



中公教育
给人改变未来的力量

严格依据政法干警招录培养考试大纲编写

2013 最新版

政法干警招录培养考试专用教材

申 论

【 专 科 类 】

李永新 主编 | 中公教育公职考试研究院 审定

紧随考试最新变化 精准把脉命题动向
深度点拨答题技巧 切实提高申论成绩

买书
即送

99元网校代金券+**150元**增值学习卡+考前冲刺预测课程

人民日报出版社

 **中公教育** 严格依据政法干警招录培养考试大纲编写
给人改变未来的力量

2013 最新版

政法干警招录培养考试专用教材

申 论

(专科类)

中公教

审定

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论: 专科类 / 李永新主编. —北京: 人民日报

出版社, 2013.3

政法干警招录培养考试专用教材

ISBN 978-7-5115-1667-1

I. ①申... II. ①李... III. ①警察-招聘-考试-中

国-教材 IV. ①D631.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 044845 号

书 名: 政法干警招录培养考试专用教材·申论(专科类)

作 者: 李永新

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 巨晓丽

封面设计: 中公教育设计中心

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369846 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530 65363527

编辑热线: (010) 65369511

网 址: www.peopledaily.press.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京中科印刷有限公司

开 本: 850mm×1168mm 1/16

字 数: 420 千字

印 张: 17.5

印 次: 2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-1667-1

定 价: 36.00 元

中公教育核心研发团队

李永新 中公教育首席研究与辅导专家

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方各级公务员招录考试有着博大精深的研究,极具丰富的公务员考试实战经验。主持并研发了引领公考领域行业标准的深度辅导教材系列和辅导课程、专项突破辅导教材和辅导课程,帮助无数考生成就了梦想,备受考生推崇,是公考辅导领域行业标准的开创者和引领者。

张永生 中公教育首席研究与辅导专家

中公教育资深专家与顶级辅导教师,多年来潜心致力于公务员考试的教学研究,参与编写了中央国家机关及地方各级公务员录用考试深度辅导教材,教学中认真负责,因材施教,实现了考生的高通过率,成为深受考生信赖的实力派讲师!

吴红民 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和完美的授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,对公务员考试相关科目的研究自成一格,独具特色。

张 成 中公教育首席研究与辅导专家

国内最优秀的公务员考试申论研究专家,曾在政府机关文字综合部门任职十余年,在多家媒体发表百余篇、近20万字的评论性、介绍性文章,在结合多年工作经验的基础上,对申论进行了极其深入、全面、系统的研究,其成果代表了业界最前沿的研发水平。

邓湘树 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员考试有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

王学永 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在备考过程中得到显著提高。

张红军 中公教育首席研究与辅导专家

北京大学政府管理学院博士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,对中央国家机关和地方公务员考试有深入的研究,讲授深刻、系统、精彩,深受考生欢迎。

张 晗 中公教育资深研究与辅导专家

北京大学政府管理学院毕业,美国哥伦比亚大学政治科学硕士,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,从教多年来积累了丰富的教学经验,授课深入浅出,语言幽默生动,备受学员欢迎。

边耀楠 中公教育资深研究与辅导专家

中公教育研究与辅导专家,从教多年,积累了丰富公务员考试教学经验,教学细致深入,方法多样,思路明晰,课程讲解深入浅出,广受考生好评。

白丽丽 中公教育资深研究与辅导专家

具备扎实的公共管理和写作专业知识,对人文社会科学各相关学科有较为广泛和深入的了解,具有丰富的公务员考试与辅导经验。注重理论讲解与实战演练相结合,课堂气氛活跃,授课认真、细致、负责。

杨 静 中公教育资深讲师

天津南开大学毕业。具备扎实的公共管理和写作专业知识,潜心钻研申论考试的命题方向及命题机理。精通公务员面试理论、对结构化面试的题型、解题思路、无领导小组讨论的命题机理、角色定位、流程把握得尤为精到。以其诙谐幽默的授课风格,认真负责的授课态度,深受学员的爱戴。

