



党的群众路线

基层干部教育读本

马云志 ◎ 主编



党的群众路线

基层干部教育读本

马云志 ◎主编

 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的群众路线基层干部教育读本 / 马云志主编. --
北京: 中国言实出版社, 2013.5

ISBN 978-7-5171-0127-7

I. ①党… II. ①马… III. ①中国共产党—群众路线—干部教育—学习参考资料 IV. ①D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 089420 号

责任编辑: 周汉飞 马晓冉

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

电 话: 64924716 (发行部) 64924735 (邮 购)

64924853 (总编室) 64914138 (编辑部)

网 址: www.zgyschs.cn

E-mail: zgyschs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 北京画中画印刷有限公司

版 次 2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月第 1 次印刷

规 格 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 8.5 印张

字 数 190 千字

定 价 25.00 元 ISBN 978-7-5171-0127-7

序

马云志

马克思主义唯物史观认为，“历史活动是群众的事业”，人民是历史的创造者，是历史的主人，是人类社会发展的主体力量。无产阶级革命事业，社会主义、共产主义事业，都是人民群众自己的事业。马克思恩格斯在《共产党宣言》中指出：“过去一切运动都是少数人的或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动。”

无产阶级政党是依据马克思主义理论而建立起来的，它的本质特征与根本标志是代表最广大人民利益。因此《中国共产党章程》明确规定，“党除了工人阶级和最广大人民的利益，没有自己的特殊利益”、“党在自己的工作中实行群众路线，一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去，把党的正确主张变为群众的自觉行动”。

群众路线是实现党的思想路线、政治路线和组织路线的根本工作路线。坚持群众路线，保证党同人民群众的血肉联

系，是我们的各项事业顺利发展的根本保证。邓小平说，“群众路线和群众观点是我们的传家宝”。历史的经验充分表明：党的成长与壮大、革命的胜利与发展，都与群众路线息息相关。当党正确地制定和实行群众路线时，革命就胜利、发展；反之，党和人民的事业就会遭受挫折、损失。

当前，我国的社会主义建设事业进入关键时期，在中国共产党的坚强领导下，我们取得了举世瞩目的伟大成绩，坚持共产党的领导，走有中国特色的社会主义道路，日益成为全党、全国各族人民的共识。站在新的历史起点上，习近平总书记提出了实现中华民族伟大复兴的中国梦的号召。但是，随着我国改革的不断深化、各种复杂的社会矛盾日益凸显，各种新的问题层出不穷。我们面临着收入差距持续拉大、社会阶层利益复杂化，群众主体意识增强、利益诉求增多等深刻而复杂的问题，党内官僚主义、特权思想、形式主义、享乐主义、奢靡之风盛行等问题也在一定程度上损害了党的群众基础，对党的领导工作提出了极大的挑战。

党的十八大报告指出：“新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。”2013年4月19日，习近平总书记主持召开中央政治局会议，会议决定，从2013年下半年开始，用一年左右的时间，围绕保持党的先进性和纯洁性，在全党自上而下分批开展以

“为民、务实、清廉”为主要内容的党的群众路线教育实践活动，这是新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策，是顺应群众期盼、加强学习型、服务型、创新型马克思主义执政党建设的重大部署，是推进中国特色社会主义伟大事业的重大举措。

一切为了群众，全心全意为人民服务，是党的根本宗旨，是党一切工作的根本出发点和归宿。在中国共产党 90 多年的光辉历程当中，一代又一代，一批又一批优秀的共产党员努力学习，勤政爱民，廉洁清正、恪尽职守，扎根基层，为民造福，用自己的行动诠释了共产党员的宗旨。他们的光辉事迹，坚定了人们对共产主义的信仰，对中国共产党的信任，对社会主义道路的信心。

中国梦是中国人民的梦。中国共产党只有本着人民利益至上的原则，深入理解贯彻党的群众路线，密切党同人民群众的血肉联系，努力保持党员队伍的先进性与纯洁性，带领全国人民，万众一心，攻坚克难，伟大的中国梦就一定会实现。

2013 年 5 月 8 日

目 录

理论篇 基本内涵◆历史实践

第一章 群众路线的基本内涵与形成	002
一、群众路线的基本阐释	002
二、群众路线的形成过程	008
三、群众路线的生成依据	012
第二章 群众路线的历史实践与回顾	020
一、两次民主革命时期：群众路线与革命自觉	020
二、社会主义建设时期：群众路线与国家自立	028
三、改革开放的新时期：群众路线与民族自强	034

