

日本预防犯罪 对策研究

Riben Yufang Fanzui Duice Yanjiu

■ 李明 著



中国人民公安大学出版社

013048568

D917.6
06

日本预防犯罪对策研究

李明 著



中国人民公安大学出版社

· 北京 ·



北航

C1656645

D917.6
06

887840810

图书在版编目 (CIP) 数据

日本预防犯罪对策研究 / 李明著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2013.3
ISBN 978-7-5653-1274-8

I. ①日… II. ①李… III. ①预防犯罪—研究—日本 IV. ①D917.6

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第043607号

日本预防犯罪对策研究

李明 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

经 销: 新华书店

印 刷: 北京泰锐印刷有限责任公司

版 次: 2013年3月第1版

印 次: 2013年3月第1次

印 张: 10.5

开 本: 880毫米×1230毫米 1/32

字 数: 275千字

书 号: ISBN 978-7-5653-1274-8

定 价: 30.00元

网 址: www.cppsups.com www.qzcb.com

电子邮箱: zbs@cppsup.com zbs@cppsu.edu.cn

营销中心电话: 010-83903254

读者服务部电话 (门市): 010-83903257

警官读者俱乐部电话 (网购、邮购): 010-83903253

公安综合分社电话: 010-83901670

本社图书出现印装质量问题, 由本社负责调换

版权所有 侵权必究

前言

关于预防犯罪，是一个国际性的重大研究课题，也是一个国际性的重大研究难题。小而言之，它直接关系到一个地区的治安状况、一些民众的生活质量；大而言之，它直接关系到一个国家的国际地位、一种制度的稳定牢固。因此，无论经济发达国家、经济欠发达国家还是经济相对落后国家，都对其给予了相当高的关注和重视。日本是世界公认的社会治安状况良好国家之一，这除了得益于特殊的地理位置之外，还应该得益于先进、科学的预防犯罪理念、行之有效的预防犯罪手段和简洁、便宜的预防犯罪技术，所以我们以解读日本《警察白皮书》为基础，进行日本预防犯罪对策研究，并著作成书与各位同行交流。

本书创作的思想脉络是立足于介绍、剖析日本预防犯罪对策所采取的具体方法手段，探讨、解读日本预防犯罪对策制定所基于的基本理念理论，进而结合我国具体需要，提出相关领域学习、参考、借鉴或移植等建议。例如，日本基于系统工程和系统建设的理论理念，非常注重对强化装备科技含量、警察能力素质以及法律、制度、组织等实施对策基础的研究；基于防范权力寻租、权钱交易的理念理论，明确将公务员和公职人员纳入预防犯罪收益转移的重点监控人群之中；基于量化规范区域预防犯罪设施设计建设的理念理论，对居民楼电梯间灯光亮度、道路照明设施间距、监控设备位置以及学生上下学途中儿童报警装置高度等，向着数字化、标准化的方向努力；基于广泛应用犯罪心理学的理念理论，设置提醒提示防范类的标语牌，要求充分