王建伟 中公教育资深讲师

中公教育申论专家,对中央国家机关公务员考试及各地方公务员考试有深入研究。有着丰富的公务员辅导和研究经验。对申论题型特点和变化趋势有着深刻的研究。能够针对不同群体的学员提供不同的申论辅导方案,幽默生动的授课风格深受学员欢迎。

王 健 中公教育资深研究与辅导专家

教学多年,具有丰富而又深刻的公务员考试实战经验,在潜心研究申论命题机理的基础上,善于总结申论的命题及答题规律并能准确把握命题方向,对公务员考试申论考试有深厚的研究并形成自己其独到的见解。授课轻松幽默,注重鼓励学员参与课堂活动,气氛活跃,致力于培养学员形成灵活的思维方式和开阔的答题思路,深受学员们的喜爱。

吴佳民 中公教育资深讲师

对国家和地方公务员考试政策、命题规律、应答技巧、历年真题都有深入的研究。有多年的教师工作经验,善于与学员沟通,授课内容重点突出,注重以真题讲解理论,使学员能准确理解申论的审题与答题技巧,不断提高成绩。

范会萍 中公教育资深讲师

有深厚的公务员考试实战经验,熟悉申论出题特点及答题要求,并对历年申论真题有系统深入的研究。专业基础知识扎实,授课细致严谨,条理清晰,在传授学员应试技巧的同时,针对学员的自身特点,量身定制具有学员个性特征的教学方案,深受广大学员欢迎。

孙丹丹 中公教育资深讲师

中公教育资深申论讲师。对公务员考试申论真题有深入的研究,全面了解国家、地方公务员考试政策与命题设置。从事多年教育工作,具有丰富的教学经验,授课思路清晰,简明扼要,教学理论可操作性强,能帮助学员快速找出答题思路,使学员成绩明显提高。

中公教育研发团队其他成员介绍详见 www.offcn.com

前言

政法干警申论教材全新改版,重磅出击!

十四年畅销品牌,百位名师倾力打造,数百万考生一致推荐!

“得申论者得天下。”申论作为政法干警招录培养考试笔试的固定科目之一,对考生的重要性不言而喻,参加过考试的考生普遍认为申论的难度居各科之首。据中公教育问卷调查统计结果显示,申论考试得分在 60 分以下的考生占 91.4%,得分在 30 分到 50 分之间的考生占 72.8%,从数百人竞争一个岗位的态势来看,绝大多数考生成绩仍然偏低,距离成功还很遥远。与此同时,申论考试形式灵活多变,难度有逐年增加的趋势,申论的备考也变得难以捉摸,甚至出现了“备考不如裸考”、“一年不如一年”的复习怪圈。要想在竞争激烈的考试中脱颖而出,必须走出这种“复习怪圈”,而这就需要科学复习。

“工欲善其事,必先利其器。”进行科学的复习,首先要有一本科学的辅导教材。中公教育深知“一本好的申论辅导教材决定公考的命运”,本着追求业界第一和完全服务考生的宗旨,集多年辅导智慧结晶,汇数百位专职研究人员之力。深入研究政法干警申论考试特点,倾心打造出《政法干警招录培养体制改革试点考试专用教材·申论(专科类)》一书,为广大考生备考申论提供一本集理论与实战于一体的科学辅导教材。

了解政法干警申论考试

深入了解政法干警申论考试,是准确把握申论考试的本质要求和作答申论的基础。本书用最精练的语言与最简短的篇幅对政法干警考试常见疑难进行了解答、对申论科目进行了准确定位、对历年真题进行了详细剖析,为考生打牢获得高分的基础。

学习阅读材料准确作答

科学的阅读方法能够帮助考生提高阅读效率,合乎规律的作答流程则有助于提高考生作答的准确率。本书从流程与方法两大角度为考生讲解如何阅读,并呈现了作答过程中相关方法的精确解析,帮助考生在申论高分的道路上又前进一步。

