



国家出版基金
资助项目

汶川地震灾后贫困村恢复重建案例研究

贫困村

灾后重建案例报告选集(上)

Case Reports on Post-disaster
Reconstruction of Poverty-stricken Villages
(Volume 1)

黄承伟 主编



华中科技大学出版社

<http://www.hustp.com>



防灾减灾/灾后重建与扶贫开发案例研究丛书

贫困村灾后重建案例报告选集(上)

主 编 黄承伟

副主编 杨正文 向德平 庄天慧
赵 倩 李亚雄

华中科技大学出版社
中国·武汉

图书在版编目(CIP)数据

贫困村灾后重建案例报告选集(上)/黄承伟 主编. —武汉:华中科技大学出版社,
2012.12
ISBN 978-7-5609-8136-9

I. 贫… II. 黄… III. 农村-不发达地区-灾区-重建-研究报告-中国 IV. D632.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 131557 号

贫困村灾后重建案例报告选集(上)

黄承伟 主编

策划编辑:曾光

责任编辑:殷茵

装帧设计:刘卉

责任校对:周娟

责任监印:张正林

出版发行:华中科技大学出版社(中国·武汉)

武昌喻家山 邮编:430074 电话:(027)81321915

录排:武汉兴明图文信息有限公司

印 刷:湖北新华印务有限公司

开 本:710mm×1000mm 1/16

印 张:11.25 插页:2

字 数:203 千字

版 次:2012 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

定 价:29.80 元



本书若有印装质量问题,请向出版社营销中心调换

全国免费服务热线:400-6679-118 竭诚为您服务

版权所有 侵权必究

丛书编委会



主任 范小建

副主任 王国良 郑文凯

编 委 (以姓氏笔画为序)

王国良 司树杰 李春光 范小建

郑文凯 洪天云 夏更生 海 波

徐 晖 蒋晓华

主 编 王国良

内容提要



...

.....

为了深入了解贫困村灾后重建与扶贫开发的状况,对贫困村灾后恢复重建政策实施效果进行评估,华中师范大学、西南民族大学、四川农业大学分别对四川、甘肃、陕西等30个贫困村的灾后重建与扶贫开发进行了调查研究。案例村的选取主要考虑三个方面的因素:一是在地理交通、民族文化、生态环境、产业发展、资源投入、组织管理等方面有特点、有经验;二是在灾后重建与扶贫开发相结合方面有新的探索;三是在可持续生计恢复与发展方面有进展、有成效。30个案例村各具特色,从不同层次、不同侧面反映了贫困村灾后重建与扶贫开发的基本状况和特点。

本书是教育部哲学社会科学发展报告建设(培育)项目《中国反贫困发展报告》(11JGP038)的研究成果。

Abstract



...

.....

In order to gain further insight into the situation of poverty villages' reconstruction after the disaster as well as the poverty relief development, and evaluate the policy implementation effect about impoverished villages' post-disaster reconstruction, Central China Normal University, Southwest University for Nationalities, and Sichuan Agricultural University, have carried out researches on the 30 poverty villages' situation of post-disaster reconstruction and the poverty relief development in Sichuan, Gansu, and Shaanxi province.

Three main factors have been taken into consideration while choosing these cases. Firstly, it depends on whether it has its own characteristics and features in the geographic traffic, ethnic culture, ecological environment, industry development, resource, organization management, etc. Secondly, whether it has explored new ways of combining of post-disaster reconstruction and the poverty relief development. Thirdly, whether it has achieved productive results in the sustainable livelihood restoration and development. In a word, the above 30 villages have their own distinguished features, reflecting the basic situation and characteristics about the poor villages' reconstruction after the disaster and the poverty alleviation development.

This book is the research result of the project, *China's Antipoverty Development Report* (11JBGP038), one of the Cultivate Projects about the Development Report of Philosophy and Social Science sponsored by Ministry of Education.

总序



...

.....

