

吉尔吉斯斯坦独立后的 政治经济发展

张宁 李雪 李昕韡 著

上海大学上海合作组织公共外交研究院 编

上海大学出版社

吉尔吉斯斯坦独立后的 政治经济发展

张 宁 李 雪 李昕韡 著

上海大学出版社

·上海·

图书在版编目(CIP)数据

吉尔吉斯斯坦独立后的政治经济发展/张宁著. —
上海:上海大学出版社,2013.4

ISBN 978-7-5671-0763-2

I. ①吉… II. ①张… III. ①政治-概况-吉尔吉斯
②经济概况-吉尔吉斯 IV. ①D736.4②F136.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 071127 号

责任编辑 焦贵平

徐雁华

封面设计 倪天辰

技术编辑 金鑫

章斐

吉尔吉斯斯坦独立后的政治经济发展

张宁 李雪 李昕桦 著

上海大学出版社出版发行

(上海市上大路 99 号 邮政编码 200444)

(<http://www.shangdapress.com> 发行热线 021-66135112)

出版人:郭纯生

*

南京展望文化发展有限公司排版

江苏省句容市排印厂印刷 各地新华书店经销

开本 767×960 1/16 印张 10.75 字数 192 千字

2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5671-0763-2/D·140 定价:68.00 元

内容提要

.....

本书共分五章,主要内容分别是:

第一章“自然资源和基础设施”。主要介绍吉尔吉斯斯坦的气候和水资源、矿产资源和基础设施。任何国家发展都离不开自然禀赋条件。总体上,吉基础设施较落后,尤其是现有设备设施老化较严重,已对经济社会发展形成一定制约。虽然部分矿产资源储量较丰富,但基本不属于国际市场的大宗或紧俏商品,相对于周边国家也不具备明显竞争优势。随着全球气候变暖,雪山融化加速,中亚地区的水资源紧张状况可能愈加严峻。发展国内水力资源,既是吉振兴经济的重要举措,也是影响吉与周边国家关系的重要因素。

第二章“政治发展”。主要介绍阿卡耶夫、巴基耶夫和阿塔姆巴耶夫三任总统执政期间的吉国内政治形势。本章以宪法修改以及议会和总统选举为线索,对总统、总理和议会三者关系屡出发展脉络。吉尔吉斯斯坦的政治发展经验表明,不同政体形式各有千秋,不能简单地予以肯定或否定。所谓“符合国情”,主要取决于该政体能否有效平衡各派利益分配。利益失衡到一定程度,必然会造成政治动荡。阿卡耶夫和巴基耶夫的失败,主要是他们过分依靠家族统治,过分追求个人权力和财富,忽视其他人利益所致。

第三章“政党和社会组织”。主要介绍吉尔吉斯斯坦的政党、民族关系和宗教基本情况。政党竞争、南部吉尔吉斯族和乌兹别克族矛盾、恐怖和极端势力,这三者是影响吉稳定和发展的的重要因素。平衡政党关系、促进民族和谐、打击恐怖和极端势力是历届吉政府的重中之重。

第四章“经济发展”和第五章“财政与金融”。主要介绍吉尔吉斯斯坦经济发展历程和现状。吉国家行政体系中,政府负责经济社会发展,央行是不隶属于政府的独立机构,负责货币金融,二者紧密配合,共同稳定经济,促进发展。自1991年独

立以来,吉 GDP 总量直到 2008 年才恢复到独立前水平,足见该国经济发展的艰难。影响经济发展的主要困难是本国资金短缺,资源有限,工农业生产竞争力差,对外部的资金、能源和粮食等依赖较重。

第六章“国际关系”。主要介绍吉尔吉斯斯坦的对外政策以及吉与俄、美、周边国家的关系发展。一方面,作为一个内陆国,吉始终将“加强与外部世界联系”作为维护本国独立和主权的重要战略依托,借助外部资源,促进本国发展。另一方面,作为一个小国,吉可谓生活在大国夹缝中,是坚持“平衡”原则,还是侧重亲西方或亲俄,对吉外交是个极大考验。比如玛纳斯军事基地的去留问题,是俄美中亚竞争的集中表现。吉大部分民众都相信,巴基耶夫总统当年被赶下台与“得罪”俄罗斯有密切关系。

本书内容的写作分工是:

张宁:第一章、第二章、第三章、第五章

李雪:第四章

李昕韡:第六章

李雪:负责本书的通稿和校对

前 言

当前,中国对外政策的基本原则是奉行独立自主的全方位和平外交政策,加强国际合作,共享发展机遇,共同应对各种挑战。任务是推动建设持久和平与共同繁荣的和谐世界,为国内发展创造一个良好的外部国际环境。方针是“大国是关键,周边是首要,发展中国家是基础,多边是舞台”。中亚国家既是中国的邻国,又属于发展中国家,还与中国一起创建了上海合作组织这一重要多边合作机制,自然在中国的外交战略中占有重要地位,处于优先方向之一。

自独立以来,随着国际环境变化(尤其是苏联解体、油气开发、2001年“9·11”事件和2005年“颜色革命”),中亚地区已经成为俄、中、美、欧盟、土耳其等大国势力角逐的重点区域之一。尽管该地区不具备左右国际关系和国际格局的能力,大国尚不会因为中亚事务而交恶,但“在当今国际社会,很难找到第二个像中亚这样的地区,大国(尤其是俄、美、中三国)的利益和政策如此集中交汇和相互碰撞”。

从历史上看,从汉朝到清朝,影响中国发展的最大威胁主要来自北部和西部。然而,近年来,中国东部(与日本、菲律宾和越南)和南部(与印度)因领土争议而形势趋紧,由此,西部(与中亚国家)和北部(与俄罗斯、蒙古)的稳定和发展意义尤其重大。

可喜的是,中国与中亚国家关系不仅稳定,而且越走越近。上海合作组织的成立充分证明了这点。回顾走过的12年风雨历程,上合组织已从最初的“上海五国会晤机制,成长为一个具有重要影响的新型区域性国际组织,为本地区国家和人民带来了实实在在的利益,更开创了区域合作以及国家关系、国际关系的新模式。上合组织创立的以“上海精神”为核心的新安全观、新合作观、新发展观、新文明观,顺应了和平与发展的时代潮流,也为组织自身带来了旺盛的生命力和强大的吸引力。

自2001年6月15日,上海合作组织第一次峰会在上海顺利召开以来,上合组织已从旨在加强边境地区信任和裁军谈判进程的“上海五国会晤机制,成为本地

区乃至国际舞台上推动和平、建设与发展的一支重要力量,发展成就举世瞩目。在这十多年里,中国与中亚国家关系不断巩固和发展。双方关系经受住国际风云变幻的考验,始终保持着健康、稳定和快速发展的势头。1996~1997年,中国与哈萨克斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦在上海合作组织框架内建立了边境地区相互信任和裁减军事力量合作机制,并分别于1998年、2002年和2003年彻底解决边界划分问题。中国与哈萨克斯坦2005年建立“战略伙伴”关系,2011年升级为“全面战略伙伴”关系。中国与乌兹别克斯坦2005年建立“友好合作伙伴”关系,2012年升级为“战略伙伴”关系。伙伴关系的建立,标志着中国与中亚国家在政治、安全、经济、人文、国际关系等各领域合作层次和规模不断提升。

2012年6月,在北京召开了上海合作组织成员国元首理事会第十二次会议,该峰会适逢上合组织新十年的开局之年,意义重大。各成员国元首围绕当前国际和地区形势、深化成员国友好合作、上海合作组织未来发展等议题深入交换了意见,作出了战略性规划。

面对国际和地区形势的复杂多变,上海合作组织要建设成为和谐、和睦的家园,加强成员国之间的沟通和磋商,增进相互理解和信任,显得尤为重要。公共外交作为一种新型外交形式,越来越受到世界各国的高度重视。参与公共外交的各方从各种角度向外国公众表达本国国情,说明本国政策,解释外国对本国的不解之处,同时在国际交流中了解对方的有关观点,以发挥提升本国形象、改善外国公众对本国的态度,进而影响外国政府对本国的政策等作用。

在此背景下经中华人民共和国外交部批准,上海大学于2011年3月成立上海合作组织公共外交研究院,希望以上海大学为交叉学科平台,推动中国公共外交事业和上海合作组织的学术研究、人才培养及国际交流。为进一步深化西亚和中亚研究,上海大学又分别于2012年4月和6月成立土耳其研究中心和哈萨克斯坦研究中心。

