

公安 行政执法全书

含处罚标准、诉讼流程、典型案例、请示答复



GONG AN
XINGZHENG ZHIFA QUANSHU

8

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

公安 行政执法全书

含处罚标准、诉讼流程、典型案例、请示答复

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

公安行政执法全书: 含处罚标准、诉讼流程、文书范本、请示答复 / 中国法制出版社编. —北京: 中国法制出版社, 2013. 8

(行政执法依据丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 4664 - 8

I. ①公… II. ①中… III. ①公安机关 - 行政执法 - 中国 IV. ①D922. 14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 145141 号

策划编辑 袁笋冰

责任编辑 卜范杰

封面设计 杨泽江

公安行政执法全书

GONGAN XINGZHENG ZHIFA QUANSHU

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2013 年 8 月第 1 版

印张/29.75 字数/980 千

2013 年 8 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 4664 - 8

定价: 78.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66066621

邮购部电话: 66033288

☎ 66033296

出版说明

行政执法工作涉及行政处罚、行政许可、行政强制等多个方面。实践中,行政执法不注意法律法规之间的有机联系和逻辑关系、行政处罚随意性大、行政法律文书制作不规范、行政处罚普通程序与简易程序混用、行政处罚没权和罚没收据滥用、不告知或不正确告知行政管理相对人的相关权利等情况时有发生。针对当前行政执法中普遍存在的问题,为进一步推进依法行政,为帮助有关部门及地方政府切实掌握并贯彻法律的有关规定,为使司法机关、律师、公民准确把握依法行政的法律依据、法定程序、执法办案的规定并维护公民合法权益,我们组织编辑本套丛书,精心打造以下独特价值:

1. 文本权威——书中收录的法律文件均为经过清理修改的现行有效的法律标准文本,废止或者失效的条款均在文本中注明,修改的条款均按照修改决定进行了相应的修改,方便读者即时掌握法律文件清理的内容。

2. 内容全面——本丛书各分册以各部委业务分工为主线,涵盖业务相关的法律、行政法规、重要的国务院文件、部委规章、规范性文件和司法解释,以及针对法律法规规章的适用解释及函复。

3. 实用便捷——本丛书各分册**独家全面提炼相关行政处罚、行政许可、行政复议、行政诉讼等执法依据或流程图,同时收录文书范本**,方便读者快速查找与使用。

4. 典型案例——全面收录权威案例,案件皆来源于最高人民法院公报及其他权威出版物,通过案例展示解决法律问题的实例。

本丛书致力于为国务院及国务院所属各部门、各直属机构,各级地方人民政府依法行政服务;为法制工作者、司法工作者、法学研究者及广大人民群众服务;为依法治国、建设社会主义法治国家服务。衷心希望广大读者朋友反馈意见、建议。

中国法制出版社
2013年8月

目 录

第一部分 行政执法规范集成

第一篇 综合规定

(一) 一般规定

● 法律

中华人民共和国行政许可法	(3)
(2003 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国行政处罚法	(11)
(2009 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国行政复议法	(16)
(2009 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国行政诉讼法	(20)
(1989 年 4 月 4 日)	
中华人民共和国行政强制法	(26)
(2011 年 6 月 30 日)	
中华人民共和国国家赔偿法	(32)
(2012 年 10 月 26 日)	
中华人民共和国突发事件应对法	(37)
(2007 年 8 月 30 日)	

● 行政法规

中华人民共和国行政复议法实施条例	(45)
(2007 年 5 月 29 日)	

● 部门规章及规范性文件

公安机关办理行政案件程序规定	(51)
(2012 年 12 月 19 日)	
公安机关执法公开规定	(74)
(2012 年 8 月 18 日)	
公安机关行政许可工作规定	(77)
(2005 年 9 月 17 日)	
公安机关信访工作规定	(80)
(2005 年 8 月 18 日)	

公安机关办理行政复议案件程序规定	(84)
(2002 年 11 月 2 日)	