现实篇 时代境遇◆历史使命

第三章 坚持群众路线的新形势新境遇	048
一、国际形势	048
二、国内情况	059
三、民心所向	064
四、党情党风	067
第四章 新时期坚持群众路线的迫切性	073
一、加强党的执政能力的重要法宝	073
二、发展社会主义民主政治的支撑	085
三、建设社会主义和谐社会的保障	088

方法篇 以人为本◆实事求是

第五章 以人为本：坚持群众路线的灵魂要旨 096

一、以人为本：科学发展观的本质与核心 096

二、以人为本：群众路线的根本要求 099

三、在贯彻群众路线中坚持以人为本 101

第六章 实事求是：创新群众路线的工作方法 114

一、实事求是的基本内涵 114

二、实事求是：群众路线的根本方法 118

三、在群众路线中坚持实事求是 121

展望篇 知行合一◆勤政筑梦

第七章 不断学习，加强贯彻群众路线的理论修养 ... 134

一、学习经典著作，把握马克思主义基本

原理和精神 134

二、紧扣时代特征，理解中国特色社会主义

理论内涵 140

三、立足岗位要求，学习掌握为人民服务的

业务知识 149

第八章 勤政为民，坚持落实群众路线的行动自觉 ... 153

一、强化宗旨意识，坚持人民群众的主体地位 ... 154

二、珍惜群众信任，发挥人民群众的首创精神 ... 161

三、增强工作本领，实现人民群众的根本利益 ... 165

第九章 实干圆梦，努力实现中华民族的伟大复兴 ... 172

一、中国梦，是人民的梦 173

二、实现中国梦，必须走执政兴国的发展道路 ... 180

三、实现中国梦，必须依靠群众凝聚中国力量 ... 184

案例篇 学习榜样◆创先争优

第十章 廉洁奉公 恪尽职守	200
一、忠于职守，人民公仆	
——小岗村“第一书记”沈浩	201
二、铁腕惩贪，真情为民	
——“党的好女儿”王瑛	207
第十一章 心系民众 团结合作	216
一、医者仁心，架起民族团结的桥梁	
——“马背上的白衣天使”梅莲	217
二、齐心协力，带领群众共富裕	
——“敢叫旧村换新颜”的蔡天守	223
第十二章 终身学习 服务群众	232
一、耕耘航天，勇攀高峰	
——航天技术专家孙家栋	233
二、爱岗敬业，勤学善思	
——老区组工干部王彦生	239
第十三章 扎根基层 为民造福	246
一、躬耕华西，实干富民	
——“天下第一村”带头人吴仁宝	247
二、甘当信使，传递福音	
——马班邮路上的王顺友	253
后 记	261

理论篇

基·本·内·涵 ◆ 历·史·实·践

第一章 群众路线的基本内涵与形成

群众路线的基本内容就是“一切为了群众，一切依靠群众，从群众中来，到群众中去”。群众路线是我们党的根本工作路线，是党领导人民取得革命、建设和改革胜利的重要法宝。党的群众路线在从建党初期经过井冈山时期到抗日战争时期，特别是在延安整风期间的革命实践中逐渐形成了完整的思想体系。党的群众路线的形成是在历史唯物主义群众观、认识论、实践论的基础上汲取了中国传统文化中的优秀成果，是马克思主义中国化理论成果之一。密切联系群众是我们党的最大政治优势，脱离群众是我们党执政后的最大危险。新时期，世情、国情、党情发生了深刻变化，但是，全心全意为人民服务的根本方向，代表最广大人民根本利益核心原则没有变。

一、群众路线的基本阐释

党的历史在一定程度上讲就是形成和完善群众路线的历史。群众路线的内涵是中国共产党人在中国革命和建设过程中逐步予以阐释、发展和提炼出来的。

党的二大提出：“我们既然是为无产群众奋斗的政党，我们便要‘到群众中去’，要组成一个大的‘群众党’。”1928年7月9日通过的党的六大政治决议案更进一步，将“争取群众”作为“现时的总路线”。同年11月，李立三在与江浙地区党的负责人谈话时指出：“在总的群众路线之下，需要竭最大的努力到下层群众中去。”（参见《关于建国以来党的若干历史问题的决议注释本》，人民出版社1985年版，第565页）这是在我们党的历史文献中最早提出和明确使用“群众路线”这一词的文字记录。



