

# 全国法院优秀司法建议 选编

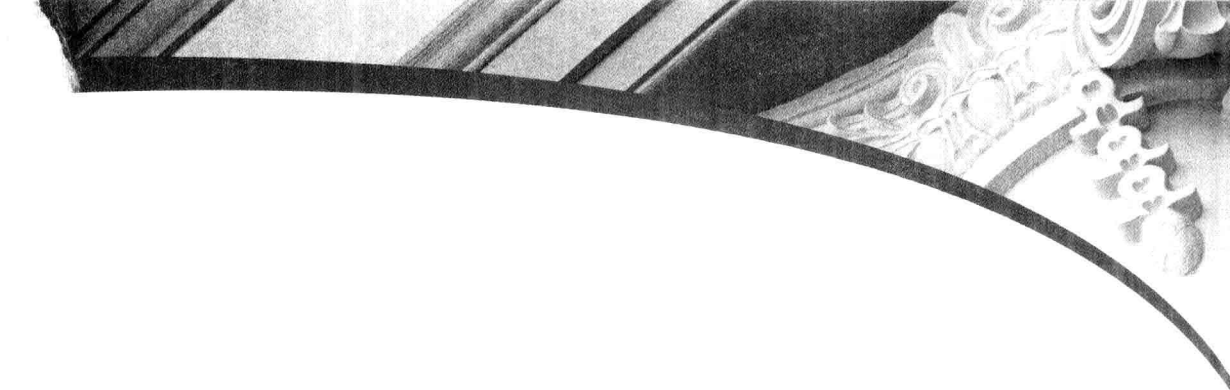
QUANGUO FAYUAN

YOUXIU SIFA JIANYI XUANBIAN

沈德咏 / 主编

全国法院优秀司法建议选编编委会 / 编著

人民法院出版社



# 全国法院优秀司法建议 选编

QUANGUO FAYUAN

YOUXIU SIFA JIANYI XUANBIAN

沈德咏 / 主编

全国法院优秀司法建议选编编委会 / 编著

人民法院出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

全国法院优秀司法建议选编/沈德咏主编;全国法院优秀司法  
建议选编编委会编著. —北京:人民法院出版社,2013.4

ISBN 978-7-5109-0684-8

I. ①全… II. ①沈… ②全… III. ①司法—研究—中国—文集  
IV. ①D926—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 071395 号

## 全国法院优秀司法建议选编

沈德咏 主编

全国法院优秀司法建议选编编委会 编著

---

责任编辑 张 珺  
出版发行 人民法院出版社  
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)  
电 话 (010) 67550607 (责任编辑) 67550558 (发行部查询)  
65223677 (读者服务部)  
网 址 <http://www.courtbook.com.cn>  
E-mail courtpress@sohu.com  
印 刷 三河市国英印务有限公司  
经 销 新华书店

---

开 本 787×1092 毫米 1/16  
字 数 405 千字  
印 张 21.25  
版 次 2013 年 4 月第 1 版 2013 年 4 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-5109-0684-8  
定 价 58.00 元

---

版权所有 侵权必究

# 全国法院优秀司法建议选编

## 编委会

主 编 沈德咏  
副 主 编 江必新 奚晓明  
编委会委员 (以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 于厚森 | 孔祥俊 | 刘贵祥 | 孙佑海 |
| 宋晓明 | 张勇健 | 杨万明 | 杨临萍 |
| 罗东川 | 郑学林 | 周 峰 | 贺小荣 |
| 赵大光 | 胡云腾 | 宫 鸣 | 姜启波 |
| 高贵君 | 裴显鼎 | 戴长林 |     |

编辑部主任 胡云腾

编辑部副主任 孙佑海

执行编辑 吴兆祥 石 磊 郭继良

编 辑 (以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 王艳彬 | 石 磊 | 司艳丽 | 孙 茜 |
| 李予霞 | 杨立新 | 吴光侠 | 吴兆祥 |
| 陈龙业 | 张 楠 | 陈朝仑 | 段小京 |
| 周加海 | 邵中林 | 黄建中 | 蒋 明 |
| 覃 丹 |     |     |     |