● 司法解释

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释	(92)
(2000 年 3 月 8 日)	
最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部关于印发《社区矫正实施办法》 的通知	(102)
(2012 年 1 月 10 日)	

(二) 警务督察

● 法律

中华人民共和国人民武装警察法	(108)
(2009 年 8 月 27 日)	
中华人民共和国人民警察法	(110)
(2012 年 10 月 26 日)	

● 行政法规

公安机关组织管理条例	(115)
(2006 年 11 月 13 日)	
公安机关督察条例	(118)
(2011 年 8 月 31 日)	

(三) 鉴定

● 部门规章

公安机关鉴定人登记管理办法	(120)
(2005 年 12 月 29 日)	
公安机关鉴定机构登记管理办法	(123)
(2005 年 12 月 29 日)	

(四) 监所管理

● 法律

中华人民共和国监狱法	(127)
(2012 年 10 月 26 日)	

● 行政法规

中华人民共和国看守所条例	(132)
(1990 年 3 月 17 日)	
拘留所条例	(135)
(2012 年 2 月 23 日)	

● 部门规章

拘留所条例实施办法	(137)
(2012 年 12 月 14 日)	

第二篇 治安管理

(一) 综合

● 法律

- 中华人民共和国治安管理处罚法 (144)
(2012 年 10 月 26 日)
- 中华人民共和国戒严法 (155)
(1996 年 3 月 1 日)
- 中华人民共和国集会游行示威法 (157)
(2009 年 8 月 27 日)

● 行政法规

- 大型群众性活动安全管理条例 (160)
(2007 年 9 月 14 日)
- 中华人民共和国集会游行示威法实施条例 (163)
(2011 年 1 月 8 日)

● 部门规范性文件

- 公安机关治安调解工作规范 (166)
(2007 年 12 月 8 日)
- 公安部关于规范违反治安管理行为名称的意见 (168)
(2005 年 12 月 28 日)
- 公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题的解释 (171)
(2006 年 1 月 23 日)
- 公安机关执行《中华人民共和国治安管理处罚法》有关问题的解释(二) (174)
(2007 年 1 月 8 日)

(二) 户籍管理

● 法律

- 中华人民共和国居民身份证法 (176)
(2011 年 10 月 29 日)

(三) “黄、赌、毒”管理

● 法律

- 中华人民共和国禁毒法 (180)
(2007 年 12 月 29 日)

● 行政法规

- 戒毒条例 (186)
(2011 年 6 月 26 日)
- 卖淫嫖娼人员收容教育办法 (190)
(2011 年 1 月 8 日)

● 规范性文件

- 最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于办理网络赌博犯罪案件适用法律
若干问题的意见 (192)
(2010年8月31日)
- 公安部关于办理赌博违法案件适用法律若干问题的通知 (194)
(2005年5月25日)

(四) 其他治安管理

● 行政法规

- 娱乐场所管理条例 (196)
(2006年1月29日)
- 旅馆业治安管理办法 (201)
(2011年1月8日)
- 废旧金属收购业治安管理办法 (202)
(1994年1月25日)

● 部门规章

- 娱乐场所管理办法 (204)
(2013年2月4日)

第三篇 犯罪侦查

● 法律

- 中华人民共和国刑法 (207)
(2011年2月25日)
- 中华人民共和国刑事诉讼法 (252)
(2012年3月14日)

● 行政法规

- 行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定 (279)
(2001年7月9日)

● 部门规章

- 公安机关办理刑事案件程序规定 (281)
(2012年12月13日)
- 公安机关适用继续盘问规定 (315)
(2004年7月12日)

● 规范性文件

- 最高人民法院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(一) (320)
(2008年6月25日)
- 最高人民法院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二) (336)
(2010年5月7日)
- 最高人民法院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(二)
的补充规定 (349)
(2011年11月14日)