编撰出版《全球区域地缘政治丛书》旨在汇聚国内外同行,聚焦国家战略和社会需求,展示研究成果,推动相关学科发展。希望通过我们的研究,为推动中亚和上海合作组织研究,推动中国与中亚国家的友好合作贡献智慧与力量。这既是中亚在我国外交战略中的地位的反映,也是上海大学今后学科发展方向的重要体现。《吉尔吉斯斯坦独立后的政治经济发展(1991~2011)》是本丛书的第四辑。值2013年上海合作组织峰会在吉尔吉斯斯坦首都比什凯克举行之际,谨以此书作为献礼。

目 录

内容提要	1
前言	1
第一章 自然资源和基础设施	1
第一节 基础设施	2
第二节 气候和水资源	7
第三节 矿产资源	11
第二章 政治发展	19
第一节 阿卡耶夫时代的政局	20
第二节 巴基耶夫时代的政局	42
第三节 阿塔姆巴耶夫时代的政局	53
第三章 政党和社会组织	75
第一节 政党	76

第二节 民族组织	85
第三节 宗教组织	91
第四章 经济发展	97
第一节 宏观经济	97
第二节 居民收入	104
第三节 对外贸易	109
第五章 财政与金融	116
第一节 预算和税收	116
第二节 金融银行	122
第三节 外资与外债	130
第六章 国际关系	150
第一节 吉外交政策历程	150
第二节 与俄罗斯的关系	152
第三节 与美国的关系	156
第四节 与中国的关系	159

第一章 自然资源和基础设施

吉尔吉斯斯坦是中亚五国之一, 欧亚大陆腹地的内陆国, 北接哈萨克斯坦, 东邻中国, 南靠塔吉克斯坦, 西界乌兹别克斯坦, 国土面积 19.99 万平方公里, 东西最长 925 公里, 南北最长 454 公里。边界总长 4 508 公里, 其中与哈萨克斯坦 1 113 公里, 与中国 1 049 公里, 与塔吉克斯坦 972 公里, 与乌兹别克斯坦 1 374 公里。

吉东北部属于天山山脉西段, 西南部处于帕米尔-阿莱山脉中段, 全境平均海拔 2 750 米, 90% 以上国土的海拔都在 1 500 米以上, 1/3 地区的海拔在 3 000~4 000 米, 境内最高处为中吉边境的汗腾格里峰(海拔 7 439 米)。国土中 5.8% 是森林, 4.4% 是水域, 53.3% 是耕地, 其他类型土地占 36.5%。

根据《行政区划法》, 吉地方行政区划分为三级: 一是州(область)和直辖市(город республиканского значения)。全国共设 7 个州和 2 个直辖市, 即比什凯克市、奥什市、巴特肯州、贾拉拉巴德州、奥什州、伊塞克湖州、纳伦州、楚河州、塔拉斯州。二是州下属的区(район)和市(город областного значения), 全国共有 40 个区和 25 个市, 相当于中国的地级市。农业人口过半称为区, 非农人口过半称为市。三是区或市下属的乡、镇。非农人口过半地区称为城镇(поселок городского типа 或 поселок), 通常是铁路车站、工厂、医院或建筑工地所在地。农业人口过半的地区称为乡村(аильный округ 或 аил), 主要有“基什拉克”(кыштак)和“科努什”(конуш)等形式。基什拉克由牧民过冬时的聚居形式发展而来, 科努什由过夜驿站形式发展而来。吉法律规定, 州属市的人口不得少于 2 万人, 区属市的人口不得少于 1 万人, 市属镇的人口不得少于 2 000 人, 行政村的人口不得少于 50 人。^①

吉全国人口总计 555.19 万(2012 年 1 月 1 日), 人口密度平均每平方公里

^① Закон КР от 25 апреля 2008 года N 65 «Об административно - территориальном устройстве Кыргызской Республики».