中共二大会址，位于上海南成都路辅德里625号
（今老成都北路7弄30号）

理论界一般认为，较早提出“群众路线”概念的是周恩来。1929年9月，他主持起草的《中共中央给红四军前委的指示信》中不仅使用了“群众路线”的概念而且赋予了“群众路线”比较明确的含义。其中专节论述了“红军与群众”的关系，强调要树立群众观点，重视群众工作，要求红

军所到的地区，“群众在军事力量掩护下勇气倍增，一切行动自然是政治的或军事的，但党的指导绝不要忽略群众日常生活中许多未解决的问题。”“红军四军经过许多群众未曾发动的地方，不要只是提出一般的政治口号，应该细心去了解群众日常生活的需要，从群众日常生活斗争引导到政治斗争以至武装斗争。这种斗争才是群众本身所需要的，才不是单纯军事力量的发动，才不是少数个人英勇的硬干，才会团结广大群众在党的周围。”在论述筹款工作时，提出“要经过群众路线，不要由红军单独去干”，谈到关于没收地主豪绅财产问题时提到“一定要经过群众路线”。（参见《周恩来选集》上卷，人民出版社1980年版，第35—39页）这些论述包含了党的群众路线的一些基本思想，诸如：无产阶级政党及其领导的红军不能单独地打仗、从事军事斗争，而要把帮助群众解决日常生活上的问题作为重要的任务；无产阶级政党应当通过细心的群众工作，使群众亲身感受到党的事业就是他们自己的事业，从而自觉地团结在党的周围，积极投身党领导的政治斗争和武装斗争；无产阶级从事任何工作，都必须依靠群众，而不能“单独去干”。

对党的群众路线进行准确和完整论述的是毛泽东，早在1923年12月，毛泽东起草的《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》中，谈到纠正单纯军事观点的方法时就指出：“党对于军事工作要有积极的注意和讨论。一切工作，在党的讨论和决议之后，再经过群众去执行。”（参见《毛泽东文集》第一卷，人民出版社1993年版，第80页）1933年至1934年间，在一些关于经济工作的文章和农村调

查报告中反复阐述了在革命工作中关心群众利益、改善群众生活的重要意义。他说,“革命战争是群众的战争,只有动员群众才能进行战争,只有依靠群众才能进行战争。”(参见《毛泽东选集》第一卷,人民出版社1991年版,第136页)在《必须注意经济工作》一文中,他批评了官僚主义的领导方式,认为无论是革命工作还是经济工作都来不得官僚主义,“要把官僚主义这个极坏的家伙抛到粪缸里去”,主张实行每一个工人、农民所喜欢和接受的“群众化的方式”(参见《毛泽东选集》第一卷,人民出版社1991年版,第124页)等等。1943年6月1日,毛泽东在《关于领导方法的若干问题》一文中首次较为系统地阐述了群众路线的思想:“在我党的一切实际工作中,凡属正确的领导,必须是从群众中来,到群众中去。这就是说,将群众的意见(分散的无系统的意见)集中起来(经过研究,化为集中的系统的意见),又到群众中去做宣传解释,化为群众的意见,使群众坚持下去,见之于行动,并在群众行动中考验这些意见是否正确。然后再从群众中集中起来,再到群众中坚持下去。如此无限循环,一次比一次地更正确、更生动、更丰富。这就是马克思主义的认识论。……从群众中集中起来又到群众中坚持下去,以形成正确的领导意见,这是基本的领导方法。在集中和坚持过程中,必须采取一般号召和个别指导相结合的方法,这是前一个方法的组成部分。”(参见《毛泽东选集》第三卷,人民出版社1991年版,第899—890页)

