

重庆产业发展蓝皮书第一号

重庆产业政策研究

庞举 罗洵 伍源德等编著



重庆出版社

重庆产业发展蓝皮书第 1 号

重庆产业政策研究

庞 举 罗 洵 伍源德等编著

重 庆 出 版 社

1989年重庆

责任编辑 杨亚平
封面设计 陈善福
技术设计 陈 波

重庆产业发展蓝皮书第1号

重庆产业政策研究

重庆出版社出版、发行（重庆长江二路205号）
重庆市计委机关印刷厂印刷

*

开本787×1092 1/16 印张24.5 插页6 字数388千
1989年9月第一版 1989年9月第一版第一次印刷

印数：1—10,000

*

ISBN 7-5366-1176-5/F·56

定价：7.00元

《重庆产业政策研究》评审意见

重庆市科学技术委员会聘请省内外专家成立了以任廷枢教授（重庆大学）为主任，漆先望（四川省计划经济研究所副所长、高级经济师）、高可纲（重庆市机械局局长、高级工程师）、杨永恩（重庆市体改委副主任）为副主任，包括各方面专家、学者组成的20人的评审委员会，于1989年3月9日对软科学研究项目《重庆产业政策研究》进行了评审。评审意见如下：

产业政策是深化发展战略研究，联结中、长期规划和年度计划的关键环节。在治理整顿、深化改革的关键时期，本项研究对于调整重庆产业结构、产品结构、投资结构、信贷结构、消费结构，促进重庆经济、科技和社会发展都具有重要意义。评委会对本项研究作出如下评价。

一、研究工作做了较为充分的理论准备，在搜集整理统计资料、投入产出表、工业普查、国土资源、农业区划及其他部门的统计资料的基础上，深入产业部门和企业进行了大量的调查研究工作，并反复征求各方面专家、学者和实际工作者的意见，资料翔实，数据准确可靠，工作扎实。

二、本研究采用统计分析、层次分析、回归预测、投入产出分析、多目标规划等现代经济数学方法进行了定量分析和定量预测，在定量的基础上，以一定的经济理论为指导进行了定性评判，定量与定性相结合的研究，方法是科学而有效的。

三、研究报告对重庆产业结构现状的判识是准确的，指出重庆地区的农村处于工业化初期阶段，而城市则处于工业化中期阶段，对生产要素在产业中的配置，生产力布局的空间展开以及中心城市产业结构的区域性特征分析是符合实际的。研究报告在分析重庆产业发展的外部环境，特别是长江流域和西南地区经济发展状况后，中肯地提出了互补、相容、发挥优势的策略。针对重庆产业二元结构突出、基础产业滞后、结构优势不明显、规模经济不理想等结构性矛盾，强调了产业群的发展观点。在分析了可供选择的四种发展模式的基础上，最后推荐了“优势重点倾斜、协调发展”的模式，具有重庆特色。报告设

计的结构转换目标明确，分阶段的任务清楚，配套政策基本思路可行，具有较好的科学性、实用性和可操作性。提出的方案建议可供市政府在进行调整产业结构决策时参考。

四、本研究全面并超额完成了计划任务书所规定的内容，是一项具有较高水平的阶段性研究成果，在目前国内同类研究中达到了先进水平。

建议课题组吸收评委们提出的意见，特别是要根据国家计委的产业政策要点进行衔接研究，对本研究报告作适当修改补充，使之更加完善。

建议本研究报告作为重要的软科学研究成果上报。建议重庆市委、市府对该研究报告给以足够的重视，使其在重庆经济振兴中发挥应有的作用。

序 言

重庆市副市长 金 烈

目前,世界新技术革命迅猛异常,科技进步大大推进了产业革命的进程。一个世界性的产业结构调整 and 改造的热潮相继在发达国家和发展中国家兴起,发达国家把劳动密集型和资源密集型产业向发展中国家转移,致力于发展高附加值产品以获得国际比较利益的趋势越来越明显。我们应当从世界范围内的产业结构调整着眼,正确选择我们的经济发展战略,采取适当的产业政策,以适应国际产业格局的变化。

