

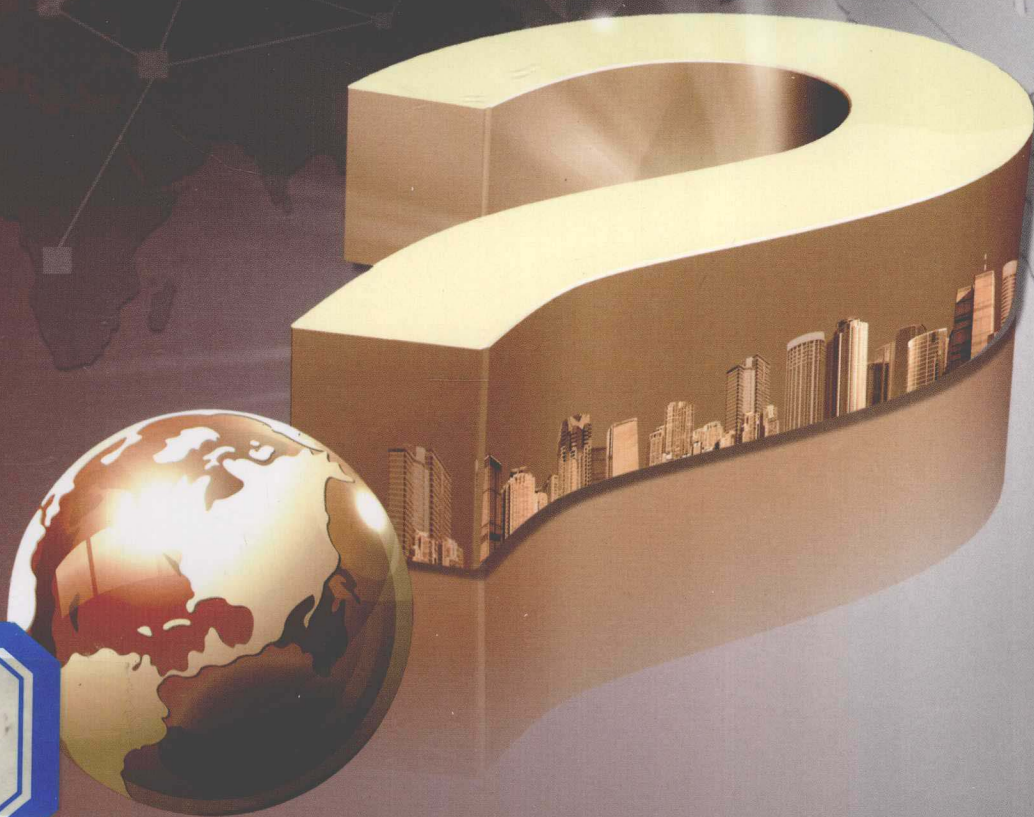


全国高等职业教育“十二五”重点建设规划教材

形势与政策

XINGSHIYUZHENGCE

主编 倪波 银燕 孟秀琼
主审 潘昌友



 北京理工大学出版社
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

全国高等职业教育“十二五”重点建设规划教材

形势与政策

主 编	倪 波	银 燕	孟秀琼
副主编	杨晓蕾	张 菁	牛振宇
参 编	韩志敏	张玉霞	肖永蓉
	曹 阳	钟学娥	
主 审	潘昌友		

 **北京理工大学出版社**
BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

版权专有 侵权必究

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策/倪波, 银燕, 孟秀琼主编. —北京: 北京理工大学出版社, 2011. 8 (2011. 10 重印)

ISBN 978-7-5640-4905-8

I. ①形… II. ①倪…②银…③孟… III. ①时事政策教育-高等学校-教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 156705 号

出版发行 / 北京理工大学出版社

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010)68914775(办公室) 68944990(批销中心) 68911084(读者服务部)

网 址 / [http:// www. bitpress. com. cn](http://www.bitpress.com.cn)

