

■ 四川省公务员录用考试专用教材

► 2011年最新版 ◀

申论

S H E N L U N

曹 扬

编 著

本书适用于四川省各级

公务员考试
选调生考试
事业单位考试
警察系统考试
司法行政机关考试
法院检察院系统考试



西南交通大学出版社
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

0570787

四川省公务员录用考试专用教材

D850.3-43
5557
2011

► 2011 年最新版 ◀

申论

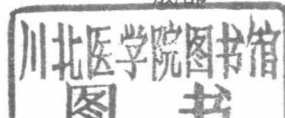
曹 扬 编著



A0474687

西南交通大学出版社

· 成都 ·



5870720

图书在版编目 (CIP) 数据

申论 / 曹扬编著. —成都: 西南交通大学出版社,
2010.3

四川省公务员录用考试专用教材
ISBN 978-7-5643-0589-5

I. ①申… II. ①曹… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 027559 号

四川省公务员录用考试专用教材

申 论

曹扬 编著

责任编辑	吴 迪
封面设计	创先文化
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 87600533
邮 编	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	四川锦祝印务有限公司
成品尺寸	203 mm×280 mm
印 张	20
字 数	604 千字
印 数	1—5 000 册
版 次	2010 年 3 月第 1 版
印 次	2010 年 3 月第 1 次
书 号	ISBN 978-7-5643-0589-5
定 价	42.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话: 028-87600562



前 言

在这个发人深思的季节里，我一退再退，退到文化与社会的深处去审视四川省公务员考试这块“没有硝烟的战场”。社会的进步、教育的发展，带来的竞争必然是以文化、科技、经济实力为核心的竞争。高校毕业生的逐年增加，再加上全球金融危机的影响尚在，无疑使广大高校毕业生找工作雪上加霜；还有一部分已参加工作的，工作亦不尽如人意，考公务员无疑是一种比较好的选择。公务员考试人数每年都在增加，竞争一年比一年激烈。如何在这种白热化的竞争中脱颖而出，立于不败之地？这或许是广大公务员考生所关注的问题。“考因题而制胜，水因地而制流”，要想在考试中取得胜利，必须要明白公务员考试考什么、怎么考、有什么变化规律。鄙人对四川省公务员考试的多年深度审视，希望能对广大公务员考生有所裨益。

近几年来，四川省公务员考试在慢慢向国家公务员考试靠近，其明显表现就是公务员多省联考的出现，但它又有别于国家公务员考试。四川省公务员考试吸取了国家公务员考试的一些特点，但又有它独特的地方。四川省公务员考试跟四川省的省情息息相关。我们在复习的过程中要关心国情，偏重于关注四川的省情。选择一本好的公务员考试参考教材，对考生来说至关重要，甚至在某种意义上来说决定着考试的成败。本套公务员考试参考教材的特点是新、特、奇。新，表现在紧扣最新公务员考试大纲的要求，筛选最新的考试焦点信息，让考生在复习过程中避免了大海捞针的疲劳战；特，表现在专门为四川省公务员考试量体裁衣而编写的一套参考教材，直击考点；奇，本套教材独辟蹊径，编写理念独特，主要是培养考生一种适应公务员考试的学习理念，教人以渔而不是教人以鱼，出奇制胜，让考生在最短的时间内把握公务员考试的要点，在考试中脱颖而出。

考试时间的合理安排也是考试制胜的一个重要因素，广大考生在备考过程中应科学合理地安排考试时间，劳逸结合，保持身心健康。预祝广大考生朋友们在公务员考试中取得理想成绩。本套教材尽管经过精心打造，但难免有不足之处，希望广大考生朋友批评指正。

作 者

2010年1月



目 录

第一部分 四川省申论考情分析

第一章 命题基本模式与规律/1

- 第一节 四川省应考须知与测试热点/1
- 第二节 四川省申论全结构剖析/3
- 第三节 四川省申论考试方案参考表/4
- 第四节 四川省申论命题规律与趋势/5

第二章 四川省申论命题热点/10

- 热点一 进一步推进节能降耗工作/10
- 热点二 四川省养老保险问题/12
- 热点三 关于深化户籍制度改革的问题/16
- 热点四 城乡规划问题/18
- 热点五 直击“代课教师”现象/21
- 热点六 农村可再生能源开发利用/23
- 热点七 关注“农村土地流转”问题/25
- 热点八 整治网站和手机低俗之风 建设文明园地/30
- 热点九 2010 年中央经济工作会议/32
- 热点十 社会主义核心价值体系建设/35