2008年5月12日14时28分,中国汶川发生里氏8.0级特大地震,数万同胞在灾害中不幸遇难,许多家庭失去世代生活的家园,经数十年辛勤劳动积累的财富毁于一旦。面对突如其来的巨大灾难和恢复重建的巨大任务,在党中央、国务院和中央军委的领导下,全党全军全国各族人民众志成城,灾区广大干部群众奋起自救和恢复重建,国内各界和国际社会积极施援,经过不到三年时间的共同努力,抗震救灾和恢复重建取得重大胜利,创造了历史性的奇迹。

汶川特大地震发生以后,扶贫系统积极参与抗震救灾,并根据国家的统一部署,及时组织编制了《汶川地震贫困村灾后恢复重建总体规划》,纳入了国家恢复重建总体规划和农村建设专项规划。随后,国务院扶贫办设立专门工作机构,分三批开展了100个贫困村灾后恢复重建试点;按照三年重建任务两年基本完成的要求,指导、协调、帮助、督促四川、甘肃、陕西三省扶贫系统整合资源、有序有力地推进国家重建规划区内4834个贫困村灾后恢复重建工作;全面应用参与式方法发动群众主动重建家园,开发建立监测管理系统,加强各级干部及社区能力培训,开展国际合作,创新重建模式,不断实践和探索防灾减灾、灾后重建与扶贫开发相结合的机制,完成预定任务。

汶川地震灾后贫困村恢复重建取得了显著成效,主要集中体现在:激发了贫困村恢复重建的内部活力,增强了贫困人口重建与发展的信心;明显改善了贫困村基本生产生活条件,为其可持续发展打下基础;改进了系列专题培训交流活动的方式,有效提高了扶贫系统及村级领导组织恢复重建的能力;完善了参与式贫困村灾后恢复重建规划编制与实施管理体系,展示了扶贫系统的工作特点和能力;探索了灾后贫困村的多部门参与重建机制,积累了初步的经验;开展了相关专题总结和研究,促进了经验的广泛分享与交流;

倡导了防灾减灾、灾后重建与扶贫开发相结合的理念和意识,创新性地实践了具体结合的方式;贫困村恢复重建构成了汶川地震灾后恢复重建的重要组成部分,其完成为总体重建目标的实现作出了积极贡献。汶川地震灾后贫困村恢复重建工作及其效果得到了国务院领导的充分肯定、有关部门和三省(四川、甘肃、陕西)各级党委政府的大力支持以及贫困灾区广大干部群众的由衷称赞。

实践证明,扶贫系统参与贫困村灾后恢复重建,是党中央、国务院交给的光荣任务,是贯彻落实中央领导同志“把灾后重建与扶贫开发相结合”指示精神的具体行动,是受灾贫困地区干部群众的迫切愿望。它不仅展示了扶贫系统的工作能力和水平,还拓展了扶贫工作的新领域,是扶贫系统贯彻落实科学发展观的具体体现。

在汶川地震灾后贫困村恢复重建进程中,四川、甘肃、陕西三省,以及4834个列入规划的贫困村所在的各市(州)、县(市、区)扶贫系统,立足本地实际,积极开拓创新,与乡村干部群众一起,总结了一批效果明显、得到各方面充分肯定和积极评价、对于开展相关经验交流具有代表性的贫困村灾后恢复重建典型案例。

为了更好地对这些典型案例进行深入总结研究,进一步探索汶川地震受灾地区后重建时期可持续发展的有效经验,有力有序地推动灾害风险管理与减贫理论方法研究的工作,国务院扶贫办贫困村灾后重建工作办公室与联合国开发计划署(UNDP)根据双方合作的“中国灾后重建暨风险管理项目”2010年度项目计划安排,于2010年8—12月设计和实施了“汶川地震灾后贫困村恢复重建案例研究”项目。2010年9月11—12日,在成都召开的“灾害风险管理与减贫理论方法研讨会”上,专题讨论了本项目方案。经国务院扶贫办批准,本研究项目从2010年10月开始,到2011年底完成。北京师范大学、中央民族大学、华中师范大学、四川农业大学、四川民族大学的50多位教授、研究生承担了本研究项目。