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 北京高岭印刷有限公司

开 本 / 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 / 10.25

字 数 / 236 千字

版 次 / 2011 年 8 月第 1 版 2011 年 10 月第 3 次印刷

印 数 / 16001~18000 册

定 价 / 21.00 元

责任校对 / 陈玉梅

责任印制 / 王美丽

图书出现印装质量问题, 本社负责调换

00448200

目 录

绪论	1
思考题	4
第一讲 紧跟时代步伐,提高思想政治素养	5
第一节 十七届五中全会精神解读	5
第二节 社会主义核心价值体系	11
第三节 学习贯彻《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020年)》	17
思考题	25
第二讲 伟大的中国共产党	26
第一节 中国共产党的诞生和早期发展	26
第二节 新民主主义革命时期的中国共产党(1919—1949年)	31
第三节 社会主义革命和建设时期的中国共产党	37
第四节 开创中国特色社会主义事业新局面	40
思考题	42
第三讲 促进国民经济又好又快发展	43
第一节 回眸“十一五”巨大成就	43
第二节 2011年经济发展的总体思路 and 任务	48
第三节 新形势下农村的改革发展	56
第四节 展望“十二五”规划新蓝图	61
思考题	65
第四讲 胸怀天下大事	66
第一节 铭记恩情,四川奋进	66
第二节 雪域高原60年铸辉煌	77
第三节 新疆今昔话变化	84
第四节 祝福甘肃 情牵舟曲	91
第五节 和谐亚运	95
第六节 关注民生——调控房价 遏制物价	98
第七节 日本大地震	103
思考题	110
第五讲 稳步推进两岸关系	111
第一节 两岸关系的发展现状	111
第二节 新世纪新阶段的对台方针政策	117

第三节 开创两岸关系和平发展的前景·····	120
思考题·····	123
第六讲 国际形势与中国的外交关系·····	124
第一节 当前国际形势·····	124
第二节 中国外交政策·····	133
第三节 蓬勃发展的中国外交·····	138
第四节 中国与大国的关系·····	140
思考题·····	157
参考文献·····	158
后记·····	160

绪 论

一、《形势与政策》课的性质和特点

形势与政策教育是高等学校学生思想政治教育的重要内容。所谓形势,就是事物发展和变化的状态和趋势;所谓政策,是指国家、政党等组织为实现一定历史时期的奋斗目标、任务而制定的行为准则。中央 16 号文件指出,形势与政策教育是思想政治教育的重要内容和途径,学校要紧密结合国际国内形势变化和学生关注的热点、难点问题,制定形势与政策教育教学计划,认真组织实施。在我国高等学校加强对大学生的形势与政策教育,是贯彻党的教育方针、做好高校学生思想政治工作、培养合格人才的必然要求。

该课以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,紧密结合国际形势,特别是我国改革开放和社会主义现代化建设的形势,针对学生的思想实际开展形势与政策教育教学,对于帮助学生了解国内外重大时事,全面认识和正确理解党的基本路线、重大方针和政策,认清形势和任务,激发爱国主义精神,增强民族自信心和社会责任感,珍惜和维护国家稳定的大局,为建设有中国特色的社会主义而奋发学习、健康成长具有重要意义。

《形势与政策》课作为高校思想政治理论课的重要组成部分,是对大学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地,是每个学生的必修课程,在大学生思想政治教育中担负着重要使命,具有突出的特点和不可替代的重要作用。

《形势与政策》课具有鲜明的政治性和思想性,始终把引导学生坚持正确的政治方向放在首位,这是由我国高等教育的性质和任务所决定的,是《形势与政策》课的基本要求。面对形势发展这个客观存在,对其的分析和判断反映着人们的政治立场、政治态度和政治倾向。

《形势与政策》课具有强烈的现实性和针对性。本课程涉及范围广、内容多且变化快,在教学中必须突出要点,把握课程的针对性,坚持理论与实际相联系,围绕学生关注的热点、难点问题,有的放矢,帮助大学生提高对形势的分析判断能力及政治思想素养。

《形势与政策》课具有强烈的动态性和时事性。形势的发展,决定了本课程的教学内容具有强烈的变化性,这是本课程的一大特点;同时,由于课时的局限,要求老师在教学中一要“紧跟形势”,二要“以少求多”。本教材的编写采取专题的方式,既有一定的信息量,又使内容相对集中,便于学生课后阅读。

二、《形势与政策》课的基本内容和学习方法

1. 《形势与政策》课的基本内容

立足大学生的思想特点和关注的热点问题,为达到帮助学生认清国内外形势,全面准确地理解党的路线、方针和政策的目的,《形势与政策》课已形成一套覆盖面广、针对性强的

内容体系。

党的历史、基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验教育：使大学生坚定对中国共产党的信任，在中国共产党的领导下，坚定不移地走中国特色社会主义道路。

改革开放和社会主义现代化建设的形势、任务和发展成就教育：使大学生明确自己承担的历史使命，为改革开放和社会主义现代化建设事业发奋学习，努力成才。

党和国家重大方针政策、重大活动和重大改革措施教育：使大学生正确理解党和国家方针政策的精神实质，增强宣传和贯彻落实党和国家的各项方针政策的自觉性。

当前国际形势教育：使大学生认清国际关系的状况、发展趋势和我国的对外政策，认清世界重大事件及我国政府的原则立场，自觉弘扬爱国主义精神，维护世界和平与发展。

马克思主义形势观、政策观教育：使大学生学会用马克思主义的立场、观点和方法观察形势，理解政策，确立马克思主义的形势观和政策观。

2. 学习《形势与政策》课的基本立场和科学方法

《形势与政策》课是一门集综合性、科学性、应用性为一体的思想政治理论课，涉及的内容十分广泛，只有端正学习态度，采用科学的学习方法，才能取得良好的学习效果。

(1) 坚持以马克思主义理论为指导。马克思主义理论对一切学科的学习，包括《形势与政策》课的学习，具有普遍的指导意义。学习《形势与政策》课，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，有针对性地观察形势，理解政策，只有这样，才能在形势与政策问题上作出正确的分析，得出正确的结论，从而确立马克思主义形势观和政策观。

