

河南省工程勘察设计单位 体制改革实录

(上卷)

政府关于体制改革的政策文件与
行业协会跟踪服务的资料信息卷

顾问：吴奕良 张大卫

主编：林效森

副主编：彭海兴 李军战

策划编辑：林效森

执行编辑：彭海兴

河南省勘察设计协会编

二〇一二年·郑州

河南省工程勘察设计单位 体制改革实录

(上 卷)

政府关于体制改革的政策文件与
行业协会跟踪服务的资料信息卷

顾 问： 吴奕良 张大卫
主 编： 林效森
副 主 编： 彭海兴 李军战



策划编辑：林效森

执行编辑：彭海兴

河南省勘察设计协会编
二〇一二年·郑州

河南省工程勘察设计单位体制改革实录(上卷)

内部资料

免费交流

主管部门:河南省发展和改革委员会

编辑出版:河南省勘察设计协会

地 址:郑州市纬五路 38 号物华大酒店五楼

邮政编码:450003 电 话:0371-65950536

电子信箱:hnsxoa@163.com

批准出版:河南省新闻出版局豫内资新出发通字[2012]00005 号

印刷单位:河南省罗兰印务有限公司

开 本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:24.5

字 数:500 千字

印数:1000 册

2012 年 5 月第一版

2012 年 5 月第一次印刷

河南省工程勘察设计单位体制改革实录

文件资料选编委员会

- 顾问:** 吴奕良(中国勘察设计协会名誉理事长)
 张大卫(河南省人民政府副省长)
- 名誉主任:** 陈永石(河南省发展和改革委员会副主任)
 刘洪涛(河南省住房和城乡建设厅厅长)
- 主任:** 林效森(河南省人民政府参事)
- 副主任:** 闫少春(中国石化集团洛阳石油化工工程公司总经理、党委书记)
 赵景孔(机械工业第六设计研究院院长、党委书记)
 杨 彬(煤炭工业郑州设计研究院有限公司董事长、总经理)
 翟渊军(河南省水利勘测设计研究有限公司董事长、党委书记、总经理)
 庞 可(中国电力建设集团华中电力设计研究院(河南省电力勘测设计院)院长)
 陆亚军(中铁工程设计咨询集团郑州设计院总经理)
 许 人(黄河勘测规划设计有限公司副总经理)
 贺高凯(河南省建筑设计研究院有限公司董事长、党委书记)
 常兴文(河南省交通规划勘察设计院有限责任公司董事长、党委书记、总经理)
 杨志敏(惠生工程(中国)有限公司河南化工设计院院长)
 彭海兴(河南省勘察设计协会秘书处督导)
- 委员:** 张万立(河南省勘察设计协会副理事长)
 赵健仓(河南省水利勘测有限公司董事长、总经理)
 徐 琪(河南省纺织建筑设计院有限公司董事长)
 孔建河(河南省冶金规划勘察设计院有限责任公司董事长、总经理)
 姚金山(洛阳规划建筑设计有限公司董事长)
 路金镶(南阳市水利建筑勘测设计院院长)
 谷奎山(驻马店市建筑勘察设计院有限公司董事长、总经理)

邓小平——

不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。

摘自《邓小平同志在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈要点要》
(1992年1月18日至2月21日)

许多经营形式，都属于发展社会生产力的手段、方法，既可为资本主义所用，也可为社会主义所用，谁用得好，就为谁服务。

企业下放，政企分开，是经济体制改革，也是政治体制改革。

摘自《企业改革和金融改革》(1986年12月19日)
《邓小平文选》第三卷第192页

江泽民——

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。

摘自《加强技术创新》（1999年8月23日）
《江泽民文选》第二卷第392页

最大多数人的利益和全社会全民族的积极性创造性，对党和国家事业的发展始终是最具有决定性的因素。在我国社会深刻变革、党和国家事业快速发展的进程中，妥善处理各方面的利益关系，把一切积极因素充分调动和凝聚起来，至关重要。

摘自《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》
（2002年11月8日），《江泽民文选》第三卷第539页

胡锦涛

要正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系，统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，统筹中央和地方关系，统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益，充分调动各方面积极性。

.....