本研究项目的主要内容是:从100个开展灾后恢复重建的试点贫困村中选取37个村进行案例研究,其中,7个村作为研究型案例,进行深度研究,30个村作为总结型案例,对其做法、经验、问题、挑战、启示等方面进行全面总结。

本套丛书就是由该研究项目的成果整理而成的。组成丛书的10种书分为三个部分。第一个部分是7个研究型案例报告。这是在前期资料和数据积累的基础上,综合监测评估结果、恢复重建效果、代表性、经验可借鉴性等多方面因素,选取7个试点村进行深度案例总结的成果。每位案例报告的作者按照案例研究的范式,通过深入访谈、问卷调查,并结合已有研究成果,采取



定量和定性相结合的方式,对村落地震前发展状况、灾害紧急应对、灾后恢复重建等进行全过程记录、描述、分析和总结;重点深入剖析案例村灾后恢复重建的主要思路、成功要素以及面临的机遇和挑战;最终揭示其核心经验价值。每个村突出了1~2个具有特色的做法和经验,自成一体,形成完整的研究专著。第二个部分是包含30个总结型案例研究报告的《贫困村灾后重建案例报告选集(上、下)》。这是对四川、甘肃、陕西三省扶贫系统确定的具有代表性的30个灾后恢复重建贫困村开展总结性案例研究的成果。第三个部分是在上述深度研究型案例和总结型案例的基础上进行归纳和比较分析,并结合研究者亲历恢复重建工作过程中的思考和反思,最终形成的《汶川地震灾后贫困村恢复重建案例研究概论》。

本套丛书以案例研究方法为主,全面展示了汶川地震灾后贫困村恢复重建的过程、做法、成效、经验及模式,尝试探索了防灾减灾、灾后重建与扶贫开发相结合的机制模式。希望以本丛书与国内外各界关注、关心中国减贫事业的研究者、实践者共勉,继续丰富我国社区灾害风险管理与减贫的理论和实践知识,继续为将推动灾害风险管理纳入我国扶贫开发战略和政策体系作出积极贡献。

国务院扶贫开发领导小组副组长、办公室主任

万小建

2012年11月

目 录



...

.....

苍溪县大元村:产业扶贫与灾后重建齐驱并进	张海霞 /1
九寨沟县英各村:乡村旅游再创业	李建 杨雄 马运河 /13
中江县光明村:“社会捐赠”明灯辉映重建新程	郭文强 /28
小金县上马厂村:“三百”示范工程的实践与思考	李玉平 李志伟 /40
广元市大竹村:灾后重建走上产业化发展之路	周岳 /52
茂县坪头村:非均衡重建的调查与启示	张晓 卢容 崔粉亚 /65
北川县茨沟村:灾后产业重建调查	罗亚萍 梅朵措姆 唐芬 /76
彭州市大楠村:创新产业重建模式	丁云 张玉洁 余继容 /86
都江堰市双土村:灾后综合重建	李翔 李昕 刘芸芸 /96
剑阁县嘉陵村:共克时艰,全民同心建家园	周岳 /105
汶川县布瓦村:在保护中重建	张洁 杨丹丹 郭依 /117
江油市柳坝村:恢复重建调查报告	周珊 李志伟 李君君 /127
三台县迎丰村:灾后重建成效分析	曾红梅 曹蕊 余珍 /137
安县前进村:灾后重建调研与思考	高光 王珊珊 张迎 /150
旺苍县河东村:大陆“台湾岛”的重建之路	刘洪秀 /159

Contents



...

.....