逐一掌握各大题型解法

申论考试针对不同的题目有不同的能力要求,本书就政法干警专科类申论考试的五大类题型,十几种小题型进行了详细的讲解。遵循其考查能力的特点,为不同题型量身定做了与之对应的解题方案,技巧深入浅出,有很强的实用性。

汇聚真题模拟实战演练

实战演练紧密配合理论讲解,帮助考生深化对理论的理解认识,并提高作答能力。实战演练包括重点题型后的典型真题解析、实战演练以及第十章真题精选,引导考生从理论到实践、从简单到复杂、由低到高地掌握技巧、提高能力、获取高分。

收录最新最热备考素材

申论考试归根结底是根据材料进行作答的,材料是申论的根本。备考资料就是帮助考生积累更多的热点材料,让考生在阅读的过程中一方面把握材料特点,不断强化对材料中重要信息的敏感度,另一方面提高理论水平,掌握最新热点。本书备考资料分为两章——申论热点预测立足提高考生对时事热点把握的准确度,政法干警知识必备则切合政法干警的招考性质,帮助考生加强对政法工作的正确认识。

“追求卓越,给人改变未来的力量”一直是中公教育的创业理念。殷切期待广大读者对丛书提出宝贵意见,促进我们更快成长,让丛书更好地帮助广大考生。感谢您对中公教育的长期支持,祝您早日成功!

中公教育专家与教材编研团队

2013 年于北京

目录

第一章 政法干警考试申论科目概述

第一节 走进政法干警考试	(3)
一、政法干警考试简介	(3)
二、政法干警招考流程及时间安排	(4)
三、2012 年政法干警申论(专科类)考试大纲	(5)
四、申论考试形式	(6)
五、申论阅卷标准	(8)
第二节 历年政法干警申论(专科类)考试分析	(9)
一、给定资料的特点	(9)
二、题目的设置	(12)
三、2012 年辽宁、湖南等省政法干警申论考试详细解读与变化趋势分析	(14)

第二章 阅读材料准确作答

第一节 阅读给定材料	(17)
一、阅读材料的一般流程	(17)
二、阅读材料的核心技巧	(19)
第二节 准确作出答案	(22)
一、按流程作答	(22)
二、从材料中找答案	(22)
三、务必抓住采分点	(24)
四、重视结构要求	(25)
五、注意语言风格	(27)

第三章 攻克归纳概括类试题

第一节 题型概述	(31)
一、题型分类	(31)
二、作答要求	(33)
第二节 解答流程与方法	(35)
一、解答流程	(35)
二、方法点拨	(35)
第三节 典型真题解析	(41)
一、典型真题一	(41)
二、典型真题二	(45)
第四节 实战演练	(50)
强化训练(规范政府行为)	(50)

第四章 攻克综合分析类试题

第一节 题型概述	(55)
一、题型分类	(55)
二、作答要求	(57)
第二节 解答流程与方法	(59)
一、解答基本流程	(59)
二、四大基本分析方法	(59)
三、重点题型逐一击破	(62)
第三节 典型真题解析	(68)
一、典型真题一	(68)
二、典型真题二	(71)
第四节 实战演练	(75)
强化训练(公务员工资)	(75)

第五章 攻克提出对策类试题

第一节 题型概述	(79)
一、题型分类	(79)
二、作答要求	(81)
第二节 解答流程与方法	(82)
一、解答流程	(82)
二、对策的提取	(82)
三、对策的结构	(85)
第三节 典型真题解析	(91)
一、典型真题一	(91)
二、典型真题二	(93)
第四节 实战演练	(96)
强化训练(白领过劳死)	(96)