## 出版说明

立足审判工作提出司法建议，是法律赋予人民法院的重要职责。近年来，全国各级人民法院高度重视司法建议工作，在狠抓执法办案第一要务的同时，紧紧围绕经济社会发展大局，高度重视在审判、执行工作中遇到的涉及改革、发展、稳定、民生的突出问题，及时向党委、政府及相关部门提出从基础工作和源头上解决这些问题的意见和建议。实践证明，人民法院提出的司法建议在加强和创新社会管理，维护社会和谐稳定，促进经济社会科学发展方面发挥了重要作用，取得了良好的法律效果和社会效果。2007年，最高人民法院印发了《关于进一步加强司法建议工作为构建社会主义和谐社会提供司法服务的通知》；2012年，最高人民法院发布了《关于加强司法建议工作的意见》，人民法院司法建议工作逐步走向制度化、规范化，司法建议工作不断焕发出新的生机和活力。

为了推动司法建议工作广泛深入地开展下去，使之发挥更加重要的作用，最高人民法院于2011年9月启动了“第一届全国法院优秀司法建议”评选活动。此次评选活动的目的在于：力求充分发挥优秀司法建议的示范作用，及时总结经验，提高人民法院司法建议工作水平，彰显人民法院“为大局服务，为人民司法”的司法形象，进而为促进经济社会科学发展提供更多、更好的意见和建议。

根据评选工作方案安排，最高人民法院专门成立了“第一届全国法院优秀司法建议评选委员会”，四位院领导出任正、副主任，二十个相关部门负责人担任成员，并设立了专门的评选委员会办公室。各高级法院积极响应，经过层层遴选，先后选送二百件司法建议，其中民商事类司法建议八十六件，行政和国家赔偿类司法建议七十

件，刑事类司法建议三十二件，综合及其他司法业务类司法建议十二件。为确保评选程序公开、公正、权威，评选委员会办公室采取了三阶段工作法。第一阶段，办公室组织十位评分员，以“背靠背”方式，从司法建议文书的规范性、司法建议内容的针对性、合理性、可行性，司法建议形成的难易程度，司法建议取得的实际效果等方面逐件分项打分，汇总平均后得出初评分。第二阶段，由民事、刑事、行政、执行等领域的专家型法官对第一阶段得分靠前的一百零二件司法建议再次评议，筛选出八十件备选司法建议。第三阶段，评选委员会办公室集中合议，对八十件备选司法建议逐件分项打分后，选出六十件作为优秀司法建议，并将得分最高的前十五件司法建议列为候选“全国法院十大司法建议”。随后，评选委员会召开全体会议，再次根据司法建议的各项评分标准逐件打分，最终评选出了“全国法院优秀司法建议”以及“全国法院十大司法建议”。

“全国法院优秀司法建议”尤其是“全国法院十大司法建议”，是全国法院和广大法官立足于审判、执行工作，坚持能动司法，依法延伸审判职能作用，积极参与加强和创新社会管理的生动体现，是广大法官审判经验、司法智慧与大局意识、社会责任的结晶，是全国法院司法建议工作成功方法和经验的典范，为各级人民法院做好司法建议工作提供了宝贵的参考范例，对于积极引导、加强和规范人民法院司法建议工作，具有重要意义。2012年5月9日，最高人民法院下发了《关于印发全国法院优秀司法建议的通知》（法〔2012〕127号），要求全国各级法院高度重视司法建议工作，精心组织学习，及时总结经验，紧密联系实际，务求全面提升司法建议工作能力，推动司法建议工作取得更大实效。

为便于全国法院广大法官更好地学习借鉴优秀司法建议，进一步提高司法建议质量，增强司法建议效果，全国法院优秀司法建议评选委员会组织编写了《全国法院优秀司法建议选编》一书。本着简明实用的原则，本书从司法建议书、司法建议简介和司法建议点评三个方面展现每件优秀司法建议取得的成果。“司法建议书”部