Dayuan Village of Cangxi County: Combination of Industrial Poverty
Alleviation and Post-disaster Reconstruction by Zhang Haixia / 1

Yingge Village of Jiuzhaigou County: Rural Tourism and Re-entrepreneurship
by Li Jian Yang Xiong Ma Yunhe /13

Guangming Village of Zhongjiang County: Social Donations—Beacons for
Reconstruction by Guo Wenqiang /28

Shangmachang Village of Xiaojin County: Practices and Implications of
“Three Hundred” Demonstration Projects
by Li Yuping Li Zhiwei /40

Dazhu Village of Guangyuan City: Post-disaster Reconstruction Embarked
on the Path of Industrial Development by Zhou Yue /52

Pingtou Village of Mao County: Investigation and Implications of the Non-
equilibrium Reconstruction by Zhang Xiao Lu Rong Cui Fenya /65

Cigou Village of Beichuan County: Survey on the Post-disaster Industrial
Reconstruction by Luo Yaping Meiduo Cuomu Tang Fen /76



Danan Village of Pengzhou City: Innovation of the Industrial Reconstruction Mode
by Ding Yun Zhang Yujie Yu Jirong /86

Shuangtu Village of Dujiangyan City: Comprehensive Post-disaster Reconstruction
by Li Xiang Li Xin Liu Yunyun /96

Jialing Village of Jiange County: Unite as One to Overcome Difficulties for Home Building
by Zhou Yue /105

Buwa Village of Wenchuan County: Reconstruction through Protection
by Zhang Jie Yang Dandan Guo Yi /117

Liuba Village of Jiangyou City: Investigation Report on Reconstruction and Restoration
by Zhou Shan Li Zhiwei Li Junjun /127

Yingfeng Village of Santai County: Analysis of the Effectiveness of the Post-disaster Reconstruction
by Zeng Hongmei Cao Rui Yu Zhen /137

Qianjin Village of An County: Investigation and Reflection of the Post-disaster Reconstruction
by Gao Guang Wang Shanshan Zhang Ying /150

Hedong Village of Wangcang County: Reconstruction of the Mainland's "Taiwan Island"
by Liu Hongxiu /159

苍溪县大元村： 产业扶贫与灾后重建齐驱并进

张海霞

大元村位于四川省广元市苍溪县龙洞乡东北部边际地区,距乡政府驻地3公里,距国有林场三溪口森林经营所2公里,距苍溪县城105公里,村内沟壑纵横,地理条件恶劣。全村总面积4.2平方公里,有耕地850亩(1亩≈666.67平方米),林地3823亩,人均耕地面积1.4亩,人口密度为140人/平方公里,森林覆盖率达65%。村内最高海拔1000米,最低海拔800米,地形以山地为主,土质以壤土为主,气候属于亚热带暖湿性季风气候,年平均气温16.5℃,年均日照1600小时,年均降水量1350毫米。全村辖4个村民小组,160户,总人口588人,劳动力321人,具有初中及初中以上文化程度142人,占总数的24%。

2008年地震前,大元村由于地理位置处于苍溪县边际地区,相对比较偏僻;同时由于交通不便,产业发展缺乏支持,该村一直处于贫穷落后的状态,贫困人口344人,占总人口的59%。2008年“5·12”地震以后,该村借灾后重建之机,大力改善村内基础设施,发展红心猕猴桃种植及长毛兔养殖产业,农民收入明显增加。2010年年底,村民人均纯收入达到3264元,比2008年的860元翻了近两番,贫困人口减少到112人,占全村人口的19%,贫困发生率下降了40个百分点,成为灾后重建中成效显著的典型。

一、大元村“5·12”地震受灾情况

在“5·12”汶川大地震中,大元村160户农户全部受灾,因地震垮塌的房屋有44户,其余116户房屋都遭受了不同程度的损伤,需重建房屋87户,所幸无人员伤亡。但农业产业发展损失惨重,长毛兔兔舍损毁4000余孔,长毛兔死亡2565只,猕猴桃产业园损毁50亩,其他农作物也严重减产,全村在2008年地震后人均年纯收入仅860元,经济水平急剧倒退;基础设施受到严重破坏,全村1.5公里村组道路被损毁,8口灌溉水塘、2口人饮水塘受损,2000米水渠全部被损毁,村委会办公楼屋顶也受到了严重的损伤。全村因地震造成的直接经济损失达520万元。