(2) 坚持理论联系实际的原则和方法。学习《形势与政策》课，应当重视学习和掌握本课程的基本理论、基本原理和基本知识，同时应当更加重视坚持理论联系实际的原则和方法。要密切联系我国改革开放和社会主义现代化建设的实际，密切联系社会主义市场经济条件下民主法治、思想文化和社会建设的实际，密切联系国际环境和形势的实际，密切联系大学生自身学习、生活和思想认识实际，逐步提高对形势的认识能力和对政策的理解能力，用正确的理论指导自己的言行。

(3) 运用科学比较的方法。学习《形势与政策》课，要把横向比较和纵向比较有机地结合起来。横向比较是对不同地域、不同国度的事物因条件不同而产生的差异进行的比较；纵向比较是根据事物发展变化，按照时间的先后进行的事物自身比较。通过横向比较，可以了解形势与政策的全局；通过纵向比较，可以掌握形势与政策的发展进程，明确今天的形势与政策是如何从昨天发展过来的，明天的发展趋势又将如何。只有运用科学比较的方法，才能对形势与政策作出科学认识和判断。

(4) 坚持课堂学习与课外学习相结合。课堂学习是学习《形势与政策》课的一种主要形式，大学生应当十分重视《形势与政策》课的课堂学习，要认真听课，积极参与课堂教学活动，系统学习《形势与政策》课的基本理论，提高课堂学习效果。《形势与政策》课的性质和特点决定了仅仅依靠课堂学习这种形式还是不够的，必须在坚持课堂学习的基础上，辅之以各种课外学习，如通过各种媒体了解时事新闻、参加形势与政策报告会、进行形势与政策专题讨论，等等。通过课外多种形式的学习，可以及时了解国内外形势的最新动态，增强贯彻落实党和国家各项政策的积极性和主动性。

(5) 积极参加社会实践。《形势与政策》课具有很强的应用性,学习《形势与政策》课要重视参加社会实践。实践是认识的源泉,实践是检验真理的唯一标准。《形势与政策》课的基本原理、基本理论只能在实践中产生和发展,并且也只能在实践中得到检验。大学生只有投身到改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中去,才能深切感受当前国内外形势,把握其发展趋势;才能清晰认识党和国家的方针政策实施状况,正确认识其制定的客观基础和理论依据,正确理解其精神实质,从而增强贯彻落实党和国家政策的自觉性。

三、《形势与政策》课的学习目标与任务

高校形势与政策教育的根本任务是在马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导下,深入贯彻落实科学发展观,紧密结合全面建设小康社会的实际,针对学生关注的热点问题和思想特点,通过适时地进行国际国内的形势与政策的分析教育,帮助大学生开阔视野,全面正确地认识党和国家面临的形势和任务,理解党的路线、方针和政策,引导大学生增强投身中国特色社会主义现代化建设、实现社会主义共同目标的坚定信念和责任感。

1. 认清国内外形势,统一思想认识

当今时代,国际形势纷繁复杂,风云变幻;国内形势,特别是改革开放形势日新月异,波澜壮阔。国际国内形势的状况及发展趋势深刻影响和制约着大学生的思想观念、价值取向和行为方式。通过《形势与政策》课的理论学习,大学生要学会运用马克思主义的立场、观点和方法,观察形势、分析形势和把握形势,进而统一思想认识。例如,“十一五”期间,我国发生了广泛而深刻的变化,一方面要看到,我国综合国力大幅提升,人民生活明显改善,国际地位和影响显著提高,党的创造力、凝聚力、战斗力明显增强;另一方面也要清醒地看到,我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,城乡、区域、经济社会发展不平衡,部分低收入群众生活比较困难,少数党员干部作风不正,奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重,等等。大学生应当学会运用马克思主义的立场、观点和方法,客观、全面地分析形势,把握形势的主流,把思想认识统一起来。

2. 理解党和国家的政策,坚定信心信念

政策的制定和贯彻落实对于一个国家的经济社会发展具有重要意义。十一届三中全会以来,我们党和国家根据经济社会发展的需要,制定了改革、开放、搞活一系列政策,通过这些政策的贯彻落实,我国经济社会取得了长足发展。然而,改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的一场新的伟大革命,改革开放政策并非一经制定就能很好地贯彻落实。贯彻落实政策的前提是对政策的正确认识和深刻理解。大学生通过对《形势与政策》课的学习,可以提高认识和理解政策的能力,把握改革开放政策的基本内容和精神实质,提高贯彻落实改革开放政策的自觉性,从而始终保持对马克思主义、对中国特色社会主义的坚定信念,始终保持实现中华民族伟大复兴的坚定信心。