科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。

摘自胡锦涛同志《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》2007年10月15日）

河南省工程勘察设计单位体制改革剪影



▲ 河南省勘察设计协会每年在省召开人大、政协会议期间，都要召开行业人大代表、政协委员、政府参事座谈会。通报行业情况和协会工作，并就行业体制改革问题，以人大代表、政协委员的名义向“两会”提出建议、提案，推动行业体制改革。图为2006年1月14日协会召开的有副省长张大卫（左四）、省人大常委会原常务副主任钟力生（右四）、省政协原常务副主席姚如学（右三）参加的座谈会，会后有关领导与代表、委员、参事等合影。



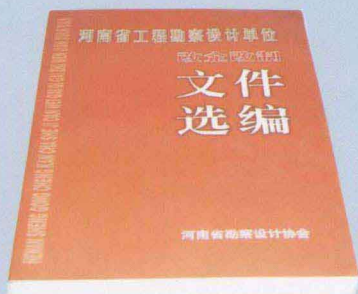
◀ 2004年3月22日至24日，协会举办全省工程勘察设计单位改企改制研讨班。中国勘察设计协会时任理事长吴奕良先生亲临河南讲学，在研讨班上作了体改专题报告。图为吴奕良（正中）、省发改委副主任范保国（左二）在研讨班主席台就座。

▶ 2003年11月10日至12日，协会在焦作市举办工程勘察设计单位改企改制研讨会。协会思想政治工作委员会、经营管理委员会、财会专业委员会、勘察专业委员会成员单位有关人员参加了研讨。省水利、化工、交通、电力、中机十院、中讯邮电、洛阳石化、平顶山选煤院、黄委设计院以及南阳水利院等交流了改企改制的思路和经营管理工作经验。



河南省工程勘察设计单位体制改革剪影

► 2004年3月下旬，中国勘察设计协会吴奕良理事长在河南讲学并进行考察，图为吴奕良前排（左四）与河南省勘察设计协会驻郑部分副理事长及协会工作人员合影。



◀ 2004年2月，河南省勘察设计协会为配合和推动行业体制改革，专门搜集中共中央、国务院、各部委和中共河南省委、省政府及有关委、厅（局）以及郑州市的关于社会主义市场经济、国有企业（事）业单位体制改革的文件共93份、36万字，编辑出版了一本《河南省工程勘察设计单位改企改制文件选编》，供全省各单位学习、参考和贯彻执行。

► 协会时任代理理事长、现任常务副理事长兼秘书长、省政府参事林效森同志就工程勘察设计单位体制改革问题，多次在中国勘察设计协会和河南省勘察设计行业不同场合，作有关体改工作介绍和专题报告。图为2004年4月林效森同志在协会体改研讨班上作专题讲课报告。



◀ 2004年4月下旬，协会在省水利勘测设计院，以现场会的形式，举办省勘察设计单位改企改制研讨会，由省水利设计院介绍体改试点经验，请专家解答体改疑难问题。图为协会代理理事长兼秘书长林效森主持研讨会。

河南省工程勘察设计单位体制改革剪影



▲ 2004年6月23~24日，协会在信阳市举办工程勘察设计单位改企改制财务培训班。图为培训班学员在宾馆门前合影。

► 2004年以后林效森同志就改企改制问题，曾先后到省化工、煤炭、城乡规划、省黄河勘测、郑州市政等会员单位召开的职工大会上进行讲解辅导。图为2005年林效森同志（左）在煤炭工业郑州设计研究院作“关于勘察设计单位改制的几个问题”专题报告。杨彬院长（右）主持报告会。