第三章 四川省申论全解析/38

- 第一节 申论的含义和测试要求/38
- 第二节 申论测试的性质、目的和特征/40
- 第三节 申论试题结构与命制/43
- 第四节 申论测试的环节与写作的文体/46
- 第五节 申论的测评要素及评分标准/48
- 第六节 申论答卷的评分要点定位/52

第四章 四川省申论备考导航/60

第一节 基础性准备工作/60

第二节 备考方法与备考策略/66

第三节 应试技巧/68

第二部分 四川省申论考点对策研究

第五章 阅读材料/72

第一节 阅读材料的基础/72

第二节 阅读材料的原则与注意事项/75

第三节 阅读材料的能力培养/79

第四节 阅读材料的方法与技巧/86

第五节 阅读材料实例讲解/99

第六章 归纳概括/107

第一节 归纳概括要点分析/107

第二节 归纳概括的核心类型与命题点/110

第三节 归纳概括材料的基本原则与要求/113

第四节 归纳概括的能力培养与突破/123

第五节 归纳概括答题要点/134

第六节 归纳概括实例讲解/140

第七章 提出对策/145

第一节 提出对策的原则与要求/145

第二节 提出对策的思维方法与必备理论/154

第三节 提出对策能力突破/164

第四节 提出对策的步骤与方法/168

第五节 对策有效性分析/169

第六节 提出对策实例讲解/171

第八章 写作论证与文字表达/181

第一节 写作论证的基本原则与要求/181

第二节 写作论证的考评角度/192

第三节 写作论证的方法/194

第四节 写作论证分步详析与常见问题/220

第五节 文字表达能力的基本要点/223

第六节 写作论证实例讲解/228

第三部分 四川省申论写作与真题评析

第九章 申论式议论文/243

第一节 议论文写作原理与特点/243

第二节 申论式议论文的结构与写作方法/246

第三节 议论文写作注意事项/249

第四节 申论式议论文实例讲解/252

第十章 公文式申论写作/261

第一节 讲话稿与演讲稿/261

第二节 意见/267

第三节 通知/271

第四节 调查报告/274

第五节 综述与述评/277

第六节 其他常用公文写作/282

第十一章 四川省历年考试真题及参考答案/291

2009年四川省考试录用公务员申论试卷/291

2009年四川省考试录用公务员申论试卷参考答案/295

2008年四川省考试录用公务员申论试卷/297

2008年四川省考试录用公务员申论试卷参考答案/300

2008年四川省法院、检察院系统录(聘)用工作人员申论试卷/302

2008年四川省法院、检察院系统录(聘)用工作人员申论试卷参考答案/306

2008年四川省选调生考试录用公务员申论试卷/308

2008年四川省选调生考试录用公务员申论试卷参考答案/311

第一部分 四川省申论考情分析

第一章 命题基本模式与规律

第一节 四川省应考须知与测试热点

经过多年的摸索改进,申论已经是一门比较成熟的考试科目,在测验的方向、重点、内容和形式等方面都有一定的规律可循。通过对最近几年四川省考试大纲和考题的研究,可以使广大应试者对四川省历年申论真题有一个清晰的认识,使备考事半功倍。

应考须知

一、关于测试内容

主要通过报考者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查报考者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。全部为主观性试题,四川省申论考试一般考试时限 150 分钟,满分 100 分。

阅读理解能力——要求全面把握给定资料的内容,准确理解给定资料的含义,准确提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题。

综合分析能力——要求对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳,多角度地思考资料内容,作出合理的推断或评价。

提出和解决问题能力——要求借助自身的实践经验或生活体验,在对给定资料理解分析的基础上,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施。

文字表达能力——要求熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅

达地表述思想观点。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象,要求报考者能够准确理解材料所反映的主要内容,全面分析问题所涉及的各个方面,并能在把握材料主旨和精神的基础上,形成并提出自己的观点、思路或解决方案,准确流畅地用文字形式表达出来。