地震灾害发生后,当地政府及村委会开展了紧急救援与自救工作,对房屋严重垮塌以及严重受损的农户采取了集中安置避难的措施,及时发放面包、方便面、矿泉水、衣物、帐篷以及必需的药品等紧急救援物资到农户手中,另外村委会干部还组织村民开展防灾救灾的宣传动员会。尽管如此,汶川大地震还是给村民们的生产生活带来了巨大的消极影响。

首先是农户的房屋垮塌、受损情况较为严重,家中的食物、衣物等生活用品受损严重,相当长一段时间内村民只能依靠救援物资生存,给村民的生活带来了极大的不便。另外震后大部分外出务工者纷纷回家重建家园,造成当年外出务工收入几乎为零,间接经济损失达 480 万元。同时大量的恢复重建工程导致建筑原材料价格上涨了 20%~50%,更是让受灾农户雪上加霜,2008 年全村贫困人口增加 100 人,全部为因灾返贫。

二、大元村灾后重建项目实施及成效

(一) 灾后重建项目的实施

随着国家灾后重建总体规划的制定完成,大元村在党和政府以及社会各界的帮助和支持下,在村委会以及 160 户村民的团结努力下,启动了灾后重建工作。

1. 农户住房重建

大元村依据国家住房重建补助政策,按照每户 1~3 人共补助 1.9 万元、4~5 人共补助 2.1 万元、6 人以上共补助 2.3 万元的标准对 44 户房屋倒塌的农户给予了重建补助,户均 2 万元。另外通过技术人员对 116 户受损情况进行评估,根据受灾户房屋受损程度给予了房屋维修加固补助,户均 2000 元。该村所有重建户房屋在 2009 年 6 月均全面完工并通过验收,老百姓已迁入新居,维修加固工作也全部完成。

2. 基础设施的恢复重建

震后的大元村,村组道路严重受损,人畜饮水设施基本瘫痪,可以说是百废待兴。香港乐施会慈善基金组织为大元村提供了资金 100 万元,用于村内道路的恢复重建,硬化 2.8 公里村组公路,大大改善了大元村的交通条件。苍溪县水务局给予灾后重建资金 20 万元,整改山坪塘 2 口。大元村利用财政扶贫专项资金补助 29 万元,安装农田用水管道 2000 米,解决了全村农田用水无保障的难题;利用财政扶贫专项资金补助 11 万元,修建了 120 立方米的集中供水站,用于全村 160 户农户的自来水供给,解决了全村人畜饮水问题;利用广元市法院、苍溪县计生局及其联合单位“挂帮包”(领导挂点、部门包村、干



部帮户)资金 5 万元,修建了 160 户自来水到家管道,目前全村自来水覆盖率为 100%。

3. 农业产业的重建与扶贫

震后的大元村,猕猴桃种植不成规模,长毛兔养殖业遭受重创,在外务工人员又受到重建家园的制约而要留在家中,这些都严重阻碍了全村经济发展。在这一背景下,苍溪县扶贫办、苍溪县畜牧局把产业扶贫与灾后重建结合起来,大力扩大大元村红心猕猴桃种植及长毛兔养殖的规模。苍溪县扶贫办投入产业扶贫资金 60 万元,群众自筹投劳 110 万元,建起了标准化的猕猴桃园 800 亩;苍溪县畜牧局投入长毛兔产业灾后恢复重建资金 10 万元,群众自筹投劳 5 万元,新建兔圈 10000 孔,新增加长毛兔 10000 只。