◀ 协会多次组织对驻豫部属勘察设计单位进行体改专题座谈。图为驻豫部属单位在中讯邮电咨询院座谈讨论向国务院有关部门提出工程勘察设计单位体制改革的建议。

河南省工程勘察设计单位体制改革剪影

▶ 2007年6月14~15日协会六届二次理事（扩大）会议上，在听取和审议了协会有关工作报告后，会议认真交流了省水利设计院、郑州煤炭设计院、中机十院、中机六院、黄河设计公司、洛阳石化工程公司、洛阳有色院等单位体制改革、建立现代企业制度、搞好企业文化建设的经验体会。图为大会代表听取有关报告与改革发展经验介绍。



▲ 2008年5月，协会成立七个调研组进行调研，为勘察设计行业的改革发展向政府建言献策。图为省直调研组负责人在协会会议室讨论分工。



▲ 2008年5月13日，协会副理事长兼秘书长林效森同志带领调研组在省交院进行改革调研。



▲ 协会组织九市建筑设计单位在洛阳调研交流。图为在洛阳规划建筑设计院进行座谈交流。



▲ 2009年1月4日协会在省化工设计院召开省直工业勘察设计企业座谈会。分析金融危机影响，研讨工业院发展机遇，交流各院经验。省化工院介绍了本院“改制、重组、再造”的情况与经验。

河南省工程勘察设计单位体制改革剪影



◀ 河南省水利勘测设计院，是省水利厅改革试点单位，是省直最早完成改制单位。图为公司董事会、监事会成员在新公司成立暨揭牌仪式上留影。

▶ 河南省建筑设计研究院，是省建设厅改革试点单位，也是省直较好完成改制单位之一。图为该院举办新公司揭牌仪式。



◀ 河南省交通规划勘察设计院有限责任公司举办成立庆典大会。

河南省工程勘察设计单位体制改革剪影



▲ 煤炭工业郑州设计研究院有限公司举办公司科研楼落成暨公司揭牌仪式。

► 河南省纺织建筑设计院有限公司举办公司揭牌仪式。



◀ 河南省水利勘测有限公司举办公司揭牌仪式。



河南省工程勘察设计单位体制改革剪影



◀ 中机十院国际工程有限公司
举行公司揭牌仪式。

▶ 洛阳规划建筑设计有限公司
举行公司成立庆典暨揭牌仪式。



◀ 河南灵捷水利勘测设计研究
有限公司举行开业仪式。

▶ 郑州中核岩土工程有限公司
举行公司揭牌仪式。



河南省工程勘察设计单位体制改革剪影



◀ 协会十分重视行业改制中离退休人员的工作，关心他们的生活，不断向政府反映他们的诉求。图为2009年10月23日召开的省直离退休干部代表座谈会后留影。

▶ 2010年1月15日，协会召开省直工程勘察设计单位改制工作座谈会。



▲ 2010年8月10日，协会召开第七次会员代表大会暨七届一次理事（扩大）会议，大会表彰了行业改制和改革发展优秀、先进企业。图为部分获奖企业代表领奖后合影。

前 言

1999年12月18日,国务院办公厅以国办发[1999]101号文件,转发了建设部等部门“关于工程勘察设计单位体制改革若干意见”的通知。根据国办发通知精神,结合河南省的实际情况,省人民政府办公厅于2003年12月15日,以豫政办[2003]110号文件,发出《关于转发省建设厅等部门河南省工程勘察设计单位体制改革实施意见的通知》。河南省勘察设计行业的体制改革,历时已达八年,直至目前,省直15个勘察设计单位的改企改制工作已告完成;各市直属勘察设计单位的改企工作已基本结束,改制工作尚未全部完成;中央驻豫工程勘察设计单位,多数也已进入国有企业集团,成为科技型子公司企业。