27.8人,城市人口188.44万,农村人口366.75万。吉大城市主要有比什凯克市(人口约86万)、奥什市(人口约26万)、贾拉拉巴德市(人口约10万)、卡拉科尔(人口约7万)、托克马克(人口约6万)、乌兹根(人口约5万)。

第一节 基础设施

从1994年开始,欧洲复兴开发银行(EBRD)每年都按照一套量化指标对前苏联国家的转轨改革进程给予评价。^①从其2012年《转轨报告》中可以看出,独立20年来,吉尔吉斯斯坦基本完成了市场经济转轨进程,其中产权和价格自由化变革较为彻底,但基础设施、政府管理和金融领域略显落后,在一定程度上制约了吉经济社会发展和国家竞争力。吉基础设施薄弱不仅表现在本身规模较小,而且既有设施老化较严重,国家又缺乏维护更新资金。

一、交通基础设施

据吉尔吉斯斯坦交通与公用事业部数据^②,截至2012年1月1日,吉公路总长3.4万公里,其中由交通与公用事业部负责建设和养护的通用公路共计1.88万公里(包括国际公路4163公里、国道5678公里和地方道路8969公里),另有1.52万公里属企业、农林、乡村、城镇等专用公路。在公路总长中,硬面路只有7228公里(占21%),其中水泥路面11公里,沥青路面4969公里,黑沙砾路面2248公里。另有沙砾路面9961公里,硬土路面1621公里。吉全国共有57家通用公路养护企业。公路是吉最主要的运输方式,2011年承担全国约94%的货运量和85%的客运量。

截至2012年1月1日,吉铁路干线总长424.6公里,分为北部铁路网(323.4

^① 欧洲复兴开发银行转轨指数的评价体系包括大企业私有化、小企业私有化、企业内部公司治理和结构改革、价格自由化、贸易和外汇体制、反垄断政策、银行改革与利率市场化、证券市场与非银行金融机构、基础设施等14项指标。每项指标都根据一定的标准从高到低分为4、3、2和1共四个等级,分值超过3分,说明该领域的市场化转型基本完成。

^② Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики «Стратегия развития автомобильного транспорта Кыргызской Республики на 2011-2015 годы», «Стратегия развития железнодорожного транспорта Кыргызской Республики на 2012-2020 годы». Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Отрасли, Дороги, Связь и информатизация, <http://mtc.gov.kg>.

公里)和南部铁路网(101.2公里)两部分,分别与北部邻国哈萨克斯坦和西南部邻国乌兹别克斯坦铁路连接。另外,境内还有220公里车站内铁路和66.4公里专用铁路。吉铁路系统面临的难题之一,是基础设施老化较重,设备设施平均老化率50%~55%,其中电力供应系统老化率50%,信号和通讯系统老化率63%,养路设备老化率71%,枕木老化率50%,全路30%多的铁轨承受超载运行,只有65.9%的货运车厢和40.3%的客运车厢尚可运行,86%的内燃机车超过服役年限。除更新改造外,吉运输部门还从俄罗斯租借7列内燃机车和60节客运车厢,缓解运输紧张状况。

截至2012年1月1日,吉共有28个机场,其中18个铺设硬面跑道(跑道长度超过3047米的机场1个,2438~3047米3个,1524~2437米11个,不足914米3个),其余10个未铺设硬面跑道的机场中,跑道长度1524~2437米的机场有1个,914~1523米的机场1个,不足914米的机场8个。^①吉国内只有比什凯克(玛纳斯机场)和奥什2个国际机场,其他规模较大的机场还有巴特肯机场、贾拉拉巴德机场、卡扎尔曼机场(Казарман)、克尔边机场(Кербен)、塔姆奇机场(Тамчи)。

吉虽然水量资源丰富,但因山区落差大且水量季节变化大,水运并不发达,具季节性特征。境内水运航线约576公里,最大港口位于伊塞克湖水域西北岸的巴雷克奇市(Балыкчы)。

吉尔吉斯斯坦的运输统计

	1991年	1992年	1995年	1997年	2000年	2005年	2008年	2011年
货物量(亿吨)	3.662	2.377	0.281	0.359	0.266	0.284	0.343	0.377
公路(亿吨)	3.591	2.319	0.272	0.344	0.25	0.261	0.319	0.364
铁路(万吨)	650	550	89.91	151.01	97.91	170.55	181.63	103.37
水运(万吨)	55.01	33.81	3.56	1.04	3.54	2.58	4.26	1.08
空运(万吨)	0.94	0.5	0.56	1.07	0.33	0.14	0.09	0.13
管道(万吨)					59.11	58.03	58.92	27.02
货物周转量(亿吨·公里)	88.084	56.335	12.118	18.242	18.916	18.447	23.383	23.604
公路	59.324	37.616	7.086	12.533	11.999	8.212	11.139	13.028
铁路	24.146	15.889	4.026	4.716	3.379	6.618	9.455	7.983
水运	0.979	0.608	0.062	0.019	0.059	0.049	0.08	0.02

① CIA. World Factbook 2012. Kyrgyzstan. Transportation.