3. 明确大学生的历史使命,增强成才意识

历史使命不是空洞、抽象的概念,不是凭空而来的,它是一定社会历史条件的产物,并

且随着社会历史条件的发展变化而变化,离开了一定的历史条件,就难以理解历史使命的深刻内涵。大学生的历史使命是由当今时代国内外形势的状况和发展趋势决定的,是同党和国家制定的路线、方针、政策相适应的。学习《形势与政策》课,大学生要准确把握时代特点,理解党和国家政策,进一步认清自己所肩负的建设中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的历史使命。在明确自己的历史使命的前提下,大学生要自觉确立成才目标,珍惜时间,刻苦学习,努力使自己成长为德智体美全面发展的对党和国家、对人民有所贡献的人才。

通过形势与政策课的学习,大学生既能够了解国际、国内的基本形势及其变化,具备运用唯物辩证法的观点分析社会政治现象及其关系的能力,又能够认清国内外形势,全面准确地理解党的路线、方针和政策,增强国家观念和全球意识,自觉增强对社会发展的责任感和使命感。

思 考 题

1. 如何正确理解形势与政策课的性质和任务?
2. 怎样才能学好形势与政策课?
3. 大学生学习形势与政策课的目的。

第一讲 紧跟时代步伐，提高思想政治素养

第一节 十七届五中全会精神解读

十一届五中全会，是在我国进入全面建设小康社会的关键时期召开的一次重要会议，关乎中国未来，同时牵引着世界目光。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》等决议，描绘了我国在新世纪第三个五年经济社会发展的宏伟蓝图，也拉开了中国下一个30年的改革大幕，实现了发展模式的全方位转型。十一届五中全会主题重大，内容丰富，事关党和国家长远发展，涉及经济社会发展各个领域。全会有一系列新提法、新观点、新思想、新目标、新要求、新部署，高屋建瓴、内涵丰富、意义深远。如何深刻领会精神实质，精准把握要点和精髓，深入学习好、贯彻好、落实好五中全会精神，对于我们深刻认识并准确把握国内外形势新变化、新特点，做好当前和今后的工作至关重要。

一、会议主要精神

1. 五中全会提出今后五年经济社会发展的主要目标

全会综合考虑未来发展趋势和条件，提出了今后五年经济社会发展的主要目标：经济平稳较快发展，经济结构战略性调整取得重大进展，城乡居民收入普遍较快增加，社会建设明显加强，改革开放不断深化，使我国转变经济发展方式取得实质性进展，综合国力、国际竞争力、抵御风险能力显著提高，人民物质文化生活明显改善，全面建成小康社会的基础更加牢固。

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期。全会认为，“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，科学制定“十二五”规划，对于继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期、促进经济长期平稳较快发展，对于夺取全面建设小康社会新胜利、推进中国特色社会主义伟大事业，具有十分重要的意义。

转变经济发展方式是经济社会领域的一场深刻变革。全会指出，制定“十二五”规划，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应国内外形势新变化，顺应各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

全会强调，在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求，就是坚持科学发展，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，

促进社会公平正义。加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，提高发展的全面性、协调性、可持续性，实现经济社会又好又快发展。

2. 建立扩大消费需求长效机制

全会提出，要坚持扩大内需战略、保持经济平稳较快发展，加强和改善宏观调控，建立扩大消费需求的长效机制，调整优化投资结构，加快形成消费、投资、出口协调拉动经济增长的新局面。要推进农业现代化、加快社会主义新农村建设，统筹城乡发展，加快发展现代农业，加强农村基础设施建设和公共服务，拓宽农民增收渠道，完善农村发展体制机制。要发展现代产业体系、提高产业核心竞争力，改造提升制造业，培育发展战略性新兴产业，加快发展服务业，加强现代能源产业和综合运输体系建设，全面提高信息化水平，发展海洋经济。要促进区域协调发展、积极稳妥地推进城镇化，实施区域发展总体战略，实施主体功能区战略，完善城市化布局和形态，构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。要加快建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明水平，积极应对全球气候变化，大力发展循环经济，加强资源节约和管理，加大环境保护力度，加强生态保护和防灾减灾体系建设，增强可持续发展能力。要深入实施科教兴国战略和人才强国战略，加快建设创新型国家，增强科技创新能力，完善科技创新体制机制，加快教育改革发展，建设人才强国。