二、关于施测须知与作答要求

1. 施测须知

试卷由注意事项、作答要求与给定资料三部分构成。考试时限为150分钟。其中,阅读给定资料参考时限为30~40分钟,作答参考时限为110~120分钟。满分100分。

2. 作答要求

在答题卡上指定的位置填写自己的姓名、报考部门、填涂准考证号。考生应在答题卡指定的位置作答,未在指定位置作答的,不得分。

监考人员宣布考试结束时,考生应该立即停止作答,将试卷、答题卡和草稿纸都留在桌上,待监考人员允许离开后,方可离开。

测试热点

一、四川省申论考试的题型变化趋势

自四川省公务员考试采用申论作为公务员考试的一个重要考试科目以来,截至2005年8月,申论考试的命题思路以及题目要求没有发生很大变化。但2005年8月以后的申论考试在命题思路和题目要求上发生了重要变化。具体来说,四川省申论考试近几年呈现出以下特点:

一是题型框架由概括问题—解决问题—申明论述的三段式向概括问题—分析问题—解决问题的结构转变。在2005年8月以前都是遵循概括问题—解决问题—申明论述的基本结构。2005年8月以后变为概括问题—分析问题—解决问题三部分,不过在申明论述部分往往明确要求解决问题,而不再是单纯地论述一个观点。

二是分析部分成为题型变化的主要阵地。从2005年出现“分析原因”这一题型之后,以后的历次考试中出现了以前公务员考试很少出现的题型。如2005年12月四川省申论科目的第二题:“依据给定资料有关内容,阐述取消献血补贴的必要性。”2006年6月四川省申论科目的第二题:“根据给定资料内容,分析我国目前经济适用房政策存在的问题及其原因。”

三是公文型题目越来越受青睐。因为申论题目的要求往往是处理行政机关日常的事务,因此公文写作一直是申论考试的重要题目。如2006年12月四川省公务员考试第二题:“假设你是某市政府政策调研室工作人员,通过对本市外来人口各项状况的了解,拟进行一次本市外来人口管理模式的调研,请撰写一份调研提纲。”2007年9月四川省公安机关考试第三题:“根据给定资料所述汤敏同志的先进事迹和先进思想,以《××县公安局关于开展向汤敏同志学习,争做汤敏式人民警察活动的通知》为题,代拟一篇公文稿。”因此,凡是想参加四川省公务员考试的考生,都应加强对公文写作的学习和掌握。

二、四川省申论测试要点

年 份	时 限	测试热点	材料字数
2009 年 4 月	150 分钟	大学生就业问题	5 000 字左右
2008 年 10 月	150 分钟	城市建设中的“拉链马路”问题	4 000 字左右
2008 年 4 月法院、检察院 系统招考	150 分钟	由牙防组事件引出有关行 业协会规范和改革问题	4 000 字左右
2007 年 10 月	150 分钟	禁止电动车问题	4 000 字左右
2007 年 7 月法院、检察院 系统招考	150 分钟	电力发展问题	4 000 字左右
2007 年 9 月四川省县级 以下公安机关招考	150 分钟	关于“汤敏同志先进 事迹、思想”的话题	3 000 字左右
2006 年 12 月	150 分钟	农民工问题	4 000 字左右
2005 年 11 月	150 分钟	城市垃圾处理问题	3 000 字左右
2005 年 3 月	150 分钟	“四川审计风暴”	3 500 字左右
2005 年四川省某部门招考	150 分钟	低保金发放问题	2 500 字左右
2004 年 7 月	150 分钟	“数字形象观”问题	3 500 字左右
2003 年 7 月	150 分钟	领导干部欠贷问题	3 000 字左右
2003 年 3 月	150 分钟	“民告官”问题	2 700 字左右

从上表可以看出,四川省申论测试的时限保持不变,即作答时限为 150 分钟,变化的只是每年的测试热点及给定材料文字的多少。近年,四川省公务员录用考试基本上贴近 2006 年以前的中央机关及其直属机构公务员录用考试,只是材料文字相对较少,相应也减少了阅读时限,因此了解中央的考试情况非常必要。另外,在限定的 150 分钟内答完申论试卷,这就要求考生不仅要具备较好的阅读技巧和较快的答题速度,而且还要非常熟悉这类考试的变化趋势与规律,特别是对历年考情有清晰的认识,对自己的能力有一个准确的定位。

第二节 四川省申论全结构剖析

一、考试热点剖析

纵观四川省 2003—2009 年申论考试,我们就会发现其历年考查的热点都贴近现实社会生活,体现当年的社会热点,具体来说是与每一个公民的切身利益相关的社会热点问题。这些问题一般有一定的影响范围,是人民群众所关心的“身边事”。