续表

	1991年	1992年	1995年	1997年	2000年	2005年	2008年	2011年
空运	3.635	2.222	0.944	0.974	0.555	0.424	0.594	1.11
管道					2.924	3.144	2.115	1.463
客运量(亿人)	6.097	4.45	2.677	3.787	4.627	4.450	5.043	5.666
公路(亿人)	5.125	3.765	2.096	3.063	3.929	3.936	4.744	5.242
铁路(万人)	140.01	169.58	78.38	100.38	58.89	34.54	64.64	59.69
空运(万人)	170	99.63	51.38	46.46	27.29	24.28	37.08	70.79
客运周转量(亿人·公里)	94.959	63.644	32.797	40.662	51.843	63.415	75.410	88.626
公路	50.284	35.339	21.383	30.216	43.257	56.005	65.086	69.255
铁路	2	2.349	0.87	0.934	0.44	0.461	0.902	0.828
空运	37.655	22.949	8.555	6.848	5.188	4.212	6.353	14.004

资料来源: Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики, Разделы статистики, Транспорт и связь, 1.05.04.01 Перевозки грузов по видам транспорта, 1.05.04.03 Грузооборот по видам транспорта, 1.05.04.04 Перевозки пассажиров по видам транспорта, 1.05.04.06 Пассажирооборот по видам транспорта.

二、管道基础设施

据吉尔吉斯斯坦国家油气集团资料(2007年),吉油气资源较少,全国有开发前景的油气国土面积约2.23万平方公里,其中约0.5万平方公里位于费尔干纳盆地,已被勘探开发,其余约1.7万平方公里大部分位于山间盆地,较少开发或尚未开发。天然气几乎全部集中在费尔干纳盆地。据估算,吉具有的A+B+C1+C2级油气资源约13.1691亿吨,剩余可采的石油储量约1200万吨,天然气储量43亿立方米。

吉每年约开采石油8万~10万吨。2011年共开采9.03万吨,进口石油1.48万吨(全部来自俄罗斯阿斯特拉罕的凝析油),出口800吨(全部销往芬兰)。吉国内共有7家炼油厂,2011年共生产汽油1.354万吨、柴油2.738万吨、重油4.191万吨。成品油主要用于出口,主要销往阿富汗、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦,2011年共出口汽油1.04万吨(占汽油总产量的76.8%),出口柴油1.66万吨(占柴油总产量的60.6%),出口重油0.99万吨(全部销往中国)。^①

① ГП “ЦДУ ТЭК”, «Нефтяная промышленность Киргизии», <http://www.cdu.ru>.

吉每年开采天然气约 1 000~3 000 万立方米(2011 年开采 2 650 万立方米),年消费天然气约 8 亿立方米。自产天然气仅能保障国内消费的 2%左右,天然气消费几乎全部依赖进口。据吉国家天然气集团数据,吉天然气消费主要涉及 102 家工业企业、1 200 家商业企业、87 家国家机关,以及 25.2 万户居民,电力生产的 30%依靠天然气。^①

吉境内共有石油干线管道 16 公里,天然气干线管道 480 公里,主要是前苏联时期修建的“布哈拉-塔什干-比什凯克-阿拉木图”天然气管道(Бухара-Ташкент-Бишкек-Алматы)在吉境内段。该管道负责将乌兹别克斯坦的天然气输送到吉北部和哈萨克斯坦南部地区。

三、电力基础设施

吉电网分为两大体系:一是 35 千伏以上的电网属于国家电网集团(ОАО НЭС Кыргызстана)。该集团国家股占 93.65%(其中吉国有资产管理委员会持股 80.49%,国家社保基金持股 13.16%),其余股份被私人持有。二是 0.4~35 千伏(含)的电网分属北方电网、东方电网、奥什电网和贾拉拉巴德电网等 4 个地方电网公司,分别负责各自地区内的电力配送。截至 2012 年 1 月 1 日,吉国家电网集团拥有 110 千伏级以上高压电网 6 841 公里,其中 500 千伏 541 公里,220 千伏 1 749 公里,110 千伏 4 510 公里,还拥有 110 千伏及以上变电站 190 座,变电容量 894.793 万千瓦,其中 500 千伏 2 座,220 千伏 14 座,110 千伏 174 座。^②