考虑字体的颜色、大小以及悬挂或张贴的高度等因素；基于将犯罪扑灭在未燃状态的理念理论，把利用计算机网络和利用计算机网络技术犯罪的预防“关口”前移至计算机制造、网络运营等企业，把预防入室盗窃的“关口”前移至门、窗、锁等生产企业；基于警察必须依法履职的理念理论，警察的机构设置、岗位设置、人员编制、基本任务、警械使用、升职晋衔等，都有明确的法律规定；基于以人为本的理念理论，要求警察在执行公务过程中不能给受害者特别是性犯罪、少年犯罪、交通违法和家庭暴力等六类犯罪的受害者带来二次伤害；基于警务发展、科技优先的理念理论，对于地区的科技装备配置与使用、警员进修学习、警务科研项目的资金及人员等都用制度加以保证；等等。再如，解析日本预防恐怖犯罪的“计划”和“纲要”，指出日本欲借反恐之机再圆“大国梦”的野心，提出应根据国家的人口数量、国土面积、经济基础、大型设施和恐怖活动特征等，保持反恐队伍的适当规模、合理布局和建立联动机制等我国发展建设反恐队伍的建议；透视日本预防新型国际犯罪技术援外的方针、策略，指出日本意图对周边国家相关领域进行技术控制、进而充当亚洲首领的图谋，提出我国打击新型国际犯罪应以完善国内法律为前提，以强化国际协作为基础，以发展先进理念、创新技术装备、提高警务水平为保障等观点；剖析日本预防国内群众运动暴力冲突事件的手段，指出日本的右翼组织、各种党派和民间组织等均在警察严密监控之下的客观现实，所谓的人权或民主的前提是不能损害当权、当政者的利益，提出在国际化进程中的我国警务发展，必须吃透国际游戏的西方规则，看清民主、人权的本质，紧紧依靠我国特色社会主义制度优势，才能实现依法建警的目标等观点；解读日本警察保护受害者的基本方略，提出警察要想真正地做到全心全意为人民服务，首先就要把人民变成受害人、加害人、申请户籍人、报案人或主张合法权益人等具体的、个体的“人”，才

能真正提高服务质量的观点等等，都是本书的重点内容。

因此，虽然书中提出的许多新观点、新看法、新建议由于散落在各个章节之中而降低或削弱了原来可能达到的系统性和整体感，进而还会影响到建议可能引起的关注度和注意力，但是，这个缺陷还会带来另外一种可能，那就是大大增强和提高了它的针对性和实用性，就事论事、一事一议、不跑题、不偏题、不离题，即使我们研究的水平层次不够高度、对日本的对策内涵理解不够深刻、对我国预防犯罪的发展需求把握不够准确，提出的一些问题、观点、看法、对策或建议并非一语中的，甚至并不切合实际，也不会影响本书应有的开阔眼界、拓宽视野、启迪思想、系统理论、先进理念的作用发挥。所以说，这是本书的主要特点之一，也是本书的真正价值所在。

本书分上下两篇。上篇重点研究日本预防犯罪对策的具体方法手段，共十六章：第一章预防街头犯罪对策、第二章预防抢夺犯罪对策、第三章预防少年犯罪对策、第四章预防毒品犯罪对策、第五章预防组织犯罪对策、第六章预防计算机网络犯罪对策、第七章预防暴力团（黑社会）犯罪对策、第八章预防国际恐怖犯罪对策、第九章预防新型国际犯罪对策、第十章预防转移犯罪收益对策、第十一章预防国内群众运动暴力冲突事件对策、第十二章预防国际恐怖组织危害国家活动对策、第十三章预防酒后驾驶及其违章违法停车对策、第十四章治理生活环境的重点领域和目标行业、第十五章规范预防犯罪的环境设计和建设标准、第十六章创建安全安心社区和社会组织活动。下篇重点研究日本实施预防犯罪对策的基础，共七章：第十七章警察的情报系统建设、第十八章警察的组织机构设置建设、第十九章警察的警衔管理制度建设、第二十章警察遏制犯罪的基础建设、第二十一章警察履职的能力素质建设、第二十二章警察管理的法律法规建设、第二十三章警察保护受害者基本方略。

本书是我国第一部系统专题研究日本预防犯罪对策及其对策实施基础的学术著作，虽然我们不断地提醒并要求自己必须抱着严谨的科学态度，带着强烈的问题意识，努力追求资料翔实、理论前沿、研究系统和观点创新，但是由于我们受能力与水平所限，书中肯定存在着这样或那样的不足和缺陷，因此，非常希望得到同行的批评和指正，相信只要有你、有他、有大家的帮助和指导，我们的研究工作一定能够越做越好；只要有你、有他、有大家的共同参与和奋斗，我国的预防犯罪理论和实践一定能够走进世界先进行列。