国际产业格局的变化和我国对外开放的政策对重庆的影响是深刻的、巨大的。由于历史和体制的原因,重庆产业结构比例严重失衡,二元经济结构特征典型,城乡经济产发展不平衡,大批三线军工企业与地方民用产业非关联并存,少量新兴产业和大量传统产业并存;农业、能源、交通运输和城市基础设施等基础产业滞后;主要生产资料和消费品生产能力不足与一般加工工业尤其是军工能力闲置的情况同时存在;企业组织结构散,大而全、小而全与社会化大生产相悖。以上结构性矛盾造成重庆产业结构转换慢,经济效益差。因此,调整和改造产业结构是重庆经济长远发展的一项十分迫切的任务。

为适应国际国内产业发展的要求,重庆市计委在全市经济科技社会发展战略研究的基础上,对产业结构调整 and 产业政策问题进行了研究并已取得初步成果,现将成果资料汇编成书。该书作者根据社会主义初级阶段的理论和产业经济学的基本原理,从结构分析的角度对市情进行了重新认识,并采取定性定量相结合的方法,揭示了重庆市产业结构演绎的基本规律、现状特征和外部环境,着重研究设计了重庆市未来产业结构的发展目标、基本格局、转换机制和政策措施等。对这些问题的研究无疑是十分必要的,既深化了重庆发展战略的研究,又为重庆制订中、长期国民经济发展规划和具体的产业发展、产业限制政策提供了依据。

这项研究成果提交全国和省、市专家评审时受到高度评价。由于产业政策研究是一

项崭新的工作，书中难免有不足之处，研究工作还需要根据《国务院关于当前产业政策要点的决定》精神进一步深化，但本书的若干阶段性成果完全可以作为重庆产业发展决策的重要依据。我相信，《重庆产业政策研究》和广大读者见面之后，将会进一步推动重庆的产业结构调整，有力地促进重庆经济协调稳定地发展。

目 录

蒋一苇评《重庆产业政策研究》	(1)
王积业评《重庆产业政策研究》	(3)
辛文评《重庆产业政策研究》	(6)

第一篇 重庆产业政策研究综合报告

第一章 重庆产业结构的现状评价	(12)
第二章 重庆产业结构转换的外部环境	(20)
第三章 重庆产业发展的战略选择	(22)
第四章 2000年重庆产业优化发展的模式及格局	(24)
第五章 重庆重点产业群的发展	(27)
第六章 重庆产业的协调发展	(35)
第七章 重庆的产业组织政策	(39)
第八章 增强重庆市政府对产业发展的宏观调控能力	(42)
第九章 构造重庆产业优化发展的基础	(46)
第十章 重庆产业优化发展的调控政策	(50)

第二篇 重庆农村产业结构优化及政策

第一章 重庆农村产业特征	(57)
第二章 重庆农村产业结构调整面临的问题	(62)
第三章 重庆农村产业结构调整的任务和发展目标	(64)
第四章 重庆的农村产业政策	(66)
第五章 重庆农村产业发展的配套政策	(74)

第三篇 重庆工业结构调整及政策

第一章 重庆工业结构的历史演绎及发展趋势	(80)
----------------------------	--------

第二章	重庆工业结构现状评价	(89)
第三章	重庆工业发展的内外环境和制约因素	(100)
第四章	重庆工业结构模式和主导产业的选择	(103)
第五章	2000年重庆工业结构格局和发展方向	(118)
第六章	重庆工业结构调整的政策性措施	(128)
第七章	重庆工业结构调整政策的实施	(135)
第四篇	重庆工业结构定量分析及预测报告	
第一章	重庆工业产业结构优化方案	(143)
第二章	重庆工业重点产业的层次分析	(146)
第三章	多目标规划优选产业发展方案	(151)
第四章	对重庆工业结构调整的建议	(154)
第五篇	重庆工业经济系统结构优化模型	
第一章	重庆工业经济发展现状的比较分析	(161)
第二章	目标优化模型	(172)
第三章	重庆主导工业的选择	(182)
附表 5—1	重庆工业主要经济指标在全国15个中心城市中的位次	(192)
附表 5—2	重庆工业主要经济指标在四川省工业中的位次	(210)
附表 5—3	重庆工业各行业经济指标比较	(218)
附表 5—4	重庆工业各行业指标变化率	(226)
附表 5—5	重庆市工业经济发展目标规划方案	(228)
附表 5—6	重庆市工业行业关联系数表	(240)
附表 5—7	重庆工业各行业万元产值排污系数表	(242)
附表 5—8	重庆工业发展预测模型	(272)
第六篇	重庆工业企业组织结构考察及组织政策	
第一章	重庆工业企业组织结构现状	(289)
第二章	重庆工业企业组织结构合理化的特征及外部环境	(297)
第三章	重庆工业企业组织结构模式的比较分析	(301)
第四章	重庆工业企业组织政策设计	(306)