3. 更加注重促进社会公平正义

全会强调，在当代中国，坚持“发展是硬道理”的本质要求，就是坚持科学发展，更加注重以人为本，更加注重全面协调可持续发展，更加注重统筹兼顾，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义。加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，提高发展的全面性、协调性、可持续性，实现经济社会又好又快发展。

4. 着力保障和改善民生

全会提出，着力保障和改善民生，必须逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系，提高政府保障能力，推进基本公共服务均等化。要加强社会建设、建立健全基本公共服务体系，促进就业和构建和谐劳动关系，合理调整收入分配关系，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，健全覆盖城乡居民的社会保障体系。

5. 积极稳妥推进政治体制改革

全会提出,要推动文化大发展大繁荣、提升国家文化软实力,坚持社会主义先进文化前进方向,提高全民族文明素质,推进文化创新,深化文化体制改革,增强文化发展活力,繁荣发展文化事业和文化产业,满足人民群众不断增长的精神文化需求,基本建成公共文化服务体系,推动文化产业成为国民经济支柱性产业,充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能,建设中华民族共有精神家园,增强民族凝聚力和创造力。

全会强调,改革是加快转变经济发展方式的强大动力,必须以更大决心和勇气全面推进各领域改革,大力推进经济体制改革,积极稳妥地推进政治体制改革,加快推进文化体制、社会体制改革,使上层建筑更加适应经济基础的发展变化,为科学发展提供有力保障。要坚持和完善基本经济制度,推进行政体制改革,加快财税体制改革,深化金融体制改革,深化资源性产品价格和要素市场改革,加快社会事业体制改革。要实施互利共赢的开放战略、进一步提高对外开放水平,优化对外贸易结构,提高利用外资水平,加快实施“走出去”战略,积极参与全球经济治理和区域合作,以开放促发展、促改革、促创新,积极创造参与国际经济合作和竞争新优势。

6. 推动文化产业成为国民经济支柱产业

全会提出,文化是一个民族的精神和灵魂,是国家发展和民族振兴的强大力量。要推动文化大发展大繁荣、提升国家文化软实力,坚持社会主义先进文化前进方向,提高全民族文明素质,推进文化创新,深化文化体制改革,增强文化发展活力,繁荣发展文化事业和文化产业,满足人民群众不断增长的精神文化需求,基本建成公共文化服务体系,推动文化产业成为国民经济支柱性产业,充分发挥文化引导社会、教育人民、推动发展的功能,建设中华民族共有精神家园,增强民族凝聚力和创造力。

7. 党的领导是实现目标根本保证

全会提出,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,发展社会主义民主政治,加快建设社会主义法治国家,巩固和壮大最广泛的爱国统一战线。要加强国防和军队现代化建设,提高以打赢信息化条件下局部战争能力为核心的完成多样化军事任务能力。要坚定不移地贯彻“一国两制”“港人治港”“澳人治澳”、高度自治的方针,严格按照特别行政区基本法办事,保持香港、澳门长期繁荣稳定。要牢牢把握两岸关系和平发展的主题,深化两岸经济合作,积极扩大两岸各界往来,推进两岸关系和平发展和祖国统一大业。

全会强调,党的领导是实现“十二五”时期经济社会发展目标的根本保证,必须加强党的执政能力建设和先进性建设,不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。各级党委要准确把握发展趋势,科学谋划发展蓝图,努力创新发展模式,加强对发展的统筹协调,切实提高发展质量。全体共产党员要坚定不移地贯彻党的理论和路线方针政策,牢固树立科学发展理念。要加强反腐倡廉建设,大力弘扬党的光荣传统和优良作风,以优良党风凝聚党心民心,形成推进中国特色社会主义事业的强大力量。

二、三个重点，“前所未有”重视民生

中共十七届五中全会公报体现出三个重点，即注重保障和改善民生、全面推进各领域改革、转变经济发展方式取得实质性进展，从字里行间可以看出，中央对民生的重视正达到“前所未有”的高度。三个重点联系紧密，后两者共同服务于保障和改善民生。

全会提出，着力保障和改善民生，必须逐步完善符合国情、比较完整、覆盖城乡、可持续发展的基本公共服务体系，提高政府保障能力，推进基本公共服务均等化。要加强社会建设、建立健全基本公共服务体系，促进就业和构建和谐劳动关系，合理调整收入分配关系，努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，健全覆盖城乡居民的社会保障体系，加快医疗卫生事业改革发展。

全会强调，改革是加快转变经济发展方式的强大动力，必须以更大的决心和勇气全面推进各领域改革，大力推进经济体制改革，积极稳妥地推进政治体制改革，加快推进文化体制、社会体制改革，使上层建筑更加适应经济基础的发展变化，为科学发展提供有力保障。要坚持和完善基本经济制度，推进行政体制改革，加快财税体制改革，深化金融体制改革，深化资源性产品价格和要素市场改革，加快社会事业体制改革。