李明

2012 年 12 月 22 日于南京

目录

前言	1
----	---

上篇

第一章 预防街头犯罪对策	3
第一节 预防街头犯罪对策的产生背景	3
第二节 预防街头犯罪对策的专用情报系统	4
第三节 预防街头犯罪对策的警察强化行动	4
第四节 预防街头六类犯罪对策	5
第五节 关于“对策”的思考与启示	7
第二章 预防抢夺犯罪对策	10
第一节 抢夺犯罪发案率的大体走向	10
第二节 抢夺犯罪过程的基本特征	11
第三节 预防抢夺犯罪的对策概要	12
第四节 关于“对策”的思考与启示	15
第三章 预防少年违法犯罪对策	17
第一节 少年违法犯罪形势概述	17
第二节 预防少年违法犯罪综合对策	18
第三节 保护少年对策	22
第四节 关于“对策”的思考与启示	24
第四章 预防毒品犯罪对策	27
第一节 毒品犯罪现状简述	27

第二节 毒品分类和吸食群	28
第三节 毒品主要来源渠道	30
第四节 预防毒品犯罪的基本对策	32
第五节 关于“对策”的思考与启示	33
第五章 预防组织犯罪对策	35
第一节 组织犯罪的三大基本趋势	35
第二节 外国组织犯罪的两大动向	37
第三节 预防组织犯罪对策的重点	38
第四节 关于“对策”的思考与启示	40
第六章 预防计算机网络犯罪对策	43
第一节 计算机网络犯罪的情况简介	43
第二节 计算机网络犯罪的实施途径	45
第三节 计算机网络犯罪的预防对策	46
第四节 关于“对策”的思考与启示	49
第七章 预防暴力团（黑社会）犯罪对策	54
第一节 暴力团的基本概况	54
第二节 暴力团的犯罪形态	56
第三节 暴力团的犯罪类别	57
第四节 预防暴力团犯罪对策的概要	59
第五节 关于“对策”的思考与启示	62
第八章 预防国际恐怖犯罪对策	64
第一节 预防国际恐怖犯罪对策的产生背景	64
第二节 预防国际恐怖犯罪对策的推进方略	67

第三节	预防国际恐怖犯罪对策的选例介绍	69
第四节	加强队伍建设和提高实际处置能力	71
第五节	关于“对策”的思考与启示	74
第九章	预防新型国际犯罪对策	77
第一节	预防新型国际犯罪对策的出台背景	77
第二节	预防跨境人体交易犯罪对策的要点	79
第三节	预防跨国“洗钱”犯罪对策的要点	81
第四节	预防网络金融犯罪对策的要点	85
第五节	关于“对策”的思考与启示	87
第十章	预防转移犯罪收益对策	92
第一节	暴力组织获取资金活动的历史变迁	92
第二节	暴力组织获取资金活动的最新特点	94
第三节	预防打击犯罪收益转移的对策要项	97
第四节	关于“对策”的思考与启示	102
第十一章	预防国内群众运动暴力冲突事件对策	106
第一节	右翼的动向与对策	106
第二节	共产党的动向与对策	108
第三节	极左暴力团的动向与对策	110
第四节	群众运动的动向	112
第五节	关于“对策”的思考与启示	115
第十二章	预防国际恐怖组织危害国家活动对策	117
第一节	国际恐怖形势简介	118

第二节 危害国家行动对策	121
第三节 关于“对策”的思考与启示	124
第十三章 预防酒后驾驶和违章违法停车对策	129
第一节 预防酒后驾驶对策	129
第二节 预防违章违法停车对策	132
第三节 关于“对策”的思考与启示	135
第十四章 治理生活环境的重点领域和目标行业	139
第一节 治理生活环境的目标	139
第二节 治理生活环境的内容	140
第三节 治理生活环境的思考	146
第四节 关于“对策”的思考与启示	148
第十五章 规范预防犯罪的环境设计和建设标准	151
第一节 预防犯罪的“小环境”建设概要	151
第二节 预防犯罪的“大环境”建设概要	155
第三节 预防犯罪“大小环境”建设的目标重点	160
第四节 相关的思考与启示	161
第十六章 创建安全安心社区和社会组织活动	164
第一节 推进创建安全安心社区（街道）运动	164
第二节 恢复地域社会良好治安状况的组织活动	168
第三节 相关的思考与启示	170

