

扶贫攻坚

中国人事出版社

FUPING GONGJIAN LILUN YU SHIJIAN

◆ 刘昌刚 / 著



理论与实践

扶贫攻坚理论与实践

刘昌刚 著

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

扶贫攻坚理论与实践/刘昌刚著. —北京:中国人事出版社, 2000. 8

ISBN 7-80139-542-5

I. 扶... II. 刘... III. 不发达地区-经济发展-研究-中国-文集 IV. F127-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 67508 号

中国人事出版社出版

(北京朝阳区育慧里 5 号 邮编 100101)

新华书店经销

人民文学印刷厂印刷

2000 年 8 月第 1 版 2000 年 8 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 13

字数: 325 千字 印数: 1 - 2000

定价: 19.50 元



▲ 这是作者（左一）陪同中共湖南省委书记杨正午（左二）视察花垣县异地脱贫试验区工地



▲ 这是作者（右一）陪同湖南省省长储波（右三）、湘西州委书记彭对喜（右二）在贫困农民家中访贫问苦



▲ 这是作者（右一）陪同湘西州委书记彭对喜（左一）视察花垣县扶贫攻坚口粮田工程工地



▲ 这是作者（左二）在参加扶贫攻坚口粮田建设工地劳动

扶貧攻堅

共進富民

陳那林

探索扶貧
實路子
現脫貧奔
小康。
劉局剛同志
留念
伍紹祖
2008年

▲ 这是原国家体育总局局长、现中直工委副书记伍绍祖在湘西花垣检查工作时为本书题字

谱写 21 世纪扶贫攻坚新篇章

(代序)

中共湘西自治州州委书记 彭对喜

昌刚同志约我为《扶贫攻坚理论与实践》一书作序，我欣然应允。《扶贫攻坚理论与实践》就经济发展与社会进步新趋势、扶贫攻坚新思路等重大问题提出了独到的见解，客观地剖析了贫困地区扶贫攻坚以及发展市场经济所面临的困难和问题，明确地提出了下一步扶贫攻坚的思路和对策，展望了扶贫攻坚的未来，对于夺取扶贫攻坚的最后胜利，具有重要的指导作用。这是一本融资料性、实践性、指导性为一体，值得各级党政领导及从事经济工作的同志认真阅读的好书。作者作为一个苗族青年知识分子，勤于实践的务实作风，善于思考的研究精神，值得肯定和提倡。

党的十一届三中全会以来，省委、省政府把湘西作为全省扶贫攻坚的主战场，举全省之力，支持湘西的发展。在省委、省政府的亲切关怀下，经过广大干部和群众的艰苦奋斗，扶贫攻坚工作取得了巨大的成就。花垣县这个国家重点扶持的特困县，扶贫攻坚的实践充分证明了这一点。经过长期的艰苦奋斗，该县的贫困状况得到了很大改变：基础设施建设初步改善；贫困群众基本解决温饱问题；农村支柱产业已基本形成；资源开发利用培育和壮大一批工业企业；小城镇建设初见端倪；民营经济呈现一派生机；社会各项事业协调发展。无可辩驳的事实告诉我们，没有扶贫攻坚的成就，就不可能有今天民族团结进

步、经济繁荣、社会稳定的大好局面。

在实行了民族区域自治的地区,组织扶贫攻坚总体战不仅是经济问题,也是政治问题。我州的扶贫攻坚得到了上级党委、政府和全社会的特殊关爱。长期以来,特别是近十几年来,上级党委、政府对我州扶贫攻坚给予了亲切关怀和高度重视,国家机关各部委及省直机关各委厅局,兄弟地市和社会各界对我州扶贫攻坚给予了大力支持和无私援助。特别是许多战斗在扶贫攻坚第一线的同志,几十年来对民族地区经济建设怀着一种特殊的感情,付出了常人难以想象的努力和艰辛,为我州的扶贫攻坚工作作出了重大的贡献,用自己辛勤的汗水和心血在人民心中树立了不朽的丰碑,共同谱写了一曲曲扶贫攻坚壮丽的凯歌。在这里,我要向一贯重视和支持、关心我州扶贫攻坚工作的各级领导和社会各界有识之士,表示衷心的感谢!向长期战斗在扶贫攻坚第一线的同志们,表示崇高的敬意!