吉电力生产以水电为主,80%的已开发水电位于纳伦河。截至 2012 年 1 月 1 日,全国电力总装机容量 374.6 万千瓦(水电 303 万千瓦,火电 71.6 万千瓦),每年发电 120~140 亿度,其中 2007 年共发电 148.304 亿度,2008 年 117.891 亿度,2009 年 110.832 亿度,2010 年 120.627 亿度,2011 年 152.227 亿度。经过独立后的私有化改造后,吉发电企业分为两类:一是 3 万千瓦以下的发电企业(基本是小水电)全部私有化。二是 3 万千瓦及以上的发电企业归属国家电力集团(АО Кыргызэнерго),包括 7 座水电站和 2 座火电站,年发电量约占吉发电总量的 98%。

① ОАО « Кыргызгаз », История компании, <http://www.kyrgyzgaz.kg/content/6/>.

② ОАО Национальная электрическая сеть Кыргызстана, <http://www.energo.kg>.

2012年吉尔吉斯斯坦的电网老化程度

服役年限	变电站数量(座)	高压输变电线路长度(公里)
50年以上	12	449.97
40~50年	43	1 531.53
30~40年	44	1 611.26
20~30年	59	2 212.53
10~20年	28	605.92
10年以上	4	388.79
总计	190	6 800

资料来源: ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», <http://www.energo.kg>.

吉尔吉斯斯坦国家电力集团的下属电站

电 站	发电机组结构 机组数量×机组功率(兆瓦)	装机容量 (兆瓦)
比什凯克热电站 Бишкекская ТЭЦ	1×25/ 2×35/ 1×50/ 2×60/ 1×65/ 3×86/ 1×90	678
奥什热电站 Ошская ТЭЦ	2×25	50
托克托古尔水电站 Токтогульская ГЭС	4×300	1 200
库尔普萨伊水电站 Курпсайская ГЭС	4×200	800
塔什库梅尔水电站 Тап-Кумырская ГЭС	3×150	450
沙马尔德萨伊水电站 Шамалды-Сайская ГЭС	3×80	240
乌奇库尔甘水电站 Уч-Курганская ГЭС	4×45	180
阿特巴申水电站 Ат-Башинская ГЭС	4×10	40

资料来源: Министерство энергетики Кыргызской Республики, Отчет по результатам Фазы 1: Предварительные заключения и рекомендации «Диагностический анализ управленческой деятельности ОАО «Электрические станции», 31 марта 2011г. Приложение Б. Основные параметры Каскада Нарынских ГЭС.

吉尔吉斯斯坦能源生产统计

	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年
总发电量(亿度)	148.304	117.891	110.832	120.627	152.227
热能(万吉卡)	292.57	314.12	297.99	293.82	306.57
天然气开采(万立方米)	1 500	1 740	1 540	2 280	2 650
石油(万吨)	6.85	7.10	7.73	8.28	9.03
煤炭(万吨)	39.56	49.18	60.69	57.50	83.90

资料来源: Национальный Статистический Комитет Кыргызской Республики, Разделы статистики, Промышленность, Основные показатели добычи топливно-энергетических полезных ископаемых, Основные показатели производства и распределения электроэнергии, газа и воды, <http://stat.kg>.

第二节 气候和水资源

因地处内陆,远离海洋且海拔较高,吉尔吉斯斯坦气候具有多样性。但在全球气候变暖影响下,吉境内平均气温总体呈增高趋势,雪山融化加速,冰川萎缩,对生态环境造成诸多不利影响。吉不仅水量多,而且水能蕴藏量大。但独立后至今,受自身资金有限,以及周边国家关系影响,水能开发步履缓慢。为缓解本国冬季能源紧张状况,吉不得不大量进口煤炭和天然气等能源用以发电,使本已紧缺的外汇资源更加匮乏,进出口结构也长期呈现逆差。