下篇

第十七章 警察的信息情报系统建设	177
第一节 警察信息情报系统的认识定位	177
第二节 警察信息情报系统的基本构成	178
第三节 警察信息情报系统的机构设置	180
第四节 关于我国警察信息情报系统的发展建设启示	182
第五节 海上保安厅情报部 ——海上保安厅情报部的机构、职责和任务	184
第十八章 警察的组织机构设置建设	192
第一节 国家警察组织机构	192
第二节 都道府县警察组织机构	194
第三节 警察组织机构粗浅剖析	195
第四节 关于改革我国警务管理体制的思考与启示	197
第十九章 警察的衔级管理制度建设	199
第一节 警察的衔级	199
第二节 警察的岗位职务实任年限	201
第三节 警察的最短升职年龄	201
第四节 新警的基本工资待遇	202
第五节 相关的思考与启示	203
第二十章 警察遏制犯罪的基础建设	205
第一节 灵活运用科学技术	205
第二节 建立健全(完善)搜查体制	208
第三节 积极强化广域(大范围)搜查能力	211

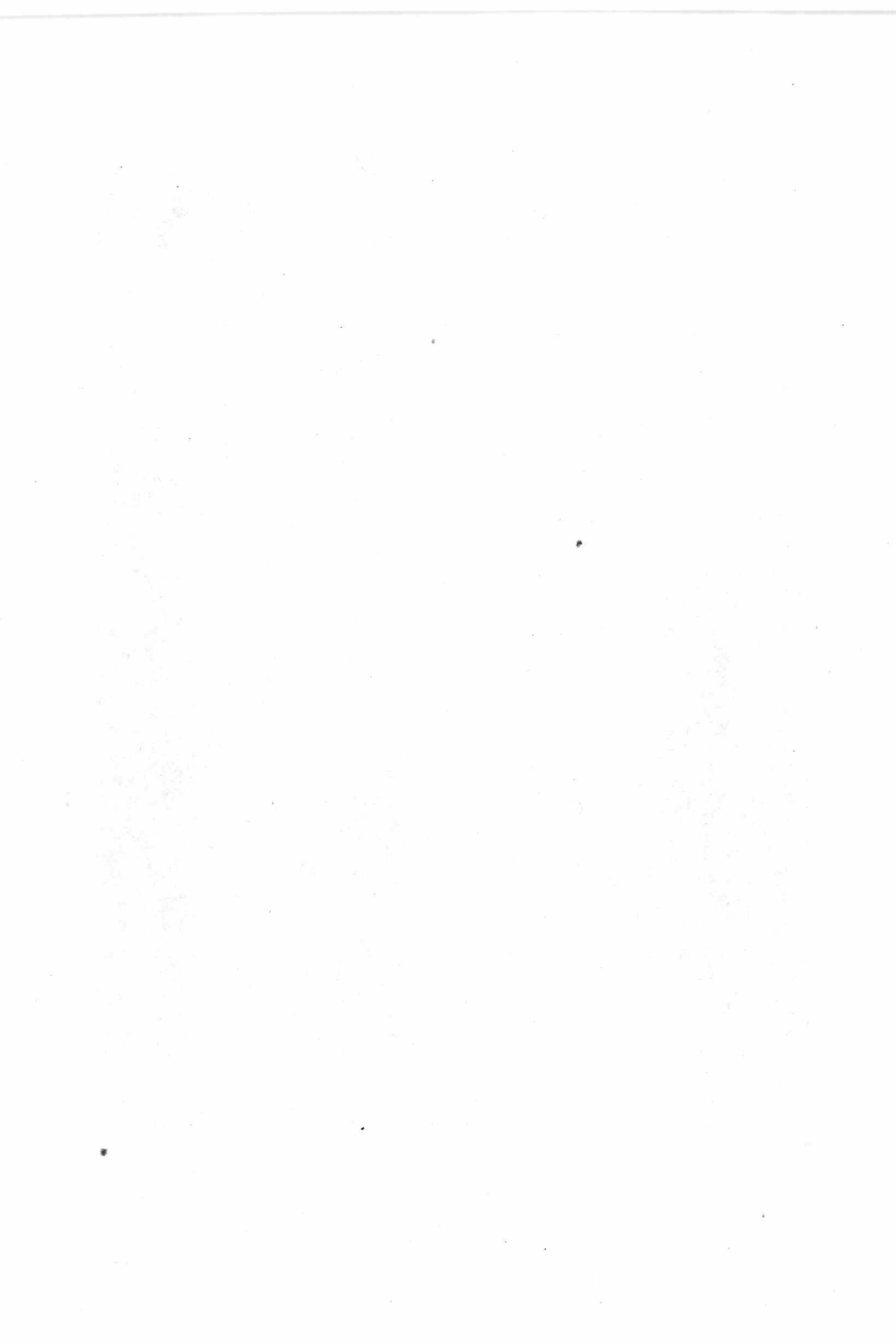
第四节 积极强化应对突发事件、事故、案件能力	213
第五节 积极强化派出所的活动	215
第六节 积极强化“轮班轮值”功能	217
第七节 相关的思考与启示	219
第二十一章 警察履职的能力素质建设	222
第一节 警察职业资格教育理念	
——解读日本警察大学校的教育活动日程安排	
.....	222
第二节 警察职业教育课程体系	
——中日两国警察职业教育的课程体系比较	
.....	228
第三节 新警任职教育	
——中日两国新警任职教育比较	235
第四节 警察职业资格教育	243
第五节 警察体质体能训练	
——警察职业资格教育中的警校体育	249
第六节 特警反恐实战训练	
——特警反恐实战训练的内容、规模及其特征	
.....	254
第七节 海上保安厅特警队训练	
——海上保安厅特警队的编成、武器装备与作战	
训练	268
第八节 海上保安教育机构	
——海上保安学校和海上保安大学校	272