第七篇	重庆第三产业发展对策	
第一章	重庆第三产业的基本情况.....	(317)
第二章	重庆第三产业存在的问题及原因分析.....	(323)
第三章	重庆第三产业的发展目标和重点行业的发展方向.....	(330)
第四章	重庆发展第三产业的政策和措施.....	(334)
第八篇	重庆外贸结构调整及措施	
第一章	重庆对外贸易的历史发展及结构现状.....	(339)
第二章	重庆外贸发展的有利条件和面临的挑战.....	(343)
第三章	重庆外贸结构调整设想.....	(346)
第四章	调整重庆外贸结构的措施.....	(352)
第九篇	重庆市贯彻《 国务院关于当前产业政策要点的决定 》的实施办法	
	附件：重庆市当前产业发展序列目录.....	(370)
后 记		(384)

重庆社会科学院院长、经济学家蒋一苇

评《重庆产业政策研究》

一。目前正在发生世界性的产业结构调整 and 改造,无论是发达国家还是发展中国家都力求通过实施有效的产业政策加快结构转换,以适应国际产业格局的变化。我国传统的社会主义工业化战略所形成的产业结构,存在着严重的产业比例失调,传统产业比重过大,难以满足新技术革命的要求和国际需求结构的变化,产业结构性矛盾已成为我国经济发展和深化改革的障碍。因此,研究和制定我国产业发展政策是十分必要的。这项工作的意义正如中央领导同志指出的那样,它是发展与改革、计划与市场、宏观与微观的结合点。

二。重庆产业在历史发展中长期向战备型工业倾斜,结构性矛盾十分突出。在新的历史时期,重庆产业发展的主要任务是要使军工优势发挥出来,发展高附加值产品参与国际市场竞争,要使中心城市多功能作用发挥出来,搞活流通,搞活城市。因此,重庆产业政策研究对于正确选择重庆的产业发展方向、重点,加快结构转换,促进经济长期稳定发展具有重要作用。特别是在当前银根紧缩的情况下,根据产业政策的要求,调整产业结构、产品结构、投资结构、信贷结构就成为政府加强宏观调控的一个重要手段,是治理、整顿的一项重要任务。

三。课题组在研究工作中,有比较充分的理论准备,基础工作扎实。综合报告和专题报告以重庆的统计资料、工业普查资料、国土资源汇编、农业区划资料以及其他部门的统计资料为依据。数据资料的完整,使定量分析、模型预测建立在可靠的基础上。课题组深入产业部门和企业进行大量的调查研究工作,并反复征求各方面专家、学者和实际工作者的意见,这对于研究工作是十分有益的。

四。课题组提供的一个综合报告,几个专题报告和一个当前产业政策实施意见,内容丰富。这些报告通过分析论证,揭示了重庆产业发展的基本轨迹、结构现状特征和结

构性矛盾。在选择主导产业的基础上,设计了未来的产业格局,并对实现产业结构的转换提出了一整套政策性建议。研究报告以社会主义初级阶段的理论为指导,从结构分析的角度深化了对市情的认识。所提出的五大主导产业的选择基本符合重庆实际,重点产业和一般产业的协调处理得当,指出的产业限制十分必要,配套政策的思路基本可行。

五. 研究报告基本把握了重点,突出了中心城市特征。以产业结构优化和资源配置为主线的设计思路,使由主导产业、基础产业、战略产业组成的重点产业群在结构转换中的地位和作用更加突出。以结构政策为主体,围绕结构目标的实现配置了各种配套政策,构成一整套产业结构体系,并在全面完成合同规定的工业产业政策研究的基础上,对第一产业和第三产业也进行了大量的研究工作,并纳入全市产业发展中统筹规划,从而使该课题更加完整、系统,也体现了中心城市产业综合性和发挥中心城市多功能的要求。这在目前我国中心城市研究产业结构和产业政策方面具有先导性和创见性。