分，原汁原味地收录了获奖优秀司法建议文书，这是司法建议工作质量和水平最基本和最直接的体现；“司法建议简介”部分，从司法建议提出的背景、主要内容和理由、被建议单位采取的措施和实施效果、社会评价和经验总结等方面全面介绍了司法建议工作的实施过程、相关工作和具体成效，为学习、借鉴优秀司法建议提供了全面、实在、生动、具体的参考；“司法建议点评”部分，重点分析优秀司法建议的切题路径、工作经验和方法、建议质量和实际效果，突出其亮点和特点，阐明优秀司法建议在坚持能动司法，加强和创新社会管理，服务大局，为民司法等方面的重要意义和独特优势，从而为引导和规范司法建议工作提供标杆。

司法建议工作是人民司法事业的重要内容，反映了人民法院“为大局服务，为人民司法”的宏观意识、历史使命感和社会责任感。司法实践中涌现出的大量优秀司法建议，既是人民法院服务大局，司法为民的工作成绩，也是社会多方合力、集思广益、优势互补、群策群力的成果，是社会整体成熟进步的标志。未来的发展，需要法院与社会各方继续共同努力。如此，社会管理才能更加完善，制度机制才能更加健全，政治经济才能更加进步。司法建议工作意义重大，影响深远，全国各级人民法院和广大法官应当以高度的责任意识，饱满的工作热情，不断开拓进取，力争将司法建议工作推向新的高度，为社会主义法治事业作出更大贡献！

本书的及时出版是全国各级法院和广大法官共同努力的成果。最高人民法院院领导非常关心本书的编写工作，并多次提出明确要求。人民法院出版社为本书的出版也付出了辛勤劳动和不懈努力。在此一并感谢。由于编写仓促，本书错讹疏漏之处在所难免，敬请各方批评指正。

全国法院优秀司法建议评选委员会

二〇一三年一月二十八日

# 目 录

## 第一部分 全国法院十大司法建议

1. 北京市朝阳区人民法院  
    关于加强处方药销售渠道监管的司法建议 ..... ( 3 )
2. 云南省高级人民法院  
    关于加大打击毒品犯罪力度, 规范毒品案件侦查活动,  
    提高案件办理质量的司法建议 ..... ( 8 )
3. 四川省成都市中级人民法院  
    关于预防、减少灾后救助、重建可能引发行政诉讼的  
    司法建议 ..... ( 14 )
4. 上海市浦东新区人民法院  
    关于加强涉世博工程建设管理的司法建议 ..... ( 20 )
5. 江苏省盐城市中级人民法院  
    关于履行金融安全保障职能的司法建议 ..... ( 26 )
6. 山东省高级人民法院  
    关于加强网络环境下公证保全证据工作的司法建议 ..... ( 35 )
7. 新疆维吾尔自治区克拉玛依市克拉玛依区人民法院  
    关于建设行政主管部门应当履行监管职责的司法建议 ..... ( 41 )
8. 广西壮族自治区高级人民法院  
    关于人民政府应当重视处理农村、城乡结合部等地区  
    因山林权属、土地分配与置换、征地补偿等引发的

- 矛盾纠纷,重视相关法律宣传、教育的司法建议 ..... (45)
9. 浙江省高级人民法院  
关于土地行政管理部门依法及时受理、查处行政纠纷,切实保障失地农民的合法权益,确保社会和谐稳定的  
司法建议 ..... (49)
10. 海南省高级人民法院  
关于进一步促进海南省海洋渔业、港航业发展和海洋环境保护的系列司法建议 ..... (57)