第二十二章 警察管理的法律法规建设	286
第一节 《警察法》的基本架构	
——中日两国《警察法》的基本框架比较	286
第二节 基层警察的运行规则	293
第三节 法定警察任务	
——以自然灾害为例	304
第二十三章 警察保护受害者基本方略	310
第一节 警察应对受害者对策的基本方略	310
第二节 组织召开援助受害者的多方联席会议	312
第三节 开展联络民间力量援助受害者的活动	312
第四节 犯罪被害给付（公助救济）制度	313
第五节 应对特殊犯罪受害者对策的核心要点	314
第六节 相关的思考与启示	317
参考文献	319
后记	320



上 篇





第一章 预防街头犯罪对策

日本是世界上公认的“社会治安状况良好国家”之一。除了日本的自然地理环境、国民素质修养和法律、法规完善、健全等因素之外，还得益于警察部门的“对策正确、防范得当、处置有力”。因此，借鉴西方发达国家公安警察部门治理社会治安的成功经验，结合中国国情，积极探索符合中国现实需要的方法手段，是迅速提高社会治安管理水平和创建平安中国、安全社会的最佳选择之一。

第一节 预防街头犯罪对策的产生背景

1996年起，日本的街头犯罪进入了持续增长的特殊时期，据资料，2002年日本共发生街头违法案件5636起，拘押嫌犯5442人；2003年共发生街头违法案件6482起，拘押嫌犯6345人；2004年共发生街头违法案件7269起，拘押嫌犯7048人；2005年共发生街头违法案件8018起，拘押嫌犯7736人；2006年共发生街头违法案件7835起，拘押嫌犯7541人，严重破坏了百姓的日常生活秩序，居民的不安全感与日俱增，造成了极大的社会危害。基于此，为能有效遏制街头犯罪的持续增长势头，还百姓一个稳定安全的生活环境，2003年1月，日本警察厅正式出台并积极推行《控制街头犯罪、侵入犯罪综合对策》，对东京、大阪、名古屋等重点地区、重点犯罪、重点单位等进行重点预防和打击。