全会强调，加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域，坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑，坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点，坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点，坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，提高发展的全面性、协调性、可持续性，实现经济社会又好又快发展。

几乎在公报的每一个段落，都可以看到对民生问题的“用心良苦”：在“十二五”规划的指导思想“顺应各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础”这一段纲领性论述中，“顺应各族人民过上更好生活新期待”的表述被放在“以科学发展为主题”“以加快转变经济发展方式为主线”之前，这正说明中央对民生的关注毫无疑问达到前所未有的高度。

公报在发展问题上提到四个“更加注重”，其中两个与民生直接相关：“更加注重以人为本，更加注重保障和改善民生，促进社会公平正义”。在谈及今后五年经济社会发展的主要目标时，公报突出强调“城乡居民收入普遍较快增加”“人民物质文化生活明显改善”等内容，直面民生关切。公报还关注到了农村地区的民生问题：“加强农村基础设施建设和公共服务，拓宽农民增收渠道，完善农村发展体制机制，建设农民幸福生活的美好家园。”

公报特别用一个段落专门表述如何着力保障和改善民生，包括合理调整收入分配关系、努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，健全覆盖城乡居民的社会保障体系，加快医疗卫生事业改革发展等内容，具体的民生细节的论述全面而详尽。

公报最后还对今年以来全国发生的严重自然灾害表达了关注，这又与民生直接相关：“今年以来，我国连续发生严重自然灾害，给受灾地区群众生产生活造成严重影响。”“当前，

安置受灾群众、开展灾后恢复重建工作很繁重,中央有关部门、受灾地区各级党委和政府一定要帮助受灾群众重建家园,促进灾区经济社会全面发展。”

综合以上所有述及民生的内容,民生被提到前所未有的高度,体现了中共执政的最终目的,也体现了未来五年要着重解决的关键问题:满足人民群众各方面需求。民生既是发展的目的,也是发展的重点,一切发展与改革都是为了民生,这也是以人为本的具体体现。

三、一个亮点:从“国富”向“民富”的转变

十七届五中全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,描绘出了我国未来五年经济社会发展的宏伟蓝图,明确了发展道路、目标和任务。而“十二五”规划与此前的规划有着本质差别,过去的规划追求的是“国强”,“十二五”规划则追求的是“民富”。从“国富”向“民富”的转变成为公众关注十七届五中全会的最大亮点。

首先,从“国富”到“民富”将人民的利益放在了第一位,尊重了人民,也体现公平正义。五中全会强调,在当代中国,坚持发展是硬道理的本质要求,就是坚持科学发展,更加注重以人为本,更加注重全面协调可持续发展,更加注重统筹兼顾,更加注重保障和改善民生,促进社会公平正义。

其次,从“国富”到“民富”体现了民本思想,更让执政理念有了新的进步。中共中央非常重视民本思想、民本理念,科学发展观就是坚持了以人为本的思想,建设全面、协调、可持续的发展观,推动经济社会又好又快发展。而如今从“国富”到“民富”是将“民富”放在了重要位置,党的执政理念又向前迈了一个大步。实现由“国富”到“民富”的转变,就是让老百姓过上更加美好的生活,让人民的利益得到体现。

最后,“民富”目标的提出,意味着国家将完善收入分配格局提升到更重要的战略高度,从长远看,这是促进社会公平正义,缩小贫富、区域差距,提高国家发展质量的战略转变。其实,中国收入分配的不公导致人民没有公平地分享经济发展成果,这是社会矛盾和不稳定的源头,也是影响民生发展的制约因素。而要改变这种局面,就要不断扩大“包容性增长”,实现公平正义。发展要依靠人民,发展为了人民,要顾及公平和正义,和谐发展,协调发展。在科学发展观的指导下,在建设社会主义的大道上,加强公民在社会发展过程中的参与度、支持度、承受度,让每个人都能更好地发挥自己的特长,为未来发展贡献力量,实现平等分配,促进经济社会文化民生各个方面的大发展、大提升,实现由“国富”到“民富”的彻底转身,实现公平正义,“包容性增长”。

四、三个新提法值得关注

十七届五中全会通过的《建议》中,有三个新提法值得关注:顺应各族人民过上更好生活新期待、加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革、建立扩大消费需求的长效机制。

改革开放伊始,我国经济的总体盘子很小,人民迫切需要发展经济,加之经济发展空间很大,把速度、规模放在很重要的甚至是第一的位置是可以理解的。经过30多年的改革开放,中国经济规模不断增大,然而支持经济快速发展的模式是靠资源、环境、劳动力便宜而不是创新,致使资源环境不堪重负。而劳动力便宜难以提升劳动力的素质,也难扩大内需。