## 第二部分 全国法院优秀司法建议

### 一、北京市

1. 北京市第二中级人民法院  
关于完善司法行政部门复议方式,规范证据采集行为的  
司法建议 ..... (73)
2. 北京市第一中级人民法院  
关于促进域名注册体制健康和谐发展的司法建议 ..... (79)
3. 北京市第一中级人民法院  
关于规范证券监督管理行政执法及应诉行为的司法建议 ..... (84)
4. 北京市第二中级人民法院  
关于中国音像著作权集体管理协会应当规范著作权信托  
行为的司法建议 ..... (88)

### 二、天津市

5. 天津市和平区人民法院  
关于规范医疗保险就诊、审核监督、结算方式的司法建议 ..... (92)
6. 天津市河东区人民法院  
关于经营者应当加强食品安全管理的司法建议 ..... (95)

### 三、河北省

7. 河北省张家口市中级人民法院  
关于完善和创新信贷管理机制、有效规避风险、提升经营  
效益的司法建议 ..... (99)
8. 河北省崇礼县人民法院  
关于制止企业重炮作业,减少社会矛盾纠纷的司法建议 ..... (107)

### 四、山西省

9. 山西省沁源县人民法院  
关于政府批准建设项目应当科学规划,严格实施的  
司法建议 ..... (111)

### 五、内蒙古自治区

10. 内蒙古自治区阿荣旗人民法院  
关于规范河道采砂及疏浚行为,切实加强河道管理的  
司法建议 ..... (116)

### 六、辽宁省

11. 辽宁省葫芦岛市中级人民法院  
关于行政机关负责人出庭应诉的司法建议 ..... (119)

### 七、吉林省

12. 吉林省松原市中级人民法院  
关于依法推进三项制度落实、全面促进村级经济快速  
发展的司法建议 ..... (125)

### 八、黑龙江省

13. 黑龙江省高级人民法院  
关于加强煤矿监管、妥善化解涉煤矿矛盾  
纠纷的司法建议 ..... (130)
14. 黑龙江省哈尔滨市中级人民法院  
关于行政机关在房屋权属登记和应诉中的问题与应对的

|            |       |
|------------|-------|
| 司法建议 ..... | (137) |
|------------|-------|

## 九、上海市

15. 上海市第二中级人民法院  
关于加强运输管理, 规范运输市场秩序, 保护客户财产  
权益的司法建议 ..... (142)
16. 上海市闵行区人民法院  
关于规范当前建筑市场管理的司法建议 ..... (147)
17. 上海市第一中级人民法院  
关于规范网吧经营管理的司法建议 ..... (152)
18. 上海市高级人民法院  
关于信用卡案件中反映的风险隐患与防范措施的  
司法建议 ..... (157)

## 十、江苏省

19. 江苏省铜山县人民法院  
关于请全国中小学教材审定委员会加强教材  
审查修订工作的司法建议 ..... (163)
20. 江苏省丹阳市人民法院  
关于规范律师及法律工作者代理行为的司法建议 ..... (167)
21. 江苏省张家港市人民法院  
关于加强欠薪预警及处置联动机制的司法建议 ..... (171)
22. 江苏省启东市人民法院  
关于加强和规范政府信息公开工作的司法建议 ..... (174)

## 十一、浙江省

23. 浙江省杭州市中级人民法院  
关于加强宾馆酒店的整治, 严厉查处其中销售侵犯  
知识产权商品特别是假冒注册商标商品的经营者  
的司法建议 ..... (177)
24. 浙江省温州市中级人民法院  
关于规范立功案件申报程序的司法建议 ..... (182)

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 25. 浙江省衢州市中级人民法院        |       |
| 关于处理看守所不履行法定职责致人伤害相关问题的 |       |
| 司法建议 .....              | (185) |

## 十二、安徽省

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 26. 安徽省宣城市宣州区人民法院    |       |
| 关于规范医院出具疾病诊断证明书管理制度的 |       |
| 司法建议 .....           | (188) |

## 十三、福建省

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 27. 福建省三明市中级人民法院        |       |
| 关于加强在校生活法制教育的司法建议 ..... | (190) |
| 28. 福建省福州市中级人民法院        |       |
| 关于依法征收社会抚养费的司法建议 .....  | (193) |