四川省申论考试选材方面与国家略有不同。中央国家机关公务员考试申论主题一般会避开当年最热点的问题,而选择有代表性的“中性”主题;四川省申论主题则选择全社会高度关注的热点、难点问题,因此对当年社会普遍关注的时政热点的分析尤为重要。

二、考试时间剖析

四川省历年申论考试的时间一直是 150 分钟,但最近几年申论材料字数有明显增多的趋势,从

2 700字到5 000 多字，约增加了50%的文字量，这体现了申论考试命题的一般趋势：加大阅读量，增加难度。

三、试题编排剖析

最近5年中央国家机关公务员考试申论试题的材料和要求一直在变，2005年采用选择性的试题；2006年选用了判断性的试题；2007—2009年变换形式，把综合管理类和行政执法类分开，根据各自职位的要求设置不同的题目；2010年又变换，把综合管理类和行政执法类的试卷分开，材料大致相同，但考查的侧重点有所不同。四川省省考申论试题的编排则相对简单，一般采用“三论式”的命题模式，但出题的角度灵活多变，因此在考前练习四川省历年申论真题是十分必要的。

四、独特性剖析

近年中央国家机关公务员的录用考试的申论考试侧重的是形式变换。相比国家而言，四川省的申论考试的命题特点是“稳中求变”。从2003年到2008年，四川省申论考试概括部分一般要求考生概括主要内容或主要问题，变化不大；对策部分一般要求考生提出解决给定材料所反映问题的对策意见。而2005年11月申论考试第2题则要求考生简析福州“净菜进城”对解决城市垃圾问题的启示；2006年12月申论考试第2题则让考生写一份调研提纲，具有启发性和综合性的特点；2007年10月申论考试第2题要求考生以政府工作人员名义给市政府起草一份如何处理本市电动自行车问题的解决方案；2008年论证分析部分则要求考生自选角度，自拟题目进行论证表述，但2006年、2007年的申论试卷则对论证分析的角度进行了限定，2008年的申论试卷继续沿用此种命题思想。

通过对最近的2006年、2007年、2008年与2009年四川省申论考试不同要求的对比，我们可以发现，四川省申论考的不仅是考生审题是否仔细，更是在考查考生应具备的知识是否全面、扎实。

第三节 四川省申论考试方案参考表

申论测试是模拟公务员处理日常工作的能力测试。考生要想在有限的时间内全面地了解申论试题的命题规律和特点，掌握解答方法并形成自己的申论策略，就要把申论考试准备分成阶段进行，分段提高。

阶 段	时 间	备 考 策 略
计划准备阶段	考前2个月	通读《申论》教材，掌握申论的基本知识，重点了解考试大纲的变化以及测试的环节；制定初步的学习计划，按计划复习
真题练习阶段	考前1个月	要尽可能多做一些省考真题，把握试卷的材料选择、命题规律和解题方法；在规定的时间内完成自测，对照答案，分析得分、失分原因，总结提高
突破阶段	考前3周	集中整理最新的理论热点、时事动态，全面把握考试动向，同时训练分析问题、解决问题的能力，缩短解题思路的时间
冲刺阶段	考前1周	选择与真题形式、难度相当的冲刺试卷，严格按照考试时间作答，自测自评，提高把握考试进度的能力，同时总结复习，查漏补缺

温馨提示：由于每个考生的起点不同，考生可根据自身条件作相应调整，并且要仔细研读最新的考试大纲，使复习更有针对性。

第四节 四川省申论命题规律与趋势

命题规律

综观四川省历年申论考试的实际情况及其变化特点,我们对其命题规律总结了以下几点:

一、申论主题具有中观性,更加贴近现实社会生活

申论主题所反映的问题不会太大,也不会太小:一般既不是太宏观的问题,也不是太微观的问题,当然也不会是难以定论或者争论激烈的前沿问题。申论关注的往往是一些中观问题,即那些涉及千家万户的焦点或热点问题,是有一定的影响范围、又具有一定现实意义,如环境污染、网络、生产安全、交通、农民工等问题。

这个特点是由申论考试本身的性质决定的。申论考试要考查考生提出问题和解决问题的能力,即测查考生是否具有一般公务员所必备的处理日常事务的能力。太宏观的问题,不是单个考生在考场上所能解决的,而且也不是在申论考试所给定的短时间内所能解决的。给定这样的材料,考生只能进行空泛的回答,无法测试出考生的能力,实际上也就失去了申论考试的意义。太微观的问题,不具有代表性和可重复性,无论考生在给定的时间内能否解决问题,对于测查考生是否具有公务员的基本素质也都不具有典型意义。