六. 该课题采用定量分析、定量预测和定性评判相结合的方法是恰当和有效的。在定量分析方面,同时运用统计分析、层次分析、回归预测、投入产出法、多目标规划等多种现代数学方法是不多见的。在定性评判方面,既有一定的经济理论指导,又有较为充分的定量依据,从而使定性结论立之有据。因此,课题研究的方法是比较科学的。

七. 课题组所提交的研究报告的基本观点是正确的。对产业经济学中的产业结构理论、产业联系理论、产业组织理论的理解是正确的,能结合重庆的实际。研究报告中设计的产业结构模式突出,结构转换目标明确,分阶段的任务清楚,配套政策基本思路可行。该成果可以作为制订重庆市国民经济中、长期规划和部门规划的基本依据。其中,《重庆当前产业政策及实施意见》的可操作性稍高一些,只要进一步修改完善,即可提供给市政府决策。

八. 产业政策的研究和制定在我国还是一项崭新的工作。由于我国正处于新旧体制转换阶段,市场体系不完善,新的政策调控体系尚未建立起来,给产业政策研究带来了一定的困难。该成果在某些方面的理论阐述上不十分完整,对实证材料的归纳提炼不够,分报告与总报告也有不够协调之处,配套政策设计较粗。希望能进一步修改完善后印发市有关经济综合管理部门、产业部门,作为编制中、长期计划和结构调整规划以及制订经济政策的实证依据。

1989年3月7日

国家计委计划经济研究所所长、经济学家王积业

评《重庆产业政策研究》

一、研究报告的意义和作用

产业政策是联结发展战略，中、长期规划和计划的关键环节，是实施经济、科技和社会发展战略的核心政策。整个发展战略的实施在相当大的程度上取决于正确的产业政策。本研究报告以产业政策为主题，展开了全面深入细致的研究，具有理论意义和实践价值，对重庆市的经济发展必将起到积极的作用。

二、本研究报告提出的一些观点、建议和政策措施有新意

(一) 对产业结构现状的分析，资料翔实，论证充分，符合实际，结论中肯。特别是生产要素在产业中的反差配置、生产力布局的空间展开以及中心城市产业结构的区域性特点等方面的分析，抓住了重庆市产业结构的基本特点，从而为制定正确的重庆产业政策提供了扎实的基础。

(二) 产业的结构性矛盾。诸如二元结构突出，基础产业滞后，产业结构优势不明显，产业规模经济不理想，以及产业结构转换态势等，既有全国共性的一面，又突出了重庆市的特点。在此基础上提出的人口——粮食、人口——就业、资金——资源、基础——“瓶颈”四大制约因素，既为产业政策的选择指明了具体方向，又为产业政策的制定指出了困难所在。

(三) 对重庆所处发展阶段的判断，特别是指出农村处于初级工业化阶段，城市处于中级工业化阶段（可能是这个阶段的前期），是有道理的。

(四) 重庆产业结构转换的外部环境。尤其是从长江中下游、西南地区的经济发展与重庆所处的地位入手，对国内环境作了十分中肯的分析，提出发展互补、相容、发挥优势的策略是实事求是的。

(五) 产业结构的战略选择。研究报告列举了四种模式，其中“农轻型”结构实际上已为重庆所处发展阶段的实际所否定。在其他三种模式中选择“优势重点倾斜，协调型

结构”的模式,可能符合重庆产业发展的特点,有利于重庆产业结构朝着优化方向转换。

(六) 2000年重庆的产业格局。强调发展整体优势,这很重要,对地处内陆的重庆尤其是如此,提出的分阶段推进目标也是可取的。

(七) 强调产业群的发展是本研究报告的突出特点。把产业分为基础产业、主导产业和战略产业,这既在产业层次上做了展开,明确了各个产业层次的发展重点,又注意它们之间的关联和良性循环,单列“产业协调”一章来专门阐述产业链环的连锁影响,值得予以充分重视。

(八) 强调政府对产业发展的调节和管理,特别是从经济职能、财政收支、经济杠杆以及行政管理等方面做了具体分析,是对的,符合我国现阶段经济发展的实际。研究报告提出的中心城市财政体制改革的设想,富有创新精神。