湘西人民,是勤劳、勇敢、朴实、智慧的人民。我从来就不相信湘西注定是贫困的代名词,从来就不相信湘西总是与贫困同在。只要我们在党的领导下亲密团结,自力更生,艰苦奋斗,继往开来,努力谱写新世纪扶贫攻坚的新篇章,就一定能够把自治州建设成为一个团结、进步、文明、繁荣的新湘西。

是为序。

2000年8月

目录

综合篇

湘西自治州花垣县五十周年回眸	3
少数民族地区经济发展问题辩证思考	25
社会科学研究与县域经济发展	32
实施“八抓”带动战略 推动城乡经济全面发展	36
关于少数民族贫困地区发展民营经济的调查与思考	41
试论解放思想和实事求是与人民群众利益的一致性	45
论花垣跨越新世纪的形势和任务	49
贫困地区抓工作要善于鼓劲	60
扶贫攻坚要突出抓机遇抢项目	68
我县扶贫攻坚工作的成就及其措施	77
大力发展民营经济 积极推进城镇化建设	101
以四河流域开发为轴心 重构县域经济新框架	110

脱贫篇

湘西州花垣县扶贫攻坚现状及其对策	127
异地脱贫是贫困山区扶贫攻坚的重要途径	136
彻底完成扶贫攻坚任务 必须在农村“六通”上狠下功夫	141
实施集团带动战略 走工业强县之路	148
持续发展贫困地区农业的对策研究	153
山区农机化示范项目建设思路	160
实施鱼稻菜“三千”工程 促进山区农民脱贫致富	167
实施乡镇实体财政是增强乡镇经济活力的根本途径	171
贫困地区农业产业化问题研究	175
党风廉政建设重在抓落实	184

认真实施“抓大放小”战略 全面深化企业改革·····	189
提高扶贫攻坚整体效益 加快农村现代化建设进程·····	193
突出抓好三个重点 努力增强财政实力·····	198
贫困地区经济增长方式转变的思考·····	203

市场篇

引导农民进市场的前提与途径·····	213
迎接知识经济时代的挑战初探·····	215
知识经济与经济体制创新探讨·····	222
湘西花垣县启动政府上网工程与发展信息产业的思考·····	225
理顺关系 确保金融安全·····	236
国有企业改革思路之探讨·····	239
企业的兼并重组与产业的发展·····	252
农民进入市场之引导·····	258
农村经济结构调整必须着力三个转变·····	262
农业产业化经营的战略选择·····	266

文化篇

苗族文化园的建设及其思路·····	273
试论企业文化的涵义及其建设·····	280
寻找古老文明的基点·····	285
兴县之本在于兴教 兴教之要在于重教·····	293
思想政治工作之我见·····	297
用社会主义思想道德占领农村阵地·····	303

决策篇

科学决策要提高四个素养·····	311
人才论·····	316

湘西州花垣县的人才战略选择	321
关于贫困地区项目管理的对策	327
发展民营经济必须下大力整治环境	330
领导干部要做到“三讲”	335
坚持四个结合 实施依法治县	339
现代社会经济人现象透视	344
花垣县环境保护亟待解决的问题	348
花垣县治理污染刻不容缓	357

调查篇

湖南东方锰业集团公司的调查报告及其对策思考	365
在社会主义市场经济体制条件下 加强党组织自身建设的 必要性和重要性	
——芝山镇学习考察报告之一	370
大力发展第二第三产业 加大投入发展规模经济	
——芝山镇学习考察报告之二	378
现代化离我们不会太远	
——从脑子、路子、柱子、班子谈起	385

附 篇

苗岭赤子情	397
把握时代脉搏 奏响时代强音	404

综合篇

湘西自治州花垣县五十周年回眸

(1949年 - 1999年)

湘西土家族苗族自治州花垣县位于湖南省西北边陲,与渝黔省(市)接壤,地势呈东南高,西北低三级台阶状,且层峦起伏,溪河交错,山川壮丽,四季分明,气候温和,适应各种动植物生长。全县总面积 1108.69 平方公里,其中耕地面积 26.3 万亩,林畜山地 102 万亩。辖 7 镇 14 乡,300 个村,20 个居委会,县直设副科级以上行政企事业单位 114 个,1998 年末总人口 262794 人,其中苗族人口占 76.8%。209、319 国道贯穿县境,并在县城交汇。境内矿产资源、水能资源、动植物资源和旅游资源十分丰富,初步探明有 18 种矿藏,其中锰矿贮量 3112 万吨,铅锌矿贮量 1600 万吨,分别居全国第二位和第三位,全省第一位和第二位;水能贮量 11.37 万千瓦,可开发量达 7.5 万千瓦;野生动物上百种,水獭、獾、猴、穿山甲、娃娃鱼等珍稀动物时常可见;野生植物 99 科、263 属、454 种,其中珙桐、水杉、钟萼等名贵树种 28 种;自然景观秀丽神奇,总面积达 165 平方公里,麻栗场文笔峰尖山似笔,倒写青天一张纸,排吾石栏杆石笋如林,造型奇特,大龙洞、小龙洞瀑布飞流直下,雄奇壮观,沈从文笔下边城——茶洞美不胜收,闻名遐迩。

——**扶贫攻坚大见成效** 自 1986 年国务院把花垣县作为国家级重点扶持的特贫县以来,扶贫攻坚工作走过了十三年的历程。十多年来,国家、省、州各级及兄弟县市领导多次来花垣调查指导工作。花垣人民在各级各部门的大力支持下,在世界粮食计划署的无偿援助下,坚持“抓水脱贫,抓电起步,抓矿振兴,抓山致富,抓教兴县”的发展路子,团结拼搏,艰苦创业,扶贫攻坚取得了丰硕成果,贫困面貌有了极大改观。1998 年全县国民生产总值达 31925