近几年四川省公务员录用考试申论考试涉及的主题如下:2003年3月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论考试材料是关于“民告官”问题的;2003年7月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论考试材料是关于“领导干部欠贷”问题的;2004年7月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论考试材料则是关于“数字形象观”问题的;2005年3月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论考试材料是关于“四川审计风暴”问题的;2005年11月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论考试材料则是关于“城市垃圾处理”问题的;2006年12月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论考试材料则是关于“农民工”问题的;2007年9月四川省县级以上公安机关统一录用人民警察申论考试材料则是关于“汤敏同志先进事迹和先进思想”的问题;2007年10月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论考试材料则是关于“禁止电动车”的问题;2008年10月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论考试材料考查的热点是城市建设中的“拉链马路”问题;2009年4月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论考试材料是关于“大学毕业生就业”的问题。

从以上可以看出近几年四川省公务员录用考试申论试题的主题都是全社会高度关注的热点、难点问题和现象,具有较强的可谈性。

二、采用“两论式”或“三论式”的命题模式,试题命制更趋灵活

四川省申论考试命题模式基本稳定,几乎全部采用“三论式”(概括、对策、论证)命题模式,题量为3道。在试题的设计上具有灵活多变的特点,如在论证部分,采用自命题作文的形式;在文体特点上,既考查过议论文写作,也考查过公文式申论写作。现将近几年四川省公务员录用考试“申论要求”的变化分列如下,以供比较。

2003年3月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论试卷的申论要求:1.请有条理地概括以上材料的主要内容,字数不超过200字(20分)。2.请就材料中反映的问题,以某上级政府机关的名义,

提出解决问题的办法。所提办法要条理清楚,具有针对性和可操作性,字数不超过400字(30分)。

3. 就以上材料反映的问题,自选角度,自拟题目,写一篇800~1000字的文章,发表自己的看法。要求:紧扣材料,联系实际,观点明确,条理清楚,语言流畅(50分)。

2003年7月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论试卷的申论要求:1. 用200字概括出给定材料的主要内容。要求:准确、简明、有条理(20分)。2. 提出解决给定材料所反映问题的对策意见,要有针对性和可操作性,条理清楚,语言简明,不超过400字(30分)。3. 根据给定材料,自选角度,自拟标题,写一篇1000字以上的文章。要求:联系实际,观点鲜明,条理清楚,语言流畅(50分)。

2004年7月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论试卷的申论要求:1. 用200字归纳出给定材料的主要问题。要求:准确、简明、有条理(20分)。2. 站在计划管理部门的角度,提出解决给定材料所反映问题的对策意见。要有针对性和可操作性,条理清楚,语言简明,不超过400字(30分)。3. 根据给定材料,自选角度,自拟标题,写一篇1000字以上的文章。要求:联系实际,观点鲜明,条理清楚,语言流畅(50分)。

2005年四川省某部门考试录用公务员和机关工作人员申论试卷的申论要求:1. 请有条理地概括以上材料的主要内容,字数不超过200字(20分)。2. 请就材料中反映的问题,用不超过400字的篇幅,提出解决给定材料所反映问题的方案。方案要条理清楚,语言简明,要具有针对性和可操作性(30分)。3. 就给定的材料所反映的问题,自选角度,自拟题目,写一篇1000~1200字的文章,发表自己的看法(50分)。要求:联系实际,观点明确,条理清楚,语言流畅。

2005年3月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论试卷的申论要求:1. 用200字归纳出给定材料的主要问题。要求:准确、简明、有条理(20分)。2. 提出解决给定材料所反映问题的对策意见。要有针对性和可操作性,条理清楚,语言简明,不超过400字(30分)。3. 根据给定材料,自选角度,自拟标题,写一篇1000~1200字的文章。要求:联系实际,观点鲜明,条理清楚,语言流畅(50分)。

2005年11月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论试卷的申论要求:1. 请用200字以内的篇幅概括出上述材料的主要内容。要求:准确、全面、条理清晰(20分)。2. 简析福州“净菜进城”对解决城市垃圾问题的启示,限400字内(30分)。3. 依据给定资料,比较三种垃圾处理方式的利弊,结合国际潮流和我国国情,谈谈你自己对解决我国城市垃圾问题的主张。要求:自拟标题,写一篇议论文,字数限1000字内。观点鲜明,论证充分,条理清晰,语言顺畅(50分)。