最高人民法院、公安部关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定(三)	(350)
(2012年5月16日)	
公安机关办理经济犯罪案件的若干规定	(354)
(2005年12月31日)	
公安机关办理伤害案件规定	(357)
(2005年12月27日)	
公安机关适用刑事羁押期限规定	(360)
(2006年1月27日)	
公安机关刑事案件现场勘验检查规则	(363)
(2005年8月18日)	
最高人民法院、最高人民法院、公安部、国家安全部关于取保候审若干问题的规定	(370)
(1999年8月4日)	

● 司法解释

最高人民法院、最高人民法院、公安部、国家安全部、司法部、全国人大常委会法制工作委员会关于实施刑事诉讼法若干问题的规定	(373)
(2012年12月26日)	
最高人民法院关于适用《中华人民共和国刑事诉讼法》的解释	(377)
(2012年12月20日)	
最高人民法院、最高人民法院、公安部、国家安全部、司法部关于规范量刑程序若干问题的意见(试行)	(430)
(2010年9月13日)	
最高人民法院、最高人民法院、公安部、国家安全部、司法部印发《关于办理死刑案件审查判断证据若干问题的规定》和《关于办理刑事案件排除非法证据若干问题的规定》的通知	(431)
(2010年6月13日)	
最高人民法院、公安部关于审查逮捕阶段讯问犯罪嫌疑人的规定	(439)
(2010年8月31日)	

第四篇 道路交通管理

● 法律

中华人民共和国道路交通安全法	(442)
(2011年4月22日)	
中华人民共和国车船税法	(453)
(2011年2月25日)	
中华人民共和国侵权责任法(节录)	(455)
(2009年12月26日)	

● 行政法规

中华人民共和国道路交通安全法实施条例	(456)
(2004年4月30日)	
中华人民共和国车船税法实施条例	(467)
(2011年12月5日)	

中华人民共和国车辆购置税暂行条例	(469)
(2000 年 10 月 22 日)	
机动车交通事故责任强制保险条例	(471)
(2012 年 12 月 17 日)	
校车安全管理条例	(475)
(2012 年 4 月 5 日)	

● 部门规章及文件

(一) 车辆管理

机动车登记规定	(481)
(2012 年 9 月 12 日)	
机动车驾驶证申领和使用规定	(492)
(2012 年 9 月 12 日)	
机动车强制报废标准规定	(506)
(2012 年 12 月 27 日)	
二手车流通管理办法	(509)
(2005 年 8 月 29 日)	

(二) 交通事故

道路交通安全违法行为处理程序规定	(512)
(2008 年 12 月 20 日)	
道路交通事故处理程序规定	(519)
(2008 年 8 月 17 日)	
公安部关于公安机关办理醉酒驾驶机动车犯罪案件的指导意见	(528)
(2011 年 9 月 19 日)	
公安部关于加强吸毒人员驾驶机动车管理的通知	(530)
(2012 年 7 月 31 日)	

● 司法解释

最高人民法院关于审理交通肇事刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(532)
(2000 年 11 月 15 日)	
最高人民法院关于审理道路交通事故损害赔偿案件适用法律若干问题的解释	(533)
(2012 年 11 月 27 日)	
最高人民法院关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的解释	(536)
(2003 年 12 月 26 日)	
最高人民法院关于确定民事侵权精神损害赔偿案件适用法律若干问题的解释	(540)
(2001 年 3 月 8 日)	

● 规范性文件

道路交通事故处理工作规范	(541)
(2008 年 12 月 24 日)	

第五篇 出入境和边防管理

● 法律

中华人民共和国出境入境管理法	(552)
(2012 年 6 月 30 日)	

● 行政法规

- 中华人民共和国出境入境边防检查条例 (561)
(1995 年 7 月 20 日)
- 中华人民共和国外国人入境出境管理条例 (565)
(2013 年 7 月 12 日)

● 部门规章

- 中华人民共和国普通护照和出入境通行证签发管理办法 (570)
(2011 年 12 月 20 日)

第六篇 消防管理

● 法律

- 中华人民共和国消防法 (574)
(2008 年 10 月 28 日)