(九) 建立市场引导企业的产业重组机制,逐步理顺市场关系,有利于把改革和发展有机地结合起来。研究报告提出的设想是一种有益的探索。

(十) 产业优化发展的调控政策。强调政策倾斜,明确提出“资金短缺是制约重庆社会经济发展的一个重要方面”,抓住了产业政策的关键。金融、投资、物资、外汇、计划管理等方面的政策建议较为具体,表明研究报告具有较高的政策研究水平。

三、需要进一步研究的几个问题

(一) 研究报告提出的四大制约因素,应该成为产业政策的基本着眼点。但是研究报告中有些内容与制约因素结合不够紧密。

(二) 战略产业实际上是新兴产业,研究报告已经指出了这一点。用新兴产业取代战略产业可能更好些,因为后者的涵意要比前者广泛得多。对新兴产业的发展,不宜规划过高,研究报告提出“通过重点培植电子工业、机电仪一体化工业,使之成为下世纪初的主导产业”,似乎要求急了一点。

(三) 国内环境的分析要充分考虑我国结构调整的难度和所需要的时间,在这个过程当中对重庆产业结构调整的速度将会产生怎样的影响,似应予以足够的估计。

(四) 重庆产业结构的调整要与全国发展战略的展开衔接好,真正把重庆放在全国发展的大格局当中,这样才能增加重庆产业结构调整及产业政策实施的可能性。

四、对本研究报告的评价

这份研究报告从实际出发,对重庆产业结构转换中的许多重大问题做了多方面、多

层次的深入分析和概括，结构严谨，科学性、系统性强，有较大的实用价值，在国内同类研究成果中已达到先进水平。

1989年3月4日

四川省政协副主席、省委财经领导小组成员辛文教授

评《重庆产业政策研究》

一、研究层次比较高。看了这份研究报告，总的一个看法是，课题组提出的研究成果报告对产业政策理论和重庆市产业结构现状有较高层次的研究、分析，研究成果系统、全面，既反映了重庆市产业结构现状，又考虑了其未来的发展变化。重庆市不但在四川省有着极为重要的地位和作用，在全国也具有一定的地位和影响。重庆市的产业结构能逐步向高层次发展，达到合理优化、高效的水平，将为四川、为全国作出贡献，其意义是深远的。

二、高质量的研究成果。提出的研究成果报告，既有相当的广度，也有一定的深度，是高质量、高水平的研究报告，这一点在《综合报告》和《工业结构调整及对策》中体现得尤为突出。

三、理论与实践结合的典范。9篇研究报告的一个共同特点是，理论与实践结合得好，主要体现在实用性方面，各项研究报告都具有实用性的优点，这与以往的研究工作相比是一个突破。

四、三个产业的划分很好。基础产业、主导产业、战略产业的划分和每个产业中的具体内容，虽然与有些书上的划分不完全相同，但我认为是很好的，好就好在从实际出发，符合重庆市的实际。

五、可操作性强。《重庆当前产业政策及实施意见》中，将综合报告所提出的方向、任务、原则分解具体化了，这既便于实际操作，又为研究成果的顺利实施提供了保证条件。这份报告还提出重庆当前的主要任务是解决基础产业滞后和发展短线产品，增加有效供给，缓解总需求与总供给的矛盾，这就把远近结合了起来，把现在进行的治理、整顿和为下一步的发展创造条件结合了起来，把解决“瓶颈”问题放在突出的位置，这是研究问题的求实精神的具体表现，说明研究者既有远大的眼光，又不脱离现实。这份报告中提出的政策措施35条是非常好的，是现实性与长远性的紧密结合。

六、一个新的创举。《工业经济系统结构优化模型》的研究是一大创举，至少在四川是首创。

七、一点希望。鉴于重庆市已有相当雄厚的工业基础，科学技术力量也很强，从长远的观点看，应该把高、新技术产业的发展作为重点，这才有带动意义，现在就应组织一定的力量，研究今后的发展。

八、建议通过。综合以上看法，我认为重庆市的产业政策研究报告具有 较 高 的 水平，实用性和可操作性很强，建议评委会正式通过研究报告。

1989 年 3 月 6 日