2006年12月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论试卷的申论要求:1. 概括阅读资料的主要内容,要求:全面、准确、条理清楚,限200字内(20分)。2. 假设你是某市政府政策调研室工作人员,通过对本市外来人口各项状况的了解,拟进行一次本市外来人口管理模式的调研,请撰写一份调研提纲。要求:符合调研提纲的相关要求,条理清晰,具有针对性和可行性,限500字内(30分)。3. 结合阅读资料,从维护外来人口权益的角度,就“如何解决外来人口的诸多困难、改善其就业生活环境”提出对策建议,并进行论证。要求:既可以提出多种对策并逐项论证,也可以一种对策深入论证。观点明确,论证充分,条理清晰,语言顺畅,标题自拟,具有针对性、可行性,限1000字内(50分)。

2007年10月四川省省级机关及垂直管理系统考试录用公务员申论试卷的要求:1. 概括阅读资料的主要内容,要求:全面、准确、条理清楚,限200字内。(20分)2. 假设你是某市政府有关部门工作人员,你所在的城市也开始出现大量的电动自行车,并由此引起社会各界和有关部门的争议。因此,领导要求你以政府工作部门名义给市政府起草一份如何处理本市电动自行车问题的解决方案。要求:完整、简明、条理清晰,具有针对性和可行性,限500字内。(30分)3. 结合阅读资料,就如何看待部分城市禁止电动自行车上路行驶,自选角度,自拟标题,写一篇议论文,说明你的看法。要求:观点明确,论证充分,条理清晰,语言顺畅,限800~1000字内。(50分)

2007年9月四川省县级以上公安机关统一录用人民警察申论考试的申论要求：1. 根据给定的资料，用200字的篇幅概括和总结汤敏同志的先进事迹和先进思想。要求：准确、简明、有条理。（20分）2. 根据给定资料所陈述的汤敏同志的先进事迹和先进思想，以《县公安局关于开展“向汤敏同志学习，争做汤敏式人民警察”活动的通知》为题，代拟一篇公文稿。要求：符合通知的写作格式，只写通知的主体，内容具有操作性，字数限500字以内。（30分）3. 针对给定资料反映的情况，围绕“小事”与“大事”，或者“平凡”与“伟大”这一话题，自拟标题，写一篇800~1000字的议论文。（50分）要求：（1）观点明确，论据充分，条理清晰，语言流畅。（2）论据应尽量联系生活中的实际，不要照抄给定资料，否则将扣分。（3）书写工整，卷面整洁。

2008年10月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论试卷的申论要求：1. 概括文章的主要内容。限200字内。（20分）2. 依据给定材料，提出你对从根本上解决城市建设中的“拉链马路”问题的建议。限300字内。（30分）3. 结合材料，题目自拟，写一篇文章。要求：联系实际，观点明确，论证充分。字数800~1000字。（50分）

2009年4月四川省考试录用公务员和机关工作人员申论试卷的申论要求：1. 根据给定的资料，概括形成大学生就业难的主要原因。要求：准确全面、条理清楚、表达简洁、书写工整，字数限200字以内（20分）。2. 根据给定资料所反映的问题，以“省人民政府”的名义，写一份关于贯彻“两会”精神，做好本省2009年大学毕业生就业工作的通知。要求：符合通知的写作格式，只写通知的主体，内容具有操作性，字数限500字以内。（30分）3. 以资料（6）中的两种观点为话题，自选角度，自拟标题，写一篇800~1000字的议论文。要求：观点明确，论据充分，条理清晰，语言流畅；论据应尽量联系社会生活的实际，不得照抄给定资料；书写工整，卷面整洁。（50分）

三、申论材料涉及面广，篇幅逐渐增大

申论测试的目的是为了选拔公务员，因此十分注重对考生的阅读、分析、判断、解决问题的能力等综合素质的测试。为反映这一要求，申论所给定背景资料涵盖了政治、经济、法律、教育等诸多方面的内容，涉及范围极其广泛，且表述比较准确，一般不会出现偏差。四川省历年申论真题在选材上也遵循这一模式，材料不会仅局限于四川省内事件、新闻，同时也会包含国家或其他省份的重要时事；而且申论材料不会都来源于某一个出处，而是对不同新闻材料的混编。