一、气候

吉气候呈现多样性特点:从经度看,吉地处欧亚大陆腹地,远离海洋,距沙漠较近,总体属于干旱的大陆性气候。从纬度看,吉大部分地区属温带,南部属亚热带,四季分明。从海拔看,吉境内多山地,气候随海拔而变化。吉科学家将境内气候分为4种类型:①

一是山麓谷地气候带(Долинно-предгорный пояс,海拔500~1 200米),如费尔干纳山麓,特点是夏季炎热,但冬季较冷,降水量少,具有亚热带气候特点。7月平均温度20~25℃,最高曾达44℃;1月平均气温为-4~-7℃,山峰处可达-22~-30℃,最低曾达到-40℃。

二是山地中部气候带(Среднегорный пояс,海拔900~2 200米),特点是典型的温带气候,夏季温和,冬季不太冷,降水较多,经常下雪。7月平均气温18~19℃,1月平均气温-7~-8℃,12月到来年2月的冬季平均气温一般为-3~-5℃。海拔1 000~1 500米地区的无霜期通常可以持续7个多月。

三是高山气候带(Высокогорный пояс,海拔2 000~3 500米),特点是夏季凉爽,冬季寒冷且多雪。7月平均气温11~16℃,1月平均气温-8~-10℃。年内无霜期通常只有3~4个月,甚至更短,冬季时间长,大约从当年11月至次年3月。

四是冰川气候带(Нивальный пояс,海拔3 500米以上),特点是气候严寒,到处是积雪冰川。此气候带是吉最重要水源地。

① Климат. <http://www.welcome.kg/ru/kyrgyzstan/nature/kl/>.

据吉国家环境保护与林业局数据,近 100 年来,吉年均气温约升高 1.56℃,其中境内西北部升高 1.65℃(1923~2003 年),东北部 1.04℃(1927~2007 年),西南部 2.14℃(1928~2008 年),东南部 1.41℃(1928~2008 年)。近 20 年来,吉年均气温升幅加快,1960~2010 年年均气温升高 2.39℃,但 1990~2010 年年均气温升高 5.82℃。因气温升高,吉境内冰川将加速融化,预计到 2020~2025 年时,冰川总水量可能仅剩 20~42 平方公里,相当于 2000 年时的 44%~88%。

二、降水量

吉境内降水量分布不均衡:降水量较多的地区是费尔干纳山脉西南坡,阿拉套山北坡、恰特卡尔山地、克明谷地、伊塞克湖地区东部等,年降水量约 900~1 000 毫米。雨量偏少的地区是:塔拉斯谷地和楚河谷地,年降水量约 250~500 毫米;奥什州和贾拉拉巴德州的山麓谷地的年降水量约 300~700 毫米;内天山和中天山的大部分地区年降水量约 200~300 毫米。比较干旱缺水地区有伊塞克湖西岸,年降水量约 110 毫米;费尔干纳部分高山地区的年降水量不足 200 毫米。据吉国家环境保护和林业局数据,2006~2011 年,吉年最大降水量 1 090 毫米,最小降水量 144 毫米,大部分地区的降水量在 300~600 毫米徘徊。

吉尔吉斯斯坦气温和降水观测统计

观测地	海拔 (米)	1961~2010 年 均降水(毫米)	1991~2010 年 均降水(毫米)	1961~2010 年 均气温(℃)	1991~2010 年 均气温(℃)
巴特肯	1 050	198.8	226.3	12.49	12.65
比什凯克	756	439.1	471.2	10.68	11.53
贾拉拉巴德	917	484.4	520.3	12.60	13.55
卡拉科尔	1 716	429.7	459.2	6.30	6.70
纳伦	2 039	296.7	318.1	3.46	4.16
奥什	1 016	334.3	368.8	11.98	12.20
塔拉斯	1 217	324.4	337.7	8.06	8.88
乔尔蓬阿塔	1 645	269.0	302.7	7.90	8.54

资料来源: Кыргызгидромет, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства, Инициатива ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» в Кыргызской Республике, «Национальный доклад состояния окружающей среды Кыргызской Республики за 2006 - 2011 годы», Бишкек-2012. Раздел 2. Изменение климата, Таблица 2.1. Рост фактических значений температуры по отдельным метеостанциям, Таблица 2.2. Изменения величины годового количества осадков по отдельным метеостанциям.