第六章 攻克贯彻执行类试题

第一节 题型概述	(101)
一、题型分类	(101)
二、作答基本要求	(101)
第二节 解答方法	(104)
一、宣传通知类试题	(104)
二、工作方案类试题	(107)
第三节 典型真题解析	(108)
一、典型真题一	(108)
二、典型真题二	(110)
第四节 实战演练	(114)
强化训练(公车改革)	(114)

第七章 攻克文章写作类试题

第一节 题型概述	(119)
一、题型分类	(119)
二、作答要求与评分标准	(119)
第二节 解答流程与方法	(122)
一、立意	(122)
二、拟题	(124)
三、布局	(127)
四、写作	(131)
第三节 典型真题解析	(138)
一、典型真题一	(138)
二、典型真题二	(145)
第四节 实战演练	(151)
强化训练(大学精神)	(151)

第八章 申论热点预测

热点一 依法治国	(159)
热点二 服务型政府	(163)
热点三 基层民主建设	(167)
热点四 廉洁自律	(171)
热点五 利益冲突	(175)
热点六 战略性新兴产业	(179)
热点七 自主创新能力建设	(182)
热点八 资源能源价格改革	(187)
热点九 产品质量监管	(191)
热点十 非公有制经济	(195)
热点十一 发展文化产业	(199)
热点十二 文化软实力	(203)
热点十三 提高公民素质	(206)
热点十四 社会组织与公益事业	(209)

热点十五 教育问题	(212)
热点十六 就业问题	(216)
热点十七 住房问题	(220)
热点十八 社会保障制度	(223)
热点十九 医疗改革	(227)

第九章 政法干警知识必备

第一节 政法工作指导思想	(235)
一、2013 年国务院政府工作报告摘要	(235)
二、十八大报告摘要	(235)
三、解读全国政法工作会议	(236)
第二节 政法机关热点快递	(238)
一、周永康同志 2012 年 6 月 12 日在政法干警核心价值观教育实践活动汇报会暨《政法干警核心价值观教育读本》首发式上的讲话(节选)	(238)
二、深化司法体制改革	(240)
三、新刑法	(241)
四、中国社会法学院发布《2012 年法治蓝皮书》	(241)
五、网络法治建设	(242)
六、“打四黑除四害”	(243)
七、全国公安厅局长座谈会	(243)
八、执法公正	(244)
九、《2012 年中国禁毒报告》	(245)

第十章 真题精选

2012 年辽宁省政法干警招录培养考试《申论》(专科类)试卷	(249)
2011 年湖北省政法干警招录培养考试《申论》(专科类)试卷	(257)
中公教育·2013 年政法干警笔试课程体系	(265)
中公教育·全国分校一览表	(266)

第一章

政法干警考试申论科目概述

内 容 简 介

本章对政法干警招录考试,尤其是申论考试情况进行了全面介绍。从政法干警的考情、招考流程与时间安排、考试大纲,到申论科目的特色、考试形式、阅卷标准,通过详细的讲解引领考生走进政法干警考试,讲招考之形势、答考生之疑惑。此外,本章对于2009—2012年的申论考试分析,更是能够帮助考生全面了解政法干警考试专科类申论科目的命题特点,从而做到知己知彼、百战百胜。

本章导读

◎知识体系图：



第一节 走进政法干警考试

一、政法干警考试简介

(一) 政法干警考试疑难解答

政法干警招录围绕加强政法工作和政法干部队伍建设的大局,以造就政治业务素质高、实战能力强的应用型、复合型政法人才为目标,重点从部队退役士兵和普通高校毕业生中选拔优秀人才,为基层政法机关特别是中西部和其他经济欠发达地区县(市)级以下基层政法机关提供人才保障和智力支持。

知识链接

政法干警考试疑难解答

Q1:什么是政法干警招录?

A:政法干警招录指的是法院、检察院干部和法警,公安民警,国安民警,司法所干部及狱警培训两年后分配到相应的岗位任职的一种政法类公务员录取的新程序,包括法官、检察官、警官、司法所工作人员等。

Q2:政法干警招录考试面向的对象有哪些?