2003年四川省考试录用公务员和机关工作人员的申论材料篇幅还局限在3000字左右，但从2004年四川省考试录用公务员和机关工作人员申论考试开始，申论材料的篇幅陡然增大，2004年四川省申论考试试卷的材料篇幅为3500字左右，2006年四川省申论考试试卷的材料篇幅为4000字左右，2007年、2008年和2009年四川省申论考试试卷的材料篇幅继续维持4000至5000字左右的水平，综观四川省历年申论考试的材料，我们可以看出，其阅读量越来越大，这说明对考生的阅读理解能力、提炼概括能力的要求在逐年提高。

四、申论内容的非专业性

申论考试是一种素质测试，要求考生具有比较丰富的常识。这些常识来源于应试者日常的积累，不是突击性死记硬背某一专业知识就可以圆满完成试卷的。除按类别进行申论考试的情况之外，四川省申论考试试题不会向某种专业性知识特别倾斜。因为应试者来自各个方面，所学专业或从事工作的内容和特点均有差异，所以要求考试中所提供的材料必须具有普遍性、非专业性的特点。

五、注重能力考核

申论考试考核的是考生阅读理解、综合分析、概括材料、提出问题、解决问题、文字表达的能力。体现在命题上主要是分析、概括，以及在此基础上的论述。因此无论其命题形式如何灵活多样，由于

其考查目的明确固定,就使得考试有着万变不离其宗的统一性。通过对材料的理解分析,概括出针对材料的问题、内容,由此再提出有针对性、可行性的对策,进而论证。

总体来说,由近几年四川省申论考试的变化可以看出,申论试题的难度在逐渐加大,对考生能力的要求在逐渐提高。考试题型虽然在变化,但仍旧是考查考生的阅读理解、综合分析、概括和解决实际问题的能力,只不过是以往“概括”、“方案”、“论证”的模式进行变相运用,并在材料和时间上设置了一定障碍,借以增大试题难度,以综合测试考生的能力。

命题趋势

申论测试的主要目的就是通过对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查报考者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力。申论的命题趋势便以此为指导思想,在认真总结历年四川省考试情况,广泛听取四川省有关部门和专家的意见之后,进一步改进题型、题量和结构,完善申论材料的选择程序和标准,确保申论测试的主要功能得到更好的实现。

综合历年四川省申论考试的情况,我们把2010年四川省公务员录用考试申论部分的命题趋势归纳如下:

一、命题内容具有热点性

四川省申论考试材料一般为当年或前一、二年的社会焦点或热点问题。近年来,这种将申论题材集中在社会热点问题上,并选取合适的切入点命题已成为申论的命题趋势。这种趋势在2004—2006年四川省申论考试中体现得尤为明显。“数字形象观”是2004年政治社会领域的一个热门话题,而在2004年四川省申论考试中,命题人就选取了这个特定的社会问题作为申论题材;而“四川审计风暴”则是2005年的热议话题,2005年的四川省申论考试就恰恰选择了“四川审计风暴”作为考试题材;2006年四川省申论考试试卷则以“农民工问题”为考试题材;2006—2007年全国部分城市开始禁止电动车上路,由此引发了专家、学者、普遍民众对“电动车能否上路”问题的讨论,2007年四川省申论考试试卷就以“禁止电动车”问题作为当年申论考试命题题材。“拉链马路”问题在2007—2008年是城市建设中的热点问题,于是2008年四川省申论考试则针对这一热点进行了考查;2008年下半年的金融危机引发一系列企业不景气,大学毕业的就业问题就比较突出,而2009年四川省申论考试试卷就从大学生的就业入手进行考查。这正是命题人通过命题导向来使更多报考者关注社会热点问题,关注国家大政方针的命题思路。由此可见,这一思路将继续指导四川省公务员录用考试的命题工作,所以2010年四川省申论考试的背景材料还会从与时政相关的一些社会热点问题或现象中选取。

二、“对策有效性分析”可能会成为新题型

一直以来,四川省申论考试虽在命题形式上有一定差别,但都没有从根本上改变传统的“三论式”的模式。“三论式”模式遵循“提出问题、分析问题、解决问题”的科学原则,但多年采用过于僵化,考生的应对也已经模式化了,很难考查出考生的真实能力。从2005年国家机关申论考试的问题部分我们可以发现,提出对策部分的提问形式变化最大,以往是针对申论材料所体现的问题提出对策,但现在命题人把对策提出来,要求考生选择并说明哪一个无效,为什么。我们把这种模式叫做“对策有效性分析”。作为未曾在四川省申论考试中出现过的新题型,它在2010年四川省申论考试中出现的可能性较大,考生应做到有备无患。