万元(1990年不变价,下同),比1986年增长96.9%;工农业总产值达69111万元,比1986年增长83.6%;粮食总量达10.2463万吨,比1986年增长25.8%;财政收入达5215万元,年增长率达24.15%;农民人均纯收入由1986年的288元增加到1998年的1042元,贫困人口由13万多人减少到3.5万人。全县开通了13个乡镇103个村程控电话,移动电话从无发展到1200门,实现了程控电话无线录呼、移动电话与全州联网。城市及农村电话用户由零门分别发展到4836户、1313户。全县239个村通了广播,解决了11.4万农民的用电问题和11.5万人的饮水问题。新建希望小学、光彩小学34所,解决了1.3万名儿童读书难的问题。

1. 扶贫帮困见真情。13年来,国家农业部、水利部、国家林业局、北农大、中国农科院;省人大办公厅、冶金厅、湘潭钢铁公司、涟源钢铁公司、长沙矿山研究院、长沙化学矿山设计院、湖南医科大学、乡镇企业局、黄金公司、工商局;衡阳市委、市政府及衡东县、衡阳县、耒阳县、衡南县、郊区、祁东县、衡山县;州委办、州民政局、州残联、州康复医院、州交警支队、州政法委、州电大、州石油公司、州民族宾馆、州保密委、州公安局、州委党校、吉首民师、州武警支队、州消防支队、59969部队、州教委、州特殊学校等42个单位纷纷前来花垣县扶贫帮困,对花垣人民倾注了满腔热情,为改变花垣贫困面貌作出了巨大贡献。

2. 启动内力战贫困。花垣县委、县政府始终围绕扶贫攻坚中心,制定了《花垣县“四六”扶贫攻坚计划》、《花垣县1998-2000年扶贫攻坚规划》、《单位包村扶贫责任制》、《干部挂户扶贫责任制》等规划和制度,从1997年起,组织118个单位700名干部实施进村入户扶贫活动,1999年有28个省州单位包扶15个村,118个县直单位包扶137个村,全县选抽262名国家干部进驻137个特贫村扶贫,还有982名县直副科级以上干部与农村贫困户结对扶贫。扶贫攻坚战取得了阶段性胜利,全县贫困面由1986年64%减少到

1998 年的 28.8%。

3. 农田水利谱新章。“民以食为天”。为稳定解决群众温饱，花垣县狠抓农田水利建设，共建成中型水库 2 座，中型引水工程 1 处，小（Ⅰ）型水库 9 座，小（Ⅰ）型引水工程 2 处；小（Ⅱ）型水库 25 座，小（Ⅱ）型引水工程 3 处；山塘 328 口；溪坝 61 处；电力提灌 60 处，灌溉渠道 7486 公里，隧洞 35 处，渡槽 15 处，倒虹吸管 30 处，平均蓄、引、提水量达 1.3 亿立方米，基本形成了一个前、中、后地区布局合理，综合利用、连片开发的八大农田水利灌溉体系，全县旱涝保收面积达到 11.5 万亩，农业人口人均达 0.456 亩。早在九十年代前五年，花垣县在联合国粮食计划部署的大力支持下，在排吾、雅桥、猫儿、龙潭、道二五乡镇，实施 WFP3779 工程，简称粮援工程。该工程完成总投资 1455 万元，兴修灌溉渠道 348.2 公里，新增灌面 13925 亩，完成旱改水面积 15020 亩，坡改梯 6150 亩，有 3 个乡镇旱改水面积在 4000 亩以上，全县人平旱涝保收面积从 1990 年的 0.31 亩增加到 0.41 亩。1998 年，县委、县政府决定实施“三四三”口粮田建设工程，即奋战三年，新建口粮田 4 万亩，新增旱涝保收农田 3 万亩。当年完成投资 1010 多万元，新增灌面 3580 亩，改善灌面 5285 亩，新增旱涝保收农田 8316 亩。

——工业经济铸造辉煌 解放前夕，花垣县的工业是一片空白。依托矿产资源发展起来的花垣工业从七十年代起步，八十年代初具规模，九十年代后突飞猛进，基本形成了以“两矿”（锰、锌）开发为龙头，冶金化工、电力、建材、轻工食品四大产业为支柱的县办工业体系。目前已具有了年开采锰矿石 28 万吨，日采选铅锌矿石 2000 吨，年产硅锰合金 2.8 万吨，硫酸 6 万吨，电解锰 2.8 万吨，电解锌 2.5 万吨，四氧化三锰 2000 吨，水泥 8.8 万吨，机制纸 1 万吨，花生奶蛋白 3000 吨，纯净水 3000 吨，分割牛羊肉 2500 吨的生产能力。形成了 2 户（湖南东方锰业集团、湖南三立集团）产值过亿元、利税过千万元，5 户产值过千万元、利税过百万元的企业。