## 十四、江西省

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 29. 江西省南丰县人民法院          |       |
| 关于设立涉法涉诉救助资金的司法建议 ..... | (198) |

## 十五、山东省

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 30. 山东省高级人民法院                   |       |
| 关于督促学校完善安全设施, 加强安全管理的司法建议 ..... | (203) |
| 31. 山东省威海市中级人民法院                |       |
| 关于防范和抵御外资企业非正常撤离的司法建议 .....     | (206) |
| 32. 山东省微山县人民法院                  |       |
| 关于青少年安全健康上网的司法建议 .....          | (214) |
| 33. 青岛铁路运输法院                    |       |
| 关于规范运营管理, 避免和减少铁路人身损害纠纷的        |       |
| 司法建议 .....                      | (219) |

## 十六、河南省

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 34. 河南省商城县人民法院          |       |
| 关于规范土地行政执法行为的司法建议 ..... | (223) |

## 十七、湖北省

### 35. 湖北省黄石市中级人民法院

关于依法准确严厉打击涉毒犯罪的司法建议 ..... (230)

## 十八、湖南省

### 36. 湖南省高级人民法院

关于规范网络电子证据保全的司法建议 ..... (234)

### 37. 湖南省长沙市中级人民法院

关于解决公交行业劳动用工问题的司法建议 ..... (240)

## 十九、广东省

### 38. 广东省深圳市中级人民法院

关于人力资源和社会保障局应当加大对企业签订书面劳动  
合同的检查力度的司法建议 ..... (244)

## 二十、广西壮族自治区

### 39. 广西壮族自治区南宁市青秀区人民法院

关于设立“PICC 驻青秀区法院理赔服务点”的司法建议 ..... (249)

## 二十一、海南省

### 40. 海南省洋浦经济开发区人民法院

关于加强和改进管委会法务工作的司法建议 ..... (253)

## 二十二、重庆市

### 41. 重庆市大足县人民法院

关于加强村委会印章管理的司法建议 ..... (259)

## 二十三、四川省

### 42. 四川省高级人民法院

关于解决灾后重建中土地权属问题的司法建议 ..... (263)

## 二十四、贵州省

43. 贵州省镇远县人民法院  
关于加大宣传森林资源保护法律法规，提高林业执法人员  
执法意识的司法建议 ..... (269)

## 二十五、云南省

44. 云南省威信县人民法院  
关于规范征地拆迁管理，严格履行规定程序，维护被征地  
农民利益的司法建议 ..... (272)

## 二十六、西藏自治区

45. 西藏自治区山南地区中级人民法院  
关于规范公民担任代理人、辩护人参与诉讼活动行为的  
司法建议 ..... (278)

## 二十七、陕西省

46. 陕西省西安市中级人民法院  
关于网吧加强著作权保护的司法建议 ..... (283)

## 二十八、甘肃省

47. 甘肃省天水市中级人民法院  
关于完善农地管理制度，依法确认土地承包经营权的  
司法建议 ..... (288)

## 二十九、青海省

48. 青海省西宁市中级人民法院  
关于在青海省建立医患纠纷第三方调处机制的司法建议 ..... (291)

## 三十、宁夏回族自治区

49. 宁夏回族自治区灵武市人民法院  
关于规范工程承包制度规范，弥补管理漏洞，维护社会  
稳定的司法建议 ..... (297)

### 三十一、新疆生产建设兵团

#### 50. 新疆生产建设兵团农十二师中级人民法院

关于农场管理权行使规范化的司法建议 ..... (304)

## 附录：政策文件

### 最高人民法院

关于进一步加强司法建议工作为构建社会主义和谐社会提供司法服务的通知

(2007年3月1日) ..... (309)

### 最高人民法院

关于加强司法建议工作的意见

(2012年3月15日) ..... (311)

### 最高人民法院

关于印发全国法院优秀司法建议的通知

(2012年5月9日) ..... (316)

# 第一部分

## 全国法院十大司法建议

