov.cn/jrzq/2008-02/28/content_904881.htm).

的共和国政权，维护社会秩序和恢复国民经济，起到了重要作用。1954 年第一届全国人民代表大会第一次会议制定的《中华人民共和国宪法》，以及随后制定的有关法律，规定了国家的政治制度、经济制度和公民的权利与自由，规范了国家机关的组织和职权，确立了国家法制的基本原则，初步奠定了中国法治建设的基础。20 世纪 50 年代后期以后，特别是“文化大革命”十年（1966 年～1976 年）动乱，中国社会主义法制遭到严重破坏。

20 世纪 70 年代末，中国共产党总结历史经验，特别是汲取“文化大革命”的惨痛教训，作出把国家工作重心转移到社会主义现代化建设上来的重大决策，实行改革开放政策，并明确了一定要靠法治治理国家的原则。为了保障人民民主，必须加强社会主义法制，使民主制度化、法律化，使这种制度和法律具有稳定性、连续性和权威性，使之不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变，做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究，成为改革开放新时期法治建设的基本理念。在发展社会主义民主、健全社会主义法制的基本方针指引下，现行宪法以及《刑法》、《刑事诉讼法》、《民事诉讼法》、《民法通则》、《行政诉讼法》等一批基本法律出台，中国的法治建设进入了全新发展阶段。

20 世纪 90 年代，中国开始全面推进社会主义市场经济建设，由此进一步奠定了法治建设的经济基础，也对法治建设提出了更高的要求。1997 年召开的中国共产党第十五次全国代表大会，将“依法治国”确立为治国基本方略，将“建设社会主义法治国家”确定为社会主义现代化的重要目标，并提出了建设中国特色社会主义法律体系的重大任务。1999 年，将“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家”载入宪法。中国的法治建设揭开了新篇章。

进入 21 世纪，中国的法治建设继续向前推进。2002 年召开的中国共产党第十六次全国代表大会，将社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，作为全面建设小康社会的重要目标。2004 年，将“国家尊重和保障人权”载入宪法。2007 年召开的中国共产党第十七次全国代表大会，明确提出全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家，并对加强社会主义法治建设作出全面部署。2010 年，中国特色社会主义法律体系形成，树立起我国民主法制建设进程中的又一座丰碑，也标志着我国全面实施依法治国基本方略进入一个新的阶段。

## （二）法治建设的巨大成就

### 1. 法治建设主要成就

中华人民共和国成立 62 年来，特别是改革开放 33 年来，在建设中国特色社会主义的伟大实践中，中国的法治建设取得了巨大成就。

——确立了依法治国基本方略。实行依法治国，建设社会主义法治国家，成为国家基本方略和全社会共识。以依法治国为核心内容、以执法为民为本质要求、以公平正义为价值追求、以服务大局为重要使命、以中国共产党的领导为根本保证的社会主义法治理念逐步确立。全社会法律意识和法治观念普遍增强，自觉学法守法用法的社会氛围正在形成。

——中国共产党依法执政能力显著增强。中国共产党不断增强科学执政、民主执政、依法执政的自觉性和坚定性。中国共产党领导人民制定宪法和法律，同时以宪法为根本的活动准则，在宪法和法律的范围内活动，坚持宪法和法律至上，带头维护宪法和法律的权威，最广泛地动员和组织人民依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业。通过领导立法、带头守法、保证执法，中国共产党执政地位不断巩固。

——以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系已经形成。在现行宪法基础上，制定并完善了一大批法律、行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例，法律体系日趋完备，国家经济、政治、文化和社会生活的各个方面基本实现了有法可依。宪法与民商法、行政法、经济法、社会法、刑法、诉讼法等法律部门都已俱全。据统计，到2010年底，中国已制定现行有效法律236件、行政法规690多件、地方性法规8600多件，并全面完成对现行法律和行政法规、地方性法规的集中清理工作。这些法律法规已涵盖了国家经济、政治、文化、社会生活等的各个方面，可以基本做到有法可依，也能基本满足社会发展的需要了。立法的科学化、民主化水平和立法质量不断提高，法律在促进经济社会发展、维护社会公平正义、保障人民各项权利、确保国家权力正确行使等方面的作用不断增强。

——人权得到可靠的法制保障。在通过经济社会发展改善人民的生存权和发展权的同时，国家高度重视通过宪法和法律保障公民的基本权利和自由。依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利。随着法律规定、司法体制、维护权益机制的不断完善，人权在立法、执法、司法等各个环节得到了更加充分的保障，人权事业全面发展，公民的政治、经济、社会、文化权利得到切实尊重和全面保障。

——促进经济发展与社会和谐的法治环境不断改善。按照建立社会主义市场经济的要求，加强经济立法，完善宏观调控，依法禁止任何组织或个人扰乱社会经济秩序。中国建立健全了一系列促进经济发展、维护市场秩序、实现社会公平正义的法律和制度，初步建立了社会主义市场经济的法律制度，以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，以慈善事业、商业保险为补充的社会保障体系不断完善。

——依法行政和公正司法水平不断提高。通过建立健全行政执法和司法的组织法制和工作机制，保证了行政和司法机关按照法定权限和程序行使权力、履行职责。行政立法和制度建设进一步加强，各类公开办事制度不断完善，法治政府建设不断推进。公安机关依法履行职责，维护国家安全和社会治安秩序，保障人民安居乐业。审判机关和检察机关依法独立行使审判权、检察权，坚持以事实为依据、以法律为准绳，坚持公民在法律面前一律平等，维护和实现司法公正和权威。司法体制建设也稳步向前发展。现已建立了各级人民法院3558个，以及与之相对应的人民检察院。人民法院受理的各种案件数量也有很大的增加。据统计，2010年最高人民法院受理案件12086件，审结10626件，审限内结案率为98.31%。地方各级人民法院受理案件11700263件，