● 部门规章

- 火灾事故调查规定 (581)
(2012 年 7 月 17 日)
- 消防监督检查规定 (586)
(2012 年 7 月 17 日)

第七篇 危险品和特种行业管理

● 法律

- 中华人民共和国枪支管理法 (593)
(2009 年 8 月 27 日)

● 行政法规

- 危险化学品安全管理条例 (597)
(2011 年 3 月 2 日)
- 民用爆炸物品安全管理条例 (611)
(2006 年 5 月 10 日)
- 烟花爆竹安全管理条例 (618)
(2006 年 1 月 21 日)
- 易制毒化学品管理条例 (623)
(2005 年 8 月 26 日)

● 规范性文件

- 仿真枪认定标准 (629)
(2008 年 2 月 19 日)
- 管制刀具认定标准 (630)
(2007 年 1 月 14 日)

第八篇 计算机信息管理

● 行政法规

计算机信息网络国际联网安全保护管理办法	(631)
(2011 年 1 月 8 日)	
互联网上网服务营业场所管理条例	(633)
(2011 年 1 月 8 日)	
互联网信息服务管理办法	(637)
(2011 年 1 月 8 日)	
中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例	(639)
(2011 年 1 月 8 日)	

● 部门规章

互联网安全保护技术措施规定	(641)
(2005 年 12 月 13 日)	
计算机病毒防治管理办法	(643)
(2000 年 4 月 26 日)	

第二部分 行政执法标准大全

(一) 行政处罚标准

1. 公安行政处罚	(647)
(一) 出入境管理	(647)
1. 出入境管理	(647)
2. 港澳台地区往来	(662)
(二) 危险物品安全管理	(665)
1. 枪支安全管理	(665)
2. 民用爆炸品安全管理	(670)
3. 危险化学品安全管理	(680)
4. 易制毒化学品安全管理	(703)
5. 烟花爆竹安全管理	(710)
(三) 特种行业安全管理	(717)
1. 旅馆业治安管理	(717)
2. 废旧金属收购业治安管理	(718)
3. 计算机信息系统安全管理	(720)
(四) 消防管理	(727)
2. 治安管理行政处罚	(738)
(一) 扰乱公共秩序	(738)
(二) 妨害公共安全	(745)
(三) 侵犯人身权利、财产权利	(750)

(四) 妨害社会管理	(755)
(五) 娱乐场所治安管理等	(768)
3. 交通违法行为行政处罚	(779)
(一) 公路管理	(779)
1. 道路安全	(779)
2. 道路运输	(793)
3. 道路管理和养护	(808)
4. 机动车强制保险	(827)
5. 机动车登记	(830)
6. 城市公共电汽车管理	(837)
7. 校车管理	(840)
(二) 水路管理	(847)
1. 船舶登记	(847)
2. 港口管理	(849)
3. 航标、航道	(859)
4. 内河交通安全	(864)
5. 河道管理	(872)
(三) 航空管理	(875)
(四) 铁路管理	(883)
1. 铁路运输安全	(883)
2. 铁路事故处理	(906)

(二) 行政处罚标准范本

1. 公安行政复议法律文书(式样)	(907)
式样一 行政复议申请笔录	(907)
式样二 行政复议申请补正通知书	(907)
式样三 行政复议申请不予受理决定书	(907)
式样四 行政复议告知书	(907)
式样五 行政复议提交答复通知书	(908)
式样六 第三人参加行政复议通知书	(908)
式样七 行政复议转请审查规范性文件函	(908)
式样八 行政复议具体行政行为停止执行通知书	(909)
式样九 行政复议申请责令受理通知书	(909)
式样十 行政复议责令恢复审理通知书	(909)
式样十一 行政复议中止通知书	(909)
式样十二 行政复议恢复审理通知书	(910)
式样十三 行政复议期限延长通知书	(910)
式样十四 行政复议听证通知书	(910)
式样十五 行政复议终止决定书	(910)
式样十六 行政复议调解书	(911)
式样十七 行政复议决定书	(911)
式样十八 驳回行政复议申请决定书	(912)
式样十九 责令履行行政复议决定通知书	(912)
式样二十 行政复议意见书	(912)