4. 农民精神文化园地的重建

大元村利用县委组织部给予的特殊党费援助 10 万元,对村级阵地进行了维修加固,以恢复村委会的日常办公(见图 1)。并设有党员活动室、两委(村党支部和村委会)办公室、新型农民技术培训学校、农家书屋、综治工作站、计划生育服务室、生育文化中心,让农民有地方看书,有地方培训技术,有地方学习知识,既丰富了农民的精神文化生活,也有助于提高农民的素质。



图 1 修复后的大元村两委会办公大楼

5. 人居环境改造

大元村利用财政扶贫专项资金补助 10 万元,风貌打造 50 户,改厨、改厕 35 户,修筑人行路 1000 米,新建沼气池 50 口,安装果皮箱 100 个,建垃圾处理场 2 处,人居环境以及村容村貌都得到了较大的改善。

(二) 灾后重建项目的成效

随着灾后重建项目的逐步完工,大元村的基础设施、产业发展、经济水

平、农民居住环境以及村容村貌等都发生了巨大的变化。

1. 农房及人居环境改观

灾后住房重建以后,全村共有 96 户(占总农户的 60%)的农房为砖混结构房屋,64 户的农房(占总农户的 40%)属于土木结构房屋。建成的砖混结构农房中,有 89 户是在 2008 年“5·12”地震后设计建成的(其中集中安置 44 户,自建 45 户),配套设施较完善,设计科学合理,有单独的卫生间、厨房、生产用房,做到了人畜分离。能源以电、柴火和沼气为主,电主要用于照明和生产,家庭餐饮和牲畜喂养等炊事能源主要用柴火和沼气,目前全村共有沼气 150 口,93% 的农户都用上了沼气能源。村内“四旁”(村旁、路旁、宅旁、水旁)绿化率较高,村内沿户安置了果皮箱,农户周边环境“脏、乱、差”现象基本得到整治(见图 2)。



图 2 大元村农房及人居环境焕然一新

2. 基础设施明显改善

目前,大元村已建成村级主干道公路 2.5 公里,支线公路 12.5 公里,公路通组率达 100%,通户率达 62%,其中村级主干道公路为水泥硬化路,路面质量较好,极大地改善了大元村通乡、通县城的交通状况。全村户户通程控电



话和移动通信网络,已有 91 户安装程控电话,69 户安装移动座机,有线电视入户率达 100%,全村 160 户已全部通电。村内有 11 口防旱池,8 口人畜饮水池,猕猴桃产业园区地灌系统基本完善,覆盖率达 90%,田间道也全部用水泥硬化,为村民们日常耕作提供了极大的便利。大元村基础设施情况如图 3 所示。



图 3 大元村集中供水站、水泥硬化田间道以及防旱池

3. 产业重建效果显著

随着苍溪县扶贫办及畜牧局产业恢复与扩大的项目的落实,大元村的猕猴桃产业园区、长毛兔养殖基地以及生猪养殖产业规模迅速扩大。地震前大元村的猕猴桃种植面积仅为 200 亩,种植规模小,缺乏技术指导,加之地势偏僻、交通不便等原因,猕猴桃缺乏系统的产销体系。由县扶贫办牵头的猕猴桃产业园区恢复扩大项目落实后,目前全村共有猕猴桃产业园区 800 亩,其中已投产的猕猴桃果树 200 亩,处于生长期的猕猴桃果树 600 亩,相比于地震前的猕猴桃种植面积增加了 3 倍,3 年后可收入 240 万元,人均增加纯收入 2000 多元。目前该村还成立了红心猕猴桃专业合作社,聘请专家为农民们讲授红心猕猴桃种植技术,联络猕猴桃收购商家,洽谈收购价格。2010 年猕猴桃每斤价格为 7~8 元,农民只需在家等着猕猴桃收购商前来收购就能获得不错的收益。地震前大元村共有长毛兔 5000 多只,属于小规模的传统自养自销型养