A:政法干警招录考试面向的对象是:中国人民解放军、中国人民武装警察部队(包括公安现役部队)25周岁以下(大专以上学历退役士兵和定向藏区的,可放宽至27周岁)符合报考条件的退役士兵,全日制普通高等院校应届毕业生。

Q3:是不是符合普通公务员报考条件的就可以报考政法干警考试?

A:不是,政法干警招录考试报名条件相对更为严格。需要符合报考公务员的基本条件;符合教育部规定的报考相应学历学位教育考试的基本条件;报考人民警察职位的,还应符合人民警察招录条件。报考法律硕士专业学位研究生的,须具有国民教育序列法学专业本科及以上学历。报考第二学士学位试点班的,须具有国民教育序列本科学历。报考专科及以上学历起点本科试点班的,须具有国民教育序列专科及以上学历。报考专科试点班的,须高中及以上学历毕业或具有同等学力。报考双语试点班的,还应具备运用相应民族语言的能力。除上述条件外,报考人员还应符合职位规定的其他资格条件。

也就是说政法干警招录考试不仅面向退役军人的学历要求高,面向其他社会人员也必须是应届普通高校毕业生的身份和学历。公务员招考的入门要求相对而言比较宽松,具备相应的学历、合适的年龄、合格的身体素质即可报考,绝大多数没有应届、历届生的要求,学历上也很宽泛,只要是国家承认的学历即可。所以从某种意义上来说,符合政法干警考试的人能报考公务员考试,而能报考公务员考试的人却不一定可以报考政法干警。

Q4:政法干警招录考试考些什么?

政法干警考试与公务员考试程序相差不多,主要包括笔试、面试、体检、考察。其中,笔试包括公务员公共科目考试和教育入学考试。公务员公共科目考试内容又分为行政职业能力测验和申论考试。而教育考试科目由教育部根据国家统一高等院校入学考试模式,结合试点班特点按层次确定,报考专科的考生需参加文化综合(历史、地理、政治)的考试;报考专科及以上学历

起点本科和第二学士学位的考生需参加民法学的考试;报考法律硕士专业学位研究生的考生需参加专业综合 I(刑法学、民法学)、专业综合 II(法理学、中国宪法学、中国法制史)的考试。考试范围以《考试大纲》为准。《考试大纲》由中央组织部、人力资源和社会保障部、教育部分别负责制定。

Q5:政法干警招录与社会招警最大的区别是什么?

A:考生通过政法干警考试被录用后,需到规定的院校接受两年正式的学历教育,获取所必需的学历以及学位证书并参加相应的岗位实习,毕业后进入培养单位方可具备正式干警身份。政法干警在校期间不具备公务员身份,虽免学费,但只发放生活补助费用。

而通过社会招警考试进入公安机关的新警按照有关要求,一年的试用期中,通过岗位实习和4个月的初任培训后即具备正式干警身份。待遇方面,从报到之日起即计算工资,培训期间工资也正常发放。

Q6:通过政法干警招录考试的考生接受两年教育后的去向如何?

A:有三种情况:一是合格毕业学生,被成功录用,并且需要到基层服务满规定年份(此为硬性要求);二是在校学习期间不合格或者毕业时未获得相应学历学位的人员,以及毕业时不符合相应职位资格条件要求的,不得录用为公务员,国家不负责安排工作,考生自行择业;三是违约不到定向单位工作的毕业学生,不得录用到其他党政机关以及参照公务员法管理的事业单位。

被录用的学生去向具体如下:对于合格毕业学生,所在院校应按原确定的招录单位进行派遣,并将其档案和户口转至相关单位。学生到定向单位报到后,由招录单位按规定权限和程序办理公务员录用手续。试点班学生毕业到定向单位工作,研究生层次的需服务满5年,本科层次的满7年,专科层次的满9年,方可交流。