此外,既有的发展模式更多的是依赖出口,一遇世界性的金融危机就非常被动。现在,我国经济发展到了一个新的层次,在新形势新情况下,人民群众理所当然地希望经济高质量地发展,希望从发展中得到更多实惠。我党顺应人民群众的新期待,把经济增长的质量放在重要位置,把人民群众的切身利益和经济发展联系起来,让人民群众从发展中得到更多实惠。

转变经济发展方式早就提出来了,但说转变经济发展方式是我国经济社会的一场深刻变革却是第一次。的确,要转变经济发展方式,不仅是一次深刻的经济变革,而且是一次深刻的社会变革。因为它涉及经济社会发展的方方面面,涉及干部的考核标准、晋升机制,涉及创新、教育、分配、公平、正义,等等,以及在转变经济发展方式中政府与市场的科学定位等。也就是说,如果没有以上的深刻变革,转变经济发展方式就很难达到预期的目的。

建立长效机制说明扩大内需不是面对金融危机的权宜之计,而是把扩大内需作为推动我国经济发展、提高人民群众生活水平的一个长久的、战略性的举措。

五、前瞻问题

1. “十一五”传给“十二五”什么样的接力棒

如果说,从“十一五”计划开始实施工业化战略,我国的现代化进程就是一场拼体力、拼智力、拼耐力的接力赛,那么“十二五”时期无疑是最关键的一段赛程。把握过去才能更好地展望未来。在讨论“十二五”规划建议的同时,我们也需要冷静思考“十一五”取得的成绩与存在的问题。

“十一五”规划是我国第一个国民经济发展战略规划(之前是发展计划),它顺应中国经济体制改革进程,立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐。“十一五”期间,我国经济社会发展成绩斐然,几乎所有的指标和目标都顺利实现,在22个主要定量指标中,“国内生产总值”“人均国内生产总值”等15个指标属于“超额完成”或“提前完成”。特别是党和国家应对国际金融危机、自然灾害、处置突发事件的能力大幅提升;我国成功举办了北京奥运会、新中国成立60周年庆典、上海世博会等重大活动;党和国家高度重视民生,在社会保障建设、公共医疗事业等方面取得了较大突破。但是在创造辉煌的同时,我们发现,经济社会发展中存在的问题也日益凸显,如何解决这些问题不仅成为“十二五”规划的重要内容,更是完成“十二五”规划面临的巨大挑战。

2. 加快转变经济发展方式是核心任务

在我国“十一五”与“十二五”相交之际,世界经济已逐步步入了后国际金融危机时期。可以肯定,世界经济将由此进入一个新的大调整时期。其间,全球经济将低速增长,供求结构将发生较大的变化,贸易保护主义倾向将日趋加强,世界经济及国际贸易的发展将更具不确定性。

为适应后国际金融危机时期世界经济的新变化,保持我国经济持续、稳定和以较快的速度增长,实现国民经济又好又快发展的战略目标,必须加快经济发展方式的转变,实现经济的整体转型。因此,加快经济发展方式的转变将是我国在“十二五”期间所面临的最重大的任务。

在当代中国,转变经济发展方式就是指要在集约型经济增长的基础上,逐步实现包括产

业优化升级、节约能源资源、保护改善环境、分配合理、不断提高人民生活水平和生活质量在内的经济发展总体方式的历史转型。从当前我国经济发展存在的现实问题来看,要推动中国经济的快速转型,就必须实现五个历史转变。

3. “十二五”推进我国工业化的关节点

据预测,2020年前后,中国将基本实现工业化。因此,“十二五”时期是我国工业化推进的关键时期,推进工业化的任务是从一个工业大国转变为工业强国。但是由于资源环境的压力,推进工业化仍然面临严峻挑战,需要在技术创新、结构创新和制度创新方面下工夫。

4. 拆除农民工市民化障碍的根本出路

目前,我国在城乡两栖流动的农民工大约有1.3~1.5亿人,正处在代际交替的过程中,第一代农民工由于年龄、知识、家庭等原因,逐渐开始离城返乡,第二代农民工成为主力军。“十二五”时期,如何使两代农民工能够进得来,留得住,使他们成为市民,是我国城镇化进程中面临的一个具有“中国特色”的难题。

5. 扩大居民消费推动经济发展方式转变

加快转变经济发展方式,是关系我国国民经济全局紧迫而重大的战略任务。要完成这项战略任务,必须按照中央有关精神,以扩大居民消费需求为着力点,增强消费对经济发展的推动力,促进经济发展由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。