式样二十一 行政复议建议书	(913)
2. 公安行政处罚决定书	(913)
3. 烟花爆竹安全买卖合同	(914)

第三部分 行政复议与行政诉讼指南

(一) 典型案例

1. 郁祝军诉江苏省常州市武进区公安局交通巡逻警察大队交通行政处罚案	(919)
2. 淮安市人民检察院诉康兆永、王刚危险物品肇事案	(921)
3. 吕青青诉山东省烟台市公安局交通警察支队车辆行政登记案	(923)
4. 鲁潍(福建)盐业进出口有限公司苏州分公司诉江苏省苏州市盐务管理局盐业 行政处罚案	(925)
5. 黄泽富、何伯琼、何熠诉四川省成都市金堂工商行政管理局行政处罚案	(927)

(二) 行政复议、行政诉讼流程图

1. 行政复议的申请人与行政诉讼的原告	(929)
2. 行政复议的被申请人和行政诉讼的被告	(930)
3. 行政复议的复议机关与行政诉讼的管辖法院	(931)
4. 行政复议程序	(933)
5. 行政诉讼证据提供	(934)
6. 行政诉讼证据认定	(935)
7. 行政诉讼一审程序的判决	(937)
8. 行政诉讼二审程序的处理	(938)
9. 行政诉讼流程图	(939)

第一部分

行政执法规范集成

DI YI BU FEN XING ZHENG ZHI FA GUI FAN JI CHENG

第一篇 综合规定

(一) 一般规定

· 法 律 ·

中华人民共和国行政许可法

(2003年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过 2003年8月27日中华人民共和国主席令第7号公布 自2004年7月1日起施行)

第一章 总 则

第一条 为了规范行政许可的设定和实施,保护公民、法人和其他组织的合法权益,维护公共利益和社会秩序,保障和监督行政机关有效实施行政管理,根据宪法,制定本法。

第二条 本法所称行政许可,是指行政机关根据公民、法人或者其他组织的申请,经依法审查,准予其从事特定活动的行为。

第三条 行政许可的设定和实施,适用本法。

有关行政机关对其他机关或者对其直接管理的事业单位的人事、财务、外事等事项的审批,不适用本法。

第四条 设定和实施行政许可,应当依照法定的权限、范围、条件和程序。

第五条 设定和实施行政许可,应当遵循公开、公平、公正的原则。

有关行政许可的规定应当公布;未经公布的,不得作为实施行政许可的依据。行政许可的实施和结果,除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私的外,应当公开。

符合法定条件、标准的,申请人有依法取得行政许可的平等权利,行政机关不得歧视。

第六条 实施行政许可,应当遵循便民的原则,提高办事效率,提供优质服务。

第七条 公民、法人或者其他组织对行政机关实施行政许可,享有陈述权、申辩权;有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼;其合法权益因行政机关违法实施行政许可受到损害的,有权依法要求赔偿。

第八条 公民、法人或者其他组织依法取得的行政许可受法律保护,行政机关不得擅自改变已经生效的行政许可。

行政许可所依据的法律、法规、规章修改或者废止,或者准予行政许可所依据的客观情况发生重大变化的,为了公共利益的需要,行政机关可以依法变更或者撤回已经生效的行政许可。由此给公民、法人或者其他组织造成财产损失的,行政机关应当依法给予补偿。

第九条 依法取得的行政许可,除法律、法规规定依照法定条件和程序可以转让的外,不得转让。

第十条 县级以上人民政府应当建立健全对行政机关实施行政许可的监督制度,加强对行政机关实施行政许可的监督检查。

行政机关应当对公民、法人或者其他组织从事行政许可事项的活动实施有效监督。

第二章 行政许可的设定

第十一条 设定行政许可,应当依照经