(二)政法干警考试申论科目

申论作为政法干警招录考试笔试科目之一,占有十分重要的地位。申论笔试试卷设“专科类”和“本硕类”两种版本,分别适用于报考“专科试点班”的考生和报考“本科及法学硕士班”的考生,在试题类型、数量、难度等方面有所区分。因此,申论试卷具体可能出现两种考查形式:一是专科类与本硕类给定资料相同,但作答要求不同;二是给定资料与作答要求都不同。2012年辽宁政法干警申论考试采取了第一种考查形式,2011年河北政法干警申论考试则采取了第二种考查形式。政法干警申论考试在考查能力方面与公务员考试相趋近,主要通过考生对给定资料的分析、概括、提炼、加工,测查报考者从事政法工作应当具备的基本能力,专科类包括阅读理解能力、综合分析能力、文字表达能力,本硕类除这三种能力外还多了对提出和解决问题能力的考查。

二、政法干警招考流程及时间安排

近年来,政法干警招录考试一年一次,基本在下半年举行,且7、8、9月居多。各地政法干警招录考试时间不一定相同,与其相应地区的省考、市考等时间也不一定相同,但2012年河南省政法干警招录考试与省考安排在同一天。为帮助考生大致了解招考流程及大概的时间安排,这里我们以2012年9月15日河南、辽宁等省政法干警考试为例进行说明。

2012年8月,发布招考公告,报名与资格审查。

2012年9月15日,公务员录用公共科目笔试。

2012 年 9 月 16 日,教育入学考试。

2012 年 11 月底前,面试、体检、考察和公示。

2012 年 12 月底前,审批、复试、发放录取通知书。

2013 年 2 月底前,入学。

2013 年 2 月底前,各省(区、市)相关部门分别将工作情况总结对口上报中央有关部门。

表 1-1		2012 年政法干警招考笔试科目考试时间安排一览表		
报考类别 考试科目 考试时间		专科层次(高中及以上学历 起点专科)	本科层次(专科及以上学历 起点本科和第二学士学位)	法律硕士(法学)
9 月 15 日上午		行政职业能力测验 9:00—11:00	行政职业能力测验 9:00—11:00	行政职业能力测验 9:00—11:00
9 月 15 日下午		申论 14:00—16:30	申论 14:00—16:30	申论 14:00—16:30
9 月 16 日上午		文化综合(历史、地理、政治) 9:00—11:30	民法 9:00—11:30	专业综合(刑法学、民法学) 9:00—12:00
9 月 16 日下午		——	——	专业综合(法理学、中国宪法学、中国法制史) 14:00—17:00

三、2012 年政法干警申论(专科类)考试大纲

表 1-2	《2012 年政法干警招录培养体制改革试点工作公共科目考试大纲》申论(专科类)摘要
内容分类	具体内容
考试形式	采取闭卷考试方式。
时间分值	申论为主观性试题,考试时限为 150 分钟,满分为 100 分。
答题说明	考生务必携带的考试文具包括黑色字迹的钢笔或签字笔、2B 铅笔和橡皮。 使用答题卡进行作答的,考生必须用 2B 铅笔在申论答题卡指定位置上填涂准考证号,用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡指定位置上用现代汉语作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,成绩无效。 直接在申论试卷或答题纸上作答的,考生必须用黑色字迹的钢笔或签字笔在试卷或答题纸指定位置上用现代汉语作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的,成绩无效。
测验目的	申论试卷分为注意事项、给定资料和作答要求三部分,给定资料通常涉及某一个或几个特定的社会问题或社会现象,要求考生在对给定资料阅读、理解、分析的基础上,从不同角度,采用不同形式,完成相应的题目作答。
测验内容 (专科类)	重点考查考生阅读理解能力、综合分析能力和文字表达能力。包括:理解给定资料的主要内容;把握给定资料各个部分之间的有机联系;对给定资料涉及的概念、术语、名词等含义理解正确,区分清楚;文字表达通畅,层次分明。