6. 城镇化,推进城乡一体化发展的突破口

改革开放30多年以来,我国的城镇化水平有了很快的提高,2009年从1978年的17.92%上升至46.6%。目前,已有将近6亿人口生活在城镇,大约2.3亿农民走向非农产业,其中1.3~1.5亿农民生活在城市。城镇化加速大大推动了国民经济持续、稳定的增长。但是,我国的城镇化与世界其他各国的城镇化不同,受城乡二元制度的制约,人口城镇化过程被割裂为劳动力的职业转换与身份转变两个阶段,目前,仅完成了农民向农民工的职业转变,还没有实现农民工向市民的身份转变,形成了“就业在城市,户籍在农村;劳力在城市,家属在农村;赚钱在城市,保障在农村”的“不完全的城镇化”的特征。这种“不完全的城镇化”,不仅削弱了城镇化对经济发展的拉动作用,还影响和谐社会的建设。因此,加快城镇化必然成为我国城乡一体化的突破口。

第二节 社会主义核心价值体系

党的十七大强调,社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的本质体现,要巩固马克思主义指导地位,坚持不懈地用马克思主义中国化最新成果武装全党、教育人民,用中国特色社会主义共同理想凝聚力量,用以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志,用社会主义荣辱观引领风尚,巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。我们要认真贯彻党的十七大精神,推进中国特色社会主义事业、巩固党执政地位的高度,深刻认识社会主义核心价值体系建设的重大意义、基本内容和深刻内涵,积极探索用核

心价值体系引领社会思潮，增强社会主义意识形态吸引力、凝聚力的有效途径，努力为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化提供强有力的思想保证和精神支撑。

一、充分认识建设社会主义核心价值体系的重大意义

核心价值体系是一个社会意识形态的主体和灵魂，在所有价值目标中处于主导和支配地位，对社会意识和社会思潮具有强大的引领和整合功能。现在，我国进入新的发展阶段，经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，我们党提出建设社会主义核心价值体系，抓住了意识形态建设的关键和根本，具有重大现实意义和深远历史意义。

建设社会主义核心价值体系，符合社会发展运动规律，是古今中外治国理政、安民固邦的经验教训给我们的深刻启示。任何一个社会都存在多种多样的价值观念和价值取向，要把全社会的意志和力量凝聚起来，必须有一套与经济基础和政治制度相适应并能形成广泛社会共识的核心价值体系。如果没有这个最核心的东西，就会失去社会前进的方向，失去共同的社会方向盘，核心价值体系是一个国家的稳定器。能否构建起具有强大感召力的核心价值体系，关系人心向背，关系国家长治久安。

建设社会主义核心价值体系，标志着我们党对社会主义制度在价值层面的探索达到一个新的高度，为全面推进中国特色社会主义事业提供了更有力的精神支撑。可以说，能否构建起科学完备的社会主义核心价值体系，是社会主义是否完善、是否成熟的一个重要标志。党的十六届六中全会深刻总结新中国成立以来特别是改革开放以来意识形态建设的历史经验，集社会主义价值理念之大成，把我们党倡导的基本理论、思想观念和价值取向，系统、凝练地整合在一起，第一次鲜明地提出了建设社会主义核心价值体系的重大命题，明确了核心价值体系的基本内容。可以说，提出建设社会主义核心价值体系，进一步揭示了社会主义制度的内在精神之魂，反映了我们党对中国特色社会主义本质属性的新认识，必将更好地促进我国社会主义制度的自我完善和发展，进一步坚定人们走中国特色社会主义道路的信念。

建设社会主义核心价值体系，适应了国际国内形势变化对意识形态工作提出的新要求，为我们党在经济全球化和多样化形势下团结和带领人民开拓、前进树立了精神旗帜。我们正处在一个大发展、大变革的时代，国际国内形势的深刻变化使我国意识形态领域面临着空前复杂的情况。从国际上看，经济全球化趋势深入发展，各种思想文化相互激荡，不同文明的交流、交融、交锋更加频繁，进一步凸显了文化软实力在综合国力竞争中的战略地位，凸显了核心价值体系在社会发展和国家安全中的“生命线”作用。西方发达国家凭借经济、科技优势，加紧进行意识形态渗透，企图把他们的政治理念和价值观念推销、扩张到世界各个角落。在这样的情况下，我们要有效应对激烈的国际文化竞争，抵御西方意识形态渗透，维护国家文化安全，必须把建设社会主义核心价值体系作为提高国家文化软实力的战略举措，更好地凝魂聚气、强基固本。从国内看，我国已进入改革发展的关键时期，经济社会发展呈现出许多新的阶段性特征。特别是随着利益格局的不断调整，社会生活日趋多样化，社会意识更加多样、多元、多变，这既为社会发展进步注入了活力，也带来了社会思潮的纷繁变幻。在马克思主义指导地位不断巩固的同时，一些非马克思主义甚至反马克思主义的思潮也时有出现。在社会思想空前活跃、主流积极健康向上的同时，一些错误的、消极的、颓废的思想意识也有所滋长。各种价值观念相互交织、相互碰撞、相互影响，一些人思想困惑、