我省工程勘察设计单位体制改革的实践,证明省政府关于把中小工程勘察设计单位的改企与改制结合起来同步进行;既考虑了勘察设计单位内不同群体(离休、退休、提前退休、在职职工)的利益,又考虑了单位、职工和政府的承受能力,妥善处理了改革、发展、稳定的关系;改革中盘活存量资产,以单位现有资产承付改制成本,支付改革所需费用,既不过多增加社保机构负担,也不让财政部门贴付现金;改革中体现转变政府职能,对改企改制不搞一刀切,政府为改制单位提供共性的基本政策,不干预企业的具体改革方案;改革中体现社会主义精神文明、充分尊重改制单位职工的首创精神,体现了“老人老办法、新人新制度”的“以人为本”的改革观等一系列决策与政策是正确的。

从省直工程勘察设计企业改制的进度看,省勘察设计协会充分发挥了行业协会的调查研究、反映诉求、政策设计、影响政府决策、实施建议、培训学习、试点突破、跟踪推动、咨询交流、锲而不舍的“院外集团”作用,自始至终地维护了行业中不同群体的合法权益,维护了行业稳定、协会稳定,积极稳妥推动了改制进展。

从工程勘察设计行业整体情况看,无论改企后成为国有控股企业、改企改制后成为民营科技企业,企业真正成为市场主体,企业管理层和骨干真正成为企业主人。绝大多数企业改革发展的成果是显著的,大部分企业的面貌有了新的变化、得到了更大的发展。为了展示我省工程勘察设计单位改企改制的成果,展示中央驻豫部分企业的改革发展成就,总结行业体制改革的经验教训,记述行业改革发展的历程,交流改革发展的信息经验,按既定政策处理好改革中的遗留问题,促进企业继续完善现代企业管理制度,加快经济发展方

式转变,进一步贯彻落实科学发展观,推动行业的和谐与发展。河南省勘察设计协会决定,在2004年改革初期编辑出版《河南省工程勘察设计单位改企改制文件选编》,收录了体制改革以来的主要文件的基础上,今年再编辑出版一本《河南省工程勘察设计单位体制改革实录》(以下简称“实录”)。这两本书可以说是反映河南省工程勘察设计单位体制改革的姊妹篇。

《实录》为反映改革的背景、改革政策的引领、改革的连续性与现代企业制度的对接,决定收录2004年协会“文件选编”未编发过的和虽已编发过、但为便于了解把握改革的整体历程而重又编入部分的国务院、省政府和有关部门的主要政策性文件;《实录》内容的重点是改革的历程和成果记实。《实录》共分上、下两卷,内容分四部分:第一部分,国务院及有关部门、省政府及有关部门关于体制改革的政策性文件;第二部分,河南省勘察设计协会在推动体制改革中所进行的策划、建议、组织、协调、调研、统计、测算、培训、跟踪交流、反映诉求的文件资料,成书为上卷;第三部分,河南省直属工程勘察设计单位和省辖市部分工程勘察设计单位改企改制的过程状况与成果实录;第四部分,中央所属驻豫部分工程勘察设计单位改革发展的成果选录,成书为下卷。《实录》总共收入文件资料400余份,字数约160万字,并附改革相关的图片230余幅。这是一本关于工程勘察设计行业体制改革的又一册既有史料性、纪实性、工具性、操作性、收藏性,又有学习性、总结性、交流性的不可多得的文献资料。它的编辑出版,不仅对我省工程勘察设计行业的体制改革的善始善终有着重要的现实意义,而且对我国整个行业的改革发展也有一定的借鉴、推动作用和重要的历史意义。

《实录》的编辑出版,反映了改革的主流,记实了活动的主要状况。对于改革的复杂性和长期过程,难以更详尽的叙述;对于改革中不同企业出现的特殊性情况以及尚未解决的一些遗留问题,尚未录入,有待行业同仁继续做好相关工作。对于政府有关部门、行业有关单位、特别是为本书提供相关资料的企业,我们表示衷心的感谢。对于本书的出版,如有错误和疏漏之处,则表歉意并恳请批评指正和见谅。

河南省工程勘察设计单位
体制改革实录文件资料选编委员会

2012年3月