三、对概括能力的考查成为重点,“抽象概括”成为考试难点

四川省近几年的申论考试概括部分考查的几乎都是概括事件的能力,但考生不可放松对“抽象概

括”问题的练习。从2005—2009年中央国家机关公务员申论考试的问题部分我们可以发现,对考生概括能力的考查均有多道试题,总分数在60分左右,这显然已成为考试的重点。因此,考生必须在平时加强对概括能力的练习,尤其是对抽象概括能力的练习。

四、注意借鉴优秀命题成果

尽管四川省的申论命题要求自始至终采用的是申论考试的“三论式”传统模式,但最近几年,无论是中央国家的申论考试还是其他部分地方的申论测试都在“三论式”命题的基础上不断地创新,有的是在保持3道试题总题量不变的情况下,对个别试题,尤其是对第2道试题进行创新,如上海2005年的第2题要求考生提出《行政许可法》的实施意见、浙江省2006年的第2题要求考生对材料中所反映的有关公平与效率不同倾向的观点加以概述并谈谈自己的看法;有的是在“三论式”基础上衍生出“多论式”,体现在题量上就是4道试题甚至更多,如北京市2007年的第4题虽也是论证部分,但以“从我国听证会制度的发展说开去”为题,此命题形式被2008—2010年中央机关及其直属机构公务员录用考试成功借鉴。这样灵活的出题方式有利于全面、综合、系统地考查考生的知识水平,从而更有利于国家、地方准确选拔高素质的人才。因此,四川省考生应在熟练掌握“三论式”的前提下,对中央国家和其他省市申论命题模式有所了解,这对考试是大有裨益的。

第二章 四川省申论命题热点

热点一 进一步推进节能降耗工作

一、四川省人民政府关于进一步推进节能降耗工作的意见

(一) 落实责任, 进一步明确节能降耗的目标任务和实现路径

1. 总体要求

坚持以科学发展观为指导, 把节能降耗作为调整经济结构、转变发展方式的重要抓手, 作为扩大内需、促进经济平稳较快发展的新增长点, 更加注重灾后恢复重建与节能降耗有机结合, 按照“调结构、抓工程、促管理、强责任”的思路, 突出重点领域, 完善政策机制, 加强综合协调, 落实目标责任, 发挥市场作用, 增强节能意识, 促使节能降耗转化为内在、持续的动力, 努力完成“十一五”节能目标任务。

2. 主要目标

按照“十一五”期间我省单位 GDP 能耗降低 20% 的目标任务, 结合前 3 年节能目标完成进度情况, 2009 年确保完成单位 GDP 能耗比上年下降 5.5% 的全省节能降耗工作目标, 2010 年努力完成国家下达的“十一五”节能目标任务。各市(州)人民政府、省直有关部门和重点企业等责任单位要根据全省总体目标, 进一步落实年度及“十一五”目标任务。

3. 实现路径

(1) 做大经济总量。努力促进消费需求持续增长, 保持投资稳定增长, 大力发展低碳经济、循环经济和绿色经济, 培育新的经济增长点, 推动全省经济平稳较快发展。

(2) 优化产业结构。着力推动经济结构调整, 进一步优化产业内部结构、产品结构及能源结构, 大力发展高新技术产业, 加快培育战略性新兴产业, 加快发展现代服务业, 着力淘汰落后产能, 促进产业结构优化升级, 切实推进发展方式转变。

(3) 革新技术装备。应用高新技术、信息技术改造和提升传统产业的工艺和装备, 主动开展以节能降耗为核心的新一轮技术改造, 加强资源综合利用, 实施重点节能工程, 加大节能产品的推广应用, 推进重点领域节能, 着力提高能源利用效率。

(4) 强化节能监管。完善节能统计、监测和考核体系, 综合运用法律、经济、技术及必要的行政手段, 协调财政、税收、产业、土地和金融政策, 充分发挥市场配置资源的基础性作用, 建立有利于促进节约资源能源的长效机制。

(5) 推动全民节能。加大节能宣传力度, 调动市场主体的积极性, 增强全民节能意识, 开展全民节能行动, 营造浓厚的社会氛围, 加快形成节约能源资源的消费模式, 促进节能转变为全社会的自觉行动。