1945年,刘少奇在党的七大所作的关于修改党章的报告中把群众路线归结为两个方面,一是群众观点,二是群众

路线的领导方法。在肯定“从群众中来，到群众中去”这一领导方法的同时，增加了群众观点的表述并将其作为领导方法的前提。刘少奇对群众观点作了明确的概括：“一切为了人民群众的观点，一切向人民群众负责的观点，相信群众自己解放自己的观点，向人民群众学习的观点，这一切就是我们的群众观点，就是人民群众的先进部队对人民群众的观点。”（参见《刘少奇选集》上卷，人民出版社1981年版，第354页）所谓密切联系人民群众的路线，就是党的群众路线，毛泽东的群众路线，就是要使我们党与人民群众建立正确关系的路线，就是要使我们党用正确的态度与正确的方法去领导人民群众的路线。此后，中共对群众路线的表述基本定型。1956年邓小平在党的八大所作的修改党章的报告中对以上两方面再次进行强调，而且明确把群众观点列入群众路线之中，把它作为党的群众路线的一个重要内容。“中国共产党坚定地信守马克思列宁主义的这一条真理：人民群众是历史的创造者。人民身上的枷锁，只有靠人民群众自己的双手来打破；人民的幸福生活，只有靠人民群众自己的双手来创造。从这个真理出发，我们的基本工作方法就是：领导和群众相结合，一切工作走群众路线，放手发动群众，有领导地开展轰轰烈烈的群众运动，把群众的智慧和意见集中起来，依靠群众的力量来贯彻执行党的方针政策。”（参见邓小平：《中国人民大团结和世界人民大团结》，《中华人民共和国成立十周年纪念文集》，人民出版社1959年版，第64页）1981年6月中央作出的《关于建国以来党的若干历史问题的决议》简明地将群众路线概括为：“一切为了群众，一切依

靠群众，从群众中来，到群众中去。”其中包括两个方面的内容：一方面，它是党的根本政治路线和组织路线，即“一切为了群众，一切依靠群众”。一切为了群众，是党的根本观点，是党的一切活动的出发点和归宿，讲的是目的，是为什么要这样做的问题，它要求党所制定的一切方针政策和党的一切活动都是为了群众，为了实现群众的根本利益而奋斗；一切相信群众，一切依靠群众，讲的是手段，是如何去做、采取什么方式去做的问题，它要求尊重群众首创精神，汲取群众智慧营养，坚持由群众评判。另一方面，它是群众路线的领导方法和工作方法，即“从群众中来，到群众中去”。

以上是毛泽东、刘少奇、邓小平对群众路线内涵和内容的基本阐释，群众路线作为毛泽东思想活的灵魂之一，在一定程度上讲又是中国共产党人集体智慧的结晶。一方面群众路线的实践者是共产党人群体，另一方面党的其他主要领导人在理论上也有过出色的创造，为群众路线的形成、丰富、推广、总结和发展做出了重要贡献。在整个新民主主义革命过程中，张闻天、王稼祥、瞿秋白、邓小平、陈云、朱德、陈毅等同志对群众路线的原则和内容都有过许多理论与实践方面的创造，使群众路线不断得到丰富和发展。

群众路线的提出和形成蕴含着中国共产党人的集体智慧，其中自然体现了创造精神。从整体上来说，毛泽东把马克思列宁主义关于人民群众是历史的创造者的原理系统地运用在党的全部活动中，形成了党在一切工作中的群众路线，这是一个伟大的创造。从具体内容、原则和方法上来说，无论是正确对待人民群众、全心全意为人民服务、一切从人民

的利益出发、群众是真正的英雄等理论观点，还是从群众中来到群众中去、一般号召与个别指导相结合、领导与广大群众相结合、民主与集中相结合等基本工作方法，都充满了适合中国特点的创造。它既符合中国革命的客观需要，也适合广大普通群众的认知心理，所以群众路线成为深为人民所拥护的中国共产党的根本路线和根本作风。

二、群众路线的形成过程

党的群众路线，是以毛泽东为代表的中国共产党把马克思主义基本观点运用于党的全部活动中而形成的具有中国共产党人特色的根本工作路线，是中国共产党长期革命和建设经验的总结。它是随着中国革命和建设实践的不断推进而形成发展起来的，经历了一个产生、成熟完善与曲折发展的过程。

（一）形成阶段：从党的成立到土地革命战争时期

建党初期，我们党就基于当时自身的地位和外部环境指出，要实现自己的奋斗目标必须联系群众，发动群众，开展群众运动，“党的一切运动都必须深入到广大的群众里面去”。在这一思想的指导下，党的领导人不断深入到工人群众中开展工人运动，推动了有各革命阶级参加的革命统一战线的建立，领导了大规模的工农群众运动和轰轰烈烈的北伐战争。1929年9月，周恩来在主持起草的《中共中央给红军第四军前委的指示信》中指出：“红军筹款工作，亦要经过群众路线，不要由红军单独去干”，“对需用品可渐次做到由群众路线去找出路”，首次明确地使用了“群众路线”这一概念，并将它作为我们党认识和处理党群关系的基本原则。